

稳中求进，精准施策

从中央政治局会议看下半年中国经济六大信号



新华社北京7月31日电(记者韩洁、安蓓、陈炜伟、吴雨)面对更加复杂多变的外部环境，下半年中国经济如何延续稳中向好态势?服务实体经济的同时，如何防范金融风险?如何推动房地产市场健康发展?中共中央政治局7月31日召开会议，分析研究当前经济形势，部署下半年经济工作，释放出推进经济高质量发展发展的六大信号。

信号 1：“稳”字当头 提高政策前瞻性灵活性有效性

“上半年经济保持了总体平稳、稳中向好态势。”会议在肯定上半年经济成绩的同时，指出当前经济运行稳中有变，面临一些新问题新挑战，外部环境发生明显变化。要抓住主要矛盾，采取针对性强的措施加以解决。

“整个会议贯穿着积极主动应变的思想，**强调稳字当头**，这将是做好下半年经济工作的主基调和主旋律。”中原银行首席经济学家王军说。

稳就业、稳金融、稳外贸、稳外资、稳投资、稳预期——会议提出的六个“稳”字备受关注。

而对于下半年宏观政策动向，会议明确，保持经济平稳健康发展，坚持实施积极的财政政策和稳健的货币政策，提高政策的前瞻性、灵活性、有效性。财政政策要在扩大内需和结构调整上发挥更大作用。**要把好货币供给总闸门，保持流动性合理充裕**。此外，会议强调，要保护在华外资企业合法权益。

中国国际经济交流中心首席研究员张燕生说，面对外部不确定性，当前关键是加强宏观政策统筹协调，形成政策合力，精准施策，为中国经济运行保持稳中向好态势形成良好预期。

信号 2：补足短板 以深化供给侧结构性改革助力高质量发展

外部环境发生明显变化，扩大内需是关键。

会议指出，把补短板作为当前深化供给侧结构性改革的重点任务，加大基础设施领域补短板的力度，增强创新力、发展新动能，打通去产能的制度梗阻，降低企业成本。要实施好乡村振兴战略。

“这释放出深化供给侧结构性改革的明确信号。”王军说，短期在需求调控上加大力度，中长期将继续通过改革手段深化供给侧结构性改革。

张燕生认为，**补短板要着力在创新、绿色、民生等领域鼓励形成新的投资需求**，同时促进营商环境优化，推动形成民营、国有、外资共同投资的良好环境。

不过，专家也提醒，现阶段加大基础设施领域补短板力度，要在新发展理念 and 高质量发展的要求指引下，从财政可持续的角度，选择既有利于稳定当前，更有利于未来供给侧结构优化调整和长期可持续发展的项目推进。

“下一阶段去产能要侧重制度梗阻，解决僵尸企业处置进度缓慢、企业效率不高等深层次问题。”王军说。

信号 3：防范风险 金融要更好服务实体经济

随着去杠杆稳步推进，金融如何既有效防范风险又服务好实体经济，成为当前经济发展的重要课题。

会议要求，把防范化解金融风险和服务实体经济更好结合起来，坚定做好去杠杆工作，把握好力度和节奏，协调好各项政策出台时机。

“**稳金融**”就是要把防范化解金融风险和服务实体经济更好结合起来。”中国社科院金融所银行研究室主任曾刚表示，随着结构性去杠杆稳步推进，上半年金融风险防控成效初显，但杠杆结构仍面临一些问题，民营企业和小微企业的融资难融资贵问题不容忽视。这要求保持流动性合理充裕，以优化民营企业和小微企业的融资环境。

专家认为，流动性合理充裕有利于保持经济平稳健康发展。现在实体经济融资面临的不光是资金总量问题，还需要进一步疏通资金的传导机制，确保资金精准投放到薄弱领域。

会议提出，**要通过机制创新，提高金融服务实体经济的能力和意愿**。

“金融机构传统的服务模式往往不能适应小微企业的金融需求，这需要进一步激发金融创新，引导金融机构参与小微金融的服务中来。”中国人民大学重阳金融研究院高级研究员董希淼说。

信号 4：破解难题 坚定深化改革开放激发经济活力

今年以来，重要领域和关键环节改革不断深入，激发了发展动力。根据会议，下半年，推进改革开放，要继续研究推出一批管用见效的重大改革举措。

“**一方面要聚焦重大，一方面要着眼管用见效**，找到深化改革的突破口和着力点。”国务院发展研究中心资源与环境政策研究所副所长李佐军说，要大力推进国有企业、土地制度等领域影响深远又能较快见到实效的改革举措。

会议提出，落实扩大开放、大幅放宽市场准入的重大举措，推动共建“一带一路”向纵深发展，精心办好首届中国国际进口博览会。

中国社科院财经院研究员汪红驹认为，要尽早尽快落实已经确定的重大开放政策，加快推进负面清单政策落地。同时要在政府服务、产权保护、市场准入、要素价格、产业政策等方面深化改革，形成新的国际竞争力。此外，通过推动共建“一带一路”向纵深发展，办好进口博览会，进一步释放中方坚定支持贸易自由化、主动向世界开放市场的决心。

信号 5：遏制涨价 坚定解决好房地产市场问题

今年上半年，我国房地产市场表现总体稳定，但结构性矛盾仍突出，一些热点城市房价涨幅较高，下一步楼市调控动向备受关注。

对此，会议明确提出，**下决心解决好房地产市场问题**，坚持因城施策，促进供求平衡，合理引导预期，整治市场秩序，**坚决遏制房价上涨**。

“此次会议强调遏制房价上涨的调控目标，在当前复杂宏观经济形势下释放出中央高层坚定解决好房地产市场问题的信心和决心。”中国社科院城市与竞争力研究中心主任倪鹏飞说。

此次会议强调，加快建立促进房地产市场平稳健康发展长效机制。

倪鹏飞认为，这表明当前关于房地产形势和问题的判断，以及解决问题的调控措施和制度机制已取得广泛共识，意味着决定房地产市场长效机制的关键性基础制度将加快出台。

信号 6：稳定就业 做好民生保障和社会稳定工作

今年上半年，全国城镇新增就业752万人，重点群体就业基本稳定，但就业仍面临压力。

根据会议，下半年做好民生保障和社会稳定工作，把稳定就业放在更加突出位置。

国家发改委就业和收入分配司巡视员哈增友说，国际贸易摩擦等给我国经济发展和就业稳定带来不确定性。要守住就业的基本盘，关键靠经济增长。要加强对重点地区、重点行业、重点人群就业形势的监测分析，完善政策储备。

“高质量的就业来自高质量的产业结构。”李佐军说，一方面，要促进传统产业转型升级，引导劳动者转岗提质就业；另一方面，要加快培育新动能，通过双创等创造更多就业岗位。

会议还提出，确保工资、教育、社保等基本民生支出，强化深度贫困地区脱贫攻坚工作，做实做细做深社会稳定工作。

财政部副部长刘伟表示，下一步积极财政政策的主要着力点之一就是保持支出强度，对重点领域、关键环节和民生的投入强调发挥支出效益。

要闻

永葆人民军队的生机活力

写在中国人民解放军建军91周年之际

新华社评论员

战歌嘹亮、战旗飘扬，人民军队在练兵备战、履行使命中迎来91岁生日。于烽火硝烟中锤炼，从铁血荣光中走来，本色不改、雄姿勃发的人民军队从胜利走向新的胜利。

今年是改革开放40周年，也是全面贯彻党的十九大精神开局之年。站在这个特殊节点，回首人民军队从小到大、由弱变强的光辉历程，聆听中国特色强军之路上的奋进足音，展望全面建成世界一流军队的强军目标，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，改革创新让这支拥有红色基因的人民军队始终充满活力，更加坚如磐石。

人民军队的生机活力，来自重振政治纲纪。我军是党领导下的革命武装力量，严明的政治纪律、强有力的政治工作是我军的看家本领，是人民军队性质不变、宗旨不改的重要保障。党的十八大以来，人民军队坚定不移推进政治整训，有效解决

了弱化党对军队绝对领导的突出问题。在古田召开全军政治工作会议，对新时代政治建军作出部署；健全党领导军队的制度体系，全面深入贯彻军委主席负责制，严明政治纪律和政治规矩，全面彻底肃清郭伯雄、徐才厚流毒影响；贯彻军队好干部标准，匡正选人用人风气，培养“四有”革命军人……一整套整顿思想、整顿用人、整顿组织、整顿纪律的“组合拳”，把全面加强党对人民军队的绝对领导落到实处，推动人民军队政治生态焕然一新，为新时代建军治军强军夯实政治根基。

人民军队的生机活力，来自重塑组织形态。人民军队成长发展史，就是一部改革创新史。五年多来，人民军队创新改革组织模式，加强体系设计和长远谋划，向顽瘴痼疾开刀，领导指挥体制改革率先展开，规模结构和力量编成改革压茬推进。国防和军队改革大开大合、大破大立、蹄疾步稳，形成军委管总、战区主战、军种主建的新格局，改变了长期以来陆战型、国土防御型的力量结构和兵力布

势，实现了我军组织架构和力量体系的整体性、革命性重塑。

人民军队的生机活力，来自重构建设布局。人民军队永远是战斗队，人民军队的生命力在于战斗力。针对聚焦实战不够、质量效益不高的突出问题，全军旗帜鲜明坚持备战打仗导向，战斗队意识明显增强，能打仗、打胜仗能力有效提高。牢固树立战斗力这个唯一的根本标准，以“五个更加注重”为战略指导，以制定实施军队建设发展“十三五”规划为抓手，聚焦狠抓实战化军事训练、加快发展新型作战力量、建设一切为了打仗的后勤等项重点任务集中发力，必将进一步提高我军建设质量效益，锻造召之即来、来之能战、战之必胜的精兵劲旅。

人民军队的生机活力，来自重树作风形象。历史深刻昭示，作风优良才能塑造英雄部队，作风松散可以搞垮常胜之师。无论时代如何变迁，兵民是胜利之本的规律没有变，为人民服务

的宗旨不能丢。党的十八大以来，人民军队坚持把改进作风作为推进各项工作的突破口，从军委自身抓起，从高级干部严起，下大力气整治“四风”，整肃纲纪，一个个腐败分子被绳之以法。同时，积极构建权力运行制约和监督体系，强化纪检、巡视、审计监督，全面停止军队有偿服务，铲除腐败滋生土壤。标本兼治、综合施策，几年如一日抓下来，我军好传统好作风逐步回归，党心民心极大振奋，军心士气极大提升，集聚起强军兴军的强大正能量，激发出迈向一流的澎湃新动力。

91载雄关漫道，不忘初心砥砺前行。从新的历史起点再出发，以习近平强军思想为引领，坚持政治建军、改革强军、科技兴军、依法治军，坚定不移走中国特色强军之路，就一定能实现党在新时代的强军目标，把英雄的人民军队全面建成世界一流军队，为实现中华民族伟大复兴提供有力战略支撑。

新华社北京7月31日电

利剑，刺破晴空

七国鏖战“晴空”防空兵比赛目击记



▲小图：7月31日，参赛的中国防空兵使用导弹打击模拟直升机靶标。
大图：7月31日，参赛防空兵发射导弹打击模拟空中目标。

新华社记者李刚摄

进入射击区后，分队指挥员、主射手、射手、机枪手需要在5个指定射击地段使用导弹、高射机枪分别对模拟空中目标、模拟直升机靶标、地面移动装甲目标等进行进攻、尾追和低空射击。

如果用一个词来形容中国参赛车组的射击，可以用“一气呵成”。占了主场优势的中国车组配合娴熟，弹药递送紧张有序，担负对模拟直升机目标射击任务的中士景昊彦沉着冷静，“1、2、3、4……”仅用不到30秒，他便完成全部射击准备。

“嗖……”导弹声发出，红色的尾焰冲向天空，**国产导弹与空中靶标完美交汇，燃爆全场**。

在第4射击地段，他们的“猎物”在800米开外，是一个长4.7米、宽1.8米、以每秒约5米的速度移动的装甲目标。下士机枪手黄文津眉头紧蹙，枪声响起，正中目标。

仅用时20分钟左右，中国车组完成全部赛程，冲过终点，成为用时最短的参赛队。

“晴空”项目除了展现战车的极限

性能，还有便携式导弹、高射机枪的射击内容，观赏性强，首场比赛就吸引了7000多名观众和军事爱好者前来现场观摩，远远超过了1500人看台的容量，很多观众在临时搭建的“马扎区”就座。主办方全部采取赠票的方式，为观众特别是青少年提供了一个近距离感知国防和军队的机会。

据了解，“晴空”项目依据各阶段的比赛成绩，分项目决出团体冠亚季军，评选出最佳导弹射手、最佳机枪手、最佳驾驶员等多个个人奖项。

我国启动制定退役军人保障法

参军家庭将全部悬挂光荣牌

新华社北京7月31日电(记者朱基钗、梅世雄)退役军人事务部部长孙绍骋7月31日在国新办发布会上说，退役军人事务部正全面梳理评估新中国成立以來涉及退役军人的所有政策法规，着手起草《退役军人保障法》和《关于加强新时代退役军人工作的意见》；**明年五一之前，将为几千万个退役军人家庭和优抚对象家庭悬挂光荣牌**。

退役军人事务部是深化党和国家机构改革新组建的部门，于4月16日正式挂牌成立。孙绍骋表示，3个多月来，退役军人事务部边组建机构、边推进业务，边落实当前任务、边谋划长远发展，各方面工作有序推进。

孙绍骋介绍，退役军人事务部已会同军队12个部门出台了提高退役军人安置质量、扶持就业创业、悬挂光荣牌、提高抚恤补助标准等4个政策；经与部队协商，下达了年度安置计划，将120多家中央企业全部纳入年度退役士兵安置计划下达范围，会同财政部提高重点优

抚对象抚恤补助标准，平均提标幅度10%；挂牌第二天就开始接访，成立工作专班，已接待了近两万人次，系统梳理各类对象诉求，逐类研究提出措施办法，督促地方落实政策。

“退役军人事务部虽然是新组建的，但我们是带着任务来的，当年的任务必须当年完成，比如今年要确保完成8万多名军转干部、近4万名退役士兵岗位的安置工作，还有2千多名复员干部、7千多名军休干部，以及一部分伤病残人员，我们都要接收安置好。”孙绍骋说。

孙绍骋说，**每年还有40多万自主择业军转干部和自主就业退役士兵**，他们也需要就业，政府虽然不帮助安排具体的工作岗位，但是要通过一些优惠政策扶持他们就业创业。

“现在有一些退役军人、优抚对象在生活当中还是有一些特殊的困难，所以我们现在正在研究，在享受公民普惠待遇后再给予一些特殊优待，解决部分退役军人尤其是下岗失业退役军人的养

老、医疗等后顾之忧。”孙绍骋说。

退役军人事务部副部长钱锋在发布会上透露，**退役军人事务部将首次对拥军优属的光荣牌进行制度化设计，扩大悬挂范围**。

钱锋说，原来主要是为义务兵家庭和烈属悬挂光荣牌，下一步，家人参加过军的家庭都是悬挂的对象；在样式上进行规范，将统一挂一块“光荣之家”的牌子，由退役军人事务部设计和监制；强调仪式感，悬挂的时候举行俭朴隆重热烈的仪式；同时建立了退出机制。

中央军委政治工作部主任助理兼退役军人事务部副部长方永祥在回答记者关于退役士兵安置问题时说，退役军人事务部最近研究出台了《关于进一步加强由政府安排工作退役士兵就业安置工作的意见》，明天开始实施。

据方永祥介绍，意见强化刚性指标落实，明确由政府安置的退役士兵，安置到机关、事业单位和国企比例不低于80%，明确国企拿出年度招收人员总数

5%用于安置符合政府安排工作条件的退役士兵；提高统筹安置的层级，县安排任务重的由市统筹资源进行安置，此次意见规定，市级还有困难的，由省级来统筹资源、落实安置。

在回答记者关于退役军人信访工作的问题时，方永祥表示，退役军人事务部挂牌成立第二天就展开了接访。“我们十分珍惜退役军人事务部与退役军人天然的情感关系，所以我们要求要始终带着感情、带着责任来做好信访的具体工作。”

方永祥表示，下一步将从4个方面进一步做好信访工作：一是加快开通网上信访系统，让退役军人少跑腿，让信息多跑路；二是加强督办检查，对信访事项包括有关政策落实加强督办；三是综合梳理意见建议，将好的、有建设性的纳入到政策和立法当中去；四是完善规则、流程和具体办法，提高依法办理、依法信访的工作实效。