利民之事 丝发必兴

宁夏奋进六十年巡礼之民生保障篇

砥砺奋进六十载·塞上宁夏谱新篇

新华社银川8月23日电（记者曹健、杨稳玺）收入显著提高、就业更加充分、脱贫攻坚成效显著、社会保障逐步健全、教育事业全面进步…… 60年来，宁夏民生福祉发生历史性变化。特别是党的十八大以来，在中央政策的支持下，自治区党委、政府以“利民之事，丝发必兴”的态度，持之以恒补齐民生短板，宁夏各族群众获得感持续提升。

政策加码，让“终身话题”多些暖心事

在众多民生事项中，教育和医疗历来是热门话题。为提高群众获得感，宁夏在教育、医疗保障方面不断出台政策、加大投入，让“终身话题”多些暖心事、少些烦心事。

上高中以来，石嘴山市惠农区庙台乡的王宇婷不仅免交学费和住宿费，每学期还能拿到1000元助学金。她说：“我父母身体不好，家里一年收入不到1万元。助学金让我再也不用在书店蹭书看了，可以买回来仔细品读。”

“从以前不让一个孩子因贫辍学，到现在让每个孩子享受更好的教育，宁夏教育已基本实现从‘让孩子有学上’到‘让孩子上好学’的转变。”在教育界耕耘数十年，曾获石嘴山市名校长荣誉称号的马新民深有感触。

实现这一转变，与持续的政策推动密不可分。宁夏在西部省区率先实现“两基”攻坚目标任务；先后启动薄弱学校改造、优质教育扩面等；健全进城务工随迁子女、残疾儿童就学保障机制……针对难点、痛点新政频出，宁夏基础教育“硕果渐满枝”“桃李更芬芳”态势形成。

宁夏各级各类教育也迈上新台阶。宁夏大学成为部区合建高校，职业教育与东部省份实现对口协作全覆盖，到2020年每个县、市、区至少有1所老年大学。

宁夏医疗领域同样有不少暖心事。既有获批建设“互联网+医疗健康”示范省、二级以上公立医院全面取消药品加成等“大手笔”，也有为所有居民建立健康档案、为7.8万儿童免费发放营养包之类的“民生琐事”。

截至2017年，宁夏共有医疗卫生机构4272个、卫生技术人员49714人，分别是1958年的5.2倍、4.6倍，守护民众健康能力明显增强。

精准施策，让百姓憧憬成现实

“我做梦都梦不到住上这么好的房子！”看着面前三间近90平方米的青砖红瓦房，石嘴山市平罗县渠口乡分水闸村52岁的村民李润子眼眶泛红，“过去住土坯房，刮风下雨时屋子潮得没法待，就盼能有个遮风避雨的地方。”

得益于农村危窑危房改造工程，李润子实现了安居梦。2017年15000元的补助款直接打到了她的银行卡上。她感叹说：“这笔钱对我来说不是个小数字，老伴去世后，我操持7亩地每年挣不到3000元。”

仅在圆百姓安居梦方面，自2009年以来，宁夏累计完成农村危窑危房改造42.7万户，直接受益群众达140多万人；截至2017年底，宁夏改造棚户区住房39.08万套，组织分配入住公租房（含廉租房）17.49万套。

在有“苦瘠甲天下”之称的西海固，脱贫致富无疑是诸多贫困群众的共同梦想。始于1983年的宁夏扶贫开发，主要经历了“三西”农业建设、“双百”扶贫、千村扶贫、百万贫困人口扶贫攻坚、精准扶贫精准脱贫五个阶段。

持续不断的政策“组合拳”、持之以恒的“绣花功”，到2017年底，宁夏贫困人口从2011年的101.5万人下降到23.89万人，贫困发生率从25.5%下降到6%，近80万贫困群众告别苦瘠，得圆脱贫梦，开启致富路。

一个不少，让老弱妇孺共享发展成果

2016年，中卫市沙坡头区镇罗镇凯歌村74岁老汉张聚财的生活，因村里老饭桌的开办而转变。他说：“我现在每天中午来这吃饭，一顿不超过10元钱，饭后和老朋友们下下棋、打打牌，日子也不难熬了。”

“全区已开设老饭桌434家，这只是众多养老基础服务之一。”自治区民政厅福利处处长杨超说，目前宁夏已基本形成以居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相结合的多层次养老服务体系，老年人的服务需求得到了有效满足。

让弱势群体共享发展成果，是民生工程的应有之义。在幼有所育方面，宁夏实施了为在园建档立卡贫困家庭适龄儿童免除保教费、补助伙食费的“一免一补”政策，建设“儿童之家”等；在弱有所扶方面，宁夏实施了将困难群体纳入基本养老保险政府代缴费范围、推进残疾人家庭医生签约服务等政策。

民之所望，政之所向。宁夏正通过谋划好一件件民生实事，实施好一项项民生工程，落实好一个个民生细节，不断朝着提供更好教育、更稳定工作、更满意收入、更可靠社会保障、更高水平医疗卫生条件、更舒适居住条件、更优美环境的目标努力奋进。

北京：三年内集中治理城市安全隐患

新华社北京8月23日电（记者乌梦达）记者从北京市政府了解到，《北京城市安全隐患治理三年行动方案（2018年-2020年）》日前出台，将集中整治一批重大隐患，取缔一批非法场所，拆除一批违章建筑，关闭取缔一批违法违规和不符合安全条件的生产经营单位。力争到2020年，较大和重特大安全事故得到有效遏制。

方案提出，突出重点地区、重点行业（领域）和重大隐患的排查治理，对城乡接合部村民宅基地出租房屋、老旧小区、交通、建筑施工等十个领域进行安全隐患排查治理。

方案明确，围绕城乡接合部村民宅基地出租房屋，开展安全隐患治理“回头看”和新一轮排查整治。重点排查治理“三合一”场所、不符合安全要求的彩钢板建筑，以及安全出口和疏散距离严重不足、消防器材设施缺失或无法正常使用、违规用火用电等安全隐患。

在整治地下空间方面，将围绕人防工程和普通地下室，重点排查治理未经批准擅自使用，未按规定备案或改变备案用途使用，擅自改变规划用途或批准用途使用，擅自改变主体结构、平面布局或拆除设备设施等行为及由此造成的安全隐患。

北京市将采取“动态排查挂账、全程监督治理、严格验收销账”的模式，对安全隐患排查建账，整改后销账核查，还要通过抽查和“回头看”等举措，监督隐患治理。

北京还提出要构建长效机制，研究建立城市安全风险分级管控制度，绘制重大安全风险和重大安全隐患电子地图，利用云计算、大数据等信息技术，开展典型事故案例分析，做到举一反三，防止同类事故发生。

小菌菇开启脱贫路

▲8月23日，福建省古田县凤埔乡纪委挂钩帮扶干部黄东华（中）与贫困户交流。近年来，县凤埔乡在县农业部门和纪委干部的帮扶下，积极引导鼓励农民发展特色菌菇种植，建设集生产、加工、销售为一体的海鲜菇产业扶贫项目。目前，海鲜菇产品已远销全国各地，特色菌菇种植已成为当地村民脱贫致富的主要渠道。 **新华社记者魏培全摄**

辽宁：机关事业单位内厕免费开放

新华社沈阳8月23日电（记者范春生）连日来，行走在辽宁各城市的人们欣喜发现，一些机关及事业单位的内部厕所可以免费使用了，解了“方便”之急。辽宁省政府近日发布《辽宁省推进“厕所革命”实施方案（2018—2020年）》，明确提出，除涉密和安全保卫需要外，各级机关、事业单位内部厕所率先免费对外开放。

除了机关事业单位内厕按规定免费开放外，医院、商场、宾馆、饭店等公共服务单位内部厕所也应当免费对外开放。另外，鼓励城镇街道周边其他单位内部厕所免费对外开放。内厕开放时间不得少于营业时间。发展农宿、旅游观光等外来人口聚集的行政村，按需配建公厕。

上述“实施方案”还明确，到2020年底，全省城镇计划3年共新建改造公厕7028座、新增内厕开放5092座；新建改建旅游厕所2764座；农村卫生厕所普及率达到85%左右。

“将推进‘厕所革命’纳入省政府对各市政府绩效考核范围。”辽宁这一厕所新规还正式确立了督导考核机制。同时，实行“厕所革命”也将被列为卫生城镇、健康城镇、生态文明示范区、“绿叶杯”竞赛等创建活动和景区质量等级评定等工作考核内容。

昔日“炮打炮” 今朝“心连心”

写在“炮击金门”战役60周年之际

新华社福州8月23日电（记者许雪毅）1958年“炮击金门”战役（台湾方面称“八二三炮战”）发生时，洪水平还没出生。这一年，他的父母在炮声中结缘。一个是23岁的民兵，负责运送炮弹；一个是18岁的护士，帮忙包扎伤员。在福建晋江围头村，这对年轻情侣经历了战火考验。

这一年，与围头村一水之隔的金门岛上，小学生王再生看到家里突然来了好多军人，他们把客厅当成排部，把门板拆了当床铺。8月23日，炮战开打那天，王再生还懵懵懂懂地跑到屋檐上“看热闹”。

转眼一甲子过去。23日上午，纪念“炮击金门”战役60周年活动在围头村举行。当年的支前民兵、参战老兵会聚于此，见证讲述“炮击金门”故事的《战争与和平》纪念特刊首发。

纪念特刊里，记载了洪水平“民兵之家”的故事：出生于1961年的他三四岁就随着父辈上“战场”，稍大点儿就拿着竹竿模仿大人打靶……

当时，围头这个不到3平方公里的小渔村落下5万多发炮弹，由此得名“海峡炮战第一村”。

1979年元旦，全国人大常委会发表《告台湾同胞书》，郑重宣示争取祖国和平统一的大政方针，两岸关系开始走向缓和。随着两岸恢复交流，围头村有了新的名字——“两岸通婚第一村”。

8月17日，村里两年一度的“七夕返亲节”迎来第五届。作为围头村党支部书记，洪水平自豪地介绍，围头目前共有146对两岸夫妻，其中嫁过去137人，娶过来9人。“战火变烟火，围头新娘已成为两岸一家亲最鲜活的见证。”他说。

而这个月的5日，福建正式开机向金门供水。晋江流域的水，通过围头入海点，经海底管道输送至金门。如今年逾古稀的王再生，在晋江亲眼见到“共饮一江水”从愿景变成现实。“两岸通水之外，希望还能通电、通桥。”他说。

自古以来，金门与对岸的泉州、厦门之间就往来频繁。王再生的爷爷、爸爸都是泉州人。上世纪30年代，爸爸在泉州和金门之间走船运。“当时金门人经常用地瓜和其他干货过来交换他们缺的米和油。”

1984年，洪水平在围头村当民兵时，围头和金门的海岸线氛围已和炮战时有所不同。上世纪90年代初，围头被辟为两岸小额贸易试点，高峰期每天停靠60多艘台湾渔船，往来300多名台湾渔民。

1985年，21岁的台北青年陈清隆在金门当兵。虽曾听父亲说过炮战时藏身地道的故事，但他在现实中感受更多的是“战争氛围渐渐远去”。退伍后，陈清隆开着游艇来到平潭。“当时很多台湾渔船到福建沿海购买鱼获，我认识你，你认识我，就成了朋友。我到平潭玩了一天，还到当地朋友家里吃了顿饭。”

在金门当兵时，陈清隆的驻地离厦大白城很近，他经常通过望远镜看对岸景色。“当时厦门比较原生态，我看到的多是一些林木、沙滩。”

陈清隆没想到，望远镜里的这番景致会成为他未来长期生活的所在。2003年，陈清隆落户厦门。如今，他经营的“马克客栈”紧邻厦门海边。从客栈四楼房间望出去，可以看到当年他在金门当兵的那个岛。他清楚地记得，当时金门还有4万多兵力，如今更多的是居民和游客。这种跨越时空的“隔海眺望”，让他感慨万千。

现在是厦门旅游旺季，游客纷至沓来。陈清隆很享受他的民宿生活。这个曾经的“阿兵哥”说：“在和平的基础上，百业才能兴盛。环境稳定了，美好的一切才能持续。”

做民宿之外，陈清隆非常乐于和其他台胞，尤其是新到大陆的台胞分享自己在厦门安居乐业的故事和心得。不久前，他把高中毕业的儿子也带到厦门。“我相信台湾年轻人会在这里得到更好的历练和发展。”

中国经济新观察

算法的力量有多大

探寻数字经济的关键『密码』

新华社北京8月23日电（记者张辛欣）读懂一个时代，从读懂语言开始。算法就是数字经济时代的“语言”。当数字渐成生产生活内在要素时，算法优劣直接影响着制造效率、产品质量、生活服务等，也影响着发展的潜力。

算法的力量有多大？技术之外，算与被算之间，是否存在着道德逻辑？记者就此进行调研。

被算法“拥抱”的生产与生活

被网络“包围”的生产生活离不开算法二字。工厂生产多少，流程是什么，需要算；店铺进什么样的货，货架如何摆放，也要算；外卖、网约车是否便捷等，都与算法息息相关。作为数字经济的基础与核心，算法支撑着生产运转与服务效率。

以外卖为例。每增加一个订单，系统要在毫秒内计算出最优路径；每缩短一分钟，无不通过技术与算力实现……看似体力活的外卖，囊括了智能“大脑”和前沿算法。美团配送人工智能方向负责人何仁清告诉记者，用餐高峰，美团每小时需执行约29亿次的路径规划算法。

衣食住行，都离不开算法。甚至工业生产的规模、工艺等，有时也需算法给出答案。

共享汽车平台途歌（TOGO）创始人王利峰说，尽管不同领域、企业算法不同，但究其根本，都是用智能平衡供需关系，最大化提高效率。

算法向更多领域渗透，不断缔造新动能。教育就是其中之一。建立精准题库，推断知识薄弱点，智能生成个性化学习方案。在线教育企业一起教育科技创始人刘畅说，科技正让精准施教变成可能。教育部预计，在线教育市场将以超过20%的增速发展。

医疗、文化、农业等，也因算法注入不断演化新业态。中国科协党组书记怀进鹏说，算法已成为社会、产业发展的内在要素和核心竞争力，脱离数字化的产业或将被边缘化。

计算力即潜力 领域之间存在算法差异

数字经济时代，计算力决定着发展潜力。某种程度上，判断一个产业转型是否取得成效，企业创新是否蕴含活力，核心在于能否拥有精准的算法。

怀进鹏说，数字化将使成本大幅降低，有效提高生产力，对交易方式、决策方式等带来变革。企业和产业都要投入其中，学会数字化生存。

维度和需求的现实差异决定不同领域之间算法的差异。比如，与快递物流“两点一线”不同，外卖配送中，骑手时刻接到新的订单，取餐和送餐点也是动态调整。记者调研多家外卖平台发现，配送模型通常涉及商圈繁华程度、点单概率等100多个变量，每分钟产生的新订单要在秒级时间内指派骑手和路径规划。

智能推送一道作业题的难度有时更胜外卖。“不同学科、教材知识图谱甚至题型中存在巨大差异，学生水平更动态变化。”刘畅说，每增加一个知识点，答案分析就有上千万个数据增量。既要大数据预测班级水平合理出题，也要在毫秒内判断出学生的“薄弱点”加强练习。

模型越复杂，服务越个性化，需求越升级，对算法的要求越高。业内人士普遍认为，在生活应用中，搜索的算力难度最大，教育、共享出行、外卖等难度大于物流配送。工业生产中，对算法要求也十分严苛。

专家认为，既要在数据质量、流通效率、价值利用等方面加速提升，也要提高新型计算平台、分布式计算架构以及芯片等硬件实力，加快走向数字化、服务化、软件化。

算与被算 绕不开的道德逻辑

当算法改变着生产生活的同时，一些分歧也逐渐显现。

一部分争议源于算法的价值。很多应用软件算法中，“我选择我喜欢”原则占据主流。这就牵扯到留痕数据是否足够了解用户，用户是否只能按原有喜好选择等问题。

一些专家认为，算法决定了内容和用户，某种程度上，不是用户决定想看什么，而是平台决定能看什么。技术可以中性，但应用不能没有价值观。应纠正“流量为王”的观念，用价值观指引算法的设计和应用。

算与被算的争议体现了人们对隐私和公共利益保护的呼声。工信部信息化和软件服务业司司长谢少锋认为，算法的法律边界应进一步厘清。对涉及公众基本权利、公共利益等的技术，应进行更强的监管。行业中，也要有健全的标准和管理。

算法可以帮助决策，却不保证带来幸福。这里面既有技术演进的要求，也有加强服务的迫切。

“个性化的前提是标准化，如果做不到线下服务标准化，个性推送仍属空中楼阁。”王利峰认为，一方面要加强数据价值提取和应用能力，丰富模型架构，使服务更精准。另一方面，也应加强线上线下的融合。

越是“技术为王”时代，越不能忽视经验与人工的作用。一些科技企业正进行完善。为使在线题库推送更加精准，一起教育科技在老师留存率基础上，增加了学习效果、大纲匹配等指标，并加强教育专家与技术人员沟通反馈；共享出行平台途歌则通过工程师、地勤人员等对模型进行实时纠正。

“算法的精髓在于不断学习，人是不可或缺的部分。”刘畅说，要注重人对技术的改造，让技术不偏移，价值充分体现。