

“不走到基层一线，很难找到解决问题的好办法”

上海：“大调研”让基层涌现治理新点子

新华社上海8月2日电(记者郑钧天)自2018年伊始，上海启动的全市“大调研”迄今已过半年。“问需于民、问计于民”让上海基层不断涌现出社会治理的新点子、好办法，同时也促进了党员干部转变工作作风。

“大调研”就是问需于民、问计于民

相关部门提供的数据显示，“大调研”收集的问题中，社会管理类占比过半。以上海市虹口区为例，截至7月底，虹口区收集的问题中数量居前社会管理类占69%，主要包括提高小区物业管理水平、老公房加装电梯、加强社区养老服务、完善社区公共服务设施等。

“小小区”合并解决物业管理难题，是欧阳路街道在“问计于群众、问策在基层”的经典案例。在“大调研”期间，欧阳路街道干部在走访辖区内三个小区的过程中，群众向他们集中反映了老旧小区物业管理水平低下、配套设施年久失修、公共道路坑洼不平、进出门卫管理混乱安全隐患难以保证等问题。

对此，物业管理公司也是大吐苦水：三个小区的规模均很小，其中两个小区甚至不到1万平方米，不少居民对物业服务不满意、拒交物业费，导致物业管理公司入不敷出、常年亏本，使得物业缺乏改善服务的动力，形成恶性循环。街道干部们在多次走访居民以及三个小区

所在的居委会、物业公司、业委会，大量咨询了他们的意见后，发现物业管理跟不上的主要瓶颈在于：三个相邻的小区有共用的设施、共通的道路，但物业服务却由两家物业公司提供，实际管理中存在职责划分不清、管理不到位等问题。

“不走到基层一线，很难找到解决问题的好办法。大调研对我们最大的感触就是要走到群众中间，发现真问题。”许勤表示。

欧阳路街道办事处主任许勤说：“一位居民说，把小区并掉。这个建议点亮了解决问题的金点子。”

在该街道居住了10余年的郭大爷告诉记者，三个小区合并后，物业管理水平大幅提升、公共设施维护也得到了有效保障。

“不走到基层一线，很难找到解决问题的好办法。大调研对我们最大的感触就是要走到群众中间，发现真问题。”许勤表示。

“大调研”带来了工作流程再造

记者调查发现，“大调研”始终坚持需求导向、问题导向、效果导向，各级部门均开始转变作风，从管理者向服务者转变。执政理念的转变也带来了社区工作的流程再造，激发了基层共治活力。

坐落在两片风貌保护区的北外滩街道，拥有近30处风貌街坊，约55万平方米的二级以下旧里。但同时，该区域公共空间和公共设施缺乏，居住密度和人口老龄化程度很高。

在“大调研”中，机关干部们深刻体会到要破解老城区“两老——老房子、老龄化，两缺——缺公共空间、缺公共设施”的难题，必须“螺蛳壳里做道场”，通过精细化设计、“微更新”来破解老区困境。

有近百年历史的“益丰里”是一条旧式里弄，居民对改善居住环境的要求尤为迫切。以“大调研”为契机，一些小区形成了社区规划师、物业、楼组、居民代表和区域化共建单位组成的“专家问诊团”，专对小区内的疑难杂症问诊把脉。提出议题、改造建议、方案形成、实施更新、后期维护等每个弄堂的微更新环节，都由居民积极参与，形成了“3+1”模式，即居民自治议事、政府搭建平台、专业团队介入+社区资源扶持。

微更新后，修葺一新的雨棚、富有民俗风情的墙面涂鸦和整齐划一的空间收纳……“益丰里”不仅保留了上海里弄文化的缩影，更美化提升了居民的生活环境。北外滩街道楼组长王大伯说：“大调研带来的社区自治理念和机制创新，增强了社区活力，提升了老城区的品质，实现了居民的微幸福。”

“大调研”是转作风提能力的重要手段

垃圾分类怎样落到实处？小区停车

文化和旅游部：

集中执法检查“哔哩哔哩”等27家网站

新华社北京8月2日电(记者周玮)记者2日获悉，近期，为规范网络文化市场秩序，严查含有低俗内容的网络文化产品，文化和旅游部部署开展专项检查工作，依法从重查处部分内容违规网络文化经营单位，组织开展网络动漫、网络音乐市场集中执法检查，27家主要网络动漫、网络音乐网站被列入检查对象名单。

针对有关媒体曝光的“哔哩哔哩”“快看漫画”等动漫视频网站和漫画网站提供含有低俗内容的网络动漫产品和漫画，文化和旅游部部署北京市、上海市文化市场行政执法总队依法查处上海宽娱数码科技有限公司、快看世界(北京)科技有限公司的违规经营行为。文化和旅游部要求11家主要网络动漫经营单位加强内容自审，开展自查清理，下线违规网络动漫产品，目前已下线涉嫌违规动漫视频977条、漫画167部。

针对有的网络音乐平台提供含有宣扬法西斯和军国主义等禁止内容的网络音乐产品

的问题，文化和旅游部指导北京、浙江、广东等地文化市场综合执法机构依法立案调查，并将依法作出行政处罚。文化和旅游部部署18家主要网络音乐平台开展自查清理，已下线涉嫌违规网络音乐产品4664首、视频10万余条，清理歌单891个，删除违规用户评论4300余条，清理昵称、头像等违规用户信息4500余条。

据悉，为进一步加强网络文化市场监管，文化和旅游部于近日组织开展集中执法检查，对27家主要网络动漫和网络音乐经营单位进行全面检查，重点检查含有淫秽色情低俗、宣扬暴力、教唆犯罪、违背社会公德等禁止内容的网络动漫、网络音乐产品。发现含有禁止内容的网络文化产品的，文化和旅游部将从快从重查处，并及时向社会公布查处结果。文化和旅游部同时公布了网络文化市场集中执法检查举报电话010-59881010和举报平台www.12318.gov.cn，欢迎社会公众对违规网络动漫、网络音乐经营单位进行举报监督。

国家市场监管总局：

对制售侵权假冒商品实施全链条打击

新华社北京8月2日电(记者赵文君)针对拼多多购物平台上涉嫌销售侵权假冒商品，国家市场监管总局2日发出通知，将加大打击制售假冒伪劣商品等违法行为力度，实施全链条打击，落实经营主体责任。

通知说，将打击包括“傍名牌”在内的制售假冒伪劣商品、其他商标侵权、相关虚假宣传和违法广告等违法行为，发现涉嫌重大违法线索，要对生产、销售等相关环节进行全链条调查处理，属地监管部门应逐一排查，对于

情况属实的应依法从严查处，并及时向社会披露。

通知提出，落实经营主体责任。督促网络交易平台(网站)经营者履行法定义务，切实维护商标权利人和消费者的合法权益。各地监管部门应充分发挥媒体监督的作用，及时受理、认真调查处理商标权利人和消费者的投诉、举报，加大对相关违法广告的监测力度，通过各种渠道扩大相关违法线索的来源。

随意丢弃田间地头污染环境，没有鼓励政策与资金支持则会回收难、处理难

多达上亿件，农药包装废弃物该去哪？

据新华社北京8月2日电(记者高敬、睦黎曦、王晓林)农药包装废弃物量大而分散，成为田间地头隐形的污染。这些包装废弃物该去哪？如何减少其对环境的影响？记者近期采访了解，尽管面临回收难、处理难的困境，但一些地方已经开始探索对农药包装废弃物进行回收处置的有效方法。

污染严重，上亿农药包装废弃物被扔在田间地头

今年的水稻栽插季，江苏省常州市新北区孟河镇的9家农资店多了一项新任务：回收卖出去的农药包装。

记者日前在农丰农资经营部看到，店门前醒目地摆放着一灰一黄两个有害垃圾回收箱，分别用来回收农药包装袋和农药瓶。

我国是农药生产和使用大国，生态环境部南京环境科学研究所研究员单正军介绍，我国农药包装容量大多在数克到几百克之间，如按每100克农药制剂一个包装物进行统计，每年生产的农药包装物可达100亿个。

目前，我国农药包装废弃物回收率低，仅在浙江、上海等地开展回收工作，其他地区零星开展试点工作。更多包装废弃物则被随意丢弃在田间地头，成为农业环境的突出问题之一。

专家指出，包装废弃物中的残留农药会释放到环境中，如果进入土壤和水体环境中，对农村土壤及水体造成直接危害，影响农业生产，并可能进入饮用水源地，威胁居民身体健康。

目前，我国农药包装废弃物回收率低，仅在浙江、上海等地开展回收工作，其他地区零星开展试点工作

由于农药包装废弃物缺少经济价值，在没有鼓励政策的情况下，农户用药后主动收集交回农药包装的积极性不高

一些地方很难找到有危废处置资质的企业，或企业处置能力有限，导致农药包装废弃物收集后难以按期处置，反而会影响到回收的积极性

眼下一些开展回收处置试点的地方，多是财政资金来承担，尚未充分发挥农药生产者和经营者的作用

回收难、处理难，致农药包装废弃物随意丢弃

数以亿计的农药包装废弃物应该去哪呢？要减少其造成的环境污染，无疑要对其进行回收处理。2017年国务院印发的《农药管理条例》要求，农药生产企业、农药经营者应当回收农药废弃物，防止农药污染环境和农药中毒事故的发生。

但专家指出，我国农业多以一家一户生产为主，农药使用量大而分散。由于农药包装废弃物缺少经济价值，在没有鼓励政策的情况下，农户用药后主动收集交回农药包装的积极性不高。

单正军进一步指出，即使进行统一收集后，还面临后续的处置难题。目前农药包装废弃物均按照危险废物进行处置，处置价格较

高，有的地方一吨高达五六千元；同时由于一些地方很难找到有危废处置资质的企业，或者危废处置企业的处置能力有限，导致农药包装废弃物收集后难以按期处置，反而会影响到回收的积极性。

不论是回收还是处置，都需要有相应的资金支持。单正军说，眼下一些开展回收处置试点的地方，多是财政资金来承担，尚未充分发挥农药生产者和经营者的作用。国内外农药生产企业也对包装废弃物回收做了一些尝试，但比例仍然偏低。

三方齐发力，减少农药包装废弃物污染

从今年开始，吉林省桦甸市在9个乡镇和1个街道全部建立了由农业站负责的集中回收站，以每瓶0.2元、每袋0.1元的价格

难如何解？外卖小哥交通安全谁来管……上海基层治理的“痛点”还有很多。“社区的事，你来谈、我来议、专家助力，就没有办不成的事儿。”来自三联社区的何老伯告诉记者，“大调研，倾听社区居民的急、难、愁、盼”，用公共议题凝聚居民共识，用社区实事可提升居民自治活力。”

“坐在办公室里都是问题，走下去就都是办法”“不要人家一开口，就说不合理、做不到”……这些理念逐渐成为大调研中上海基层党员干部的共识。

多位上海机关干部表示，以前一些干部存在思想误区，认为大事小事“问计于民”影响工作效率和政府权威，虚心向群众学习、向群众请教的意识不强，习惯了在办公室“憋思路”“凑点子”。在大调研中，广大党员干部深刻感受到，“大调研”是转作风、提能力的重要手段，通过实践增强了服务群众的能力。

上海市虹口区委书记吴信宝认为，通过大调研，我们问需问计于民、问需问计于企，沉下去找问题、抓细节、促落实，优化制度供给，破解难题瓶颈，为区域经济社会发展增添了新的动力，让企业和群众得到实实在在的获得感。



■新华时评

“吃西红柿炒蛋能抗癌”“吸烟能增强记忆力”……健康问题多发的盛夏时节，披着“关怀”外衣的谣言又频繁出现在公众视野中。造谣者混淆视听无疑可恶，驱动造谣行为的利益机制则更为可恶，值得警惕。

“关怀式谣言”涉及衣、食、住、行等与每个人息息相关的领域，打着“善意提醒”的幌子引人点击，欺骗性强；基于熟人传播，危害很大。读者一旦轻信，轻则形成错误观念，重则可能在用药、急救等方面酿成恶果。

造谣动动嘴，辟谣跑断腿。近年来，政府机构、公益组织、自媒体平台辟谣力度不断加大，但仍挡不住大量“关怀式谣言”在微信群、朋友圈肆虐。一些科学素养不高、深受疾病困扰的人，对此缺乏免疫力，抱着“宁信其有”的心态成为这类谣言的“二传手”。

此类“关怀式谣言”的制造者看似菩萨心肠，实则是利用读者的善良和关切牟利。自媒体文章阅读量直接与经济收益挂钩，一些影响力大的公众号动辄报出几十万元的广告价格，经济利益驱使下，少数自媒体从业者抓住人们对健康日益重视的心理，炮制耸人听闻的谣言吸引眼球、增加粉丝、从中渔利。

更加值得关注的是，造谣行为近年来“产业化”趋势明显。有媒体披露，谣言传播环节也开始明码标价。有APP对注册用户转发文章带来的阅读量按照每次0.1元的价格进行“奖励”，甚至还建立了类似传销的收益分配机制。读者不故意的转发其实是在为谣言制造者和发布者“打工”。

当断不断，必受其乱。各种自媒体公众号和文章泥沙俱下，不仅需要受众加强甄别，更需要发布平台承担起监督责任。一方面，从源头加强内容把关，加大对不实信息和谣言的审查、打击力度；另一方面，严格广告发布机制，斩断利用造谣牟利的非法利益链条。

我国对网络造谣行为有明确的处罚规定，但现实中却很少对“关怀式谣言”追责。对此，有关部门应强化监督，对有组织、有利益动机的造谣传播行为进行处罚，确保自媒体信息发布依法依规，避免公众对亲友的关心被造谣传播者的不良居心所利用。

(记者陈源、袁军宝)新华社济南8月2日电

福建：开展县级交叉巡察 破解“熟人社会”监督难题

新华社福州8月2日电(记者王成)记者从福建省委巡视办获悉，截至今年6月底，福建省各设区市成立456个交叉巡察组开展巡察，共移交问题线索1662条，已立案审查298人，给予党纪政务处分178人，移送司法机关处理15人。这标志着福建全面开展县级交叉巡察，破解“熟人社会”监督难题取得初步成效。

福建省委巡视办相关负责人举例介绍：“福州市晋安区去年尚未采用这一办法，巡察期间对10个单位巡察，仅收到37件信访件；今年2月，由福州市巡察办安排对该区新店镇开展交叉巡察，仅这一个镇就已收到信访件140件。”

记者采访了解到，全面开展交叉巡察后，巡察组与巡察对象不熟悉，在个别谈话时谈话对象没有思想包袱，敢于说真话、道实情，干部群众反映问题更加主动，被巡察单位的配合也更加积极。据介绍，交叉巡察采取建制交叉、半建制交叉、联动式交叉、组合式交叉等多种方式，将工作重点聚焦基层，更好地发挥监督作用。

为解决“地方干扰怎么办”问题，县级交叉巡察实行“三报告”制度：巡察中发现市管干部问题线索，直接向市委巡察办报告；对巡察中以非正常程序和方式打听巡察情况的，向相关部门报告并登记备案；对相关部门提出的指导和要求明显违背工作程序和工作纪律的，直接向市委巡察办报告。

陕西省高院复核终结 米脂“4·27”故意杀人案

裁定同意死刑判决结果

新华社西安8月2日电(记者陈晨)记者2日从陕西省高级人民法院获悉，备受关注的陕西米脂“4·27”赵泽伟故意杀人案件，近日已经陕西高院复核终结。陕西省高院裁定同意榆林市中级人民法院以被告人赵泽伟犯故意杀人罪，判处死刑，剥夺政治权利终身的刑事判决，并对赵泽伟的死刑裁定依法报请最高人民法院核准。

2018年4月27日，被告人赵泽伟因工作、生活不顺而迁怒无辜、图谋报复，持刀疯狂捅刺米脂县第三中学的放学学生，致21名中学生受伤，其中9人死亡、4人重伤、7人轻伤、1人轻微伤。

7月10日，榆林中院以被告人赵泽伟犯故意杀人罪，判处其死刑，剥夺政治权利终身。当庭宣判时，赵泽伟表示上诉。在接到法院送达的刑事判决书后，赵泽伟于7月11日向米脂县看守所提交自书的“不上诉书”材料一份，对死者及家属表达歉意和悔罪态度，声明不上诉。在上诉期限最后一天，他再次明确自己不上诉。7月24日，上诉期限届满，榆林市中级人民法院也未提出抗诉，榆林中院遂依法将该案报送陕西省高院复核。

陕西省高院于7月24日立案受理后依法组成合议庭，经过阅卷、讯问被告人，听取辩护人意见，认为事实清楚。依照法律规定，依法不开庭审理。

陕西省高院复核认为，被告人赵泽伟的行为已构成故意杀人罪，其犯罪动机卑劣，杀人手段特别凶残，犯罪后果极其严重，社会危害性巨大，主观恶性极大，人身危险性极大，依法应予严惩。原审判决定罪准确，判处适当，审判程序合法，遂依照《刑事诉讼法》及《刑法》相关规定，裁定同意榆林市中级人民法院的刑事判决，并对赵泽伟的死刑裁定依法报请最高人民法院核准。

莫让善良被「关怀式谣言」利用