



新时代巡视利剑作用更加彰显

十九届中央第一轮巡视工作综述

新华社记者

7月25日，中央第二巡视组向中国邮政集团公司党组反馈了巡视情况。至此，中央第一轮巡视反馈全部结束，在贯彻党的十九大精神开局之年，中央巡视组交出了第一份“答卷”。这份“答卷”展示了党中央全面从严治党的决心信心，印证了党中央对全面从严治党形势的判断，体现了党中央对巡视工作的新部署新要求。

党中央高度重视巡视工作 把巡视作为党内监督战略性制度安排

以习近平同志为核心的党中央把巡视作为全面从严治党的利剑，抓住不放，持续发力，不断赋予巡视制度新的活力。“巡视利剑作用彰显”。2017年10月18日，习近平总书记 在党的十九大报告中对巡视工作给予充分肯定，并提出了新的更高要求，“深化政治巡视，坚持发现问题、形成震慑不动摇，建立巡视巡察上下联动的监督网”。党的十九大新修改的党章，在组织制度中专列一条对巡视巡察工作作出规定，以党内根本大法确立了巡视在全面从严治党中的战略作用、在党内监督制度中的战略地位，为做好新时代巡视工作提供了根本遵循。

两个多月后，党中央审议通过并印发了中央巡视工作五年规划，确定了十九届中央巡视工作的“路线图”、“任务书”，绘就了今后五年巡视工作的蓝图。

根据党中央的新部署新要求，中央巡视工作领导小组牢固树立“四个意识”，与时俱进推动巡视工作深化发展。2018年1月，印发学习贯彻中央巡视工作五年规划的通知，作出具体部署。随后，分别在成都、北京、南昌召开了3个贯彻落实规划推进片会，提出了明确工作要求。

2月2日，十九届中央第一轮巡视动员部署会召开，新一届巡视工作大幕拉开。

春节假期后第1天，15个中央巡视组重整装备再出发，进驻河北、宁夏等14个省区、商务部等8个中央国家机关、中核集团等8家央企，并首次将沈阳、大连等10个副省级城市党委和人大常委会、政府、政协党组主要负责人纳入巡视监督范围。

现场巡视结束后，中央巡视工作领导小组召开9次会议，分别听取15个中央巡视组的情况汇报。

7月，习近平总书记主持召开中央政治局常委会会议，听取十九届中央第一轮巡视综合情况汇报，对巡视工作作出重要指示，明确要求坚定不移深化政治巡视，在强化巡视整改上发力，推动巡视工作向纵深发展，完善巡视工作战略格局。

从党的十九大决策部署，到中央巡视工作五年规划出台，到首轮巡视动员进驻，到中央政治局常委会会议听取汇报……以习近平同志为核心的党中央坚定不移、一以贯之深入推进全面从严治党，为新时代巡视工作深化发展提供了坚强有力的领导保证。

坚定不移深化政治巡视 把“两个维护”作为根本政治任务

首轮巡视动员部署会明确强调，要坚守政治巡视职能定位，把坚决维护习近平总书记党中央的核心、全党的核心地位，坚决维护党中央权威和集中统一领导作为巡视工作的根本政治任务，围绕党的政治建设、思想建设、组织建设、作风建设、纪律建设和反腐败斗争，以及巡视整改情况等方面深入开展监督检查。

伴随着巡视的不断深化，中央巡视组始终注重从政治上发现问题、辨析问题，从思想和政治上查找问题根源，体现了鲜明的政治导向。

首轮巡视的一个鲜明特点，就是把监督检查学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和党的十九大精神情况摆在首要位置，对党组织和党员干部进行全面政治体检，发挥政治“显微镜”、“探照灯”作用。

巡视发现，各级党组织学习贯彻党的十九大精神总的情况是好的，但与党中央要求相比，还不同程度存在“温差”“落差”“偏差”，在学懂弄通做实上有差距，在结合实际贯彻落实

上有差距。有的贯彻习近平总书记重要指示批示精神不深入不坚决，有的贯彻打好“三大攻坚战”决策部署不到位。有的搞形式主义，表态多调门高、行动少落实差。有的政绩观存在偏差，搞政绩工程、形象工程……

能否真正把“两个维护”认识到位、落实到位，直接决定着 一个地区和单位党的领导、党的建设、全面从严治党以及履行党中央赋予职责情况的水平。对这些问题，中央巡视工作领导小组成员在反馈时一语见血指出，牢固树立“四个意识”，践行“两个维护”，贯彻落实党的十九大精神，不是光看表态怎么样，而是看落实怎么样，看是不是真正把党中央的要求贯彻到位。

巡视本质上是政治监督、组织监督、纪律监督，要切实担负起“两个维护”的重大政治责任，通过查找政治偏差，督促被巡视党组织持续深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 和党的十九大精神，自觉担负起管党治党政治责任，持续保持惩治腐败的高压态势，持续纠治“四风”问题，持续净化党内政治生态，切实把“两个维护”体现在行动上、落实到工作中。

全面从严治党永远在路上 必须保持战略定力和耐力

从首轮巡视情况看，各级党组织在全面从严治党方面取得了明显成效，反腐败斗争压倒性态势已经形成并巩固发展，但形势依然严峻复杂，不同领域、不同时期、不同层级的问题呈现出不同特征。

一些党委(党组)落实“两个责任”特别是主体责任不够自觉和有力，压力传导不到位、不彻底，有的从严治党没有严到位，韧劲不足，有的领导干部对形势估计盲目乐观，存在歇脚松气错误认识，有的监督执纪问责偏松偏软，有的部门派驻纪检组“探头”作用不强，一些央企内设纪检机构监督软弱乏力。

巡视反映出，腐败问题存量不少、增量仍在发生，不收手、不收敛现象尚未完全遏制住。有的地方腐败问题存量比较大，新增的违纪违法问题不少。有的部门权力寻租问题依然比较突出，在审批、监管等方面存在较大廉洁风险，有的“靠山吃山、利益输送”问题仍然反映比较集中。

从巡视看，“四风”问题虽然比党的十八大前有了明显好转，但仍顽固存在，面临反弹回潮压力。首轮巡视发现并督促查处违反中央八项规定精神的问题2003个。享乐主义、奢靡之风禁而不绝，领导干部顶风违纪问题仍有发生。形式主义、官僚主义积弊深重，会议多、文件多、检查多的问题仍未根本解决，特权思想和特权现象在一些领导干部身上比较突出。整治“四风”问题需要持之以恒，管出习惯、化风成俗。

巡视发现，有的领导干部违反政治纪律，党内政治生活不严肃，党内政治文化不健康，破坏党内政治生态。有的地方受封建腐朽文化影响，“官本位”思想根深蒂固，政商关系不清，甚至搞官商勾结。有的选人用人把关不够严格，跑官要官、买官卖官仍有市场，有的地方“小圈子”“小山头”仍然存在。此外，干部不担当不作为的问题也有所呈现，首轮巡视选人用人专项检查发现不担当不作为问题954个，涉及副县处级以上干部和企业领导人员1000余人。

巡视发现的问题印证了党的十九大提出把党的政治建设摆在首位完全正确，且具有鲜明的现实针对性。党中央关于全面从严治党形势判断完全正确。既要充分看到成绩，坚定信心 and 决心，又要清醒看到问题，保持战略定力和耐力，决不能有松口气、歇歇脚的想法，营造良好政治生态是一项长期任务，要作为政治建设的基础性、经常性工作，锲而不舍、久久为功。各级党组织和党员领导干部必须强化政治担当，把管党治党作为最根本的职责立起来，准确把握全面从严治党发展趋势和阶段特征，不断增强工作的原则性、系统性、预见性和创造性，把“严”字长期坚持下去，毫不动摇推动全面从严治党向纵深发展。

坚持以人民为中心 将巡视利剑直插基层

习近平总书记强调，巡视要坚持人民立场，人民群众痛

恨什么、反对什么，就重点巡视什么、纠正什么，把巡视利剑直插基层，层层传导压力，层层落实责任。

将巡视利剑直插基层，是推动全面从严治党向基层延伸的关键一招，也是凝聚民心的有力之举。

首轮巡视受理群众信访举报40余万件次，绝大部分反映的是群众身边的不正之风和腐败问题，扶贫开发、教育医疗、土地征收、市场监管、食品药品安全等民生领域侵害群众利益的问题依然多发，一些地方“村霸”和宗族势力、黑恶势力背后的保护伞仍然存在，严重影响群众获得感幸福感安全感。

巡视期间，中央巡视组对发现的一些脱贫攻坚中的腐败问题、黑恶势力背后的保护伞问题、落实惠民政策中的作风问题，督促有关党组织立行立改。不少群众来信来电表达感谢之情，有的还向中央巡视组送上锦旗。每一封来信、每一个电话、每一面锦旗，都饱含着对党的信任和期盼。中央巡视工作领导小组认真研究人民群众意见建议，深入推进市县巡察工作，打通全面从严治党“最后一公里”，着力构建巡视巡察上下联动的监督网。截至目前，全国市县一级党委均建立了巡察制度，共对20.5万个党组织开展巡察，发现各类问题61.4万个，涉及党员干部违规违纪问题线索24.4万件，推动查处4.7万人。

实践证明，巡视的权威来自党中央，巡视的力量来自广大干部群众。只有坚守以人民为中心的发展思想，坚持党内监督和群众监督相结合，巡视利剑才会越擦越亮。只有把利剑直插基层，着力发现和推动解决群众反映强烈的突出问题，才能让群众增强获得感，实现干部清正、政府清廉、政治清明。

与时俱进创新方式方法 高质量推进巡视全覆盖

习近平总书记强调，要推动巡视工作向纵深发展，高质量推进巡视全覆盖。党的十九大首次将巡视全覆盖要求写入党章，中央巡视工作五年规划对一届任期内全覆盖任务作出具体安排。

首轮巡视创新组织方式，穿插组合安排，既有省区又有部门，还有央企，首次将10个副省级城市纳入巡视范围，在时间安排上变为3个月，巡视覆盖范围更广，监督更加深入全面，在高质量推进全覆盖上迈出坚实步伐。

发现问题是巡视工作的生命线。中央巡视组聚焦全面从严治党重点任务，着力发现和推动解决违反政治纪律和政治规矩的问题、领导干部腐败问题、群众身边的腐败问题、违反中央八项规定精神问题、干部不担当不作为问题、选人用人方面存在的问题、巡视整改落实不到位的问题，坚持发现问题、形成震慑不动摇，推动落实管党治党政治责任，做到利剑高悬、震慑常在。

首轮巡视动员部署会突出强调，高质量推进全覆盖必须坚持实事求是。中央巡视机构制定了巡视报告问题底稿制度，要求凡是写进报告的问题都要有具体的人和事作支撑，特别是对重大问题的定性判断，既要有面上情况的总体分析，也要有典型事例和数据支撑。对发现的问题精准研判，客观准确反映巡视情况，对党中央负责，对被巡视党组织负责，对党员干部负责，使巡视工作经得起历史和实践的检验。

依规依纪依法巡视是高质量推进全覆盖的内在要求。中央巡视工作领导小组深入总结十八届巡视工作经验，与时俱进制定、修订46项工作制度，巡视制度笼子进一步扎牢，巡视工作每个环节都有了规范要求。特别是探索实行 了巡视后评估制度，要求巡视干部的一言一行、一举一动都要接受监督，严格按照党章、巡视工作条例、巡视组工作规则办事，严守职责边界，严禁超越权限，坚决执行“不干预被巡视地区(单位)正常工作、不履行执纪审查职责”的要求，不越位、不越位、不错位，确保巡视工作规范有序开展。

十九届巡视进一步加强与纪检监察、审计、信访等部门单位的配合协作，建立健全10多项协调协作机制，实现有效对接、成果共享，监督合力进一步形成，为高质量推进全覆盖提供了有力支撑。

中组部中宣部关于在广大知识分子中深入开展“弘扬爱国奋斗精神、建功立业新时代”活动的通知

各省、自治区、直辖市党委组织部、宣传部，中央和国家机关各部委、各人民团体组织人事部门、宣传部门，新疆生产建设兵团党委组织部、宣传部，各中管金融企业党委，部分国有重要骨干企业党组(党委)，部分高等学校党委，中央军委政治工作部干部局、宣传部：

近年来，习近平总书记对弘扬爱国奋斗精神作出系列重要指示，指出爱国主义是中华民族精神的核心，爱国主义精神激励着一代又一代中华儿女为祖国发展繁荣而不懈奋斗；幸福都是奋斗出来的，社会主义是干出来的，新时代是奋斗者的时代，要把爱国之情、报国之志融入祖国改革发展的伟大事业之中、融入人民创造历史的伟大奋斗之中。习近平总书记高度评价赞扬以钱学森、邓稼先、郭永怀等“两弹一星”元勋和西安交通大学“西迁人”为代表的老一辈知识分子“党让我们去哪里，我们背上行囊就去哪里”“始终与党和国家的发展同向同行”的家国情怀和奉献精神，充分肯定以黄大年、李保国、南仁东、钟扬等为代表的新时代优秀知识分子“心有大我、至诚报国”的感人事迹和爱国情怀，强调面对新的征程、新的使命，需要在知识分子中弘扬这种传统、激发这种情怀。为贯彻落实习近平总书记重要指示精神，推动全社会特别是广大知识分子树立牢固的家国情怀，中央组织部、中央宣传部决定，在广大知识分子中深入开展“弘扬爱国奋斗精神、建功立业新时代”活动。现就有关事项通知如下。

一、充分认识开展活动的重要意义

中华民族从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃中，始终贯穿着伟大的爱国奋斗精神。把党的十九大描绘的美好蓝图变为现实，是一场新的长征，需要我们更好弘扬爱国奋斗精神，让奋斗成为新时代中国特色社会主义建设的主旋律。习近平总书记的一系列重要指示，深刻阐明了爱国奋斗精神对当代中国的重大意义，对在全社会弘扬爱国奋斗精神提出了明确要求。在广大知识分子中深入开展“弘扬爱国奋斗精神、建功立业新时代”活动，是贯彻落实习近平总书记重要指示精神、加强团结引领服务知识分子的重要举措，对于把各方面优秀知识分子集聚到党和人民的大奋斗中来，形成不懈奋斗、团结奋斗的生动局面，具

有深远意义。

各地区各部门各单位要组织广大知识分子认真学习领会习近平总书记重要指示精神，引导广大知识分子在新时代自觉弘扬践行爱国奋斗精神，不忘初心、牢记使命，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，把个人理想自觉融入国家发展伟业；胸怀祖国、艰苦奋斗、开拓创新、无私奉献，在祖国最需要的地方建功立业，不负人民期望，勇于担当民族复兴大任，不辱时代使命，做新时代的奋斗者，为实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦贡献智慧和力量。

二、密切联系实际，扎实开展活动

深入开展“弘扬爱国奋斗精神、建功立业新时代”活动，要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会精神，深入学习贯彻习近平总书记关于人才工作、知识分子工作重要指示精神，坚持服从服务大局，紧密结合本地区本部门本单位实际，紧密结合“不忘初心、牢记使命”主题教育，注重政治引领、凝心聚力，突出学习结合、知行合一，不断赋予爱国奋斗精神新的时代内涵。

1. 全面加强宣传解读。上下联动，全方位、立体化开展宣传解读，迅速兴起学习弘扬爱国奋斗精神的热潮。结合弘扬“两弹一星”精神、载人航天精神等，集中开展践行爱国奋斗精神模范人物先进事迹宣讲。采取撰写理论文章、开发音视频资料、编辑出版图书、创作文艺作品等方式，对爱国奋斗精神和西安交通大学“西迁人”事迹进行挖掘整理、解读阐释和艺术呈现。开展“时代楷模”“最美人物”学习宣传活动。中央和地方有关新闻媒体要设置专栏，及时宣传报道活动开展情况。基层单位要充分利用所属网站、微博、微信公众号、宣传栏等平台，开展丰富多彩的宣传活动。

2. 组织深入学习研讨。要紧紧围绕习近平总书记关于爱国奋斗精神的重要指示，设计学习研讨主题，通过专题研讨、报告会、座谈交流等多种形式，在各级各类学校、科研院所和其他企事业单位知识分子中开展爱国奋斗精神学习讨论，切实增强对新时代爱国奋斗精神、党和国家奋斗目标的思想认

同、情感认同、价值认同。要把爱国奋斗精神学习教育纳入党支部“三会一课”和主题党日活动，发挥党员知识分子的先锋模范作用。编印爱国奋斗精神学习读本，把爱国奋斗精神作为知识分子和青年学生思想政治教育、职业道德建设和科研道德培养的重要内容。

3. 抓好专题研修培训。各地区各部门各单位要将爱国奋斗精神作为知识分子国情研修、业务培训的重要内容，列入研修培训大纲和课程板块。有条件的地方和单位要举办专题研修培训，重点组织中青年知识分子深入学习弘扬爱国奋斗精神。保护利用“三线建设”“两弹一星”等重大工程项目遗迹，挖掘有关历史文化和革命传统教育资源，作为研修培训现场教学、体验式教学重要载体。

4. 发挥典型引领作用。各地区各部门各单位要积极开展践行爱国奋斗精神先进群体和个人选树工作，用身边事教育身边人。要统筹举办模范人物先进事迹巡回报告会，学习老一辈和新时代优秀知识分子的感人事迹和崇高精神。要以博物馆、校史馆和各级爱国主义教育基地为平台，展示模范人物先进事迹，讲好知识分子爱国奋斗故事。组织开展老科技工作者口述历史活动。

5. 开展岗位践行活动。各地区各部门各单位要把开展活动与激发知识分子创新创造力、服务经济社会发展结合起来，最大限度激发广大知识分子的奋斗激情，引导广大知识分子把自己的理想同祖国的前途、把自己的人生同民族的命运紧密联系在一起，扎根人民，奉献国家。基层单位要结合主体责任开展岗位创新、岗位建功、岗位奉献等创先争优活动，引导本单位知识分子从本职岗位做起，立足岗位自觉践行爱国奋斗精神。要广泛动员和组织广大知识分子深入边远贫困地区、边疆民族地区、革命老区和基层一线，开展社会调研、国情考察、咨询服务等主题实践活动，感悟老一辈知识分子爱国奋斗之路，增进对国情党情的认识 and 了解。

三、加强组织领导，确保活动实效

各地区各部门各单位要强化政治意识，把组织开展“弘扬

爱国奋斗精神、建功立业新时代”活动作为一项重要政治任务抓紧抓实抓牢。

1. 明确主体责任。各级党委(党组)要切实履行主体责任，加强统一领导，精心组织实施。各级党组织部门要发挥牵头抓总作用，加强宏观指导、统筹协调和督促落实。各级党委宣传部门要加强宣传引导，为活动营造良好舆论氛围。各有关部门要根据职能职责，进行专题研究部署，做好在本领域知识分子中开展活动的组织发动和推进落实。要突出各类学校、科研院所及相关企事业单位等实施主体，突出中青年知识分子等活动主体。基层单位党组织具体负责本单位活动组织实施，要结合实际设计活动载体，组织动员和吸引知识分子积极参与活动。

2. 注重分类指导。要按照精准科学的要求，区分学校、科研院所、企业等不同类型单位，尊重不同层次知识分子群体特殊性，因类制宜、因人施教，提高活动针对性实效性。要把握节奏、注重长效，把活动融入日常、抓在经常，坚持久久为功，形成一批学习成果、实践成果。要创新活动方式方法，使学习教育既润物无声，又触及灵魂。要及时总结推广活动中创造的好经验、好做法。

3. 加强督促检查。要严格落实责任，加强对活动组织实施情况的督促检查，克服形式主义，防止空喊口号、做表面文章，确保活动深入基层、热在群众、取得实效。要把开展活动与关心关爱结合起来，完善落实各级党委(党组)联系服务专家制度，加强对知识分子的思想联系、感情交流和服务保障，以尊重关心服务凝心聚力，激励支持广大知识分子发挥作用、创新奉献。

请各地区各部门各单位按照本通知精神制定具体实施方案，活动开展情况同时报告中央组织部和中央宣传部。

中共中央组织部
中共中央宣传部
2018年6月29日
新华社北京7月31日电