

项目从立项到开工时间平均缩减约三分之一

# 山西：投资项目承诺制增强企业获得感

新华社太原8月13日电(记者王劲玉)2017年7月,山西企业投资项目承诺制改革试点启动。试点先后在全省10个开发区和晋中市全域落地,以企业投资项目28项报建审批事项为突破口,以供地、开工、竣工投产为节点,按照政府统一服务、企业承诺的方式对报建审批事项进行流程再造。承诺制改革后,项目从立项到开工时间平均缩减约三分之一,大大增强了企业的“获得感”。

## 熟地等商 政府为企业“割肉”

过去,企业办事政府收钱是常态;现在,政府出钱为企业办审批是常态。

“我们产业园占地超过1000亩,仅文物勘察一项就节省了500万元,环评、能评、可研、地震等都是老大难问题,现在政府承诺办理,企业感受到满满的善意。”金科集团股份有限公司山西分公司副总廖翔说。

在山西企业投资项目承诺制改革中,28项审批事项,有7项政府承诺供地前提供服务,政府提前办,将原来需要企业办理的建设项目的文物保护和考古许可、建设项目压覆重要矿床、洪水影响评价等审批事项,由政府供地阶段提前完成,变企业申报办理为政府承诺服务,省去了企业编制报告、提前审查、踏勘等环节,涉及费用由财政承担。

过去营商环境较差时,往往企业项目还没启动,就已经感到

“事难办、脸难看”。投资项目承诺制改革后,政府的身份变成了“暖心服务者”。

2018年,仅晋中市政府本级财政就提供了3000万元的政府提前服务预算,晋中市开发区列支了2000万元提前服务预算,其他各市、开发区均列支了数目不等的提前服务预算。

“政府承诺服务事项,花钱为企业办审批,一方面降低了企业负担,为企业节约了时间,更重要的是,政府表明了态度:尽最大努力帮企业做好项目。”晋中市委改委主任张晓平说。

## 项目承诺 企业“获得感”增强

晋中市创拓液压有限公司是今年晋中市开发区进行承诺制改革后第一家承诺的企业。“从着手办理相关手续,到开始施工只用了一周时间,这在以前想也不敢想。”创拓液压有限公司项目负责人郑彦红非常感慨。

正值雨季,创拓公司的施工现场一片泥泞,郑彦红却很兴奋:“房主体已经起来了,雨季也不影响内部工程,施工许可证承诺办理后,我们提前开工建设,9月份就能投产了,正赶上今年的好市场。”

“办证跑断腿、审批磨破嘴”是过去企业跑审批的真实写照,一家企业往往几个办事员一起跑,忙得焦头烂额。

投资项目承诺制改革后,企业以信用承诺事项,审批部门公布准入条件,企业按照要求签订具有法律效力的承诺书,审批

部门公示承诺书的同时做出审批决定,而相关的报告评估、审查纳入事中监管环节。

山西制定了企业承诺制并联办理制度及流程,对6项企业承诺事项和2项保留审批事项并联办理,实现了统一受理、统一对接、统一告知、统一审查、统一公示、统一验收。同时还实行“施工图设计、人防设计、规划设计、消防设计”四图联审。

## 由“批”到“管” 营商环境在优化

据介绍,企业投资项目承诺制改革的核心是再造审批流程,调整审批事项办理时序,政府部门对企业投资项目管理重点,由事前审批转向过程服务和事中事后监管。企业投资自主权进一步得到落实,极大地调动了社会资本的积极性,签约、落地、开工项目明显增加。

“过去审批过多制约了企业的办事效率,现在经常是局长带队上门为企业服务,一些重点项目还成立了专门工作组。”晋中开发区行政审批局副局长张弛说。

审批权力“瘦身”,监管责任加大,政府的廉政风险也相应减少。项目审批、监管、验收通过投资项目在线审批平台统一办理,各个环节公开透明,营商环境优化了,服务意识增强了,行政效率也提高了。不仅如此,项目承诺制改革也在一定程度上减少了“红顶中介”等问题,企业的“获得感”不断提高。

# 云南通海地震救灾工作有序开展



▲通海县四街镇中搭起的救灾帐篷(8月13日无人机拍摄)。

新华社记者王安浩摄

据新华社昆明8月13日电(记者丁怡全、林碧锋)云南省民政厅通报,截至13日18时30分,当日凌晨玉溪市通海县发生的5.0级地震造成通海县、江川区、华宁县4.8万余人受灾,18人受伤,房屋不同程度受损6000多户。记者在灾区采访了解到,救灾工作有序开展,伤员已送医院医治,目前生命体征平稳。

据中国地震台网测定,13日1时44分,玉溪市通海县发生5.0级地震,震源深度7公里,震中位于通海县四街镇一带,距离县城约9公里。地震发生时,玉溪市几乎全境有震感,邻近州市部分地区也有震感。

地震发生后,玉溪市启动地震Ⅲ级应急响应,市防震减灾、公安、民政、交通、消防等抗震救灾指挥部主要成员单位立即赴通海开展抗震救灾工作。

13日晨6时许,记者来到震中四街镇四街社区1组,沿着村内道路进村,看到受损比较严重的都是建成使用20

年以上的土坯房,多数为一侧墙体倾斜、墙体开裂、土坯被震落,整体倒塌的较少。这时,消防队员已在四街镇受损和倒塌的房屋中搜集受伤被困群众,清理被掩埋的易燃易爆物品,消除潜在危险隐患。到了早晨7时多,通海县天已大亮,由于没有再发生明显震感的地震,在街道上度过了一夜的群众也陆续散去。

13日下午3时许,记者在四街镇湾村看到,受灾群众在救灾人员帮助下搭起了帐篷。“湾村是这次地震中受灾比较严重的,全村240余户830多人,房屋多是土坯房,80%的房屋都受到不同程度的影响。”湾村党总支书记高光进说,目前已给湾村8个组共配发130多顶帐篷,约600村民将在帐篷里过夜。

为了妥善安置房屋受损群众,云南省民政厅紧急调运救灾帐篷200顶、折叠床600张、床垫600张、棉被1000床、彩条布200件等救灾物资,保障受灾群众基本生活。

# 河南全面试行生态环境损害赔偿制度

新华社郑州8月13日电(记者李鹏)河南省政府近日出台政策要求,在全省范围全面试行生态环境损害赔偿制度,并力争到2020年初步构建起责任明确、途径通畅、技术规范、保障有力、赔偿到位、修复有效的生态环境损害赔偿制度。

全面试行的生态环境损害赔偿制度规定,违反法律法规造成生态环境损害的单位或个人,应当承担生态环境损害赔偿赔偿责任。同时,赔偿义务人因同一生态环境损害行为需承担行政责任或刑事责任的,不影响其依法承担生态环境损害赔偿赔偿责任。

制度还规定了生态环境损害的赔偿范围,包括应急处置

费用、生态环境修复费用、生态环境修复期间服务功能的损失、生态环境功能永久性损害造成的损失以及调查鉴定评估费用等,并鼓励各省市探索开展环境健康损害赔偿。

制度明确,省级政府和省辖市政府是本行政区域内生态环境损害赔偿权利人。在本辖区发生生态环境损害事件后,赔偿权利人可以提起赔偿诉讼或者主动与赔偿义务人开展赔偿磋商,但磋商应当在两个月内完成。

赔偿权利人及其指定的部门或者机构负责对磋商或诉讼后的生态环境修复效果进行评估,确保生态环境得到及时有效修复。生态环境损害赔偿款项使用情况,生态环境修复效果应当依法向社会公开,接受公众监督。

# 浙江常山：党员干部带头移风易俗

浙江常山：党员干部带头移风易俗。据新华社杭州8月12日电(记者魏董华、许舜达)提倡“零红包”、婚丧礼金上限100元,带头遏制索要“天价”彩礼,带头推广中式婚礼,提倡在农村文化礼堂举办婚礼……近日,浙江常山县推行党员干部移风易俗“八项要求”,提倡文明新风,形成喜事新办、厚养薄葬、节俭养德的社会新风尚。

设备是社区的,主持人是党员楼长,演员都是居民,算下来全部开销不到500元……8日,在浙江常山县金川街道赵家坪社区星月湾小区,居民们用自编自演的节目,为社区里20多名收到大学录取通知书的准大学生举办了一场晚会。

“往年我们孩子考上大学,都会在酒店摆酒席庆祝。今年政府提倡移风易俗,像升学宴、谢师宴之类的酒宴党员干部不能办,老百姓也要少办。”小区居民朱子茵说。

记者从常山县文明办了解到,推行党员干部移风易俗的初衷,主要是考虑到现在社会上人情往来多,一些陈规陋习死灰复燃,老百姓礼金的负担比较重。

“婚丧嫁娶、乔迁升学,存在名目繁多的份子钱。特别是对于收入不高的农村群众而言,村民叫苦不迭又颇感无奈。”常山县文明办副主任奉琼说,另一方面,有些人盲目讲究排场,攀比规格,在酒店等场所铺张浪费现象比较严重。

对此,常山县收集群众反映比较集中的问题,梳理出八项要求。主要围绕“天价”彩礼、奢侈婚嫁、丧事简办、文明悼念等方面。

奉琼表示:“看村,户看户,群众看干部。农村陋习常年积存,很多村民碍于面子不得不接受。只有党员干部带头抵制,群众才能找到标杆,鼓起勇气,放下面子,自觉效仿,陋习才会慢慢失去生存的土壤。”

据了解,接下来,常山还将通过专题节目、文艺汇演、发放宣传手册等方式,以群众喜闻乐见的形式,积极宣传移风易俗的经验做法,推动移风易俗工作深入开展。

## 南京暂停向企事业单位销售商品房

据新华社南京8月13日电(记者杨绍功)记者从南京市住房保障和房产局获悉,南京市从13日19时起,在全市范围内暂停向企事业单位及其他机构销售商品房。这被认为是当地“坚决遏制房价上涨”的一项具体举措。

南京市房地产市场综合执法办公室13日下午下发了《关于调整我市企事业单位住房限购政策的通知》,要求对企业参与购房行为进行限制。限制对象为所有企事业单位及其他机构,涵盖南京市和外埠企事业单位以及其他机构。

业内人士认为,南京市此次对企业限购只针对商品房而没有限制二手房,给刚需通过购房解决职工居住问题的企业留出空间,体现了调控精准性和“坚决遏制房价上涨”的导向。

# 深圳警方打掉一黑社会性质犯罪组织

依法逮捕犯罪嫌疑人149人,冻结涉案资金、查封涉案房产、土地总价值逾10亿元

新华社深圳8月13日电(记者周科)深圳市公安局13日通报称,今年3月12日,在公安部、广东省公安厅的统一指挥下,深圳警方集结1200余名精干警力,在全国12省26市同步开展收网行动,依法逮捕陈某某等犯罪嫌疑人149人,冻结涉案资金、查封涉案房产、土地总价值逾10亿元人民币,打掉一个盘踞深圳市宝安区福永一带的黑社会性质犯罪组织,成功破获一批社会影响恶劣的涉黑案件。

据办案民警介绍,数年前,在深圳市宝安区福永某村发生一起命案。当时,一名绰号为“肥仔”的被害人被一伙人砍伤入院,不久不治身亡。警方接报后迅速展开调查,发现该被害人是当地一帮派小头目,生前曾因争夺赌场利益多次与另一帮人发生冲突。警方据此循线追踪,一个外号为“老陆”的犯罪嫌疑人(后查实为该黑社会性质犯罪组织三级核心成员)进入警方视野。

当年,“老陆”在宝安区福永某村发展了六七十名“马仔”,开设赌场等牟取暴利。不料,“老陆”一帮人的大肆扩张引起“肥仔”一方的不满,为争夺赌场利益,双方不时发生冲突。后双方曾决定坐下来协商解决此事,但最后谈判破裂。之后,“老陆”一方策划除掉对方,趁“肥仔”不备将其砍成重伤,致其最终不治身亡。警方经过侦查,当年抓获该团伙作案人员4人,但主犯一直在逃。此后,警方继续对相关线索进行研判,发现在宝安区沙井、福永一带活跃着一个以陈某某、文某某为首的涉黑社会性质组织,严重破坏当地的经济和社会秩序,警方对该组织立即进行立案调查。

在随后的侦查中,办案民警辗转全国20多个省市,对数百名受害人、证人进行取证,前往30多个看守所、监狱提审在押犯罪嫌疑人和罪犯60余名。经循线深挖,专案组查明该组

织的大量犯罪事实,获取扎实的证据,制作卷宗超过300卷。

警方调查发现,陈某某与该黑社会性质犯罪组织其他成员合伙在宝安区沙井一带开办废品收购站,以暴力、威胁等手段垄断沙井一带多个村共400余家工厂的工业废品收购业务,获取巨额利润。此外,该犯罪组织还先后实施聚众斗殴、开设赌场、非法买卖枪支弹药、非法持有枪支、寻衅滋事、故意伤害、敲诈勒索、容留卖淫、故意损毁公私财物等违法犯罪活动百余起,造成人员伤亡和大量财产损失,严重破坏了宝安区福永、沙井一带的社会和经济秩序。

在统一收网行动中,深圳警方成功抓获全部主要涉案成员,扣押车辆、手枪、子弹、管制刀具等涉案物品一批。目前,该案主要犯罪嫌疑人已呈报检察院依法逮捕,案件深挖工作还在进一步开展中。

新华社北京8月13日电(记者刘诗平)中央气象台13日18时继续发布暴雨黄色预警。目前,我国有3条明显雨带,从南到北降水显著;西北太平洋和南海出现3个台风共存,其中台风“摩羯”携风雨影响黄淮江淮。

## 南北普降暴雨 当前有3条明显雨带

我国从南到北降水显著:华北降水频繁,黄淮江淮风雨明显,广东、海南等地也有强降雨。

中央气象台13日18时发布暴雨黄色预警:预计13日20时至14日20时,东北地区中南部、天津、河北东部和南部、山东东南部、河南北部和东部、山东西部、安徽北部、广东南部沿海、海南岛北部等地的部分地区有大到暴雨。

其中,河南北部、河北西南部、山东西部、辽宁中部、雷州半岛、海南岛东北部等地有大暴雨。此外,湖北东部、浙江东南部、福建东南部、云南西部、甘肃中东部、新疆东部等地局地有分散性大雨。

中央气象台首席预报员何立富说,我国目前有3条明显雨带:第一个雨带是华北到东北地区的东北-西南走向的雨带,这条雨带属于副热带高压外围降水,主要是由于副热带高压外围的暖湿气流与北方弱冷空气配合造成的,降水以阵性或雷阵雨为主,强降雨区分散性强,局地还伴有雷暴大风等强对流天气。

第二个雨带是受今年第14号台风“摩羯”影响,在浙江、安徽、河南等地形成的东南-西北向雨带;第三个雨带是受今年第16号台风“贝碧嘉”影响下的华南南部至云贵地区的强降雨带。

何立富提醒,近期部分地区降雨较强,且可能伴有风雷,须防范强降雨诱发山洪及泥石流等地质灾害,同时须关注局地强降雨造成的中小河流洪水、城乡内涝。

## “摩羯”深入内陆 3大台风引关注

今年第14号台风“摩羯”的中心已于12日23时35分前后在浙江温岭沿海登陆。登陆后,“摩羯”深入内陆,浙江、安徽、河南等6省市将继续出现强降雨。

何立富说,“摩羯”将一路沿西北路径深入内陆,强度维持时间长,风雨影响范围广。特别需要注意的是,14日至15日,“摩羯”可能在豫皖鲁交界附近滞留,并且有可能与冷空气“相撞”,给这些地区带来比较强的降雨,需防范强降雨的不利影响。

中国气象局台风与海洋气象预报中心首席预报员高拴柱预计,13日和14日第16号台风“贝碧嘉”将继续在广东西部近海徘徊,强度缓慢加强,最大强度可达强热带风暴级,14日夜开始逐渐转向偏西方向移动,趋向粤西沿海。

第15号台风“丽琵”目前距离我国稍远,其中心13日上午8点钟位于日本九州岛东南方向约1210公里。预计“丽琵”将以每小时25公里左右的速度向西北方向移动,强度逐渐加强。

## 台风“扎堆” 暑期出行须注意安全

目前,在西北太平洋和南海出现“三台共舞”的局面,为何近期台风“扎堆”而来?对此,高拴柱说,南海和西北太平洋海面广阔,高海温的面积也比较大,为台风“扎堆”生成提供了基础条件。有研究表明,台风活动具有群发性尤其是台风盛期的7月至9月。当南海和西北太平洋热带地区具备适当的大气海洋环境场,且具有比较有利的动力条件时,台风容易成群结队组团而来。

“这种现象在西北太平洋和南海海域算比较正常,经常会出现三台共舞甚至四台共舞的现象。”高拴柱说,近期西北太平洋和南海热带气旋活动一直处于活跃期,未来10天南海及西太平洋还将有1个至2个台风生成,需加强监视和防范。

何立富提醒,适逢暑期,民众旅行前须提前关注预报预警信息,选择旅游目的地时避开强降雨地区和台风影响区域。景区、岛屿和沿海地区须高度重视人员安全管理,及时避险转移。

## “摩羯”过境浙江 汛情总体平稳

新华社杭州8月13日电(记者黄筱)今年第14号台风“摩羯”(强热带风暴级)的中心已于12日晚上11时35分前后在浙江温岭沿海登陆,并继续西北方向移动,强度将逐渐减弱。

受“摩羯”影响,浙江普降大到暴雨,局部大暴雨,50毫米笼罩面积占全省28%。11日15时至13日5时,浙江全省面雨量35毫米,其中台州市71毫米,绍兴市53毫米,湖州市51毫米;县(市、区)面雨量较大的有嵊泗县124毫米、黄岩区100毫米,106个站超过100毫米,最大为临海市黄家寮水库174毫米。

沿海地区及海面出现9至11级以上大风,较大的有温岭石塘镇三蒜岛13级。沿海9个潮位站实测最高水位超警戒,超警戒幅度0.09米至0.84米,均在海塘防御能力范围内。杭嘉湖东部平原3个控制站水位略超警戒,其他主要江河控制站水位均在警戒水位以下,汛情总体平稳。

据了解,应对本次台风各级水利部门科学调度,充分发挥水利工程的防洪减灾作用。浙江省河网总排水量2.39亿立方米,其中杭嘉湖南排工程排水3000万立方米,宁波地区河网排水3500万立方米。大中型水库合计拦蓄水量1亿立方米,前阶段缺水较为严重的温岭、玉环分别蓄留100万立方米、30万立方米,义乌旱情得到一定程度的缓解。

台风影响期间,浙江全省共转移401063人,20949艘渔船和4526艘非渔船全部回港避风或处于安全水域。

台风「扎堆」,三条雨带「盘踞」大江南北