

做好“加减法”，用好“辩证法”

北京：以“减量发展”促高质量发展

新华社北京7月23日电(记者梁相斌、孔祥鑫)拆除违法建设3700多万平方米；完成470多家一般制造业企业调整退出；26.1%的市域面积纳入生态红线范围……北京以“疏解整治促提升”专项行动为抓手，坚定有序推进“减量”发展。高水平建设“三城一区”主平台；全力打造中关村大街“创新主轴”……以创新发展为引领，北京正加快实现新旧动能转换。2018年上半年，北京做好“加减法”、用好“辩证法”，首都经济迈向高质量发展之路起步良好。

“疏解非首都功能不会‘换频道’”

今年6月，昌平区崔村镇六合合成观光园擅自在大棚内违法建设居住屋舍，并包装成“私家农庄”“田园庭院”对外租售被曝光，从而引发了北京市对“大棚房”的拉网式排查。短短几天内，除保留符合标准的79栋日光温室，该项目违法违规日光温室及其他违章建筑已经全部拆除，拆除违法占地的日光温室及其他违章建筑总面积约2.5万平方米。对于“大棚房”的排查清理整治，成为北京市上半年持续开展“疏解整治促提升”专项行动的一个缩影。“疏解非首都功能是京津冀协同发展的‘牛鼻子’，也是北京工作的‘牛鼻子’。”北京市委主要负责同志表示，“疏解非首都功能要一抓到底，不会‘换频道’，‘疏解整治促提升’专项行动要坚定有序推进。”

数据显示，上半年，北京共疏解提升区域性专业市场和物流中心127个，调整退出一般制造业企业473家；已腾退土地面积1355.2公顷。

疏解整治做减法，民生短板做加法。北京出台“留白增绿”指导意见，腾退土地实现增绿824.2公顷；加大便民商业

上半年全国城镇新增就业752万人

二季度末全国城镇登记失业率降至多年来新低

环境不断改善，市场主体不断涌现，上半年日均新登记市场主体1.81万户，创造了大量新的就业岗位。

“破立降”，为高质量发展拓展空间

年中经济形势述评之六

新华社北京7月23日电(记者姜琳)无效产能加速退出、产业结构明显改善、新模式不断涌现……随着供给侧结构性改革深入推进，上半年中国经济在新旧交替中亮点频现，活力、创新力、竞争力不断增强，为实现高质量发展拓展广阔空间。

坚决“破”，焕发新气象

人头攒动、人声鼎沸、供销两旺——这是7月19至20日在鄂尔多斯召开2018年夏季全国煤炭交易会的火热场景。与两年多前产能严重过剩时的低迷相比，今天煤炭行业已是另外一番景象。

“到2018年底，产能退出将达7亿吨以上。”中国煤炭工业协会会长王显政说，“煤炭供给侧结构性改革成效显著，不仅过剩产能得到有效化解，市场供需实现了基本平衡，转型升级也取得积极进展。”

数据显示，今年前5个月，全国规模以上煤炭企业实现利润达1278.8亿元，同比增长14.8%。在效益提升的同时，“无人开采”智能煤矿、“接单下菜”定制式生产、“煤从空中走”的煤电一体化等全新探索，推动产业层次和水平上台阶。

“经济走上高质量发展的转向期，最大特点是数量速度要下台阶、质量效益要上台阶。”河钢集团董事长于勇说。

截至今年一季度，河钢高技术含量、高附加值品种钢占比从四年前的29%大幅提升到70%。目前，河钢已成为国内最大家电板和第二大汽车用钢供应商。

国家统计局工业统计司司长文莱武表示，随着化解淘汰过剩产能、处置“僵尸”企业等工作深入推进，切实减少无效和低端供给，供给结构明显改善，产能利用率回升。

中国经济新观察·改革篇

网点补建力度，新建和规范提升基本便民商业网点742个。

“我们正加强拆建与增绿工作有效衔接，让群众在疏解中更有获得感。”北京市发展改革委综合处处长林恩全说。

“减量发展是创新发展、高质量发展的契机”

走进位于北京亦庄的北京奔驰汽车有限公司厂区，一台台机器人忙碌地挥舞“手臂”，在这里，每45秒钟就有一台整车驶下装配线。而在距离北京奔驰汽车有限公司厂区不远处，连续5年蝉联全国新能源汽车销量第一的北汽新能源，正在此牵头打造国家新能源汽车技术创新中心。

在北京经济技术开发区，汽车及交通设备产业已成为四大主导产业中发展最快、增速最高的产业，年均增长速度保持30%以上。北京经济技术开发区的良好发展势头也展示出北京追求高质量发展的新作为。

“我们要把握疏解带来的减量发展特征。”北京市委主要负责同志表示，这作为发展方式的深刻变革，作为城市转型的倒逼机制，恰恰是创新发展、高质量发展的契机。

北京市统计局日前公布了上半年北京市经济运行情况：GDP同比增长6.8%，增速比一季度提高0.1个百分点，走势平稳。北京市统计局副局长、新闻发言人庞江倩表示，在经济运行稳定的同时，高质量发展取得了成效。据统计，上半年，北京市战略性新兴产业增加值同比增长17.1%，高技术产业增加值增长15.1%。高端产业对全市经济的带动作用进一步增强。

北京减量发展中蕴含的“辩证法”不言而喻。在中国人民大学副校长刘元春看来，“减量”和“发展”是不可分割的有机统一体。只有通过适度恰当的“减量”，才可以为后续的创



▲7月23日，人们在杭州市第一人民医院挂号大厅使用智能语音导诊机器人。

近年来，杭州市第一人民医院积极推进“最多跑一次”改革提质增效，以便民惠民举措为抓手，一方面开通诊间、电话、自助机、网站、手机端等多途径预约方式，让患者就诊和付费“少排队”；另一方面，通过采用多学科诊疗模式、推出中药饮片代煎及自煎药免费配送等服务，让患者就医“少跑腿”，切实改善患者的就医体验。

新华社记者黄宗治摄

杭州推进就医“最多跑一次”

数据显示，上半年，工业产能利用率达76.7%，比上年同期提高0.3个百分点。企业经营状况逐步好转，经济运行稳定性显著增强。

不破不立。该淘汰的果断淘汰，该退出的彻底退出，才能为培育发展新动能腾挪资源和空间。

加速“立”，培育新动能

破不是目的，目的是要立，立出新技术、新模式、新业态，为推动经济持续平稳增长提供新动能。

“今年以来，我国工业发展呈现出量质齐升态势。增速回升的同时，发展的质量效益也在提升，特别是新动能快速成长，结构不断优化。”国家发展改革委宏观经济研究院常务副院长王昌林说。

数据显示，上半年，我国高技术产业增加值同比增长11.6%，增速高于规模以上工业4.9个百分点。具有较高技术含量和较高附加值的工业产品产量快速增长。新能源汽车、智能电视机、工业机器人产量分别增长88.1%、16.9%和23.9%。

分拣机器人、无人机配售、面部识别支付等新技术逐步崭露头角，“互联网+”与各行业各领域深度融合，网络购物、平台经济等新业态高速增长，直播教学、远程医疗等新模式悄然兴起，为中国经济发展注入源源活力。

新动能，不仅来自增量，也来自存量。

一只只黄色机器人手臂精准地改变姿态，进行写字、弹琴、衔接齿轮等各种灵活操作。

“格力机器人已从三轴做到六轴，大机器人试产快一年，即将推向市场。”格力电器股份有限公司助理总裁方祥建介绍说，“通过六年的自主创新，我们已实现从世界上最大的空调企业到设计生产智能装备、数控机床、机器人模具等大型工业集团的跨越。”

2017年，格力电器实现净利润224.02亿元，同比增长45%，创历史新高；今年一季度实现净利润55.8亿元，继续实现39%的高增长。

新发展、绿色发展、高质量发展和包容性发展，提供坚实的要素资源空间保障，才能在既有的人口、土地和环境等硬约束下实现更大产出比，更有效益、更可持续的增长。

优化营商环境，释放市场活力和社会创造力

2018年3月16日，北京百炼智能科技有限公司通过北京工商企业登记全程电子化平台在海淀区注册成立。从在网上提交名称自主预查申请，到手机上收到登记通过提示并即时生成电子营业执照，法定代表人冯是聪博士创业办证之旅全程只用了一天。“没想到现在办企业已经这么方便了，我们创业真是赶上了好时代！”冯是聪说。

冯是聪感慨的“好时代”正是北京持续推动营商环境改革呈现的新气象。服务企业、优化营商环境，也为北京经济社会发展释放新的市场活力和社会创造力。

针对企业在设立、建设、运营、发展等方面遇到的痛点、难点、堵点问题，北京市聚焦办理施工许可、开办企业、获得电力、跨境贸易、获得信贷、登记财产等重点环节，精准制定出台“9+N”系列政策措施。

北京市委主要负责同志表示，营商环境是否优化，最终以企业和社会的感受为评判标准。“服务企业不仅要盯住重点企业、领军企业，还要密切关注民营企业、外资企业、初创企业，对企业的需求做到有求必应、精准施策。要有针对性地推出改革举措，降低企业的商务成本。”

“将企业 and 群众获得感作为衡量改革成效唯一标准。”接下来，北京将编制发布进一步优化营商环境行动计划，系统推出22项措施298条具体任务清单，全力打造北京营商环境新高地。

新华社北京7月23日电(记者韩洁、吴雨、刘开雄)时至年中，7月23日召开的国务院常务会议部署更好发挥财政金融政策作用，支持扩内需调结构促进实体经济发展。会议亮出的多项举措传递出下一步宏观调控的积极动向：在保持宏观政策稳定的同时，财政金融政策要协同发力。

宏观政策要稳，财政金融政策要协同发力

今年上半年我国经济延续稳中向好态势，GDP同比增长6.8%。但面对更加复杂多变的外部环境，当前经济发展面临的挑战和压力也不容忽视。

对此，国务院常务会议提出要保持宏观政策稳定，坚持不搞“大水漫灌”式强刺激，根据形势变化相机预调微、定向调控，应对好外部环境不确定性，保持经济运行在合理区间。

“保持经济增长稳中向好、更有效服务实体经济，关键要促进财政货币政策更好协同发力。”全国政协常委、财税专家张连起说，此次会议释放出下一步宏观政策发力的积极信号，积极的财政政策将在减税、投资上更加积极，货币政策则会保持合理充裕，从而更有力服务宏观大局。

“在去杠杆背景下，货币信用扩张的空间是有限的，必须要把资金用在刀刃上；而财政政策发力确实受到诸多现实条件限制，积极财政政策要更加积极。”招商证券首席宏观分析师谢亚轩表示，“服务实体经济，需要财政政策金融政策协同发力。”

聚焦减税降费，积极财政政策要更加积极

当前，舆论关注，以减税和增支为手段的积极财政政策是否还有空间？

“积极财政政策要更加积极。”会议提出，聚焦减税降费，要在确保全年减轻市场主体税费负担1.1万亿元以上的基础上，将企业研发费用加计扣除比例提高到75%的政策由科技型中小企业扩大至所有企业，初步测算全年可减税650亿元。对已确定的先进制造业、现代服务业等增值税留抵退税退还的1130亿元在9月底前要基本完成。加强相关方面衔接，加快今年1.35万亿元地方政府专项债券发行和使用进度，在推动在建基础设施项目上早见成效。

而在7月21日至22日于阿根廷布宜诺斯艾利斯举行的二十国集团(G20)财长和央行行长会议上，中国财政部部长刘昆也强调，应对技术变革的挑战，应积极发挥财税政策作用，为创新创业提供适当激励，适时推动教育、就业、社保等领域改革，提高劳动力素质，并推动新技术向发展中国家转移。

专家指出，从会议部署看，积极财政政策下一步发力的空间还是在减税降费，关键要将减负政策落到实处，切实惠及实体经济。

中国财政科学研究院院长刘尚希认为，积极的财政政策未来可从三方面更好服务供给侧结构性改革：从总量为主的政策转向结构性政策；从过去单一的关注或者重点关注经济到综合领域；从过去宏观调控转向面向公共风险的管理。

支持小微企业，稳健的货币政策要松紧适度

在货币政策方面，会议明确，稳健的货币政策要松紧适度。保持适度的社会融资规模和流动性合理充裕，疏通货币信贷政策传导机制，落实好已出台的各项措施。

联讯证券董事总经理李奇霖认为，保持适度的社会融资规模，不能忽视小微企业融资难、融资贵问题。缓解这一问题需要“几家抬”，切实把货币政策、差异化监管、财政税收、营商环境等政策措施落到实处。

会议提出，通过实施台账管理等，建立责任制，把支小再贷款、小微企业和个体工商户贷款利息免征增值税等政策抓紧落实到位。引导金融机构将降准资金用于支持小微企业、市场化债转股等，鼓励商业银行发行小微企业金融债券，豁免发行人连续盈利要求。

做好小微金融服务的关键是商业可持续，这需要既满足成本可覆盖，又做好风险防控。会议提出，加快国家融资担保基金出资到位，努力实现每年新增支持15万家(次)小微企业和1400亿元贷款目标。对拓展小微企业融资担保规模、降低费用取得明显成效的地方给予奖补。

坚决出清“僵尸企业”，守住防风险底线

专家认为，要想保持经济运行在合理区间，经济增长活力来自企业，需要金融“活水”的灌溉。但这“水”不能浪费在“僵尸企业”上，也不应导入金融系统内部循环。

为此，会议提出，坚决出清“僵尸企业”，减少无效资金占用。继续严厉打击非法金融机构及活动，守住不发生系统性风险底线。

当前，地方融资平台公司仍是解决地方建设资金的重要途径。中国人民大学重阳金融研究院高级研究员董希淼表示，在新预算法及地方政府债务新规出台后，地方融资平台公司正加快转型，积极拓宽融资渠道。

会议认为，要有效保障在建项目资金需求。督促地方盘活财政存量资金，引导金融机构按照市场化原则保障融资平台公司合理融资需求，对必要的在建项目要避免资金断供、工程烂尾。

董希淼认为，引导金融机构保障融资平台公司合理融资需求，要坚持市场化原则。在这个过程中，切忌“拉郎配”，搞摊派，要防止将地方政府性债务问题转嫁给金融机构。

国务院常务会议传递财政金融政策协同发力新动向