

从投资变化看中国经济转型

2018年国务院大督查聚焦有关投资事项侧记

从投资看经济是考察一国经济环境和政策环境常用的方式方法。当前,我国经济正在从高速增长向高质量发展转型,经济新旧动能转换尚未完成。因此,2018年国务院大督查将有关投资内容作为督查重点内容之一,不仅督查投资落实情况,而且借此摸清问题,提出政策建议,提供决策参考。

新经济投资大幅增加 政府投资扮演引导员

今年上半年,重庆市经济增速6.5%,固定资产投资增长5.5%,相较于去年上半年12.3%的增速显著放缓。增速下降的重压之下,重庆经济是如何转型升级、提质增效的呢?

8月27日、28日两天,第二十二督查组组长沈莹一行先后来到重庆自贸区水土高新技术产业园、两路寸滩保税港区,并走访多家当地企业,详细与企业负责人座谈交流,了解他们遇到的问题及政策诉求。

考察中,督查组了解到,重庆正大力实施以大数据智能化为引领的创新驱动发展战略,力图通过智能化推动传统产业“蝶变”。今年上半年,重庆市大数据智能化产业规模达2282亿元,同比增长21.7%,其中,机器人及智能装备制造产业集群将是一个重要发力窗口。

第十五督查组成员赵大全介绍,从今年各省

市向中央财政申报项目的情况看,以互联网+、云计算等为代表的新经济产业项目占比数量可观,有不少省市的占比都超过了50%,而且中西部省份的新经济投资明显增加,“大家都在抢机会,抓机遇。”

新经济产业市场化程度高,能更好更有效地吸引市场资源。相对于投资架桥修路的“大包大揽”,在新经济领域内的政府资金更多地扮演着引导员的角色。

督查投资就是要发现问题 更是为了解决问题

福建省三明市地处山区,是福建省知名的“老工业基地”。第十三督查组在当地调研时发现,今年以来,三明市采取多种举措扩大有效投资,但部分项目开工率不高,2018年中央预算内投资项目开工率仅为37.3%。“为什么开工率这么低?主要问题出在哪儿?”督查组成员连续追问。

第十一督查组在浙江省督查了解到,浙江温州LNG项目是缓解长三角地区天然气供求矛盾的重点工程,总投资约90亿元,2016年已经核准,计划2018年年中开工。督查组连夜展开工作了解具体原因。

投资落实情况,就像珍珠项链的绳子,能牵出一连串的问题,这反映了当前政策在执行过程中遭遇的各类障碍,也成了本次督查的重点。

在重庆,“目前行业技能型和经验型人才还存在不同程度缺口,企业之间存在无序挖人现象。建议政府大力支持产学研协同发展,建立创新中心,加大职业教育培训力度,提高行业人才技能水平。”

在山东,“我们项目贷款银行没给全部落实,现在企业只能用流动资金来填补项目需求,这对企业正常生产经营影响很大,耽误了我们抢占市场的时机。”

在福建,“目前地方上面临的一个问题是由于征地拆迁难度大、项目建设条件变化等情况,导致项目的建设规模、标准、内容等可能发生变化,需重新向上逐级报送变更申请,所需时间较长,造成中央资金沉淀。”

……

面对这些问题,督查组成员一一详细记录。第十五督查组副组长孙晓芸说,在这次大督查范围内的内容,能就地解决就当场督办;如果不能马上督办,或者超出本次督查范围的,我们也将收集整理,移交有关部门或上报国务院。

投资:不仅看数量,更要看质量

当前,我国经济稳中有变。面对现在的经济形势,地方和企业对投资的理解已经从单纯追求数量转向质量,也通过不同方式,积极推动落实。本次大督查,各督查组就发现了地方很多积

极的做法。

第十五督查组在山东看到通过人民银行济南分行与地方政府合作,共同开发在线融资平台,“让数据多跑腿,让企业少跑腿”,打通信息流,加快银企深度对接,促进以企业为主体,以市场手段运作的投资路径。

第十九督查组在广东知道了出台实施高含金量的“外资十条”,利用外资质量提升,外资对实体经济发展的支撑作用增强。今年1-7月,广东全省实际利用外资889.3亿元。其中,高技术制造业实际外资增速高达81.1%。

第十二督查组在安徽了解到当地的“三个一切”工作法,即“项目定了干,一切手续我来办;项目开了工,一切服务我跟踪;项目投了产,一切困难我来管。”

……

走出“数量论”,迎来“质量说”。抓落实、见成效,更要看未来。从本次大督查看投资之变,也从侧面展现了政府、企业、金融机构等多方联手,共同推进,一起推动我国经济的转型升级发展。

“从投资的变化能看出经济转型的真实变化,投资从数量转向质量,这契合了国家大的转型战略,也是新旧动能转换的体现。”赵大全说。(记者刘开雄、林晖、周闻韬、方闻禹、吴燕婷、吴慧璐)

新华社济南8月30日电

黑龙江五常市:不足百公里国道设3座收费站

新华社哈尔滨9月2日电(记者梁书斌)从黑龙江省哈尔滨市五常市的沿河收费站到哈尔滨的周家收费站,近百公里国道,沿途竟有3个收费站。“每次回家都多花几十元,明显违规收费为什么没人管?”违规设立的收费站加重了出行负担,当地群众多次反映无果。随着国务院督查组的介入,这个“老大难”问题有望得到解决。

据了解,从五常市山河镇到哈尔滨,沿途有沿河、九三、周家3个收费站,七座及以下客车、载重2吨及以下货车每次通行分别收费15元至20元,其余车型收费更高。

根据群众举报的线索,国务院第八督查组8月26日下午驱车进行了实地核查,发现情况属实。

督查组发现,该路并非全封闭高速公路,从哈尔滨周家收费站经九三收费站到沿河收费站,全程只有97公里。根据实地驱车测量,周家收费站到九三收费站是54公里,九三收费站到沿河收费站是43公里。车辆行经每个收费站都不发卡直接交费,周家收费站20元,九三收费站15元,沿河收费站15元。

督查组认为,2004年国务院颁发的《收费

公路管理条例》第十二条第二项明确规定:“非封闭式收费公路的同一主线,相邻收费站的间距不得少于50公里”,而九三收费站至沿河收费站间距只有43公里,而且在收费公路的同一主线上,明显违反了上述规定。督查组成员说,经过了解,违规收费当地群众多次反映,却一直没有得到解决。地方政府应认真吸取教训,引以为戒,坚持依法行政,按规矩办事。

目前,督查组已经与黑龙江省交通厅进行了对接。交通运输厅相关负责人承认了违规事实,正在积极制订整改方案。

安徽滁州市:货车“年检年审二合一”遭“打折”

新华社合肥9月2日电(记者周畅、张紫贇)货运车辆“年检年审二合一”是进一步推进物流降本增效促进实体经济发展的的一项举措,国务院第十二督查组近日在安徽部分地区督查时发现,该项政策在部分地区“减负”不到位。

日前,第十二督查组成员根据群众反映的问题线索,前往滁州市进行实地核查。抵达滁州后,督查组人员先期进行了暗访摸排,向当地群众、出租车司机、货车司机了解相关情况。

在滁州市政务服务大厅深入暗访中,督查人员在交通运输部门办事窗口发现,滁州市落

实国家政策明确要求的货车年检年审合并工作可能不到位。为此,督查人员进行了深入核实。

通过对货车车主的访谈,督查组了解到该市货车年检年审没有按要求真正合并。货车司机还反映,久顺机动车安全技术检测站是滁州市区唯一一家同时具备安全技术检测(安检)和综合性能检测(综检)资质的检测站,货车年审需要两次上线、两次检测。根据这一线索,督查组对久顺检测站开展暗访。

经查,安徽省滁州市久顺机动车安全技术检测站对货运车辆年检年审仍是“二次上线、二次检验、二次收费”。货运车辆做营运证年审,需

要分别接受车辆安全技术检验、综合性能检验,分别收费290元、200元。久顺检测站的这种做法,与国办发文件精神不符,没有真正减轻货车司机或企业负担。

督查组还发现,营运货车在合肥全诚机动车检验服务有限公司进行年检年审缴费时,收费员开出机打和手撕两种发票,负责年审的收费员提供的是机打发票,负责年检的收费员提供的则是手撕发票。

合肥市交通运输管理处在督查问题调查情况说明中称,按督查组要求,督促该公司对所有检测项目使用统一发票。

山东邹城市交管:层层加码乱收费

新华社济南8月31日电(记者刘开雄)一张单子六个章,人为制定行政壁垒,层层加码,步步设套,只为能够乱收费。第十五督查组在山东省邹城市暗访发现,当地交管部门涉嫌“联手”汽修厂、设备企业,胁迫辖区内所有国三重型柴油营运货车安装指定价格的颗粒物捕集器(DPF,一种尾气净化设备)。

第一阶段:“胡萝卜”“大棒”一起上

根据举报人小周反映,2018年3月,邹城市交所指定了15种DPF设备,价格均为15000元。

“不安装就运营证不给年审,更要命的是在电厂、矿山都设了卡,没有通过检测就没法接活。”小周说,当时车管所不让车进厂接活。

而与此同时,一则“小道消息”也在司机们间传开了。“当时有人说政府很快就要出政策,装了DPF会给补贴,最高能补到几千块。”小周说。

在“胡萝卜”和“大棒”的威逼利诱下,小周自己掏钱买了几套DPF装置来到当地交管部门指定的汽修厂安装。

然而事情并没有结束。因为是自己购买的设备,要想装上去还需要交1000元“盖章费”——小周向督查组展示的《邹城市国Ⅲ重型柴油营运货车申请加装DPF信息登记表》显示,“车辆所有人自愿加装DPF”,需要盖章车管所、镇街、加装单位、检测机构、交通运输部门和公司等六个部门(单位)的公章。

其中,由修理厂代盖车管所、镇街、交通运输部公章。由于车管所不对个体司机开放DPF安装业务,规定只能通过修理厂办理。

小周无奈地说,“只有被逼交钱盖完这六个章,安装检测过程才算结束”。

一波三折,事情还在继续。在小周去验车的时候,当地交管部门表示,还必须要连接“中国尾气监测平台”才行。此时,小周接到一个匿名电话,说花270元所谓的“年度维护费”可以帮助他连上这个平台。

“当时想都到最后一步了,那就交吧。”就这样,小周向这个“中国尾气监测平台”通过微信

目前邹城市需要加装DPF

设备的相关车辆还有2000辆左右,即使8个指定修理厂满

负荷安装也需要约40个工作日才能全部装完。而政府通知

中规定补贴政策窗口期为7月

17日至8月31日,减去汽修厂停

装的20天,即使周末无休也远远不能

满足实际需求

转账270元,而小周转完账之后,直接被拉黑。督查组核实发现,这个“中国尾气监测平台”是个人微信号,而且现在此微信号已被注销。

第二阶段:交管部门“窗口指导”却暗地里设障碍

7月17日,邹城市人民政府办公室印发相关文件,提出2018年8月31日前安装DPF设备的车辆可以获得比例上限为50%、总额上限为12000元的政府补贴,但车主要先交钱安装再领取,逾期安装的不予补贴。

同步,2018年7月,邹城市车管所通过汽车维修管理所以微信群公告等方式通知指定汽修厂,只允许安装5个指定品牌的DPF设备,否则不予年检,同时设备价格上升至26000元。

举报人小陈表示,补贴通知直到7月29日才下发至国三营运货车车主。而8月1日车管所指定的汽修厂宣布8月3日至8月22日期间不受理DPF设备加装业务,“车管所不仅要求汽修厂暂停安装,同时要求生产厂家暂缓将已安装好的DPF设备接入车管所系统”。

这样一来,许多尚未安装DPF设备的营运货车车主只有在8月23日至8月31日期间紧

中小企业融资难,融资贵,是经济平稳健康发展的痛点之一。近日,记者随国务院督查组在上海、湖北和广东等地走访时,企业和金融机构纷纷对这一老问题提出自己的看法和建议。

企业“痛点”:贷款条件收紧、手续费高

近日,国务院第十七督查组在湖北省宜昌市实地走访多家企业,了解企业当前经营中的问题。不少企业反映,融资难仍是中小企业发展面临的一大障碍。

湖北屈姑国际农业集团是一家以柑橘精深加工为主导的企业,对当地农业发展和农民增收发挥了较大作用。企业负责人向督查组反映,当前金融机构收紧了贷款的条件。如以前生产设备可按估价的40%进行抵押贷款,现在生产设备无法向银行抵押贷款。以前自用的厂房和土地可以评估价格的70%进行抵押贷款,如今只能按50%执行。

国务院第十九督查组在广东省与物流企业座谈时,深圳市南凯物流有限公司负责人单卫国表示:“物流企业可用于抵押的就是车辆,但车辆是流动的,很多银行不愿意直接和物流企业打交道,企业在银行里贷不到款。”

不少物流企业向督查组反映,目前物流企业的车辆抵押贷款需要通过中间机构才能完成,年化利率才能达到15%左右,还要加上6%的手续费,资金成本很高。“一两年100万元的贷款,就要一次性缴纳手续费6万元。”单卫国说。

银行“难点”:信用体系不健全、风险补偿不到位

今年以来,有关部门出台多项措施缓解中小企业融资难、融资贵,为何企业的感受度仍不够高?在与国务院第九督查组座谈时,中国外汇交易中心总裁张涛表示:“在去杠杆的过程中,银行收缩信贷往往倾向于首先压缩中小微企业的贷款空间。央行方面正通过定向降准等方式,引导金融机构加大对小微企业的支持力度。”

张涛指出,7月份以来随着央行定向降准资金的释放,货币市场利率出现下行,但企业的融资成本还在上升。“这说明货币政策传导渠道有待进一步疏通。”

上海银行率先在行内成立普惠金融事业部,加大服务中小企业的力度。上海银行副行长黄涛说,银行在服务中小企业时,首先面对的是信息不对称,即获取对方经营信息、信用信息的效率较低,成本较高。

“社会信用体系的建设不光涉及央行,还有工商、税务等多个部门。现在的情况是各地区各部门信用信息开放情况不一,有的省市税务信息开放几百个字段,有的才开放十几个字段,信息孤岛的存在不利于银行构建风险模型。”黄涛表示。

浦发银行副行长潘卫东表示,中小企业融资业务风险较高而收益较低。发放一笔1000万元以下的中小企业贷款,时间成本和人力成本与大企业融资相差无几,因此银行普遍有“惜贷”心理。“普惠金融银行愿意做,但政府的风险补偿和分摊机制必须跟上,和银行形成配套,不能各干各的。”

问题“突破点”:创新扶持方式 拓宽融资渠道

中小企业融资难的问题由来已久。除了解决上述的信息不对称和成本不对称,还有哪些新的方法可以尝试?这是国务院督查组走访的重点之一。

黄涛认为,中小企业融资需要创新服务方式。“比如,围绕一个核心的大企业,往往有很多中小企业作为各级供应商。用供应链融资的方式,既增加了对中小企业的贷款投放,也控制了银行的风险。今年上半年,上海银行通过推进小米、海尔等项目,相应的供应链信贷投放同比增长101%。”

国务院第九督查组组长、商务部副部长王炳南说,商务部之前牵头制定了开展供应链创新与应用试点的文件,其中就提到规范发展供应链金融服务。“供应链金融涉及多个部门,把中间的隔板打开,这件事可以做得更好。”

化解中小企业融资难,不能光盯着银行这种间接融资渠道,还必须用好债券等直接融资渠道。上海证券交易所有总经理蒋锋说,对服务中小企业的融资租赁公司、小额贷款公司和信托公司等,允许其在上交所发行资产证券化产品,为其增加投放规模提供重要的资金支持。

“未来,建议有序推动创新创业债发展,稳妥发展高收益债券市场,为中小企业提供多样化的债券融资工具。”蒋锋表示。

(记者何欣荣、徐海波、吴燕婷)

新华社上海8月30日电

化解中小企业融资难,老问题有何新方法?

贵州遵义车管所:货车查验竟然排队四五天

这时,距离督查组来到查验的地方,时间已过去35分钟。

督查组随即转到业务大厅,向工作人员咨询上下班时间。得到的答复是:办档案、领车牌的窗口早上8点30分上班,但货车查验通道的上下班时间,需要自己去问查验的工作人员。

等到下午4点30分,查验通道外的几辆货车验完了,督查组眼看查验员准备离开,于是上前了解情况,想咨询为什么才4点30分就不放车进来继续进行查验。

似乎意识到有什么问题,查验员犹豫了一下,便通知保安再放几辆车进来。

暗访结束后,督查组亮明了身份,车管所负责人和查验科负责人就此对相关问题进行了解释说明。他们承认有“黑中介”,至于“没有中介就过不了”这一说法,他们表示“并不属实”。

记者在业务大厅看到,旁边的告示牌上写着“请勿相信非法中介、代办和车托”。车管所负责人表示,平常联合辖区派出所对“黑中介”进行打击,但效果不太明显。对于车辆排队时间过长,他们的解释是“人手太少”。

督查组接着调取了当天货车查验的档案记录,发现当天只查验了11辆车。督查组又随机调取3天的档案后发现,8月21日也只验了11辆,7月27日查验了15辆,8月15日最多,查验了18辆。

下午6时许,督查组结束核查后准备离开,再到业务大厅外马路观察时,还见有20多辆货车排队。

督查组向当地政府正式反馈了督查意见,要求进一步核实情况,对存在的问题立即整改。