

# 四川：加快“四向拓展、全域开放”

## 建设内陆开放经济高地，四川制造闪耀“一带一路”

### “一带一路”5周年

新华社成都8月20日电(记者李力可)“我们想把榴莲、毛燕等马来西亚的特色农产品带到四川，也想把四川的产品带到马来西亚。”为了中国首个马来西亚国家馆在今年顺利开馆，四川中马贸易有限公司董事长姚士麟已经紧张筹备了一年。“展馆建成后，这里将成为包括四川在内的中国内陆与马来西亚经贸、文化往来的综合平台。”

“一带一路”倡议提出五年来，四川大力实施全面开放合作战略，努力形成“四向拓展、全域开放”立体全面开放新态势，加快建设内陆开放经济高地。

### 建设内陆开放大通道

“蜀道难，难于上青天。”但在姚士麟眼中，一条南向出川到马来西亚的大通道已被打通。“从成都国际铁路港出发的列车可以直达广西钦州港，再转海运到马来西亚和东南亚国家，无论距离还是物流成本都得到了压缩。”

记者了解到，突出南向成了四川推动“四向拓展、全域开放”形成立体全面开放新态势的有力支撑。位于四川南向的东南亚、南亚等国家(地区)有着23亿人口的市场，近年来，四川与南向国家(地区)贸易额占全省1/4左右，

东盟已成为四川仅次于美国的第二大贸易伙伴，贸易增幅较美国高出20%，市场潜力巨大。

而经广西出境的南向通道则是四川地理距离最近的出海大通道。经广西出海，运距较到上海、广州口岸缩短了400公里至600公里，同时国际铁路联运班列经钦州港前往东南亚国家，比通过上海的江海联运节省了约一半时间。此外，四川经云南出境的公路、铁路通道也正在规划建设当中。南向通道将有效弥补四川物流成本高、运输效率低的短板。

姚士麟告诉记者，马来西亚是海上丝绸之路的重要节点，四川是南丝绸之路的起点，但过去，四川和马来西亚之间的贸易往来大多还需要通过深圳、福建等地的中间商，增加了许多不必要的中间环节和成本。“通过马来西亚国家馆，中国内陆企业进入马来西亚以及东南亚国家的体系、语言等障碍将逐渐得到解决，为双方提供更多投资机会。”

“一带一路”倡议提出五年来，中欧班列(成都)已经连接16个境外城市以及14个境内城市，构建起联系太平洋和大西洋的“新亚欧大陆桥”；成都机场旅客吞吐量达4980余万人次，国际(地区)航线数量达109条，位居中西部第一，跻身全球前30大机场。一个以成都为枢纽，四向拓展的内陆开放大通道正在成型。

### 打造高水平开放平台

在位于成都市高新区的“中国—欧洲中

心”，任丽娟和来自世界各地的同事们运营着为外籍人才在华提供服务的人力资源服务平台“老外 Here”。自2017年5月启动以来，作为目前国内唯一的对欧综合合作交往平台，“中国—欧洲中心”已经吸引了48家欧洲和“一带一路”沿线国家机构、研究机构、企业入驻。

“随着‘一带一路’倡议不断得到更多响应，我们发现中国企业走出国门需要更多外籍人才，也有很多外籍人才希望到中国来谋求发展。”任丽娟介绍，通过帮助四川企业在海外发布职位以及向外籍人士提供政策、工作、生活服务，“老外 Here”已经为上万名外籍人才在中国的生活和工作服务。

“在成都，我们将目光聚焦在数字健康领域企业的孵化。”SBC中国市场经理徐力介绍，作为在欧洲排名第一的创业加速器，SBC选择成都作为落户中国的第一站，目前已吸引超过1.5万家科技型企业入驻。

在四川，以高层互访、人文交流互鉴、国际友城建设为重点的国际交流平台，以川港澳合作会议、西博会等为重点的重大涉外(港澳)活动平台，以外国来川设领事机构、国际合作园区建设为重点的国际合作平台，正在为四川打开全域开放新局面。

### 四川制造闪耀“一带一路”

“东方电机生产的机组在巴西杰瑞水电站使用率超过99.1%，是绝对的主力机型。”

东方电气集团东方电机有限公司副总工程师赵永智说，“一带一路”倡议提出5年来，东方电机所生产的发电设备正走出国门，与国际知名企业同台竞技。

装机总容量达3750兆瓦、机组台数达50台的巴西杰瑞水电站，是目前世界上机组台数最多、单机容量最大、转轮直径最大的灯泡贯流式电站。水电站左岸的全部22台机组都由东方电机提供，从项目竞标到最终发电，东方电机成了世界水电行业的一颗明星。

在瑞士洛桑的试验台上，面对3家国际行业顶尖公司组成的联合体，东方电机的产品在全工况条件模拟中多个性能占优，加权平均效率比“西方联合体”高出0.39%。“0.39%意味着使用我们的机组，水电站一年能多发五六千度电。”赵永智说。

东方电机有限公司党委副书记陈宇介绍，围绕“一带一路”建设，东方电机大型装备产品和服务已拓展到美国、印度、越南、巴基斯坦、巴西、埃塞俄比亚等30多个国家和地区，创造了中国发电设备出口的若干个第一。

下一步，四川将加快贸易强省建设，支持有条件的企业“走出去”，大力推动四川制造、产品、技术、标准、品牌链条式“走出去”，支持冶金、建材等产业开展国际产能合作，鼓励油气、电站、路桥、通信等领域开展对外工程承包，支持有实力的企业建设境外产业园区。

五部门：

# 明年起社保费和非税收入由税务部门统一征收

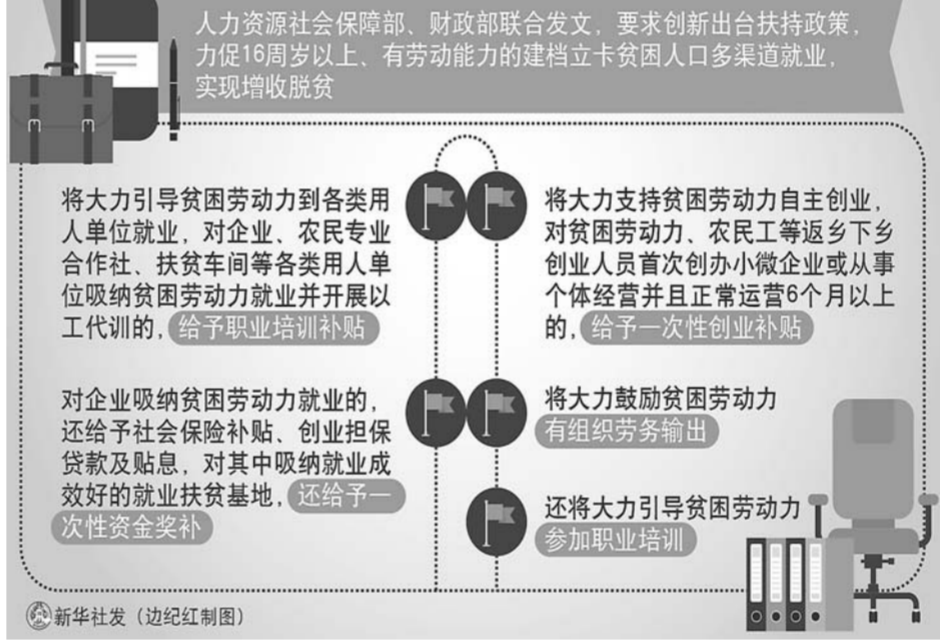
新华社北京8月20日电(记者郁琼源)国家税务总局、财政部、人力资源和社会保障部、国家卫生健康委员会、国家医疗保障局20日在北京联合动员部署社会保险费和非税收入征管职责划转工作，确保明年起由税务部门统一征收各项社会保险费和先行划转的非税收入。

国家税务总局局长王军在会上说，社会保险费和非税收入征管职责划转到税务部门，是以习近平同志为核心的党中央作出的重大决策部署，是国税地税征管体制改革的重要内容，是坚持以人民为中心促进政府职能转变、优化营商环境、提升国家治理水平、推动高质量发展的重要举措。这一改革将有利于为提高社会保险费统筹层次奠定良好基础，有利于为研究推进适时完善缴费比率和推进非税收入法治化进程奠定良好基础，有利于为深化“放管服”改革和进一步激发市场主体活力奠定良好基础。

王军表示，社会保险费和非税收入征管职责划转涉及各级政府、多个部门和十亿缴费人，情况复杂，任务重。在各地、各相关部门的共同努力下，前期工作推进得比较顺利。下一步，请各省级政府将社会保险费和非税收入征管职责划转工作纳入本地机构改革“大盘子”中统筹考虑、统筹安排，建立健全政府主导下的社会保险费和非税收入征管职责划转工作统筹推进机制以及常态化部门协作机制，统筹推进相关部门细化分工、密切配合，对表推进、到点验收。各级相关部门要以部委局合作为示范，全面加强合作，全程无缝对接，打造一个部门间深化合作推进改革的样板。

按照党中央、国务院决策部署，今年12月10日前要完成社会保险费和第一批非税收入征管职责划转交接工作，自2019年1月1日起由税务部门统一征收各项社会保险费和先行划转的非税收入。

## 人力资源社会保障部、财政部出台新政 全力推进就业扶贫



# 内蒙古扎兰屯：土产销千里，农贷又低息

新华社呼和浩特8月20日电(记者李仁虎)8月秋高气爽的一天，张秀荣大妈把30斤黑木耳交给上门取货的邮政物流，按照微商上的地址，由内蒙古自治区扎兰屯市，通过快递寄给几千里外的上海市一位消费者。张大妈的手机和电脑整天开着，准备迎接即将到来的黑木耳销售旺季。

张秀荣是地处大兴安岭东部扎兰屯市河西街道办事处回民村的一个普通家庭妇女，2014年，身处困境的她在政府的动员和技术支持下，在村里第一个种植黑木耳，第二年便稳定脱贫。

一开始，张大妈在集市上销售产品，既辛苦又费力。2016年，扎兰屯市发展农村电子商务，张大妈参加了10多次培训，掌握了拍照片介绍产品、接订单及回复等“本领”，便在手机和电脑上销售产品。她自豪

地说：“如今，80%的产品都是微商销售。”

像张大妈一样，全市共有1.3万人接受了网上销售专业培训，其中一半是农民。副市长梁永刚说：“去年全市农产品通过网上销售达3600万元，而今年上半年就达到了去年一年的金额，增长的势头很猛，成为推动农村经济发展的新载体。”

木耳、蘑菇、杂粮等当地土特产销往全国各地，木耳一度供不应求。同时，广大农民通过电子商务获得低息贷款购买农业生产资料和生活用品。本地人金立勋创办的智慧网探索出一条既惠农又挣钱的路子。

智慧网在全市123个村依托小超市建立基层服务站，做农户和农信社的中间商。金立勋介绍，服务站收集农户贷款信息，智慧网向农信社统一提交申请，农信社在服务站

统一办理手续。农户只能拿到等额的物资物品，不能拿现金。政府资助智慧网4台车和每年30万元的油料费，智慧网免费送货上门。

“我们利用大额现金、批量购买和取消中间环节的优势，低价购货。”金立勋说，“把挤出的利润让给农民，智慧网给农户付息6厘，农信社9厘5的利息，农户只需付息3厘5。而对贫困户，政府再贴息3厘5，即无需付息。”

大河湾镇暖泉村村民刘万军，因孩子上大学和父母病重成为建档立卡贫困户，2017年贷款2万元购买化肥，种玉米180亩。尝到了甜头，今年他贷款3万元，玉米种植增加到240亩。“贷款申请、办手续都很方便，啥时要去化肥啥时送到家。”刘万军笑着打开话匣子，“过去贷款要往镇里跑几趟，利息还高，自己挑化

肥，自己拉回家。”

刘万军和同村的张淑云、王晓宇给记者算了一笔账：通过智慧网e农贷，农户贷款1万元可减少利息1300元左右，运输和产品价差可节省数百元至千元以上。“贷款变成生产资料比贷现金好，这样贷出去的钱农户就不会乱用了。”刘万军满意地补充道。

暖泉村服务站店主张淑云开超市10年，2016年和智慧网联合开展农产品销售和惠农业务。“去年e农贷只有30多万元，今年截至8月中旬就达到120多万元。”张淑云非常高兴取得的成绩。

“没想到e农贷这么受农民欢迎，2016年至2017年度的贷款只有1300万元，2017年至2018年度猛增至7600万元，涉及农户2530户，业务越来越多。”金立勋对农村电子商务的未来充满信心。

处理450吨的黑番茄加工生产线，并与浙江百e国际电商公司建立合作关系，由电商公司提供大数据和市场信息支持，通过规模化种植、标准化生产，将黑番茄销往全国各地，打通了销路。

据了解，在企业带动下，当地黑番茄种植面积由过去500多亩增加到去年的2000多亩，通过发展“订单农业”，带动当地2000多农户种植黑番茄。

“现在企业下订单，并且种苗、菜架等都由企业提供，黑番茄收货时一手交货一手交钱，我们种植户心里更踏实了。”李永春说。

河西走廊凭借独特的自然条件，被称为“天然种子生产车间”，长期以来，制种产业成为当地农户增收的支柱。如今，当地初步形成黑番茄种植与采购、食品加工、分销、品牌推广、销售等多个环节构成的产业链条，黑番茄产业正成为当地农户增收致富的又一条渠道。

# 集中力量支持深度贫困地区脱贫攻坚

## 中农办、扶贫办有关负责人解读中共中央国务院《指导意见》

新华社北京8月20日电(记者于文静)日前，《中共中央 国务院关于打赢脱贫攻坚战三年行动的指导意见》正式公布。今后我国将如何聚焦最难脱贫群体?如何避免脱贫人群再返贫的困境?如何杜绝数字脱贫?20日，中农办、扶贫办有关负责人在国务院新闻办举行的新闻发布会上就公众关心的扶贫热点问题进行了解读。

### 聚焦最难脱贫群体

中央农村工作领导小组办公室副主任韩俊在发布会上表示，党的十八大以来，我国全面打响脱贫攻坚战。经过多年努力，扶贫攻坚取得决定性进展。贫困人口减少6853万，贫困人口摘帽100多个，贫困地区群众生产生活条件明显改善，贫困群众收入水平明显提高。然而我国脱贫攻坚面临的形势仍然艰巨。

“未来三年，3000万左右农村贫困人口需要脱贫，越往后难度越大，平均每年需要减贫1000万人以上。”国务院扶贫开发领导小组办公室副主任欧青平说，这些人中大多是老弱病残等特殊群体。按照建档立卡的数据，当前贫困户中因病、因残致贫比例分别超过40%、14%，65岁以上的老年人比例超过16%。特殊群体贫困程度深、减贫成本高、脱贫难度大。

欧青平表示，对于农村这些特殊贫困群体，要从以开发式扶贫为主向坚持开发式和保障性扶贫相统筹转变，这也是这次中央文件提出的明确要求。保障性扶贫并不是对剩下的贫困人口通过低保“一兜了之”，而是重点针对完全或部分丧失劳动能力、无法依靠产业和就业帮扶脱贫的贫困人口，建立以社会保险、社会救助、社会福利制度为主体，以慈善帮扶、社会助力为辅助的综合保障体系。

欧青平表示，为了做好综合性保障扶贫工作，指导意见提出了一系列的政策举措，包括加强养老保障、深入实施健康扶贫工程、保障住房安全、推进农村低保和扶贫开发两项制度衔接、保障义务教育。

### 多措并举防止返贫

在基层采访时，有记者发现存在困难群众脱贫后又因病返贫现象。

“按照建档立卡数据分析，目前全国贫困人口中返贫的数量不是特别大。比如2016年以前脱贫的人口，在2016年返贫的只有60多万，2017年返贫的人口只有20万，总体上呈现逐步减少趋势。”欧青平表示。

据介绍，我国贫困人口出现返贫的原因，一是脱贫不稳固导致返贫，比如以前个别地方存在算账脱贫、数字脱贫，通过“算账算出去的贫困人口”要作为返贫纳入统计；另一方面是偶发因素导致返贫，其中最多的是因病返贫。

欧青平表示，防止脱贫人口返贫，最重要的是把提高脱贫质量放在首位，扎扎实实做好基础性工作。文件明确，要加强建档立卡的动态管理，进一步摸清脱贫底数和返贫底数，做到“脱贫即出、返贫即入”，返贫后再纳入帮扶范围之内。同时更要注重帮扶的长期效果，夯实脱贫致富的基础。

欧青平说，指导意见提出了一系列明确要求。一是要严把退出关，始终把提高脱贫质量放在首位，瞄准脱贫目标，严把脱贫标准，规范退出程序。二是要建立防止因病致贫返贫的长效机制，完善大病保险、医疗救助的各方面制度。三是要坚持脱贫不脱政策。文件明确要求贫困人口退出后一段时间内帮扶政策不变、力度不减，巩固脱贫效果，实现稳定脱贫防止返贫。

### 坚决杜绝数字脱贫、虚假脱贫

韩俊指出，扶贫工作中还存在责任不落实、工作不到位、措施不精准、形式主义、官僚主义、数字脱贫虚假脱贫、扶贫资金违规使用等问题。

指导意见明确，开展扶贫领域腐败和作风问题专项治理。把作风建设贯穿脱贫攻坚全过程，集中力量解决扶贫领域“四个意识”不强、责任落实不到位、工作措施不精准、资金管理使用不规范、工作作风不扎实、考核评估不严不实等突出问题。

党中央明确，将2018年作为脱贫攻坚作风建设年，全面开展扶贫领域腐败和作风问题专项治理，集中力量解决形式主义、官僚主义、不严不实、数字脱贫、虚假脱贫等突出问题。加强扶贫资金项目管理，全面推进县级脱贫攻坚项目库建设，落实扶贫资金项目公告公示制度，加强资金整合，提高使用效率和效益，有效防范微腐败，实现阳光扶贫廉洁扶贫。加大扶贫领域监督执纪问责力度，对违纪违法案件，发现一起，严肃查处问责一起。

## 首都地区环线高速正式成环

据新华社北京8月20日电(吉宁、丁静)20日12时，随着南六环外北京采育南站高速路口的徐徐打开，首都地区环线高速公路(通州—大兴段)正式通车，标志着首都地区环线高速正式成“环”。

记者从北京市交通委获悉，该工程作为首都地区环线高速公路的组成部分，起点为北京市大兴区采育镇南侧界河，终点为北京市通州区西集镇东侧市界，与河北省香河县段规划线位相接。路线全长38公里，设计速度120公里/小时，双向六车道。

首都环线高速公路有限公司副总经理荆艳会表示，首都地区环线高速公路(通州—大兴段)连接三路两河(三路是京津高速、京沪高速、京哈高速，两河是潮白河、北运河)，全线共有23座桥梁，其中有枢纽型立交3座、互通式立交4座、特大桥梁4座，其中两座特大桥跨越北运河、潮白河。桥梁长度约19公里，占全线长度50%。同时，首都地区环线高速公路与京沪高速互通立交正在进行机电设备调试，预计9月上旬实现互通。

据介绍，首都地区环线高速公路全长约942公里，其中河北境内约850公里，由12条段高速公路组成，除承平高速公路正在开展前期工作外，其他路段已全部建成通车。为尽快实现区域互联互通，交通运输部提出，先期通过替代路线来实现首都地区环线的交通功能，即由河北省的长深、京哈高速公路代替承平高速公路，形成首都地区环线高速公路(替代路线)。首都地区环线高速公路河北段(替代路段)已于2016年12月全线贯通。

# 甘肃高台：“娇气”黑番茄为脱贫添“底气”

新华社兰州8月19日电(记者王朋)初秋河西走廊，阳光暴晒在戈壁滩上，哪怕经过一场小雨，艳阳的“脾气”也不会变得温和。李永春可顾不上这些，他必须赶在晚饭前，把剩余的几十个果箱装满。为此，他雇了十几个工人。

“货车上午就到了，今天必须把车装满拉走，如果拖到明天，这些果实的品质就不达标了。”李永春一边说着一边吩咐工人们把空果箱拉到地里。

李永春是甘肃省张掖市高台县合黎镇五四村村民，他说的果实就是黑番茄。

记者看到，这种番茄大小稍逊乒乓球，果色为红黑色，酷似稀有的黑珍珠，摘一个轻轻一嚼，果浆立刻爆满口腔，口感酸甜适度，还带着一股浓郁的水果香味。

李永春说，黑番茄富含大量的茄红素和丰富的维生素C及抗氧化剂，在东部地区一

些市场上，一斤黑番茄能卖到35元左右。黑番茄有些“娇气”，需要在冷藏条件下保存，可谓番茄家族中的“贵族”。

李永春与“贵族”结缘，还要从今年年初说起。

“当时我准备继续种植制种玉米，后来听说种植黑番茄的效益更高，我就上网搜集了大量信息，最终才决定‘赌’一把，种植黑番茄。”李永春说，他把流转来的100多亩田地都种上了黑番茄。

过去，李永春一直以种植制种玉米为主，让他放弃多年来的种植习惯，主要有三个原因：

一是番茄“贵族”身价高。甘肃肃南裕固族自治县明花乡许三湾村的丁尚爱，去年种植100多亩黑番茄纯收入超过了30万元，今年他又把种植规模增加到150多亩地。看到黑番茄的良好效益，李永春心动了。