

做好巡视“后半篇文章”，以整改诠释忠诚

新华时评

“整改不落实，就是对党不忠诚。”以习近平同志为核心的党中央高度重视巡视整改工作。十九大后中央巡视一开始就释放出强化巡视整改的信号。如今，十九届中央第一轮巡视反馈已经过去半个月，距离被巡视地方和单位向中央巡视工作领导小组报送整改进展情况只剩下半个月时间，做好巡视“后半篇文章”，不仅责无旁贷，更时不我待。

本轮巡视，被巡视的14个省区、8家中央单位和8家央企均被指出落实上次巡视整改

不彻底、不到位等问题，中央巡视组在反馈时，不仅一针见血地指出了“问题清单”，而且给每个地方和单位都提出了具体整改意见，开出了整改“药方”。中央巡视工作领导小组副组长或成员第一次参加了全部30个地方和单位的巡视反馈，对整改落实提出了严格要求。种种信号表明，十九大后抓巡视整改绝不是说说而已，而是要动真碰硬。

“后半篇文章”如何起笔？巡视反馈半个月来，从中央纪委国家监委网站公布的信息来看，被巡视地方和单位党委（党组）第一时间召开巡视整改工作动员部署大会，成立由党委（党组）书记任组长的巡视整改工作小组，纷纷出台整改工作方案、责任分工方案，迅速推进整改工作。

做好“后半篇文章”，要压实“责任”二字。巡

视反馈意见代表着党中央的要求。被巡视党组织要把巡视整改作为“四个意识”的试金石，检验“两个责任”的重要标尺，自觉扛起主体责任，真认账、真反思、真整改。要坚决防止“只表态不表率、只挂帅不出征”，党委（党组）书记作为第一责任人，要直接抓、抓具体、抓到底，决不能把层层传导压力变成层层推卸责任。

做好“后半篇文章”，要咬住“认真”二字。对照中央巡视组列出的“问题清单”，被巡视党组织要把每个问题都当作“必答题”，逐一研究、逐条剖析，细化分解成可操作、可落实、可评估的具体清单，责任到人、明确时限，确保条件有着落、事事有回音。对上次整改落实不到位和这次巡视新发现的问题要一体整改，领导干部职位有调整，但责任不会“翻篇”，决不能“新官不理旧账”，让老问题“击鼓

传花”。

做好“后半篇文章”，要讲求整改方法。要坚持全面整改和重点整改相结合，抓住主要矛盾和矛盾的主要方面，对中央巡视组指出的重点问题，对干部群众反映强烈的突出问题，被巡视党组织一定要雷厉风行、立行立改，起到立竿见影的效果。要坚持当下“改”和长远“立”相结合，举一反三，推动改革，完善制度，发挥巡视标本兼治战略作用。巡视整改是长期任务、系统工程，决不能前紧后松、虎头蛇尾，要发扬钉钉子精神，建立常态化、长效化机制，持续发力，久久为功，以整改的实际行动诠释对党的忠诚，以整改的实际成效取信于民，让老百姓在巡视整改中有更多获得感。

（记者朱基钗）新华社北京8月13日电

国办印发《医疗卫生领域中央与地方财政事权和支出责任划分改革方案》

新华社北京8月13日电近日，国务院办公厅印发《医疗卫生领域中央与地方财政事权和支出责任划分改革方案》（以下简称《方案》），自2019年1月1日起实施。

《方案》指出，要全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会精神，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，按照加快建立现代财政制度，建立权责清晰、财力协调、区域均衡的中央和地方财政关系的要求，科学界定中央与地方权责，坚持把人民健康放在优先发展的战略地位，大力支持实施健康中国战略，深化医药卫生体制改革，促进生育政策和相关经济社会政策配套衔接，努力为群众提供全方位全周期健康服务，推动建立医疗卫生领域可持续发展的投入保障长效机制并平稳运行。

《方案》提出，要坚持政府主导，促进人人公平享有；遵循规律，适度强化中央权责；问题导向，统筹兼顾突出重点；积极稳妥，分类施策扎实推进等原则。通过改革，形成中央领导、权责清晰、依法规范、运转高效的医疗卫生领域中央与地方财政事权和支出责任划分模式，提高基本医疗卫生服务的供给效率和水平。

《方案》明确，从公共卫生、医疗保障、计划生育、能力建设四个方面划分医疗卫生领域中央与地方财政事权和支出责任。对现行划分较为科学合理且行之有效的，予以确认；对现行划分不尽合理且改革条件成熟的事项，进行改革调整；对改革条件尚不具备的事项，暂时延续现行划分格局，并根据相关领域体制机制改革进展情况及时作相应调整。以全国性或跨区域的公共卫生服务为重点，适度加强中央财政事权和支出责任；属于中央与地方共同财政事权的，由中央统一制定国家基础标准或提出原则要求；统筹推进项目优化整合，提高财政资金使用效益。

《方案》要求，各地区、各部门要高度重视，加强组织领导，协同推进相关改革，完善省以下分担机制，强化支出责任落实，修订完善规章制度，确保改革顺利推进。

（上接1版）

加快创新 激发市场活力

经济发展重在挖掘效率的潜力，激活每个经济细胞的创造力是改革的关键之举。

凭借运动控制等核心技术，“80后”黄瑜清创立镁伽机器人，瞄准轻量机器人细分市场，拓展医疗器械、新零售等诸多应用场景。今年一季度在途订单突破千万元，两年内完成三轮融资。创业成功的背后，激励机制发挥了功效：政府、金融机构、院校等一系列扶持政策激发了团队的积极性。

释放活力，需要一场从理念到制度的变革。从办事“一枚印章管审批”到探索负面清单管理模式，以商事制度改革为突破口的“放管服”改革充分激发微观经济机体的活力。今年上半年，我国新设市场主体同比增长12.5%，成为经济发展的动力源泉。

为企业松绑，是催生市场活力的充分条件。降低制造业增值税税率和部分政府性基金征收标准等政策措施陆续出台；合理降低融资成本，加强对实体经济的金融支持……今年以来，降本减负力度加大，助力企业经营状况持续改善。

工信部数据显示，前5个月规模以上工业企业实现利润同比增长16.5%，每百元主营业务收入中的成本同比下降0.31元，每百元资产实现的主营业务收入同比提高2.4元。

市场越广阔开放，越能激活创新的动力。瞄准扩大开放与激活竞争，一系列改革举措就此展开。

今年6月，国家发改委、商务部对外发布《外商投资准入特别管理措施（负面清单）（2018年版）》，大幅放宽22个领域的外商投资市场准入，不仅取消了汽车、飞机等制造业领域外资准入限制，还在金融、运输等领域进一步开放。

中国宏观经济研究院对外经济研究所副研究员李大伟说，这充分体现了更加开放、灵活、高效的改革方向，对激活创新、构建开放型经济新体制具有重大意义。

也应看到，当前市场运行中需求不足、企业成本较高等压力仍存在，民营企业融资难，杠杆结构面临一些问题，都要在进一步改革中不断化解。

“要深化在市场准入、产业政策等方面改革，加快提升公共服务、基础设施、资源环境等支撑能力，推动形成新的竞争力。”黄利斌说。

瞄准体制弊弊“靶心”持续改革 释放创新“乘法”效应

体制建立了、机制理顺了，创新之路方能越走越宽。展望未来，面对更为复杂的经济环境，唯有坚定改革创新，中国经济方能行稳致远。

中央政治局会议提出，继续研究推出一批管用见效的重大改革举措。

“继续和重大两个词，既强调改革的连贯性，又表明要把更多精力聚焦到重点难点问题上，激发制度活力，扎扎实实把全面深化改革推向深入。”工信部规划司副司长何映昆说。

科技是动力之源，科技体制改革将摆在重要位置。“与发达国家相比，我国创新能力特别是原始创新能力不强，科技成果转化率低，应加大科技体制改革，靠重大创新赢得发展机遇。”中国机械工业联合会专家委员会名誉主任朱森第认为，一方面，加大实施股权激励、成果转化奖励力度，破除人才流动制度障碍；另一方面，加快培育科技文化，厚植创新土壤，为创新兜底、撑腰。

建立法治化的营商环境，让创新有制度保障，让企业安心做优做强。今年以来，混合所有制改革、产权保护、激发和保护企业家精神三项改革联动推进，关键措施加快落地，有效改善了市场预期，显著提振了人们干事创业的信心。

国家发改委日前表示，将知识产权综合管理改革，探索知识产权保护新机制，建立知识产权行政执法与刑事司法衔接新机制这3项改革举措作为2018年度全面创新改革试验重点改革任务，力争取得实质性突破。

管理者也要做创新的同路人，建立更加公平公正市场环境和容错机制，避免让先行先试者陷入单打独斗的局面。中国机械工业联合会执行副会长陈斌说，下一步改革还应在融合上做更多文章，破除要素流动、产业间、区域间障碍，释放创新联动的“乘法”效应。

改革是制胜法宝，创新是动力源泉。把力量和智慧汇聚到改革的实践中，中国经济必将在高质量发展的新航程中行稳致远。

新华社北京8月13日电

中国草原“天眼”将与美国“帕克”科研互动

新华社呼和浩特8月13日电（记者丁铭、刘懿德）

随着帕克太阳探测器在美国发射升空，中国草原“天眼”开始密切关注这颗探测器，并将与有关方面进行太阳观测的科研互动。“国际天文学联合会太阳与日球分会主席、中科院太阳活动重点实验室主任颜毅华说。

北京时间8月12日15时31分，一枚重型运载火箭搭载着“帕克”太阳探测器从美国发射升空。据介绍，美国“帕克”太阳探测器将以椭圆轨道绕日飞行，通过7次经过金星附近时的引力变轨逐渐靠近太阳，其最小近日点距太阳表面约610万千米，比水星与太阳的距离还要近很多。

“帕克”太阳探测器的计划任务期为7年。在此期间，随着新设备投入使用，中国草原“天眼”——明安图射电频谱日像仪将更加强大，成为地球上观测能力最强的专用太阳射电频谱成像设备，这意味着两者可以进行更多太阳观测的科研互动。

记者了解到，未来随着明安图米波十米波射电日像仪、行星际闪烁望远镜等国家重大科技基础设施建设项目建成，中国草原“天眼”的射电观测范围将从距太阳表面70万千米扩大到700万千米，与“帕克”太阳探测器的观测范围实现交叉重叠。

颜毅华说，“帕克”太阳探测器的科学任务之一是研究太阳风是如何加速离开日冕进入太空的，而中国即将建设的行星际闪烁望远镜就是用来探测行星际太阳风三维空间结构的，且其建成后将成为国际上灵敏度最高、性能最优的行星际闪烁专用望远镜。

“无论从观测范围，还是从具体的科学任务，中国草原‘天眼’都将与‘帕克’太阳探测器之间形成科研互动，双方的观测数据可以实现同时分析、双向印证、互相补充。”颜毅华说。

卫生健康等部门多措并举强化医疗综合监管

诚信建设万里行

新华社北京8月13日电（记者王宾）记者日前从国家卫生健康委员会等部门了解到，为保障患者利益、维护就医秩序，有关部门持续加大打击医疗欺诈行为，加强对医疗机构综合监管，通过深化医改等措施净化医疗环境。

据介绍，国家不断“利剑出鞘”，通过专项行动、督查督办案件等方式，加大对非法医疗行为打击力度。譬如，2016年，原国家卫生计生委联合公安部、中央网信办等部门联合印发通知，部署开展为期一年的集中整治“号贩子”和“网络医托”专项行动，对重点城市重点医院的“号贩子”打一场“集群战”。

在医院周边查处“号贩子”违法犯罪活动，围剿互联网有害信息、关键词，共封闭微信号、微信群、微信公众号、微博账号等3852个……一系列“重拳”出击收效明显。据不完全统计，各重点省份共开展相关宣传活动5200余次，发放宣传资料175万余份，有力揭示了“号贩子”和“网络医托”的常见手段，引导群众增强了辨识能力。

加大民营医院监管力度也是有关部门近来的着力点之一。数据显示，截至2017年底，我国共有民营医疗机构44.8万个，占全国医疗机构总数的46.3%。专家指出，尽管民营医院数量和服务量不断增长，但在医疗技术能

力特别是专科服务能力上仍然良莠不齐。

日前，国务院办公厅印发《关于改革完善医疗卫生行业综合监管制度的指导意见》提到，从重点监管公立医疗卫生机构转向全行业监管；引导社会办医疗机构加强各环节自律，提高诚信经营水平。相关负责人表示，针对民营医疗机构违法违规问题，在2018年下半年组织开展的国家监督抽检中，已大幅提高民营医疗机构抽检比例，并将进一步加大监管力度。

记者还了解到，下一步卫生健康部门将把民营医疗机构的质量管理纳入整体国家质控体系，加强对民营医疗机构质量信息的分析，对民营医疗机构和公立医疗机构实行同质化管理等。



湖南2.5万人因旱遭遇饮水难 201万亩农作物受旱

▲这是8月13日拍摄的湖南省湘乡市龙洞镇几近干涸的石头水库（无人机拍摄）。记者从湖南省防汛抗旱指挥部办公室了解到，截至13日，湖南省已有201万亩农作物受旱，因旱出现饮水困难的群众达2.5万人。

新华社发（薛宇桐摄）

中国家人权行动计划实施情况进行中期评估

涉及少数民族各项指标完成情况良好

新华社日内瓦8月13日电（记者晁晓阳）联合国消除种族歧视委员会13日在日内瓦就中国履行《消除一切形式种族歧视国际公约》报告举行审议对话会。中国政府代表团副团长、外交部条约法司司长徐宏在会上表示，中国政府目前正在就《国家人权行动计划（2016—2020年）》实施情况进行中期评估，总的看涉及少数民族的各项指标完成情况良好。

徐宏说，中国少数民族参政议政权利得到切实保障。55个少数民族都有本民族的全国人大代表和全国政协委员。第十三届全国人民代表大会少数民族代表占14.7%，第十三届全国政协少数民族委员占11%，均高于少数民族占全国人口8.49%的比例。155个民族自治地方政府的主席、州长、县长或旗长，均由实行区域自治的民族公民担任。

他说，中国少数民族和民族地区经济社会发展得到较快发展。2017年，民族八省区全社会固定资产投资总额为88730亿元，增长11.8%，高于全国4.6个百分点；贫困人口从2016年的1411万人减少到1032万人，全国已摘帽的28个贫困县有21个在西部和民族地区。

他表示，中国少数民族教育事业快速发展，国家全部免除农村义务教育阶段学生学杂费，提高农村义务教育阶段中小学公用经费保障水平，部分民族地区实现了15年免费教育。少数民族使用和发展本民族语言文字

的权利得到有效保障。2017年，民族教育中央补助专项经费投入2亿元用于民族地区双语教师培训，少数民族双语教学专项经费2000万元支持地方双语教材编译。

徐宏说，中国少数民族文化传承与保护力度持续加大。有25个省（区、市）建立了民族古籍整理与研究机构，14项少数民族项目入选联合国教科文组织人类非物质文化遗产代表作名录，479项少数民族项目入选国家级非物质文化遗产项目。

联合国消除种族歧视委员会由18名缔约国选举产生的独立专家组成，负责审议缔约国履约报告。此次审议涉及中国自2009年来的履约情况。

中国专家：没有新疆的社会稳定，一切都无从谈起

新华社日内瓦8月13日电（记者晁晓阳）联合国消除种族歧视委员会13日在日内瓦就中国履行《消除一切形式种族歧视国际公约》报告举行审议对话会。中国政府代表团成员、全国人大代表、新疆医科大学校长凯赛尔·阿不都克热木在发言中说，作为一名维吾尔族博士，他同全疆各族同胞一样深深体会到，没有各民族大团结就没有新疆的社会稳定，没有稳定，一切都无从谈起。

他说，近年来，新疆呈现和平稳定的良好局面，经济持续快速发展，社会事业全面

进步，人们的幸福指数越来越高。比如，2017年来疆游客突破1.07亿人次，较2016年增长32.4%，新疆喀什地区有些地方增长近70%。今年，来疆旅游人数更是出现井喷式增长，“这就是稳定所带来的红利”。

他表示，作为医学教育工作者，他比较关注以下数字：1949年至2017年，全国人口死亡率由20.82%下降到4.26%，孕产妇死亡率由1200/10万下降到31.74/10万，婴儿死亡率由400‰下降到14.95‰，人均预期寿命从30岁延长至72.35岁，全国每万人拥有医院床位数60.3张、执业医师21.2人，均高于全国平均水平。1978年到2017年，新疆的贫困人口由532万人减少到143.44万人，有望于2020年实现全部脱贫。

他介绍说，从2016年开始，新疆城乡居民每年可享受一次免费健康体检，全区基本实现九年义务教育全覆盖，小学学龄儿童净入学率99.91%，2017年12月新疆实现从幼儿园到高中的15年免费教育。

他说：“这些看得见、摸得着的变化切实给大家带来了实惠，也是普通百姓最关注的。”

中国专家：西藏民族团结进步、宗教和睦和顺

新华社日内瓦8月13日电（记者晁晓

阳）联合国消除种族歧视委员会13日在日内瓦就中国履行《消除一切形式种族歧视国际公约》报告举行审议对话会。中国政府代表团成员、西藏社会主义学院副院长罗旦博士在会上介绍说，如今的西藏经济社会发展又好又快，民生持续改善，生态环境良好，民族团结进步，宗教和睦和顺，社会和谐稳定，各族人民安居乐业。

这位专家介绍，在西藏，包括藏传佛教、伊斯兰教、天主教等各种宗教并存。西藏有各类宗教活动场所1787处，寺庙僧尼4.6万多人，大型宗教活动如转神山神湖、萨嘎达瓦、展佛等民俗类宗教活动得到保护和继承。

他说，就在几天前，为期一个星期的2018年拉萨雪顿节正式拉开序幕，“一大早，我各行各业的藏、汉族朋友们从桑烟缭绕的哲蚌寺展佛现场发来了很多图片，他们都谈整个活动的气氛很好、井然有序。这几天，他们还要去罗布林卡和宗角禄康公园看藏戏，去领略非遗文化的魅力”。

他补充说：“上个月，我所在的西藏社会主义学院和西藏自治区文化厅共同为西藏非物质文化遗产传承人举办了培训班。我们专门邀请了专家、学者就文化产业发