

“微权力”有为有畏，“清廉风”吹进乡村

浙江台州实施“清廉村居”建设助推乡村振兴



▲台州温岭市纪委“项目廉诊”走进大溪新番里村。(资料片)

富带领村干部不辞辛苦地做通工作，让村民意识到必须把钱盘活，才能获得更高收入。功夫不负苦心人，第二次村民代表大会上，该决策全票通过，并在村里的数字电视上公开。村民说，村里所有收支，大至股权收入，小到一瓶水的支出，每月都逐笔公开在数字电视上，“每笔花销都清清楚楚，村里不隐瞒，我们心里很踏实，一心跟着村干部走！”

每到一村，温岭市纪委书记李利兵都会反复向村干部叮嘱一句话：“如果一个村做不到班子清廉、干部清正，这个村就没有核心，就发展不起来。清廉村居建设的成效最终要体现在推动村级经济、文化等全方位发展上。”

为进一步增强村班子核心作用，台州市还实施村居干部“底线”管理，完善村居干部履职、创业和辞职“三承诺”制度；路桥区建立“先进带后进”的帮扶机制，让清廉指数排名靠前的村居班子负责人走进排名靠后的村居，给村干部“问诊开方”；三门县将主体责任汇报制度延伸至村一级，组织15个村党支部主要负责人同台报告、公开质询、现场评议。

从路线图到一网通，双线联动管牢“微权力”

6月初，临海市大田街道岭外村的村民王三强承包15亩地种植黄桃，相关手续办好仅用了半个月，他说全靠《村级权责清单30条》：“这本小册子记录了30条事项，还有流程图，以前很多村级事务的办事流程不清晰，村干部说啥就是啥，现在找谁办、怎么办都清清楚楚。”

“小微权力进清单，清单之外无权力”，这句话在台州农村悄悄流行起来。从乡镇到县市区再到市本级，一场针对村级组织权力事项的梳理有条不紊地展开，聚焦涉及党员群众重大利益、权力运行风险较大的事项，各地陆续制定出台《村级小微权力清单》，明确办理步骤，确立统一标准。

厘清边界的同时，三门县还明确“雷区”，制定《村居干部履职红线二十条》，从政治纪律、

八项规定精神、集体资金使用、项目管理红线等五方面出发，列出村级小微权力的“负面清单”。台州市纪委负责人告诉记者，近年来，三务公开、三资管理等制度一直在严格落实、不断完善中，其他配套制度也不断跟进。围绕集体产权交易、工程招投标等关键环节，农村产权交易管理、村级项目工程招投标管理改革、农村集体资产和财务管理、村级非生产性开支管理等多项制度均在细节方面有所优化。

借助“互联网+”，线下“路线图”碰撞线上载体，监督渠道多方拓展，便民服务一网通办，百姓盛赞“制度的执行力抬头可见、触手可及”。

临海市汛桥镇在原有以公开栏、短信、数字电视等传统方式公布三务的基础上，建立微信公众号，18个村实现“一村一号”，定期推送党务、村务、财务信息，村民即使身在外地也能实时监督。

“网络监督模式有效打通村级民主监督渠道，人人成为监督员，村里各项事务都公开透明，群众心底更明白，干部箱底更亮堂！”不久前，汛桥镇下湾张村通过微信公众号发布了某工程款项的最终数目为1.4万元，看到留言上大家的认可，村党支部书记黄金华长舒一口气。

一周前，该村在微信公众号上公布了村里1月份的财务清单，有眼尖的村民发现某工程款项多出来了的750元是税款，认为“应该包含在工程费用之中，另收不合理”，黄金华当即表示会协商解决。

阳光之下，“小微权力”不再任性；便民服务中，“小微权力”证转化成基层群众满满的获得感。目前，村级代办服务信息终端正加快建设，代办事项和办事指南正进一步梳理规范，一体联动的线上线下便民服务体系成效初显。

椒江区大陈镇村民欣喜村建成了“区镇村”三级联动审批，添置了小鱼办公软件视讯系统，不出村、不出岛就能把事办了；玉环市蒲田村村民林章良感动村干部包办代办的暖心行动，来回往返城乡替家中患脑瘫的独子申请残联补助；仙居县溪港乡永溪村70多岁的老大爷吕良花惊讶村便民服务中心办社保的速度，只跑了1次，工作人员后台联网审批，当天就走完了全部手续……

亮剑祛除“微腐败”，最是清风动民心

今年5月，天台县白鹤镇岭根村村民们谈论的焦点是村党支部原书记金才秋、村委会原主任金兆跳。经查，2014年下半年，二人伪造土地综合整治建设用地复垦项目申报材料，骗取侵占政策处理费10万元，分别受到开除党籍处分，并被司法机关依法追究法律责任。

近年来，全市各地亮剑为民，聚焦群众最关心、最直接、最现实的利益问题，对准“三资”、扶贫、涉黑等重点领域，深入实施农村点题巡察与

作风巡查一体化。

精准、全面、迅速，台州市、县两级成立巡察组，利用大数据分析研判案件和信访件，运用“常规+机动”“重点+专项”“延伸+交叉”等巡察机制，破除人情关，深挖细查“微腐败”。同一时间，同一态势，各地以县级层面为主导，乡镇层面为主力，通过实地走访、民主测评等方式，直击村干部吃拿卡要、刁难群众、形式主义等34个方面的作风突出问题，严查严办，一案双责。

6月26日，台州市纪委通过微信，报纸全媒体通报近期查处的9起群众身边的不正之风和腐败问题，引起群众强烈反响，震慑力辐射至全市乡村。据统计，目前全市共巡察3691个行政村，立案查处涉及农村党员干部案件1613起，党政纪处分1473人，交由公检法处理160人次，通报曝光典型案例432起。

重大疑难农村涉纪信访件化解也是台州市积极回应群众诉求、推进农村基层正风肃纪的重要举措。年初市纪委排查梳理129件农村基层涉纪重复举报件，“一对一”个性化化解，上半年共“挂牌销号”71件。

天台县龙溪乡寒岩村是唐代诗人寒山子的隐居地，也是和合文化的发祥地，这里建立了廉政文化教育基地，每年接待村干部2000余人次。夏日清晨，千亩荷花竞相开放，行行白鹭盘旋飞翔，清风吹拂，莲香四溢。这里还修起“一路清廉”主题道路，树起“莲阵”主题雕塑，配上和合文化长廊、清廉台、清风林，浓厚的清廉氛围扑面而来。

汲取和合文化的廉洁基因，丰富发展农村清廉文化建设，台州各地深度挖掘当地历史文化、名人乡贤、村情村史、村规民约，历久弥新的传统文化底蕴与鲜明的时代特色元素相得益彰，呈现“一地一品”的趋势。

手拿《中国共产党纪律处分条例》，三门县40余名村干部走进沙柳街道大周村文化礼堂，抬头可见墙上刻着的12条戚家军军纪。作为明朝名将戚继光的抗倭战场，该县纪委整理出流传至今的戚家军军纪，将传统清廉文化与党规党纪、中央八项规定精神相结合，“守纪律、讲规矩的意识大大增强了！”

和合养廉，家庭成为新阵地、新据点。近日，一场特殊的擂台赛在椒江区洪家街道桃桥村文化礼堂举行，9对村干部夫妻先后登台打擂，共述廉事，共话初心。这是椒江区打造村干部“廉政夫妻档”，建设和合家庭的一幕。此外，仙居县着眼本地历史上的50余名御史监察官，遴选1200余家庭、训诫、编印成册，广泛传播，弘扬御史家风。同时，“亲情寄语”家庭助廉、齐家讲堂、家风展厅、家风评议会等系列活动也在多地不断开展。

如今的天台，廉政新风有效净化了农村基层政治生态，台州干部群众进一步和谐。台州市纪委一份材料表明，2018年上半年，农村涉纪信访总量同比下降57.2%，全市涉纪信访总量同比下降49.43%，涉纪信访重复件同比下降31.7%。

(参与采写：李湘珠)

福建龙岩：村级巡察「拍蝇」

新华社福州7月28日电(记者郑良)来自福建省龙岩市纪委的最新消息，针对一些党员干部违纪违法问题多发等情况，该市自去年3月启动村级巡察工作，截至目前，对全市1929个村居巡察全覆盖，发现问题线索2797件，查处1856人。

龙岩连城一起村干部套取工程项目资金案件日前移送司法机关处理。

“村民带着我们找到了村主任违法违纪事实的铁证。”谈起这起案件，连城县纪委监委陈林兴印象深刻。

2017年4月6日至16日，龙岩连城连峰镇杨楼村迎来了村里首次巡察。“巡察组刚进驻村里，就接到多名村民举报称，村主任杨贵明插手村里自来水管改造项目并虚增工程量牟利。”陈林兴告诉记者。

通过入户走访、核查项目账簿、调查相关人员，巡察组发现杨贵明存在较大嫌疑。为了取得其套取工程款的的确凿证据，在村民带领下，巡察组人员挖开路面，对自来水管长度、直径、材质等进行了核对，并请来自来水公司专业人员评估工程造价，查明杨贵明通过虚假招投标指定其朋友承包工程，虚报工程款5.7万元个人，个人支取其中3.7万元的事实。

龙岩市纪委副书记张金滨告诉记者：“村级巡察旨在解决全面从严治党向基层延伸‘最后一公里’问题。”据介绍，目前中央、省委以及市县的巡视巡察尚未覆盖到村级党组织，而一些农村党员干部侵害群众利益问题较为突出，群众反映村干部贪腐和作风问题的信访举报件不少，农村普遍存在监督力量不足、监督网络不健全等问题。

“以前在机关查看信访件发现线索毕竟隔了一层”，现在真正下沉到村里，逐一核查，当面接受村民举报，乡村的很多问题很快就浮出了水面。“龙岩永定区区委常委、纪委书记、监委主任陈文壕说。”

一批把持基层组织、横行乡里的村霸及其背后的“保护伞”得到查处。永定区纪委查处的一起村霸案件中，该区洪山乡田梓村原村主任王永添通过贿选连任3届村委会主任，与乡长勾结，欺压村民，非法占用农地，将村里绝大多数的工程指定专人承包，从中牟利上百万元。

截至目前，龙岩已完成对全市村居的巡察全覆盖，对农村政治生态进行了一次全面“体检”，龙岩市委巡察办主任游东说：“每个村都发现了问题，几乎各个村都有党员干部受到查处。”

针对巡察中发现问题较多的农村“三资”管理，扶贫、惠农资金监管，村务公开不落实，村级工程管理不规范等问题，龙岩各地通过完善制度建设，细化监管措施，源头防范廉政风险。

999元的白酒、菜品730元、机麻100元，合计2828元……

根据这两笔消费，我们又来到学校财务处，从该学校的记账凭证中，找到第二笔消费的报销凭证——该笔消费于当年11月，通过学校财务处从“科研招待费”中支付给餐厅。

“根据这些材料，可以说，这所大学有使用科研经费消费高档白酒的行为。”组长在会上说，“这个情况会写入督查报告，学校党委根据问题台账扎实抓好整改，集中督查和整改结束后，形成书面整改报告，一个月内上报督查组。”

之五：正风肃纪不是“一阵风”

2018年5月30日 星期三 晴
作为四川省纪委监委牵头组织的这次正风肃纪督查组成员之一，我“连轴转”的督查工作暂时告一段落，但回想起来收获满满。

此次督查之前，我和纪委监委的同志也有一些工作上的接触，但如此长时间的“亲密接触”，还是首次。我第一次真切感受到了纪委监委工作的严谨和细致。面对每一个有可能的线索，纪委监委工作人员都要带头一个一个突破，扭住不放、寸步不让，直至形成完整的证据链。

纪委监委工作的细致，也在无形中给我敲响了警钟——一定要知敬畏、存戒惧、守底线，始终“严”字高悬。

某单位一次因公出国，批复5人，实际出行6人；某单位工作人员前往日本出差，行程中擅自增加了上海两日的行程；某单位在报销单上涂改报销金额……这些平时没有注意到、容易忽视的“小事情”，都是正风肃纪督查中不会遗漏的“大问题”。人们常说的“天网恢恢，疏而不漏”，在督查的过程中经常出现在我的脑海之中。

在此之前，我感觉纪委监委工作显得很“神秘”，如今感受到四川的纪检监察工作越来越开放，不仅是因为这次我被邀请参加正风肃纪督查，还有四川推出的诸多监督创新。“阳光廉廉”即是具有特色的监督方式，这是四川创新推出的全媒体直播监督节目。为防事前“跑风漏气”，直播节目组坚持不彩排、不预演、不通气，在广泛搜集社情民意基础上，对暗访中发现的问题、问题对象等，直到节目开播才揭开谜底。

通过这次督查，我更加感受到四川省纪委监委的监督工作正呈现“麻辣烫”的模式。“麻”就是让监督无处不在，密密麻麻；“辣”就是让批评直言不讳，警醒辛辣；“烫”就是让“四风”无处遁形，违者烫手。

在全面从严治党纵深推进的今天，一方面纪检监察方式也在不断创新，“显微镜”和“探照灯”在肃清不正之风方面正发挥巨大作用；另一方面，从单位、个人而言，也要遵守规矩、心存敬畏。因为正风肃纪不是“一阵风”，作风建设永远在路上。（新华社记者 新华社成都7月30日电）

新华社记者正风肃纪督查日记

之一：我被分到了暗访小组

2018年4月28日 星期六 晴
四川省提出探索完善以纪检监督、群众监督和媒体监督相结合的方式，加强监督全覆盖，打造四川正风肃纪舆论监督“麻辣烫”品牌。从5月2日开始，2018年四川省第一轮正风肃纪督查活动就要开始了。我以媒体记者的身份，受邀作为第二督查组成员全程参与。这对我来说，是“大姑娘上轿——头一回”。

今天是“五一”小长假假前的最后一天，我参加了四川省纪委监委召开的督查培训会。早上9点，我赶到四川省纪委监委，推开会议室的大门，发现大家已经就位，我脑子里冒出了四个字——“严阵以待”。

我对照名单打量了一圈周围的人，除了纪委监委干部之外，还有从财政厅、教育厅、审计厅抽调的专业人士，一名特约监察员，另外还有一名我的同行。

这次督查共分三个组，我们第二督查组的督查对象共有四个。组长在会上说，这次督查主要包括四个方面内容：落实中央八项规定实施细则精神的情况；拓展落实中央八项规定精神成果的情况；整治官僚主义、形式主义问题的情况，以及执行厉行节约反对浪费有关规定的情况。“不得提前向任何人泄露督查信息。”组长的态度很严肃。

培训会虽然不长，但内容十分充实。在明确了督查任务之后，组长便对我们这些参与的组员，按照工作特长进行了分组和分工。四川省纪委监委、省委督查室以及教育厅的几位同志，组成两个谈话小组；审计厅、财政厅、特约监察员等精通财务的“高手”，组成审阅小组；我和另外一位记者，组成暗访小组。

在2016年的四川省纪委十届五次全会上，四川提出要探索纪检、群众和媒体监督相结合的监督模式，邀请专业人士、媒体、特约监察员一起参与督查。

在这次会议上，组长反复强调，集中督查坚持问题导向，作为督查组成员，“该发现的问题没有发现就是失职”。这不禁让我压力更大了。

“省委每年部署开展正风肃纪集中督查是有深意的。”会上组长再次阐明督查的意义，中央提出作风建设永远在路上，省委提出“三个不可低估”，具有很强的针对性。要通过集中督查等方式发现问题，督促被督查单位进一步传导压力、落实强化责任，向社会传递出正风肃纪不是“一阵风”的信号。



之二：原始凭证露“马脚”

2018年5月4日 星期五 晴
“五一”小长假刚刚结束，督查的“大幕”正式拉开。2号早上7点半，我们统一坐上中巴车驶出了省纪委监委大院，督查的第一个单位是位于成都的四川某学院，为期三天。

第一天早上，组长代表第二督查组与学校党委班子成员进行了沟通，说明来意后，督查工作正式展开。

在一间专门的会议室，相关人员提供了2016年、2017年的科目明细表、记账凭证等大量原始资料，一本本凭证堆了半间会议室。

“这么多材料，从何查起？”我不禁替审阅组的“同事们”感到一丝担忧。

但是，专业的力量是巨大的，审阅组四个人有明确的分工，一人负责翻阅该院院委会以及“三重一大”等会议记录，查看该院各级干部签订的党风廉政建设责任书等情况；一人负责查看科目明细表；两人负责查看记账凭证，看是否存在超标准接待、公款旅游、违规发放津补贴等方面的问题。

大家通过查阅2016年和2017年这所学院的原始资料发现，该院两年的实际发放绩效工资均在2000万元以上；比照有关政策规定，该院两年的核定绩效均在1200万元左右。审阅组召开了小型会议，认为该院院存在超发绩效的嫌疑。

财政厅的同志自己带来了一本厚厚的《四川省人力资源和社会保障厅、四川省财政厅关于印发四川省其他事业单位绩效工资的实施意见的通知》，其中关于“纪律要求”的条款明确规定，“实施绩效工资后，事业单位不得在核定的绩效工资总量、离退休人员补贴和国家规定的津贴补贴以外自行发放任何津贴补贴或奖金，不得突破核定的绩效工资总量，不得违反规定的程序和办法进行分配。”

“哪些钱可以归为绩效的范围？超发的部分超在哪里？”第一次参加督查的我，向审阅组的同事们询问。

财政厅的同事耐心地解释说，除了绩效工资、岗位工资、国家出台的其他津补贴不是“绩效”外，其余都纳入绩效范围，比如课时费、补助费、劳务费及他们发放的“新校区建设专项奖励”“每天50元钱的交通劳务费”等，但总绩效不能突破核定的总量，这些就是审阅的重点。

“超限额发放绩效工资，按照……”审阅组发现的这一问题，作为第五条最终被写入了对四川

某学院的督查报告。

之三：记账凭证一箱箱搬进会议室

2018年5月10日 星期四 小雨
作为四川省纪委监委牵头组织的这次正风肃纪督查组成员，我随队到了督查的第二站，这是位于成都平原西南部的一个市。和学校相比，这次的督查内容更加丰富和复杂，包括两个市级部门和两个乡镇，督查时间共5天，5月11日将是这一站的最后一天。

督查的每天晚上，不管多晚，我们都会召开一次情况汇总分析会。每个督查成员都要逐一发言，梳理出自己发现的每一个问题，或供大家讨论，或就某一问题进行第二天该如何深入突破。

第一天晚上，谈话组就提供了有力线索，他们在与该市相关同志的谈话中获悉，该市部分单位、部门普遍以差旅费的名义，“撒胡椒面”式地发放补贴。

“你们审阅组，接下来两天就重点关注相关部门的差旅费报销情况，看看这个情况是否拿得准。”带队组长说。

“大胆怀疑，小心求证”是正风肃纪集中督查遵循的原则。

接下来的两天，来自该市卫计委、某乡镇、某乡旅游局的记账凭证，一箱一箱地被搬进了督查组的会议室，简直是“络绎不绝”。

在某乡镇的“差旅费报销单”上，我看到，2017年6月，规建办的张某一一次性报销一周(5天)的“A地—B地”出差补贴，按照每天80元伙食补贴，50元杂费的标准，合计报销650元，未提供任何报销凭证。

A地到B地有多远？我在心里打了个问号，用导航软件一查，平均距离不过5公里。后来该乡镇的会计高某也告诉我说，最远的地方可能有10公里。“大家都在一个镇工作，有些距离远有些距离近，在经费统筹上大家是一样的。”高某说。

另外一个乡镇也有类似的情况，督查组找来了该镇相关工作人员，请他们对这个情况做出合理的解释。最初工作人员表示“不知情”，但是督查组的成员一次次地追问，态度也变得严肃起来，工作人员到后来脸涨得通红，半小时后道出了真实情况：“按乡按照我们每月不超过一定标准的原则，以差旅费的名义，平均每人每月报销823元。”

审阅组根据谈话组所得到的线索，翻阅大