

到2020年我国现行标准下农村贫困人口实现脱贫，是我们的庄严承诺。一诺千金。到2020年只有3年的时间，全社会要行动起来，尽锐出战，精准施策，不断夺取新胜利。3年后如期打赢脱贫攻坚战，这在中华民族几千年历史发展上将是首次整体消除绝对贫困现象，让我们一起来完成这项对中华民族、对整个人类都具有重大意义的伟业。——习近平主席二〇一八年新年贺词

泉水下山汇成湖 农民下山好光景

浙江泰顺精准扶贫实现“下得来、稳得住、富得起”

本报记者何玲玲、王俊禄、魏一骏

九山半水半分田，山高路远致富难。泰顺，这个有着吉祥寓意的浙南温州山城，以往发展并不“顺”。由于自然禀赋和历史的原因，这个集山城、边城、老区 and 少数民族集聚区为一体的县城，曾是国家级贫困县。2003年以来，泰顺以“下得来、稳得住、富得起”为目标，以钉钉子精神开展脱贫攻坚，通过下山移民、分流安置等举措，7万多农民实现了异地搬迁、安居乐业，他们及后代的命运也因此迎来了转折，山乡面貌发生了巨变。

空山新雨，石上清泉，万涓细流叮咚作响，汇入当地最大的湖泊飞云湖。如同花儿向阳而生，山泉汇成湖，高山移民群众期盼家园更美好，生活节节高。15年间，脱贫“9个字”与7万多群众紧相连，下山脱贫的故事一箩筐。

“拿最好的地，盖最好的房，整合最好的政策”

地处浙南边陲的泰顺，山峦纵横，河谷幽深，海拔千米以上的山峰据统计有179座。由于区位条件差，总体发展滞后，泰顺现在仍是交通“三无”（无高速、铁路、一级公路）县。此外，台风、泥石流等自然灾害频频威胁群众生命财产安全。

在浙江省大力支持下，泰顺1997年实现“国家贫困县”摘帽，2015年实现“浙江省重点欠发达县”摘帽。然而，泰顺经济社会发展与群众期望仍有较大差距。低收入农户增收任务十分艰巨。截至2017年底，当地低收入农户仍有12260户22871人。“深刻洞察百姓痛点，找到下山移民的兴奋点，就找准了基层工作的重点、推进脱贫攻坚的着力点。”泰顺县委书记董旭斌说。

山高路远、村穷人苦，这是高山百姓普遍的痛点。市民韦开波手机里，保留着几年前位于罗阳镇鹤联村的深山老宅。老宅用泥土和木头搭建，冬进风、夏漏雨，破损不堪，已是D级危房，小孩上学难、老人就医难，祖祖辈辈穷根难以拔除。然而走进韦开波现在位于“阳光家园”的家，迎面而来的是家人的笑脸。新家位于县城核心区，站在阳台上四望，学校、医院、运动场一应俱全，今天的生活让韦开波直呼“做梦都想不到”。

山沟老宅怎么“变”宜居新房？这是下山移民的兴奋点。坐在宽敞的客厅里，韦开波给记者算了一笔账：老家宅基地已“交公”，手头拿了各类补贴近20万元；这套房屋面积116平方米，总价53万元，他首付25万元，另一半可享受为下山移民制订的公积金贷款政策，年利率三厘多，每月还款1500元，并不吃力。据介绍，阳光家园计划安置1.5万人，目前已完成投资9.47亿元，安置了5200人。

下得山来，能否稳得住、富得起？这是移民群众最大的关注点。峰门村老支书邓敏良说，第一轮动员时，不少人担心“山上起得早，山下饿死怎么办”，报了名又连夜请求撤回。但看着第一轮搬迁后生活大变样，第二轮时就开始抢了，不得不一拍即决。

原在泰顺百丈镇台石村种田、养鸡的陈成信，搬到城里后买了几台工程机械当上了老板，还聘了13个下山的老乡，“城里信息灵，工人工也好找，生意很红火”。“拿最好的地，盖最好的房，整合最好的政策”，董旭斌说，顺应农民进城落户的需求，泰顺把县城作为农村宅基地置换的主平台，同时整合各类政策，推进无区域生态移民功能区建设。

今年泰顺出台相关政策，通过廉租房和共有产权房机制改革创新，重点破解困难家庭搬迁难题。“小区保障房中将预留20%，作为困难家庭公共租赁住房房和共有产权房房源。”泰顺县相关负责人说。

记者调研了解到，泰顺15年的实践是扶贫对象不断扩大、措施不断完善、政策含金量不断提升、群众美好生活需要不断被满足的过程。

通过接续奋斗、压茬干，泰顺持续增进民生福祉。“下得来”方面，有计划、有步骤地组织实施农民异地搬迁，2003年至今实现异地搬迁7万余人，发放补助资金近4亿元；在“稳得住”方面，切实解决下山群众行路难、上学难、看病贵等问题，15年间安排重点投资346亿元。在“富得起”方面，泰顺通过一系列政策组合拳，让下山群众“有活干”。

精准帮扶：“稳得住”有盼，“富得起”有方

4层楼房宽敞明亮，坐在客厅里，74岁的泰顺农

民黄平留向记者忆起当年下山时的情景。刚从山上搬下来，他盼的是有房住，有活干；现在的期盼，是“多活几年，享受好日子”。

安居乐业，民之所盼。在荣跃箱包公司车间内，女工李莉正熟练地加工提包，每月能赚四五千。这个公司解决了800名移民群众的就业问题。在泰顺，类似的来料加工点共1388个，从业人数达9.7万人次。

泰顺县委农办主任、县农业局局长周德黎说，泰顺坚持扶贫与扶志、扶智相结合，统筹解决搬迁群众的脱贫致富问题。一是搬迁后的存量建设用地统一复垦；二是构建“农民下山、产业上山”“搬不搬田”的可持续发展模式，建立“权随人走”的农民权益保障机制；三是大力发展生态旅游和民宿经济；四是以产业扶贫、来料加工、光伏小康、金融扶贫、教育扶贫、社会扶贫等“扶贫六法”进行精准帮扶。

一根筷子，可以带动数百人就业。在司前畲族镇，浙江利众竹木有限公司展厅内的竹制品琳琅满目，各式各样的筷子令人大开眼界。董事长严汉荣说，他们将竹木生意做到了海外，同时也争取为家乡父老脱贫致富创造机会。

近年来，司前大力实施“一镇带三乡”“生态大搬迁”系列工程，15年间先后建成畲族风情园、峰门小区、黄桥小区等9个下山搬迁点，共搬迁下山农户3180户9540人，建成区面积拓展了1平方公里，人口从6000人增加到15540多人，城镇化率从38%提高到80%。

搬迁到中心镇的群众如何就业？严汉荣向下山群众敞开心扉，免费提供就业技能培训，让他们下山可就业，增收有门路。据统计，公司现有员工385人，其中安排贫困农户、下山农民与水库移民等就业173人，还有大量与产业链相关的就业岗位。当地农村常住居民人均可支配收入也从15年前的不足4000元，提高到16950元，实现了“翻两番”。

一批科技特派员成为脱贫致富的“技术导师”。浙江大学教授汪自强2005年开始，作为省科技特派员赴泰顺县开展帮扶。“把科研做在大山里，把论文写在田野上”，他为当地引进农作物新品种100多个，还带出了严立超等一批乡土“秀才”。要让农民真正稳得住，生活更美好，教育卫生等公

共服务必须跟得上。去年泰顺教育支出占一般公共预算支出的13.9%，达到了6.27亿元。特别是根据近年来人口集聚及城镇化趋势，该县提出“高中向县城集聚，初中向中心镇集聚，小学向乡所在地集聚”的校网布局思路，加大“一镇一公办幼儿园”建设力度，先后投资亿元建成公办幼儿园9所；集中各类资源大办教育，学校标准化创建达95%以上。

守护绿水青山，向生态经济要长效脱贫

搬迁之后，腾出来的绿水青山愈加珍贵，泰顺生态环境质量多年位居浙江省第一。高山之上，“养蜂大王”严立超的中华蜂蜂蜜成了紧俏货；在竹里乡竹里村，年营业额超过200万的农家乐达到了5家，全村150间民宿供不应求，年旅游综合产值达2000多万元。

泰顺是茶叶之乡，茶产业也是扶贫增收的“主力军”。彭溪镇玉塔畲族村种茶历史悠久，但是过去茶园相对分散，成不了规模，茶农们种茶愁销路、卖茶不赚钱。在党委政府的引导和帮助下，当地百姓重新认识了生态经济，通过优化茶叶质量，打起了增收“翻身仗”。

如今，从种植生产优质茗茶，到吸引游客来茶园观光，茶产业已成为村里的支柱产业，六成农户靠茶叶为生。村里的茶叶基地列为省级少数民族扶持项目，通过了有机茶产品质量认证。“山里茶飘香，姑娘小伙采茶忙，唱起畲歌欢乐多，穷乡变成了金凤凰。”村民们的顺口溜和畲歌，唱出了家乡翻天覆地的变化，守着绿水青山日子越过越红火。

走进司前畲族镇左溪村，入眼是一排排土墙青瓦蓝腰带的畲乡小院，村党支部书记蓝学许说，环境好了，村支部带领大家发展乡村旅游，一批农家乐迅速兴起。

为自家即将开业的民宿忙活了一天，蓝学许搬了把小竹椅，坐在庭院中小憩，山野晚风拂面，清凉怡人。“良好的生态环境究竟意味着什么？答案或许就藏在青山绿水间的蛙鸣鸟啼里，藏在村民游客的笑容里，藏在我们节节拔高的生活里。”蓝学许畅想着更加美好的未来。墨蓝色的天幕上，已是星汉灿烂。



“萝卜小镇”喜获丰收

8月8日，村民在边雄乡萝卜种植基地田头的水池清洗萝卜。

近日，被称为“萝卜小镇”的西藏日喀则市桑珠孜区边雄乡700亩萝卜喜获丰收。

过去，边雄乡种植的萝卜品种单一，在桑珠孜区委、区政府和青岛市第八批援藏干部组的共同努力下，通过青岛市农委、青岛市农科院专家的帮助，边雄乡引进了新品种，投入了新设备，改进了播种方式，萝卜亩产有了较大提升。在青岛市援藏资金支持下，边雄乡白玛梅朵合作社成立，带动贫困群众规模化发展萝卜种植产业，走上脱贫致富路。

新华社记者张汝锋摄

八亩地改种猕猴桃 农妇也有了新愿景

青山巍巍，白云环绕，阳光正好。 下午，58岁的农村妇女谭文芝独自坐在自家房前的空地上，若有所思地打量着不远处的芭谷地。

因为贫穷，这个叫作景家坪的村庄多少年都留不住什么人。小她一岁的丈夫邹时贵去城里打工了。去年自家危房修了修，借了好几千块钱，他得抓紧挣钱还债。两人唯一的儿子也不在家。

景家坪位于湖北省西部的恩施土家族苗族自治州巴东县。山大人稀，村民们散落在从海拔300米到1300米的山地上，常年靠种芭谷、洋芋为生，如果遇到天灾，一年下来就没什么收成。

去年年初，32岁的同村人谭学勇回到景家坪，张罗着要在村里干点大事。谭学勇离家10年了。这10年，他先是在温州一家工厂打工，后来又回到贵阳开了一家卖机械配件的店。他回来，能给村里干点什么呢？谭文芝也加入了村民“观望”的队伍。

原来，听说相邻的建始县猕猴桃产业搞得红火，谭学勇有点“眼红”。专程到建始考察了一趟回来后，他下了决心。“村里没有人种猕猴桃，但是有不少野生的，说明适宜种。”谭学勇说，猕猴桃被称为“水果之王”，经济效益很好，是脱贫致富的好产业。村民不种猕猴桃，一是观念没跟上，二是不懂技术。这些问题都不难解决。

回乡创业的谭学勇得到了景家坪村党支部和村委会的支持。2017年2月14日，“一家兴种植专业合作社”在景家坪挂牌成立了。

谭学勇给乡亲们算了一笔账。2017年开始种猕猴桃，2019年一亩收益能达到3000块钱，2020年，亩产能达到2000多公斤，收益能涨到8000-10000元。“2块钱一斤是保底，这还是保守估计。”谭学勇说。

出于对乡里乡亲的信任，邹时贵和谭文芝觉得可以试一试。去年，他们把自家的八亩芭谷和洋芋地改种了猕猴桃。

现在，“一家兴”合作社已经有55户社员，像邹时贵两口这样的建档立卡贫困户社员有48户。村里的猕猴桃种植面积达到了220亩。如果收成好，又不愁销路，他们靠种猕猴桃就能脱贫。

这两年，景家坪的变化，不只体现在猕猴桃。在脱贫攻坚政策推动下，对口帮扶巴东的国家电网公司在村里建设了光伏电站，解决了村里多年没有集体经济收入的难题。村里还成立了乡贤理事会，一些在外多年的能人也回来了。柑橘、药材、生猪养殖……村里正因地制宜发展多种产业。

打量着芭谷地，谭文芝思忖着，如果明年猕猴桃收成好，就再把一些芭谷改种猕猴桃。当然，还得留一些种芭谷喂猪——政府给他们家投了黑母猪，产了小猪崽也能卖不少钱。

不过，谭文芝最大的心愿，是已经30岁的儿子能早点结束“打光棍”。看到比儿子大不了几岁的谭学勇都有两个娃了，谭文芝想，儿子是不是也快带媳妇回家了呢？

（记者杨依军、谭元斌） 据新华社武汉8月8日电

去除“小病拖大病扛”，织密健康扶贫保障网

河北省临西县把健康扶贫作为脱贫攻坚的关键举措

织密保障网络，组建“健康之家”，开通在线就诊的“智慧医院”系统……近年来，河北省邢台市临西县坚持把健康扶贫作为脱贫攻坚的关键举措，为全县贫困人口开展精准的健康服务，筑牢因病致贫返贫的“防火墙”。因病致贫返贫发生率由2016年初的43%下降到目前的16.9%，全县贫困发生率由5.9%下降到目前的1.43%。

疾病成脱贫攻坚最大“拦路虎”

临西县是省定贫困县，2016年，全县贫困人口20020名，因病致贫返贫8581人，占到贫困总人口的43%，疾病成为脱贫攻坚最大“拦路虎”。加上贫困群体健康知识少、健康意识差，很多患有重大疾病的贫困群众甚至从未到医院体检过。为此，临西县决心把健康扶贫的关口前移，从早发现、早预防、早治疗入手，从去年开始，以“免费体检、免费开方、提供优质治疗、提供优良服务”为主题，为全县8581名贫困人口进行常规、影像、血常规、心电图和实验室5大类18项免费体检。

临西县通过“集中、上门、预约”相结合，对能够到医疗机构体检的贫困群众，由乡镇和所在村负责，分批次进行集中服务；对在家但因年迈或疾病原因，不能到医疗机构接受服务的，临西县组成小分队上门服务；对因事出门、打工在外的贫困群众登记造册，由所在村负责通知到人，归来后预约医疗机构接受服务。截至去年底，建档立卡贫困户全部接受了免费体检。在此基础上，

该县还对全县27万农民全部进行了“两免两优”体检。

“五重医疗救助保障网”

为更好保障群众健康，临西县成立了19个由2名乡镇卫生院医师和1名村医组成的“健康之家”，配置了体重秤、血压计、听诊器、血糖仪等身体检测仪器，站立床、训练梯、上下肢训练机等康复设备以及健康知识展板等宣传教育资料。同时，该县还从乡卫生院抽调优秀医务工作者，组成宣讲团队，开展“健康宣讲百村行”“健康课堂进校园”等活动。目前，该县累计举办健康知识大课堂80余场。同时，在全县65个贫困村建设了“健康宣传一条街”和健康文化广场。

针对体检中的慢性病患者，临西县进行了干预和引导，督促他们改变不良生活习惯。下堡寺镇南镇村赵卫珍，体检中查出多发性胆结石，鉴于她平时吃盐多、运动少的情况，“健康之家”医生徐丽红为她制定了健康提升计划。目前，赵卫珍的胆结石没有发作的症状。

临西县建立了57个家庭医生团队，让他们为贫困户制定医疗脱贫计划方案，并定期提供诊疗、访视、送药等医疗服务。下堡寺镇卫生院等4家基层医疗机构试点开通“手机APP家庭医生签约移动平台”，148名家庭医生电子签约群众1370名，根据签约群众需求提供线上互动咨询、专家问诊、慢性病管理、预约转诊等健康服务。

临西县还开通了在线就诊“智慧医院”系统，提供

线上预约挂号、网上交费、智能导诊、报告自助查询等服务，得到群众的普遍欢迎。

在全省统一的基本医疗、大病保险、民政救助三重保障机制基础上，临西县增加了县级兜底至95%、政府性大病兜底救助基金双重保障，构筑了健康扶贫“五重医疗救助保障网”，实现了由“小病变大病，大病变贫困”向“无病能防，有病能治，治病少花钱”转变。

健康扶贫加快脱贫攻坚进程

通过多种形式的健康知识普及，全县群众的健康防病意识普遍有了很大提高，晚上到村健身广场参加锻炼、跳广场舞的人越来越多。吕寨镇西夏庄村村民夏西军，以前嗜好打麻将，接受了体检和健康知识普及后，自费购置音响设备，在村广场办起广场舞，还带动了周边贾寨、杨集等4个村的广场舞健身活动。

在临西县，贫困患病人口都能得到及时有效诊治。周楼村贫困户周之全在免费体检中查出患有心脑血管系统慢性病，在医生建议下立即转诊至县级医院治疗，半个多月指标恢复到正常值内。目前，该县已将新筛查出的4700名慢性病患者纳入健康管理范围，对查出体征异常的1800多人给予针对性地干预。

临西县的健康扶贫加快了脱贫攻坚进程。目前，临西县已通过省贫困退出考核评估，在去年省定贫困县年度考核中位列优秀等次。（孟祥存）

精准脱贫攻坚战 进行时

特约刊登 碧桂园集团



扫描二维码关注“碧桂园”微信公众号



扫描二维码关注“新华每日电讯”微信公众号

