

# 开辟内陆开放新空间

## 宁夏奋进60年巡礼之对外开放篇

### 砥砺奋进六十载·塞上宁夏谱新篇

新华社银川9月1日电(记者任玮、靳赫)宁夏,不沿边、不靠海,深居内陆,开放不足一度成为制约发展的短板。改革开放的春风吹向西北内陆后,宁夏抢抓机遇对外开放,尤其是党的十八大以来,积极融入国家“一带一路”建设,加快建设内陆开放型经济试验区和银川综合保税区,一个全方位多层次对外开放的宁夏正面向全国、走向世界。

#### 筑通道 立体布局内陆开放

宁夏—中亚(银川—德黑兰)国际货运班列承运企业、兰州捷时特物流公司银川分公司负责人梁华最近比较忙:乌兹别克斯坦的农场主发来绿豆丰收的消息,咨询国内订单;哈萨克斯坦的亚麻籽成熟了,宁夏企业打听货源……

“国际货运班列开通以来,越来越多宁夏企业跨出国门找商机,中亚、西亚等国的客商也不断来考察我国市场。”梁华说,为了方便交流沟通,很多外国客商学会了使用微信。

2016年1月15日,宁夏开通首趟国际货运班列。两年多来,宁夏开往中亚、西亚的国际货运班列共110列、4651车,出口货物19.3万吨,价值约1.3亿美元。

来来往往的“钢铁驼队”是宁夏对外开放力度不断加大的一个缩影。近年来,宁夏乘“一带一路”东风,发挥向西开放独特优势,架构陆路、空中、网上丝绸之路,多层次立体化建设开放通道。

“内陆开放,行之不易。2007年银川空港口岸开通,结束了宁夏建区后近50年没有开放口岸的历史。”银川海关驻机场办事处主任王彤宇说,口岸开放后的十年间,宁夏致力打造“空中丝路”,相继开通直飞哈萨克斯坦国际货运包机、直飞迪

拜国际航班等,如今已成为全国第九个开放第五航权的省区。

火车一响,黄金万两;飞机轰鸣,合作共赢。通道建设带动了宁夏对外贸易快速发展,来自宁夏商务厅的数据显示,2017年宁夏实现进出口总额50.36亿美元,是1958年的715倍,1978年的170倍,60年来年均增长11.8%。

#### 建平台 双轮驱动加速向前

在银川综合保税区,宁夏首个国际快件中心建成运营。来自阿联酋、美国、荷兰、德国等20多个国家和地区的各类商品在这里通关后分拨全国。

“这是银川综保区发挥对外开放引领作用的具体实践。”银川综保区管委会保税业务与口岸服务处处长余晓平说,综保区通过建设国际快件中心,进口肉类、水果、种苗指定口岸,国际裘皮集散贸易中心等开放功能载体,不断集聚开放资源和要素,逐步形成面向国际国内,支撑航空、铁路、陆路开放通道的国际物流中心。

内陆开放,宁夏坚持内外并举双轮驱动。近年来,宁夏积极主动融入国家“一带一路”建设,加快建设内陆开放型经济试验区和银川综保区。各类开放平台政策优势不断凸显,石嘴山精细化工和银川羊绒制品等出口基地成为国家级外贸转型升级示范基地,银川经济技术开发区成为国家新能源科技外贸出口创新基地……

2010年以来,宁夏成功举办三届中阿经贸论坛和三届中阿博览会,围绕能源化工、装备制造、生物制药等领域签订651项合作协议,中阿技术转移中心、商事调解中心等一批双边合作机构也落地宁夏。

另一方面,宁夏积极主动走出去,建设贸易口岸和境外产业园区,为与“一带一路”国家开展产能合作开辟了新空间。由

宁夏主导建设的中国—沙特(吉赞)产业园、中国—阿曼(杜库姆)产业园被列入国家发改委20个产能合作示范区、商务部16个重点推进境外经贸合作区。

#### 寻突破 改革创新培育沃土

1984年,宁夏第一家中外合资企业成立。过去30多年间,随着营商环境逐渐向好,越来越多跨国公司到宁夏投资落地。特别是2012年至2017年,宁夏共批准外商投资企业144家,实际利用外资额超过30年总额。

作为宁夏首家外商独资企业,2000年成立的埃肯碳素(中国)有限公司见证了宁夏对外开放环境变化,尤其是“放管服”改革带来的贸易和投资便利化。

“我们经常跟海关打交道,这几年办理出口报关手续越来越便捷。”埃肯碳素(中国)有限公司总经理李宏说,政府职能部门服务企业意识日益增强。

围绕优化营商环境,宁夏不断改革创新,打造对外开放政策服务先行先试区。比如,全面推行投资项目在线审批,上线运行国际贸易“单一窗口”标准版,实现外贸通关“马上办、网上办、一次办”等。

今年5月,宁夏出台扩大对外开放“17条”,明确支持外资依法依规以特许经营方式参与能源、交通等基础设施建设,鼓励国外行业龙头企业来宁夏投资兴业,并明确对内外资企业“一视同仁”,在科研合作、税收等方面公平对待。

自治区发改委相关负责人表示,这些措施的落实,将对进一步推动宁夏扩大对外开放进程,打造公平竞争营商环境,加大吸引外商投资,促进全方位多层次对外开放起到积极作用。

全方位多层次的对外开放格局,校准宁夏腾飞新坐标。回首过往,60年内陆开放见证沧桑巨变,远眺前路,“十三五”全新征程稳步起航。

借助“一窗式、一张网”,实现企业注册大提速

## 长春实现三天「办企业」

新华社长春8月31日电(记者姚焜)“3天?到这儿来取营业执照和税务发票?没搞错吧,你们确定我不需要再去税务局登记吗?”“您放心吧,回家耐心等电话,到时候营业执照、税控盘和公章一个都少不了。”

近来,长春市二道区政务服务中心主任姜卫几乎每天都要与前来递交企业注册材料的申办人进行上述对话。

“开办企业3天完成注册,很多人不信,这是过去不敢想象的。”姜卫说,经过一系列改革,目前长春市企业开办实际用时压缩到3个工作日,较国务院对副省级城市和省会城市企业开办时间8.5个工作日的要求大为缩减。

28日,记者在长春市二道区政务服务中心看到齐树波,他正领取新办公司的营业执照。齐树波今年39岁,第一次办企业。在工作人员指导下,齐树波擦了擦手,用两个食指进行指纹扫描。随后,他领到了税控盘和一沓增值税发票。

“我办了个搬家公司,前天在网上填的报表,昨天来送了材料,今天一早就接到电话,通知我来取营业执照、税控盘和公章。”齐树波说,没想到两天内来两次政务中心,企业就“办成了”。

“一窗受理、一次申报、后台流转、3天办结”——为持续深化“放管服”改革,长春市全面压缩企业开办时间。长春市和各县(市)区、开发区政务服务中心都搭建了涵盖企业开办各类事项的“一窗式、一张网”综合服务平台,打通工商、公安、税务等部门间信息数据共享和业务协同办理通道,将申请人依次向各部门提交材料的传统流程改造为一次提交、同步办理、限时办结,办事效率大为提高。

“去年我在二道区注册了一个企业,政务中心、税务局、刻章公司一共跑了三四趟,前后大概用了10天。”正在二道区政务服务中心“N证联办”窗口递交新企业注册材料的鲁婷婷对记者说,改革之后,再也不需要自己去税务局和制章企业“跑腿”了,企业注册大大提速。

据了解,现在长春市新企业登记注册,申办人可先在长春市工商行政管理局网站进行登记,之后到政务服务中心一次性提交所需文本材料,由“一窗式、一张网”政务服务综合平台受理,进行工商注册。工商注册办结后,“一窗式、一张网”系统向印章刻制企业推送业务订单信息,向税务部门推送企业推送相关信息。企业申办人只需等候电话通知,就可以到公司注册地所在政务服务中心一次性领取营业执照、税控盘、发票和公章。

此为长春市政务服务综合改革成果之一。通过打造统一管理平台,建设标准统一的各级各类办事大厅,推行“并联审批”“N证联办”。目前,长春市以下1648项行政审批、公共服务事项,有1211项均可到政务服务中心、公共服务中心办理,实现“进一扇门,办多件事”。

下一步,长春市将继续推进政务服务改革,以“互联网+政务”为百姓和企业提供更多便利,探索企业设立全链条服务、企业经营所需证照联合办理、企业存续经营周期内事项套餐式办理,更大程度激发市场活力和社会创造力,推动老工业基地经济高质量发展。

## 北京下放科研机构职称评审权

### 首批2家机构获准开展职称自主评聘

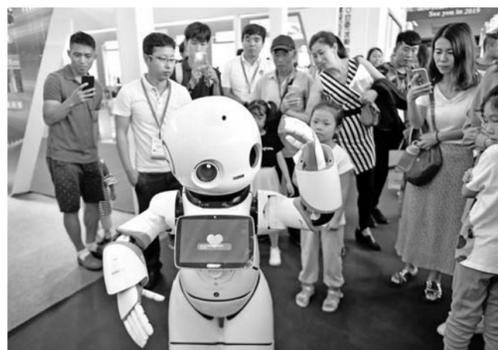
新华社北京9月1日电(陈旭、李放)记者从北京市人力资源和社会保障局获悉,北京正全面推进职称制度改革。近日出台的《北京市科研机构专业技术职务自主评聘管理办法》规定,将逐步在科研机构、新型研发机构、新型智库推行职称自主评聘。目前,北京市农林科学院、北京市科学技术研究院2家单位首批获准开展职称自主评聘。

据了解,北京科研事业单位涉及生命科学、城市建设、信息技术等多个领域,机构数量众多、学科发展情况不同、人员规模差别较大。考虑科研机构的差异化特点,此次改革规定,只有具备开展职称自主评聘的专业条件和专家力量的科研机构,才可申请开展职称自主评聘,不搞“一刀切”。作为首批获准开展职称自主评聘的2家科研机构,北京市农林科学院和北京市科学技术研究院均具有很强的科研实力和特色,拥有较大数量规模和合理梯次结构的科研人员队伍。

此外,针对“能上不能下”问题,办法规定,职称和岗位聘任均实行聘期制,聘用合同期满进行考核;考核不合格的,科研机构可根据受聘人员与岗位的适用情况,低聘岗位等级直至解除聘用。使人才“评得上、用得好、留得住”,避免职称终身制引发的惰性,进一步激发创新主体活力。

北京市人力资源和社会保障局提示,机构自主评聘如不符合要求将被收回评审权。职称评审权下放后,在保障科研机构用人自主权的基础上,人力资源社会保障部门将加强对职称自主评聘工作的监督管理。指导机构制定本机构职称自主评聘实施办法并审核备案,对自主评聘的程序和结果进行验收,对于不能正确使用评审权、不能确保评审质量的科研机构,北京市人社保局还将暂停其职称自主评聘工作直至收回评审权。

## 中国国际装备制造业博览会开幕



▲9月1日,参观者观看机器人“跳舞”表演。当日,第十七届中国国际装备制造业博览会在沈阳国际展览中心开幕,来自海内外900余家企业参展,机器人产业及智能制造成为本届博览会亮点。新华社记者姚剑锋摄

## 「未发现韩春雨团队有主观造假情况」

### 河北科技大学公布韩春雨团队撤稿论文的调查和处理结果

新华社石家庄9月1日电(记者齐雷杰)8月31日,河北科技大学公布了备受舆论关注的韩春雨团队撤稿论文相关情况的调查处理结果,称河北科技大学学术委员会成立调查组,认真核查了该论文涉及的全部原始实验资料,并委托第三方国家重点实验室开展重复验证实验,认为撤稿论文已不再具备重新发表的基础,未发现韩春雨团队有主观造假情况。

2016年5月2日,韩春雨在《自然·生物技术》发表了《NgAgo-gDNA为导向的基因编辑技术》论文,引发科学界和舆论广泛关注,被称作是“诺奖级成果”。随后,一些科学家质疑韩春雨的论文实验存在“可重复性”问题,引发持续关注。2017年8月3日,韩春雨团队主动撤回该论文。

河北科技大学通报表示,学校对此事件高度重视,按照学术、行政两条线进行了全面核查。未发现韩春雨团队有主观造假情况。调查期间,韩春雨及其团队积极配合,对同行学者和社会公众的关注表示感谢,对论文发表所造成的误导表示了歉意。学校将支持和鼓励广大师生探索科学未知、服务社会民生。学校将以此为契机,进一步弘扬科学精神,坚持对学术不端行为“零容忍”。

学校调查处理结果公布后,韩春雨就公布撤稿论文调查处理结果表态,表示其团队接受国家级实验室独立第三方验证实验结果,校学术委员会调查结论和有关方面的处理意见。

一些网民表示,应当把科学研究中的探索、失误与恶意主观造假区分开来,鼓励探索创新、宽容失误失败,营造宽松容错的氛围。同时,对投机取巧、主观造假等学术不端行为应严厉打击,为我国科研创新营造良好环境。



### 从保护眼睛开始

▲9月1日,衡水志臻实验中学老师指导学生做眼保健操。新学期伊始,河北省衡水志臻实验中学组织学生开展“开学第一课 从保护眼睛开始”主题教育活动,引导孩子们从小养成爱护眼睛的好习惯。新华社记者朱旭东摄

### 体验“入洋拜师礼”

►9月1日,在福州市廉政文化示范点——船政衙门,司仪在传统“入洋拜师礼”上为学生点朱砂,象征启蒙开智。当日,福建省福州市举办形式多样的“开学第一课”,弘扬尊师明礼、爱国向善、崇廉明理的传统美德。新华社记者宋为伟摄

## 开学第一课

# 虚开发票和骗税没以前那么“滋润”了

### 涉事企业被列入黑名单,多部门联合惩戒,企业涉税违法成本大大提高

## 诚信建设万里行

新华社北京9月1日电(记者郁琼源)“没抵扣成功,16万元白花了,现在还被查。”近日,浙江武义某工具制造有限公司负责人朱某说,2015年时接到一通陌生电话,对方称可提供各种进项发票,先认证后付款。“公司那时资金流紧张,反正是后付款,不怕被骗。”随后,朱某以“钢管”为销售货物名称,购买了金额199.76万元、税额33.96万元的增值税专用发票20份,付款16万余元。

然而税务部门稽查系统比对显示,开票方已将20份专用发票作废,且发票上的销货方与开票方名称不一致,涉嫌虚开增值税专用发票。

2016年4月,武义县税务部门对该公司2015年1月1日至2015年10月31日涉税情况进行立案检查,发现该公司与作废发票上的发货方并没有实际业务往来。在查清违法事实后,对其作出处以8万元罚款的惩罚。

除了罚款,公司被列入税收违法“黑名单”,也被推送相关部门对其进行联合惩戒。企业纳税信用等级被降为D级,领取专用发票数降为每月限额25份,且领取发票前需先预缴增值税。同时受到包括出入境、市场准入和金融等9方面28条惩戒措施限制。朱某作为直接责任人员注册登记或者负责经营的其他纳税人信用也直接判为D级,在社会信用、税收优惠



政策、金融等领域受限。

朱某的经历不是个案。国家税务总局日前公布的数据显示,自2014年10月公布第一批“黑名单”以来,各级税务机关累计公布“黑名单”案件10340件。其中,2018年1至6月,各级税务机关公布“黑名单”案件2781件,比去年同期增长80%。虚开发票和骗税行为严重影响市场公平。今年以来,国家

税务总局、公安部、海关总署和中国人民银行四部门进一步加大对打击骗税和虚开工作力度,对骗税虚开高发地区和行业开展重点专项整治,严惩专业骗税虚开团伙。各地税务机关积极落实国家四部门有关部署要求,严打虚开发票和骗税行为。

在“大数据治税”及全社会建立健全失信联合惩戒机制的大环境下,企业涉税违法成本大大提高。来自税务总局的一组最新数据显示,全国36个省级税务机关已将上半年公布的2781件税收违法“黑名单”全部推送至同级联合惩戒部门,实施各项联合惩戒措施2.5万户次。

“2014年7月,税务总局就颁布了《重大税收违法案件信息公开办法》,初步建立起税收违法‘黑名单’公布制度,对达到一定涉案金额的偷税和逃避追缴欠税、骗取出口退税、抗税、虚开增值税专用发票以及普通发票等8类税收违法案件向社会公布。”税务总局稽查局巡视员李国成介绍说。

为给失信纳税人提供改过自新的机会,2016年4月,税务总局对《重大税收违法案件信息公开办法》进行修订,增加了信用“修复”机制,对符合条件条件的偷税和逃避追缴欠税违法案件当事人能主动缴清税款、滞纳金和罚款的,税务机关将从“黑名单”中撤出相关信息。

“通过信用‘修复’健全‘进出’制度,既能为国家挽回税款损失,又为违法案件当事人提供了权益补救的途径,体现了税务执法的刚柔并济。”李国成说。