

李克强签署国务院令公布《人力资源市场暂行条例》

新华社北京7月17日电 国务院总理李克强日前签署国务院令，公布《人力资源市场暂行条例》（以下简称《条例》），自2018年10月1日起施行。

《条例》是系统规范在我国境内通过人力资源市场求职、招聘和开展人力资源服务活动的第一部行政法规，对建设统一开放、竞争有序的人力资源市场，更好服务于就业创业和高质量发展，实施就业优先战略和人才强国战略，具有重要意义。《条例》对人力资源市场培育、人力资源服务机构、人力资源市场活动规范、人力资源市场监督管理及法律责任等作了全面规定。

一是更好发挥政府作用，加强对人力资源市场的培育。国家建立政府宏观调控、市场公平竞争、单位自主用人、个人自主择业、人力资源服务机构诚信服务的人力资源配置机制。县级以上人民政府运用区域、产业、土地等政策，推进人力资源市场

建设，建立覆盖城乡和各行业的人力资源市场供求信息系统。引导和促进人力资源合理流动，任何地方和单位不得违反国家规定设置限制流动的条件。鼓励开展平等、互利的人力资源国际合作与交流，开发利用国际国内人力资源。

二是落实改革要求，推进人力资源市场领域的“放管服”改革。明确了公共人力资源服务机构应当免费提供的服务事项。经营性人力资源服务机构从事职业中介活动，需要取得行政许可，开展其他人力资源服务实行备案管理；设立分支机构，变更名称、住所、法定代表人或者终止经营活动，需要书面报告。取得行政许可或者经过备案的经营性人力资源服务机构名单及其变更、延续等情况应当及时向社会公布。

三是明确人力资源市场活动规范，促进市场主体诚信守法。个人应当诚实求职，用人单位应当依法如实发布或者提

供招聘信息，人力资源应当依法流动。人力资源服务机构举办现场招聘会、收集和发布人力资源供求信息、提供人力资源服务外包、通过互联网提供人力资源服务等，应当严格遵守法律法规，不得采取欺诈、暴力、胁迫或者其他不正当手段，不得介绍从事违法活动；违法开展业务的，依法承担法律责任。

四是强化事中事后监管，维护人力资源市场秩序。人力资源社会保障行政部门采取“双随机、一公开”的方式实施监督检查。经营性人力资源服务机构应当提交经营情况年度报告，但是通过信息共享可以获取的信息，行政机关不得要求其重复提供。加强人力资源市场诚信建设，实施信用分类监管。加强人力资源服务标准化建设，发挥人力资源服务行业协会作用。

全国人大常委会党组围绕“历史使命、历史责任和我们的历史担当”进行集体学习

栗战书主持并讲话

新华社北京7月17日电 全国人大常委会党组16日召开会议进行集体学习，学习习近平新时代中国特色社会主义思想，以“中国共产党的历史使命”为主题，围绕“历史使命、历史责任和我们的历史担当”进行专题讨论。全国人大常委会委员长、党组书记栗战书主持并讲话。

会议指出，关于中国共产党历史使命的论述，是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要内容。中国共产党成立后，义无反顾肩负起实现中华民族伟大复兴中国梦的历史使命，进行了长期艰苦奋斗、接续奋斗，在不同时代书写了属于那个时代的壮丽篇章。中国共产党人的奋斗史，就是践行初心、实现使命的历史。

会议认为，实现共产主义是中国共产党的最高理想、最高纲领。正如习近平总书记所指出，“一个时代有一个时代的主题，一代人有一代人的使命。”从全面建成小康社会到基本实现现代化，再

到全面建成社会主义现代化强国，是新时代中国特色社会主义发展的战略安排，实现这三个阶段的奋斗目标，也就是我们这一代中国共产党人的历史使命。在这一伟大实践中，全国人大及其常委会要把各项工作紧紧扣在贯彻落实党中央重大决策部署上来，紧紧扣在回应人民群众重大关切上来，紧紧扣在厉行法治、推进全面依法治国上来，为统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局、实施国家重大战略、打好“三大攻坚战”履职尽责，为完成党的历史使命作出应有贡献。

会议强调，为完成历史使命、历史责任，十三届全国人大常委会党组、人大及其常委会必须要有历史担当。一要坚持党的领导这个政治原则贯彻好，把党的领导体现和落实在人大工作的各方面全过程；二要把服务、支持和保障改革开放，实现新时代中国特色社会主义现代化强国建设的三阶段任务作为基

本着眼点，切实发挥职能作用；三要以建设中国特色社会主义法治体系为总目标，为促进国家治理体系和治理能力现代化做出应有努力；四要以党的政治建设为统领，把全国人大常委会党组、人大及其常委会班子建设好，把干部队伍建设好。

会议要求，全国人大常委会党组要用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，自觉加强政治建设，严格遵守政治纪律和政治规矩，确保以习近平总书记为核心的党中央一锤定音、定于一尊的权威。要压实全面从严治党主体责任，严肃党内政治生活，认真执行中央八项规定，建设忠诚干净担当的人大机关干部队伍。

王晨、曹建明、张春贤、沈跃跃、吉炳轩、艾力更·依明巴海、王东明、白玛赤林和杨振武出席会议并发言。中央党校副校长谢春涛作专题报告。

王岐山会见世界卫生组织总干事

新华社北京7月17日电(记者孙奕)国家副主席王岐山17日在中南海会见世界卫生组织总干事谭德塞。王岐山表示，中国同世界卫生组织合作良好，去年习近平主席到访世卫组织总部时强调，要把人民健康放在优先发展

的战略地位。中国政府致力于推进“健康中国”建设，在发展中不断提高人民的健康水平和幸福感。中方赞赏世卫组织在协调全球卫生发展方面发挥的重要作用，支持世卫组织在各层面推动落实健康可持续发展目标。中方愿进一步加强同世卫

组织合作，为促进全球卫生事业发展贡献力量。

谭德塞对中国特色卫生事业取得的成就予以高度评价，表示世卫组织将继续坚定奉行一个中国原则，深化双方在“一带一路”、南南合作等框架下的战略合作。

黄坤明会见联合国教科文组织总干事

新华社北京7月17日电(记者许可)中共中央政治局委员、中宣部部长黄坤明17日在北京会见联合国教科文组织总干事阿祖莱。黄坤明表示，习近平主席昨天与你进行了友好会见，强调

中国愿为促进世界文明对话和人类发展进步作出更大贡献，指明了中国与教科文组织深化合作的方向。中方高度赞赏联合国教科文组织在维护世界文化多样性、促进世界持久和平、方面发挥的重要作用，愿意继续加强同教科文组织务实合作，

共同促进文明交流互鉴，推动构建人类命运共同体。

阿祖莱表示，联合国教科文组织致力于坚持和推动多边主义，同中国理念高度契合，感谢中方对其坚定支持，期待进一步加强同中国的交流与合作。

“税收账本”折射经济质效提升

新华社北京7月17日电(记者胡璐、郁琼源)国家税务总局17日公布今年上半年“税收账本”。税收是经济发展的“晴雨表”，上半年我国税收收入情况如何？深化增值税改革进展怎样？税收重点工作取得哪些新进展？

国家税务总局货物和劳务税司司长王道树、收入规划核算司副司长郑小英等相关负责人对这些热点问题进行深入解读。

税收收入形势总体较好反映经济质效提升

据统计，税务部门上半年共组织税收收入(已扣减出口退税)81607亿元，同比增长15.3%，比上年同期增速提高6.4个百分点。与企业盈利水平相关的企业所得税增长13.5%。郑小英介绍，今年以来，随着供给侧结构性改革不断深入，我国经济发展延续稳中向好态势。税收收入形势总体较好，反映经济质效持续提升。

与此同时，工业和服务业税收收入增速分别为14.7%和13.2%。供给侧结构性改革深入推进，部分行业产能过剩问题逐步缓解，工业税收自2017年起连续6个季度增长超过10%；服务业税收收入近年来一直保持较快增长势头，反映我国经济转型升级态势明显。

新兴产业税收收入继续较快增长，经济新动能茁壮成长。其中，软件和信息技术产业税收收入继2016年以来连续9个季度增速超过30%之后，今年上半年仍然增长29.3%。科研和技术服务业税收收入增长26.5%。

零售业税收收入增长20.5%，延续了2017年以来的较高增速，住宿餐饮业税收收入增长8.6%，反映居民消费较为旺盛。

郑小英说，上半年我国东、中、西和东北四大板块地区税收收入分别增长13.3%、19.5%、19.7%、10.9%。与2017年相比，四大板块税收收入增速均明显提高，反映区域

协调发展态势较好。其中东部地区税收规模较大，但仍达到两位数的较快增速；中、西部地区发展势头迅猛，税收收入增速均接近20%；东北地区税收收入也较2017年提高了3.9个百分点，进一步缩小地区差距。

持续扩大税收红利空间为实体经济发展添动能

今年3月28日的国务院常务会议提出进一步深化增值税改革，推出将17%和11%两档增值税税率分别下调1个百分点、统一增值税小规模纳税人标准等三项深化增值税改革举措，并决定从5月1日起实施。

“目前深化增值税改革运行平稳，效应逐步显现，改革首月实现净减税348亿元。”王道树说。

王道树说，为了统筹推进深化增值税改革相关工作，税务总局会同财政部及时制发改革政策文件，明确政策规定，并及时发布配套征管措施公告，进一步细化明确操作。不仅如此，还增设服务窗口、开设绿色通道、简化办理流程，为纳税人提供更加便利高效的办税服务。

截至5月31日，增值税税率调整共涉及增值税一般纳税人895万户，与税率调整前相比，改革首月实现净减税348亿元，减税幅度8.57%。制造业、交通运输业、建筑业等普遍减税，其中制造业减税获益最大。制造业增值税一般纳税人252万户，整体实现净减税141亿元，减税幅度8.77%，减税金额占到所有行业减税总额的40.7%；交通运输业增值税一般纳税人21万户，减税幅度11.38%；建筑业增值税一般纳税人44万户，减税幅度7.48%。

下一步，税务部门将在前期改革稳步推进的基础上，通过开展纳税辅导宣传、及时回应纳税人关切、持续跟踪改革落实成效等举措，全面落实减税要求，助力我国经济高质量发展。

金，以智能制造产业链、创新链的重大需求和关键环节为导向，重点支持传统产业实施智能化改造，支持工业互联网发展，加快智能机器人、智能软硬件等新兴产业培育，促进军民融合发展。

到2020年，引育10个智能科技产业的顶尖人才和团队、1000名人工智能领域高端研发人才和高技能人才。

天津市发改委相关负责人介绍，目前天津正处于智能产

业转型的关键时期，制造业结构调整、智能制造支撑产业同步、相关人才的持续引进将是接下来一段时间的重点工作，天津已经为此做好准备。

乘着智能科技发展的春风，以世界智能大会为重要平台，以推进智能科技产业发展为主攻方向，作为北方重要的港口城市，天津正以开放果敢的姿态，投身到抢占智能科技发展高地的浪潮之中，一座现代化的“智港城市”正在渤海之滨悄然崛起。

新华社评论员

创新决胜未来，改革关乎国运。科技领域是最需要不断改革的领域。在中央财经委员会第二次会议上，习近平总书记就深化科技体制改革、提升创新体系效能作出重要部署，进一步明确通过改革激发创新新活力、增强创新能力的实践方向，为突破关键核心技术指明了关键一招。

近年来，我国科技体制改革全面发力、多点突破、纵深发展，在重要领域和关键环节取得实质性突破。从“天眼”探空到“蛟龙”探海，从神舟飞天到高铁奔驰，一系列重大科技创新成果彰显了改革带来的蓬勃创新活力。同时，也应看到，我国国家创新体系整体效能还不强，科技创新资源分散、重复、低效的问题还没有从根本上得到解决，“项目多、帽子多、牌子多”等现象仍较突出，科技投入的产出效益不高，科技成果转化、实现产业化、创造市场价值的能力不足。解决这个问题，必须继续深化科技体制改革，敢于啃硬骨头，敢于涉险滩、闯难关，破除体制机制障碍，最大限度解放和激发科技作为第一生产力所蕴藏的巨大潜能。

激发创新活力，改革管理体制和评价机制是关键。要加快转变政府职能，改革重大科技项目立项和组织实施方式，强化成果导向，精简科研项目管理流程，给予科研单位和科研人员更多自主权，为创新加油鼓劲。要改革科研绩效评价机制，建立科学分类、合理多元的评价体系，改革国家科技奖励制度，把人的创造性活动从不合理的人才评价体制中解放出来，把科研人员开展原创性科技创新的积极性充分激发出来。

激发创新活力，要通过改革推进产学研用一体化，解答好“由谁来创新”“动力哪里来”“成果如何用”等基本问题。明确各类创新主体在创新链不同环节的功能定位，完善创新投入机制和科技金融政策，支持龙头企业整合科研院所、高等院校力量，鼓励科研院所和科研人员进入企业，从而建立创新联合体，让各类主体各显神通、形成合力。

激发创新活力，要不断完善科研平台开放制度，坚持开放合作创新。不拒众流，方为江海。自主创新是开放环境下的创新，绝不能关起门来搞，而是要聚四海之气、借八方之力。扩大科技领域对外开放，充分利用国际创新资源，开辟多元化合作渠道，就能在更高起点上推进自主创新，不断取得重大突破。

如果把科技创新比作我国发展的新引擎，那么改革就是点燃这个新引擎必不可少的点火系。坚持以问题为导向、以需求为牵引、以改革为动力，把创新驱动的新引擎全发动起来，必将为经济社会发展提供强有力的科技保障。

新华社北京7月17日电

二论学习贯彻习近平总书记中央财经委员会第二次会议重要讲话

靠改革激发创新活力

新华社北京7月17日电(记者叶昊鸣)破除户籍、地域、身份等体制机制的弊端，赋予劳动者和用人单位平等的法律地位，对“黑中介”等违法犯罪行为进行查处……国务院新闻办公室17日召开的国务院政策例行吹风会上，针对目前我国人力资源市场建设与管理工作中存在的一些问题，人力资源和社会保障部副部长张义珍依据日前颁布的《人力资源市场暂行条例》进行了解答。

张义珍表示，条例的颁布，首要解决的是市场体系的统一性问题，通过立法的手段，确认原来的人才市场和劳动力市场的整合改革的成果，推动建立统一的管理制度和管理规范，推动形成统一的人力资源市场体系。

条例规定，任何地方和单位不得违反国家规定在户籍、地域、身份等方面设置限制人力资源流动的条件。“建立政府宏观调控、市场公平竞争、单位自主用人、个人自主择业、人力资源服务机构诚信服务的人力资源配置的机制。”张义珍说。

针对广大求职者深恶痛绝的“黑中介”，条例规定，用人单位发布或者向人力资源服务机构提供的单位基本情况、招聘条件、招聘条件、工作内容、工作地点、基本劳动报酬等招聘信息，应当真实、合法；人力资源服务机构接受用人单位委托招聘人员或者开展其他人力资源服务，不得采取欺诈、暴力、胁迫或者其他不正当手段，不得以招聘为名牟取不正当利益，不得介绍单位或者个人从事违法活动。“明确对‘黑中介’、人力资源市场的违法犯罪行为要进行查处，为监管执法提供了法律依据。”张义珍说。

我国将推动形成统一人力资源市场体系

新华社北京7月17日电(记者叶昊鸣)破除户籍、地域、身份等体制机制的弊端，赋予劳动者和用人单位平等的法律地位，对“黑中介”等违法犯罪行为进行查处……国务院新闻办公室17日召开的国务院政策例行吹风会上，针对目前我国人力资源市场建设与管理工作中存在的一些问题，人力资源和社会保障部副部长张义珍依据日前颁布的《人力资源市场暂行条例》进行了解答。

张义珍表示，条例的颁布，首要解决的是市场体系的统一性问题，通过立法的手段，确认原来的人才市场和劳动力市场的整合改革的成果，推动建立统一的管理制度和管理规范，推动形成统一的人力资源市场体系。

条例规定，任何地方和单位不得违反国家规定在户籍、地域、身份等方面设置限制人力资源流动的条件。“建立政府宏观调控、市场公平竞争、单位自主用人、个人自主择业、人力资源服务机构诚信服务的人力资源配置的机制。”张义珍说。

针对广大求职者深恶痛绝的“黑中介”，条例规定，用人单位发布或者向人力资源服务机构提供的单位基本情况、招聘条件、招聘条件、工作内容、工作地点、基本劳动报酬等招聘信息，应当真实、合法；人力资源服务机构接受用人单位委托招聘人员或者开展其他人力资源服务，不得采取欺诈、暴力、胁迫或者其他不正当手段，不得以招聘为名牟取不正当利益，不得介绍单位或者个人从事违法活动。“明确对‘黑中介’、人力资源市场的违法犯罪行为要进行查处，为监管执法提供了法律依据。”张义珍说。

我国各类人力资源服务机构超3万家

据新华社北京7月17日电(记者叶昊鸣)“2017年底，全国共建立各类人力资源服务机构3.02万家，为2亿多人次就业创业和流动提供了人力资源服务。”人力资源和社会保障部副部长张义珍说。

张义珍是在此间召开的国务院政策例行吹风会上作此表达的，她表示，人力资源服务业是生产性的服务业，同时也是现代服务业的重要组成部分。日前发布的《人力资源市场暂行条例》首次提出要提高人力资源服务业的发展水平。

张义珍认为，人力资源服务为用人单位和求职者提供了更多机会，提高了劳动者和岗位的匹配效率。但同时，人力资源服务业与推动经济高质量发展的需要相比还存在着不少差距。“主要表现在人力资源服务业企业规模偏小、专业化程度不高、服务功能比较单一、服务存在着同质化的现象，同时运用大数据、云计算、移动互联网等一些新技术、新方法提供服务的方式还不够多，服务的效率还不够高。”