



# 推动共建“一带一路”向高质量发展转变

## 各界人士谈学习贯彻习近平总书记重要讲话精神

新华社北京8月28日电(记者安蓓、王优玲)“我们要百尺竿头、更进一步,在保持健康良性发展势头的基础上,推动共建‘一带一路’向高质量发展转变,这是下一阶段推进共建‘一带一路’工作的基本要求。”习近平总书记日前在推进“一带一路”向高质量发展5周年座谈会上发表重要讲话,对推进“一带一路”建设工作作出重大战略部署,指明前进方向。

各地干部群众和各界人士表示,要把思想和行动统一到习近平总书记重要讲话精神上来,主动作为,扎实高效推动共建“一带一路”向高质量发展转变,为改革开放打开新的良好局面。

### 立足互利共赢 谋求合作最大公约数

泰国东部海岸,泰中罗勇工业园一派繁荣景象。截至今年8月,这个园区已入驻105家企业,拉动中国企业对泰国投资超30亿美元,为当地政府带来源源不断的税收,将3万多名原先月收入不足5000泰铢的农民变成月收入超过15000泰铢的产业工人。

“5年来,共建‘一带一路’给民营企业带来巨大发展空间。”华立集团董事长汪力成说,共建“一带一路”之所以得到广泛支持,反映了各国特别是广大发展中国家对促和平、谋发展的愿望。共建“一带一路”既推动国内经济转型升级,又促进沿线国家发展,切实造福各国人民。

28日清晨,重庆团结村站,一列

“渝新欧”班列搭载整齐划一的集装箱,启程前往德国杜伊斯堡。渝新欧(重庆)物流有限公司总经理漆丹说,重庆和周边省市的货物可搭乘中欧班列直达欧洲,欧洲的货物也借此进入西部市场,运输成本仅为空运的五分之一,时间只有海运的三分之一。“共建‘一带一路’推动我国开放空间从沿海、沿江向内陆、沿边延伸,给西部带来强大发展动力。”

河钢集团有限公司党委书记、董事长于勇说,习近平总书记强调,要同沿线国家谋求合作的最大公约数。2016年河钢集团收购陷入困境的塞尔维亚斯梅代雷沃钢厂后,仅用半年就使其从连续亏损转为全面盈利,并全部接收原有5000多名员工,成为带动塞尔维亚出口增长的重要动力之一。“下一步,我们要一步一个脚印走下去,力争成为我国与中东欧国际产能合作的样板工程。”

### 走深走实 向高质量发展转变

在中哈霍尔果斯国际边境合作中心,商贩和游客人流不断。哈萨克斯坦牌照的大客车穿梭在各个商贸大楼之间,搭载着来自中亚国家的客商来此选购。

“走深走实,才能走远走好。”霍尔果斯经济开发区管委会副主任、霍尔果斯市委副书记刘江船说,凭借独特区域优势和优惠税收政策,开发区吸引了众多企业投资。下一步要以通关

便利提升对外开放水平、以产业集聚培育特色经济,以功能完善打造现代城市新貌,以民生改善促进社会和谐稳定。

今年5月,埃塞俄比亚农业集团找到亚吉铁路运营管理方,请求使用列车将滞留在吉布提的近3万吨化肥运抵埃塞俄比亚首都亚的斯亚贝巴。截至7月底,亚吉铁路开通11列化肥运输专列,保障当地农业生产顺利进行。

亚吉铁路开通后,过去7天的运输时间缩短至10小时。负责亚吉铁路设计和运营规划的中铁第四勘察设计院吉布提段负责人周承汉说,我们要按照习近平总书记重要讲话精神,在重大基础设施项目建设运营中集中力量,整合资源,急当地之所急,形成更多可视性成果。

中国电建集团在巴基斯坦投资建设的卡西姆燃煤电站今年4月投入商运以来,已成为巴基斯坦提供10%的电量,满足400万户家庭用电,当地电力状况得到极大改善。

中国电建集团海外投资有限公司董事长、党委书记盛玉明说,习近平总书记的重要讲话对企业“走出去”提出更高标准。“我们参与‘一带一路’绝不是穿旧鞋、走新路”,要坚持技术先进、质量优良,关键是切合当地需求,让百姓有实实在在的获得感。”

### 聚焦重点精雕细琢 绘好“工笔画”

作为四川省第二中医院首批赴

阿曼医疗队队员,中医师周厚强在阿曼服务的13个月中,用针灸治愈了多例顽固性面瘫、丛集性头痛。

“习近平总书记强调,要围绕共建‘一带一路’开展卓有成效的民生援助。我很自豪,在祖国传统医药为当地百姓雪中送炭中尽一份力。”周厚强说。

目前,四川省已在“一带一路”沿线国家建立了5个海外中医药中心。四川省中医药管理局对外合作处副处长曾琳说,按照绘制好精谨细腻的“工笔画”的要求,下一步要把每个海外中心提升为覆盖医疗、教育、产业、文化传播等领域的综合中心,引导更多中医药企业、民营资本参与共建“一带一路”。

“习近平总书记要求我们企业成为共建‘一带一路’的形象大使,我们深感责任重大。”广东广垦橡胶集团有限公司党委副书记熊银忠说,“只有注重合法合规经营,注重履行社会责任,企业才能行稳致远,为共建‘一带一路’作出应有的贡献。”

上海银监局党委书记、局长韩沂介绍,上海银监局较早地在辖内建立了银行业支持“一带一路”建设常态化监测分析机制,取得了积极成效。

“习近平总书记要求在金融保障上下功夫,加快形成金融支持共建‘一带一路’的政策体系。我们将进一步发挥银行业支持共建‘一带一路’现有机制的作用,加强金融创新,多举措推动中外资银行积极服务共建‘一带一路’。”

## 十三届全国人大常委会第五次会议举行第二次全体会议

# 审议今年以来计划及预算执行情况报告

## 栗战书出席会议

新华社北京8月28日电十三届全国人大常委会第五次会议28日上午在北京人民大会堂举行第二次全体会议。栗战书委员长出席。

曹建明副委员长主持会议。常委会组成人员171人出席会议,出席人数符合法定人数。

受国务院委托,国家发展改革委主任任何立峰报告了今年以来国民经济和社会发展规划执行情况。他说,上半年经济延续稳中向好发展态势,经济增长、就业、价格总水平、国际收支平衡等主要指标保持在合理区间,财政收入、环境保护、民生保障等体现经济发展质量和效益的指标进一步改善,计划完成情况总的好的。同时也要清醒认识到,国内一些长期存在的结构性矛盾和问题与外部环境冲击交织叠加,保持经济平稳健康发展的难度有所加大。下半年要加强宏观政策统

筹协调保持经济平稳健康发展,扩大国内有效需求,把补短板作为当前深化供给侧结构性改革的重点任务,扎实有效推进三大攻坚战,加大重点难点领域改革力度,加快落实对外开放重大举措,激发城乡区域发展新活力,做好民生保障和社会稳定等工作。

受国务院委托,财政部部长刘昆报告了今年以来预算执行情况。他说,今年1月至7月,全国一般公共预算收入121791.35亿元,增长10%;一般公共预算支出125536.5亿元,增长7.3%。预算执行情况较好。下一步将认真贯彻党中央、国务院决策部署,坚持稳中求进工作总基调,保持经济社会大局稳定,深入推进供给侧结构性改革,支持打好三大攻坚战,加快建设现代化经济体系,推动高质量发展。

推动城乡义务教育一体化发展,提高农村义务教育水平,是以习近平

同志为核心的党中央根据新时代我国经济社会发展主要变化作出的一项重大战略决策部署。受国务院委托,教育部部长陈宝生作了关于推动城乡义务教育一体化发展提高农村义务教育水平工作情况的报告,报告了工作进展和成效、启示和存在的问题与下一步重点工作考虑。

今年5月至7月,全国人大常委会在8个省区开展了传染病防治法执法检查。栗战书委员长要求,传染病防治法执法检查组要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,精心准备,突出重点,深入基层,了解实情,督促有关方面切实抓好传染病防治工作,进一步落实好传染病防治法的各项规定,更好保障人民群众的身体健康,切实推动健康中国建设。全国人大常委会副委员长王晨向会议作了关于检查传染病防治法实施情况的报告,

报告了执法检查的工作情况、贯彻实施传染病防治法的措施和成效、法律实施中存在的主要问题,提出了进一步深入贯彻传染病防治法的建议。

会议还审议了关于在部分地区和部分在京中央机关暂时调整适用公务员法有关规定情况的中期报告。

全国人大常委会副委员长张春贤、沈跃跃、吉炳轩、艾力更·依明巴海、万鄂湘、陈竺、王东明、白玛赤林、丁仲礼、郝明金、蔡达峰、武维华,秘书长杨振武出席会议。

国务院副总理孙春兰,最高人民法院院长周强,最高人民法院检察长张军,国家监察委员会负责人,全国人大常委会专门委员会成员,各省(区、市)人大常委会负责人,部分副省级城市人大常委会主要负责人,部分全国人大代表,以及有关部门负责人等列席会议。

## 治理过度包装、加强跨境电商监管 维护商家经营自主权

# 聚焦电商法草案四审五大看点



### 看点二:加强对跨境电商的监督管理

新华社北京8月28日电(记者白瀛、赵文君)治理过度包装、加强跨境电商监管、维护商家经营自主权……全国人大常委会正在第四次审议电子商务法草案。四审稿的多处修改内容回应了网购消费者的关切。

### 看点一:电商经营者应履行环保义务减少包装污染

在网店购买化妆品,收到的是笔记本电脑大小的纸箱,拿出填充物,取出的物品却只有掌心大小。

过度包装既造成浪费又污染环境。对此,草案四审稿增加规定:电商经营者应当履行“环境保护”义务;国务院和县级以上地方人民政府及其有关部门应当采取措施,支持、推动绿色包装、仓储、运输,促进电子商务绿色发展。

9月1日起,新修订的快递封装用品系列国家标准将正式实施。新国标从“减量化”“绿色化”“可循环”三方面对原有标准进行了补充完善。

北京邮电大学教授赵国君说,卖家、平台要从源头减少过度包装,履行环保义务,实现快递绿色化。

### 看点三:卖家侵权,平台由“连带责任”改为“相应的补充责任”

据国家市场监督管理总局统计,近年来,涉及跨境电商的投诉举报呈直线上升态势。投诉举报涉及的商品类别,总量居前五位分别为奶粉(含牛奶)、食品(除奶粉外)、尿不湿、保健品和化妆品。

南京大学经济学院教授洪银兴说,草案增加的规定,为消费者权益提供了法律保护,也将为跨境电商进一步增长提供保障。

对此,草案四审稿在“合同标的为提供服务的,以生成的电子或者实物凭证中所载明的时间为交付时间”后增加规定:前述凭证没有载明时间或者载明时间与实际提供服务时间不一致的,实际提供服务的时间为交付时间。

快递员送货上门,买家不在家,快递员找了别人代收,买家却并不知情。草案四审稿增加规定,快递物流服务提供者将商品交由他人代收的,应当经收货人同意。

中国人民大学法学院教授刘俊海

表示,造成消费者损害的,平台承担的责任由草案三审稿规定的“连带责任”改为“相应的补充责任”。

全国人大常委会法律委员会副主任委员徐辉在介绍草案修改情况时说,一些社会公众、电商平台企业和法院的同志提出,草案三审稿关于电商平台经营者与平台内经营者承担连带责任的規定,给平台经营者施加的责任过重,建议将“承担连带责任”改为“承担相应的补充责任”,与现行的侵权责任法的规定相一致,因此四审稿草案做了相应修改。

### 看点四:完善商品服务交付规定

网购杀毒软件、各种电脑应用程序以及一些在网上传输、可以下载的音频、视频,有时由于技术、网络、计算机系统等原因,买家收到此类电子信息产品的时间并不必然与卖家发出的时间一致,由此引发纠纷。

对此,草案四审稿在“合同标的为提供服务的,以生成的电子或者实物凭证中所载明的时间为交付时间”后增加规定:前述凭证没有载明时间或者载明时间与实际提供服务时间不一致的,实际提供服务的时间为交付时间。

快递员送货上门,买家不在家,快递员找了别人代收,买家却并不知情。草案四审稿增加规定,快递物流服务提供者将商品交由他人代收的,应当经收货人同意。

中国人民大学法学院教授刘俊海

表示,根据5月1日起施行的快递暂行条例,快递企业应当将快件投递到约定的收件地址、收件人或者收件人指定的代收人,并告知收件人或者代收人当面验收;如果消费者不同意快件放入快递柜,就应该兑现“快速送到家”的承诺。

### 看点五:对损害商家经营自主权行为加大处罚力度

“双11”“618”等大促期间,某大型电商平台要求平台内商家必须退出另一平台的促销活动,否则就要停止结款,更有甚者直接关闭部分商家的旗舰店,逼迫其“二选一”。

针对这种电商平台经营者不合理限制平台内经营者的交易,草案三审稿已经做出了处罚规定,草案四审稿将罚款数额由“五万元以上二十万元以下”“二十万元以上五十万元以下”分别修改为“五万元以上五十万元以下”“五十万元以上二百万元以下”,进一步加大了处罚力度。

全国人大财政经济委员会委员辜芳莉指出,电商平台为了扩大规模,遏制竞争对手,对待其平台内的商家提出“二选一”的要求,并以搜索降权、取消资源位等手段,胁迫平台上的商家不得在其他平台上开展经营活动。“这种做法使商家苦不堪言,损害了商家经营的自主权,也损害了中国电子商务的整体形象。”

(参与撰写:曹雪盟)

新华社北京8月28日电(记者熊丰)“有黑必扫,除恶务尽!”在扫黑除恶专项斗争进入关键阶段之时,中央决定派出10个由正省部级领导干部任组长的督导组赴全国开展督导。7月5日,中央第一督导组先行进驻河北省,进行为期1个月的试点督导。

1个月来,中央第一督导组坚持问题导向,以督导压实责任,回应群众期待,破解重点难点问题,推动河北扫黑除恶专项斗争掀起了一轮新的高潮。

### 以人民为中心

紧紧依靠群众回应群众期待

“请问是中央督导组吗?我要反映黑恶势力线索……”“我们村村支书横行乡里多年,背后可能有保护伞,请你们调查……”

一个电话,一封封信函承载着群众的期待和信任,从燕赵大地四面八方汇聚到中央督导组。扫黑除恶专项斗争发动群众,中央第一督导组始终倾听群众呼声、回应群众关切作为督导工作的重中之重。

进驻当天,中央督导组就第一时间通过主要媒体、网站公布举报电话和信箱,设立专门场所和人员处理群众来电来信,并要求严格落实保护措施,做到件件有落实,件件有反馈。督导期间,督导组共受理群众来信来电11144件,梳理有效线索8652件,已按规定转交有关方面处理。

一脚刹车,激起路边一阵扬尘,与后方紧追的第一辆尾随车辆擦边而过;踩下油门,调转头车,加速甩开第二辆尾随车辆的跟蹤……

这是暗访组7月12日上午暗访石家庄市某村群众举报线索时经历的一幕。中央督导组进驻河北后,接到了关于该村党支部书记长期把持村“两委”,勾结黑恶势力、以权谋私等问题的集中反映。

为了避免打草惊蛇,对于这些群众反映强烈、长期得不到解决的重点案件线索,中央督导组派出专门工作组实地暗访,通过走访举报人及基层干部、踏勘相关场所等方式对线索进行核查。

第一手的信息在基层,老百姓的呼声也在基层。为了解基层鲜活、真实情况,中央督导组还分成3个下沉小组深入一些群众反映强烈、问题比较突出的地区:一方面不断向各级党委政府和基层组织传导压力,一方面持续向广大群众了解社情民意,宣传中央扫黑除恶专项斗争。

老百姓对扫黑除恶专项斗争有什么不满意的地方、身边的黑恶势力有没有得到依法惩治、村“两委”班子换届有没有选出大伙儿认可的当家人……

在石家庄市、邯郸、保定、衡水、张家口、廊坊和定州、辛集8个市31个县(区、市),中央督导组直接深入到市县乡村,走村入户与群众面对面交流。

### 坚持问题导向

层层传导压力推动边督边改

“你如何认识扫黑除恶专项斗争?”“你所任职部门领域是否存在黑恶势力现象?”

为推动各级提升政治站位,层层传导压力,一场中央督导组建议开展的谈话活动在河北全省铺开。

组织系统谈话57588人,公安系统谈话3116人,国土、住建、交通运输、工商系统谈话16636人。各级干部讲到本地本领域没有黑恶势力的,进行重新摸排,依然没有的,签订承诺书,留存档案,以备倒查。

中央第一督导组组长、十三届全国政协常委、提案委员会副主任支树平表示:“督导组不能和平督导,一定要传导压力、传导责任,坚持问题导向,敢于提出批评建议,如果问题明显,必要时提出通报、诫勉、调整、查处的建议。”

政治站位、依法严惩、综合治理、深挖彻查、组织建设,组织领导是中央督导组对河北进行督导的重点。为了使督导产生扎扎实实的效果,中央督导组对发现的问题及偏差,毫不含糊,及时向河北省有关方面提出意见建议,推动边督边改。

7月9日、23日、30日,中央督导组3次与河北省委召开工作对接会,通报了在省级层面督导和两次下沉督导发现的问题,提出了整改意见,不断传导压力,推动工作落实。

针对一些地方和行业部门领导思想认识不到位的问题,中央督导组要求进一步认真学习领会习近平总书记重要指示精神,提高政治站位,对扫黑除恶专项斗争进行再动员再部署。

针对线索核查反馈不及时的问题,中央督导组要求对全省已经掌握的上万条涉黑涉恶线索集中攻坚、梳理核查。

针对线索收集渠道较窄的问题,中央督导组要求河北上下进一步加大宣传发动力度,鼓励广大群众积极举报涉黑涉恶线索。

针对土地项目工程、交通运输、民间借贷、涉赌场所等四类重点行业领域涉黑涉恶违法犯罪突出问题,中央督导组要求河北部署开展重点行业领域专项整治行动。

在群众广泛发动、部门协同作战的强大攻势之下,仅7月份中央督导组进驻以来,河北全省公安机关打掉涉黑涉恶团伙65个,抓获犯罪嫌疑人543名,

# 以督导利器攻坚扫黑除恶

## 中央第一督导组河北督导纪实

破案472起。

中央督导组要求查办涉黑涉恶案件必须做到依法严惩,既不能人为拔高也不能降格处理。

“要严把事实关、证据关和适用法律关,严格依法侦查、起诉和审判,确保把每一起案件办成铁案。”中央第一督导组副组长、最高人民检察院副检察长陈国庆指出。

### 持续深挖彻查

严惩黑恶势力背后的“保护伞”

“丁立新被抓起来了!”这个消息在容城县不亚于一场地震。这个令人谈虎色变的“重量级”人物,和他背后作恶多端的家族黑恶势力团伙,一夜之间成了阶下囚,当地老百姓无不拍手称快。

黑恶势力能在一方盘踞多年、坐大成势,长期得不到有效打击,与“保护伞”的庇护有着极大关系。中央督导组进驻后,明确要求扫黑除恶要与基层的反腐“拍蝇”结合起来,与“打伞”结合起来。

在查办容城县“丁氏家族”涉黑案中,办案机关抓住其实施的每一起违法案件,盯住与其关系密切的党员干部和公职人员,分党政线、政法线、土地线、经济线4条线索深挖彻查,查清一些党员干部充当“丁氏家族”“保护伞”的问题。

既查办黑恶势力犯罪,又追查黑恶势力背后的关系网、“保护伞”,倒查党委政府主体责任和有关部门监管责任,这是河北省在扫黑除恶专项斗争中创新开展的“一案三查”。

前一时期,河北省公开宣判了7起黑社会性质组织案和20起恶势力团伙案,但背后的腐败问题和“保护伞”并没有得到有效查处。中央督导组在与河北省的对接会上建议省委加大查处力度。

对于廊坊市安次区政协原主席杨某某等充当杨玉忠涉黑团伙“保护伞”的问题,河北省纪委监委在查明事实后,立即对涉及“保护伞”和腐败问题的16名公职人员全部依法处理。

在曲周县杜新忠涉恶团伙案中,除对3名充当“保护伞”人员给予处分外,还对处置殴打记者事件不力、基层组织建设重视不够、管治治党责任缺失的曲周县委、县政府、县环保局、第四镇镇政府12名有关责任人给予党纪政务处分。

在张家口下沉督导期间,中央督导组与37名举报人进行了案件线索的核查,发现一些黑恶势力的“保护伞”问题。7月26日,张家口市委、市纪委监委果断亮剑,查办了市公安局副局长王某某涉及“保护伞”问题,一些与王某某有关的黑恶势力也随即被张家口公安机关依法逮捕。

7月份以来,河北纪检监察机关共立案审查145人,党纪政务处分59人,正在审查调查86人;涉及县处级干部12人,乡科级干部54人。

### 抓好督导整改

推动扫黑除恶取得新胜利

深入发现问题、鲜明指出问题、推动解决问题。

经过1个月深入细致督导,8月24日,中央扫黑除恶专项斗争河北省督导报告、问题清单、问责建议清单,并反馈督导情况:

督导中发现,河北省扫黑除恶专项斗争还存在一些值得重视的问题,主要是:落实习近平总书记有关扫黑除恶专项斗争重要指示精神 and 中央决策部署不够到位,扫黑除恶专项斗争不平衡、不够系统深入,省委、省政府及省扫黑除恶专项斗争领导小组研究解决重点问题、推动工作全面落实有待加强。

——有的地方和部门思想认识不到位,依法打击不主动,对重点行业、重点领域监管缺位;

——有的地方案件查办不深不透,有的纪委监委、组织、政法部门协作配合还不够紧密;

——部分农村基层党组织软弱涣散,部分村“两委”换届选举资格审查存在盲点,部分后进村整治不力……

中央督导组建议河北省进一步提高政治站位,提高线索核查质效,及时回应群众关切,重点突破一批重大典型案件,加大深挖彻查“保护伞”和追责问责力度,抓好重点地区、行业、领域整治……

一条条反馈意见见深刻具体,不掩盖矛盾、不回避问题,既传导压力又指明整改方向。

督导意见反馈后,河北省立即成立了由省委主要负责同志任组长的督导整改工作领导小组,要求制定方案、建立清单、台账管理,确保把中央督导组反馈的问题全部解决到位。

根据中央统一部署,其余9个中央督导组将于8月31日前分赴山西、辽宁、福建、山东、河南、湖北、广东、重庆、四川等九省(市),全面铺开第一轮督导工作。

在8月27日全国扫黑办召开的行前动员会上,中央第一督导组负责同志向9个督导组介绍了在河北开展督导的主要做法。河北试点,全国跟进。中央第一督导组在河北做出的探索和积累的经验,将在即将展开的第一轮督导中发挥示范效应,有力推动扫黑除恶专项斗争不断前行。