

新华社北京8月16日电(安蓓、张弛)供给侧结构性改革进展如何?去杠杆与经济增长是否可以相协调?实体经济将获得哪些支持?降成本空间还有多大?在16日举行的新闻发布会上,国家发展改革委有关负责人就深化供给侧结构性改革热点问题做出回应。

## 去杠杆有利经济高质量发展

国家发展改革委新闻发言人、经济运行调节局局长赵辰昕说,随着供给侧结构性改革深化,特别是去产能深入推进和“僵尸企业”出清,市场决定要素配置的机制逐渐形成,供需结构更趋协调平衡。

一是深入推进结构性去产能,行业供求关系明显改善。1至7月,全国退出煤炭产能8000万吨左右,完成全年任务1.5亿吨的50%以上;压减粗钢产能2470万吨,完成全年任务3000万吨的80%以上。去产能推动钢铁、煤炭、煤电等行业供求关系显著改善。上半年,钢铁、煤炭、电力行业规模以上企业利润率分别增长93.4%、18.4%和28.1%。

二是“僵尸企业”出清工作取得明显进展,依法破产结案数量显著增长。三是积极稳妥去杠杆,推动金融更好服务实体经济。国际清算银行最新数据显示,截至2017年末,非金融企业部门杠杆率已连续6个季度环比下降。根据国家统计局数据,2018年6月末,规模以上工业企业资产负债率为56.6%,同比降低0.4个百分点。

国家发展改革委财政金融司司长陈洪宛说,截至7月31日,市场化债转股签约金额达到17325亿元,资金到位率35.16%,资金到位率20.29%,涉及资产负债率较高的115家优质企业。

数据显示,到今年6月底,全部国有企业资产负债率达64.9%,分别较年初和去年同期下降0.7和0.6个百分点。到6月末,中央企业的资产负债率为67.8%,分别较年初和去年同期下降0.3和0.6个百分点。

“精准施策、好坏分流、有保有压、区别对待,实施结构性去杠杆,选对的路径,选对的时机,去杠杆将促进经济高质量发展。”陈洪宛说。

## 聚焦制造业智能化等领域推动产业转型升级

当前我国创新驱动发展势头不断增强,产业转型升级效果明显。赵辰昕说,国家制造业创新体系建设加快推进,已批复建设集成电路等7家国家制造业创新中心,企业集中度和现代化水平进一步提高。

国家发展改革委产业协调司副司长蔡荣华说,我国将紧紧抓住新一轮产业变革的契机,聚焦制造业智能化等重点领域,创新发展方式、消除发展短板;推动石化产业优化布局,特别是支持民营企业、外资企业独资或者控股投资,引导新建炼化项目有序进入石化产业基地,推动产业升级和绿色发展;推动智能汽车创新发展战略尽快出台,抓紧出台汽车产业投资管理的相关规定;积极推动品牌发展;抓紧研究制订服务业高质量发展的行动方案,聚焦薄弱环节加快发展。

据介绍,今年上半年,我国第三产业比重比上年同期提高0.3个百分点,对经济增长的贡献持续提升;工业转型升级加快推进,前7个月高技术产业和战略性新兴产业增加值增速均明显快于全部规模以上工业增加值增速,六大高耗能行业增加值增速则比规模以上工业企业增速低0.7个百分点。

## 全年企业降成本1.1万亿元以上

赵辰昕说,通过持续加大减税降费力度,多措并举降低要素成本,着力降低制度性交易成本等举措,今年全年预计将为企业降成本超过1.1万亿元。

在降低非税负担方面,国家发改委价格司巡视员张满英说,今年以来,通过进一步清理规范经营服务性收费、降低企业用能、物流等成本,预计可减轻企业负担超过1500亿元,目前已出台措施涉及金额超过1200亿元,完成任务的80%。

赵辰昕说,今年上半年,在能源、原材料价格上涨的情况下,每百元主营业务收入成本为84.42元,比上年同期减少0.37元,自2016年以来持续下降。

“下一步将加强对各项政策措施落实情况的督查,加强对已出台政策的效果评估,加强调研抓紧出台进一步降成本的实招硬招,切实助力企业降本增效。”赵辰昕说。

# 中国有信心有能力有条件实现全年经济社会发展主要目标

国家发展改革委副主任、国家统计局局长宁吉喆回应当前中国经济热点问题

## 中国经济新观察

新华社北京8月16日电(记者安蓓、王洪江)当前,中国经济运行态势如何?“稳”中存在着哪些“变”?稳就业、稳金融、稳外贸、稳外资、稳投资、稳预期工作怎么做?全年经济社会发展主要目标能否实现?

国家发展改革委副主任、国家统计局局长宁吉喆近日接受记者采访,就中国经济运行热点问题作出详尽回应。

## “稳”的特征更加鲜明

宁吉喆用总体平稳、稳中有进、稳中向好三句话概括当前中国经济“稳”的特征。

总体平稳,体现在四大宏观经济指标表现稳定。增长稳,上半年我国经济增长6.8%,连续12个季度稳定在6.7%至6.9%区间;就业稳,7月份全国城镇调查失业率5.1%,继续稳定在5%左右,1至7月份城镇新增就业人数880万,完成全年就业增长目标的80%;价格稳,1至7月份全国居民消费价格指数(CPI)上涨2%,处于温和上涨区间,工业生产者出厂价格指数(PPI)稳定在4%;国际收支稳,1至7月份经常项目保持顺差,外汇储备继续增加。

“从衡量宏观经济的主要指标看,中国经济呈现出鲜明的稳的特点。”宁吉喆说。

稳中有进,体现在四个方面:一是供给侧结构性改革继续推进,去产能主要任务如期完成,上半年工业产能利用率达到76.7%,和发达国家相当;去杠杆、去库存、降成本、补短板等均有效推进。

二是三大攻坚战有序推进。经过努力,我国企业负债率持续下降,宏观杠杆率基本稳定,防范化解重大风险取得明显进展;扶贫资金全部下达,执行情况良好;防治大气污染、水污染、土壤污染取得明显成效。

三是重点领域改革深入推进。放管服改革取得进一步成效,企业居民办事更加便利,国有企业改革、重点行业改革、财政金融改革持续向深入推进。

四是对外开放继续扩大。大幅放宽外商投资市场准入,同时加强外资规范管理。1至7月份进出口继续保持增长势头,对外投资比去年明显回升。

稳中向好,可以从四个方面看。首先是结构优。服务业增长继续快于第二产业,三次产业结构继续优化;消费增长快于投资,消费在经济发展中的基础性作用进一步加强;工业内部,制造业增长快于一般工业;服务业内部,现代服务业增长快于一般服务业,1至7月份信息传输、软件和信息技术服务业保持了30%以上的增长,租赁和商务服务业保持了10%以上的增长。

其次是效益好。上半年规模以上工业企业利润同比增长17.2%,规模以上服务业企业利润增长22.6%,企业效益改善带来财政收入增长,1至7月份,财政收入同比增长10%。

三是环境改善。前7个月,全国338个地级及以上城市平均优良天数比例为78.8%,同比上升1.8个百分点,PM2.5浓度同比下降8.9%。

四是居民增收。上半年城乡居民人均可支配收入实际增长6.6%,跑赢人均GDP2%的增速;各项社会保障制度更加健全,人民满意度不断提高。

## 理性看待稳中有变的复杂形势

宁吉喆说,当前国际国内形势十分错综复杂,稳中有变。

变,首先表现在国际环境更加严峻复杂。他分析说,近两年世界经济逐步复苏,主要经济体经济增速有所回升,但今年以来,风云又起,虽然美国经济增长保持一定速度,但欧洲、日本经济增长存在变数;特别是单边主义、贸易保护主义抬头,国际经贸摩擦加剧,都给中国经济发展带来很大变数。

变,也来自于国内长期发展积累的结构性矛盾。宁吉喆说,今年以来,转型升级遇到的矛盾和困难较大,中国经济转向高质量发展、建设现代化经济体系的进程中,原有增长方式不能适应,产生一些新的矛盾和问题。另一方面,我国发展不平衡不充分的矛盾要加大力度克服,中西部地区、广大农村地区及中低收入群体不

平衡问题依然严峻,要下更大力气解决。

“这需要综合的经济政策加以调度,有效扩大内需的同时,充分考虑经济提质增效要求,确保经济运行保持在合理区间,高质量发展稳步推进。”宁吉喆说。

## 六个“稳”勾勒下半年政策重点

7月底召开的政治局会议强调,要做好稳就业、稳金融、稳外贸、稳外资、稳投资、稳预期工作。

宁吉喆说,考虑到稳中有变的新情况新问题,中央提出,下半年要按照推动高质量发展的要求,深化供给侧结构性改革,打好三大攻坚战,同时做好六个“稳”,具有很强的针对性,这也代表着下半年的政策方向。

稳就业,要放在更加突出的位置。当前就业形势总体稳定,但在中美经贸摩擦影响和国内结构性矛盾凸显下,就业面临着新的压力。“我国经济与世界经济深度融合,虽然中美经贸摩擦尚未过多直接体现在就业流失上,但未雨绸缪,防范这种情况发生。把工作做细做实,采取有针对性的措施支持就业。”宁吉喆说。

稳金融,中国金融高度市场化,对经济变化和外部影响非常敏感。要把稳金融放在重要位置,坚持稳健的货币政策,把好货币供给总闸门,保持流动性合理充裕。“目前中国金融市场总体稳定,和金融市场密切相关的外汇市场也是稳定的。”他强调。

稳外贸,国际经济形势变化,特别是中美经贸摩擦,都会对中国外贸产生一些影响。当前我国对外贸易保持增长,但不能掉以轻心。要引导企业做好应对准备,多元化开拓世界市场,和贸易相关国家密切沟通,更多推进自由贸易协定签订,处理好中美经贸摩擦带来的影响,确保我国贸易稳定发展,在国民经济发展中发挥应有作用。

稳外资,面对贸易投资保护主义,我国要坚定不移扩大开放、吸引外资,进一步落实好已出台的放宽外商投资准入等一系列政策。不仅要引进资金,还要引进先进技术、先进管理经验、有效营商渠道、人才等,通过改善营商环境促进投资便利化。

稳投资,当前对于中国经济非常重要。从1

至7月数据看,投资增长有所下滑,既有企业投资积极性不高的原因,也有政府基础设施投资资金来源不足的问题,还有国际经贸摩擦对投资者信心的影响等因素。当前短板领域投资明显不足,要采取有效措施,把积极财政政策落到实处;进一步改善投资环境,让民营资本更多参与到基础设施建设中;推动“十三五”规划确定的165个重大项目尽快落地。

稳预期,预期是经济生活的反映,也反作用于经济生活。在目前错综复杂的国际国内形势下,要坚定信心、保持定力。“我们有能力有条件做好国内经济工作,应对国际上各种可能的变化,使我国经济发展立于不败之地。”宁吉喆说。

## 积极向好基本面没有改变

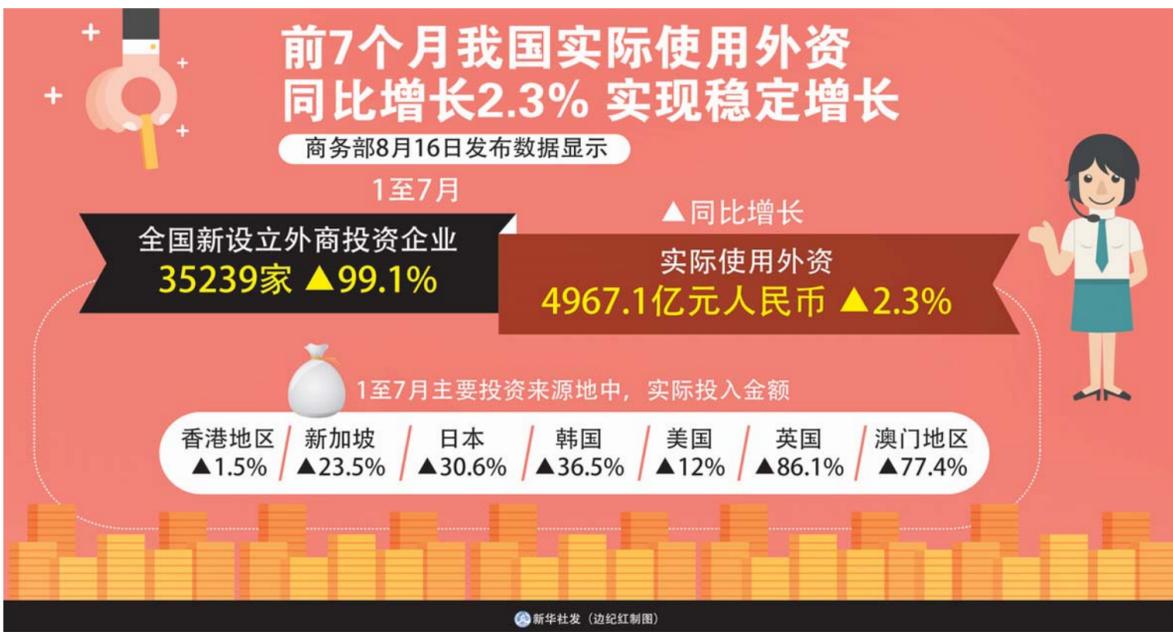
当前投资、消费等指标有所波动。宁吉喆说,总的看波动仍在合理区间内,但在稳中有变的形势下,要更加重视这些波动,防止波动现象转化为下行态势。

他强调,当前中国经济积极向好的基本面没有改变。首先,生产要素综合比较优势没有改变,并将长期存在。

从劳动要素看,我国有9亿多劳动力资源,7亿多劳动就业者,超过1.7亿是受过高等教育或拥有专业技能的人才。“劳动要素优势这一中国最大优势没有改变,正从人口红利转变为人才红利。”宁吉喆说。

经过多年努力,资本要素从短缺变为充裕;土地要素依然具有优势;科技、信息等一些新兴要素正迅速形成优势。社会主义市场经济条件下,我国已有1亿多市场主体,能够自主生产经营投资,具有较强的应变能力;政府部门宏观政策工具箱充足,政策空间巨大。特别还要强调的是,我们的市场空间巨大,中等收入群体不断扩大,内需潜力很足,经济回旋余地很大。

“改革开放40年来,我国具有丰富的应对各种危机的经验,这使得我们对中国经济的未来充满信心。”宁吉喆强调,在稳中有变的形势下,按照党中央、国务院部署,有针对性采取措施,精准施策,中国完全可以克服前进中的困难和问题,有信心有能力有条件实现全年经济社会发展预期目标。



## 我国实际使用外资结构进一步优化

据新华社北京8月16日电(记者于佳欣)商务部16日发布数据显示,1至7月全国新设立外商投资企业35239家,同比增长99.1%;实际使用外资4967.1亿元人民币,同比增长2.3%,实现稳定增长。

7月当月全国新设立外商投资企业5648家,同比增长113.1%;实际使用外资504.2亿元人民币,同比增长14.9%。

据商务部外资司副司长朱冰介绍,前7个月我国实际使用外资结构进一步优化。高技术制造业实际使用外资487.8亿元人民币,同比增长31%。其中,电子及通信设备制造业、计算机及办公设备制造业、医疗仪器设备及仪器仪表制造业同比分别增长40.3%、63.7%和149.2%。高技术服务业实际使用外资581亿元人民币。

自贸试验区增速远超全国,西部地区保持增长态势。11个自贸试验区新设立外商投资企业5186家,实际使用外资658.4亿元人民币,同比增长30%,占比达13.3%。西部地区实际使用外资319.1亿元,同比增长14.5%。

# 夏粮减产,中国人的饭碗还端得牢吗?

新华社北京8月16日电(记者董峻、王立彬)连续丰收多年,今年全国夏粮却减产了,中国人的饭碗还能否端得牢?粮农卖粮难和惜售现象并存又意味着什么?针对近期粮食焦点话题,记者采访专家进行分析。

## 粮食生产不再一味追求产量

根据国家统计局对全国25个夏粮生产省份调查,今年全国夏粮总产量为13872万吨,比上年减产306万吨,下降2.2%。

夏粮减产来自播种面积和单产的双下降。具体而言,因单产下降减产了220万吨,因面积减少则减产了86万吨。

单产下降的原因主要是老天爷没怎么帮忙。去年秋冬种时河南等地的持续降雨导致部分麦田播期推迟,今年清明前后黄淮海等小麦主产区又遭受大范围大幅度降温天气,影响了穗粒数形成。进入灌浆收获期时,安徽等地的长时间阴雨天气不仅影响产量形成,还导致小麦出芽霉变,降低了品质。

而播种面积减少更偏重人为原因。国家统计局农村司高级统计师黄加才分析说,各地调整农业种植结构,减少夏粮播种面积,增加花生、蔬菜等经济作物播种面积。此外,棉花目标价格改革政策的实施,也促使新疆更多农户倾向于扩棉减麦。

尽管如此,2.2%的减产幅度并没有改变全国粮食持续丰收的态势。事实上,从2004年到2017年我国粮食生产创下“十四连丰”稳定增长奇迹的这时期,在2010年、2016年和今年,都曾有过夏粮产量比上年略减的情况。

随着农业供给侧结构性改革深入推进,我国粮食生产正在向更绿色和更可持续方向转变。不再唯产量论英雄,这才是粮食生产中的重大变化。

农业农村部种植业管理司司长曾衍德说,今年华北和新疆塔里木河地下水超采区调减小麦面积200多万亩,西南西北调减条锈病源区小麦70多万亩;节水小麦品种面积达20%,比上年提高8个百分点。

## 小麦购销减少的同时优质小麦需求旺盛

据国家粮食和物资储备局统计,截至8月10日主产区小麦累计收购4004.9万吨,同比减少1968.5万吨。这引发了市场对粮食安全问题的关注。

小麦收购下降,主要是受天气灾害导致小麦质量下滑和收购制度调整的交叉影响。农业农村部市场司司长唐珂分析说,小麦购销不旺原因有三:

——南方麦区由于抽穗扬花期、收割期天

气不利造成小麦质量受损较重,北方麦区受春季低温冻害影响小麦质量也有所下降,导致优质粮源偏少;

——为给市场化收购留出更大的空间,今年小麦最低收购价预案的启动时间推迟了10天以上;

——最低收购价收购的质量标准由国标五等及以上提高到国标三等及以上,四等及以下的粮食由各地组织引导市场化收购。

对部分受自然灾害影响而品质不达标的小麦,国家粮食和物资储备局等六部门上月已联合发出通知,要求各地区积极妥善处理超标小麦等问题,避免出现农民“卖粮难”,并建立长效机制,切实保护种粮农民利益。

在质量差的小麦购销清淡的同时,质量好的小麦价格却一路上涨,农民惜售心理较强。唐珂表示,随着小麦最低收购价的首次下调,市场机制作用得到充分发挥,优质小麦需求旺盛、价格上涨。

优质比例提升正是当前我国粮食市场需求发生重大变化的体现。今年市场紧缺的优质强筋弱筋小麦面积占30%,比上年提高2.5个百分点。

## 中国人的饭碗仍将主要装的是中国粮

采访中专家普遍认为,今年夏粮仍然获得好收成,为全年粮食丰收及经济平稳健康运行奠定了坚实基础,这既得益于中央高度重视粮食和农业生产,也得益于各地各级农业部门坚决贯彻中央部署,强化措施,努力稳定和优化粮食生产。

党的十八大以来,我国粮食生产持续丰收,产能站上6000亿公斤新台阶,水稻、小麦、玉米三大主粮的自给率均超过98%,中国人的饭碗里主要装的仍是中国粮,为保障国家粮食安全奠定坚实基础。如今,我国人均粮食占有量达到447公斤,比世界平均水平高47公斤。

根据国家粮食和物资储备局,我国粮食生产持续丰收,产能站上6000亿公斤新台阶,水稻、小麦、玉米三大主粮的自给率均超过98%,中国人的饭碗里主要装的仍是中国粮,为保障国家粮食安全奠定坚实基础。如今,我国人均粮食占有量达到447公斤,比世界平均水平高47公斤。

同时,引导农民合理安排种植结构,积极发展优质稻米和强筋弱筋小麦,力争稻谷、小麦等口粮品种面积稳定在8亿亩。

农业农村部副部长韩俊同时表示,当前我国农业发展的主要矛盾由总量不足转变为结构性矛盾,需要在深化改革和扩大开放中加快推动农业供给侧结构性改革。今后该出口的尽力出口,该进口的主动进口,这是明确的政策导向。