从“发展靠首钢”到“绿色崛起”

北京石景山区转型发展的“华丽转身”

本报记者梁相斌、阳娜

地处长安街西延线，距天安门仅14公里，面积84.38平方公里的北京石景山区，长期以来以首钢为经济增长的重要支柱，截至2007年，首钢工业增加值占石景山地区生产总值的比重一直保持在50%以上。

自2005年首钢涉钢产业搬迁调整以来，石景山区面临产业空心化和经济总量锐减的重大挑战。历经10多年的艰难转型，石景山区华丽转身，全面实现由传统“城区老工业基地”向以“高端服务业”为主的绿色生态新区转型发展，并以创建全国文明城区为牵引，实现新的“绿色崛起”。

绿色发展：构筑山水融城的“首都城市西大门”

2016年冬奥组委入驻，冬训中心训练基地项目启动，单板大跳台项目正式落户石景山……冬奥会为石景山基础设施提升、城市环境改善提供了新的发展机遇。

疏解整治促提升，疏解先行。2017年石景山区拆除违法建设一万多个点位、390多万平方米，城市的“伤疤乱点”被基本清除，实现了再生资源回收市场等业态全部腾退，促进了全区产业结构调整和优化升级，提升了全区高端绿色崛起的决心。

石景山区相关负责人表示，117万平方米的拆违腾退土地计划用于“留白增绿”。目前拆违新增绿化面积超过25万平方米，实施了树池绿篱连通和公园拆墙透绿，公园绿地500米服务半径覆盖率由2015年底的72.6%增至2017年底的93.8%。

石景山区正打造绿色城市“新面貌”：永定河引水渠石景山段北岸步道、创意休闲广场建成，新增大片绿化林带，滨河公园动工开建；长安街、古城大街、古城路等66条道路两侧完成“树池连通”工程，将陈旧的传统栅栏改为绿植；新首钢园区正加速打造城市复兴新地标，相继建成冬奥广场、首钢工业遗址公园、石景山景观公园等。

京西商务中心、北京保险产业园……一座座拔地而起的绿色三星建筑正成为石景山区的“新名片”。2017年，全区共有19个项目获得绿色建筑建设标识，总建筑面积197.45万平方米。

石景山区以正负面清单推动存量提升、增量高端，在北京市率先出台新增产业禁限目录和鼓励类目录，明确产业准入红线和鼓励发展的产业领域。

据统计，2017年石景山区“高精尖”企业能源消耗总量为1.2万吨标准煤，较2013年下降39.7%；每万吨标准煤实现营业收入544.7亿元，较2013年增长2.8倍。而金融企业以4%的能源消耗所实现的收入和利润，分别占全区所有高精尖企业的41.6%和76.2%，体现出绿色低碳和集约高效的发展优势。

创新发展：“高精尖”产业格局初具规模

首钢搬迁调整10余年间，石景山区顺利走出了首钢搬迁带来的影响，转型发展成果明显：2017年地区生产总值实现534亿元，比2010年提高76.5%；全区服务业比重达到70.4%。其中，现代金融产业、软件和信息服务业、科学技术服务业收入占服务业总收入比重达41.7%，现代金融产业总收入突破1000亿元，金融和科技产业的引领带动作用进一步凸显。

10年前还是钢铁重镇的石景山区，2017年已拥有规模以上“高精尖”企业141家，实现收入667.8亿元；拥有国家级科技创新基地10家、各类市级科技创新基地72个。

——国际人才聚集。去年8月22日，全国首家海外院士专家北京工作站正式落户北京“侨梦苑”，专门为“海鸥式”或“离岸式”创新创业的外籍科学家和高层次专业人士搭建高端平台，目前已有10个分站，其中两家分别位于石景山区的京西商务中心和首钢园区。

石景山区委组织部长晋秋红介绍，根据北京的城市功能定位和首钢国际人才社区建设目标，专家工作站聚焦未来“高精尖”产业发展，涉及大数据、虚拟现实、纳米材料等科技前沿，旨在将石景山打造成为高端人才聚集地。通过一年来的积累和探索，工作站的机制正不断完善，影响力和吸引力也在不断提高。

——科技创新引领。东土科技、暴风科技、今日头条等科技创新型企业成为石景山区域经济快速发展的“生力军”。坐落于虚拟现实产业园的北京枭龙科技有限公司成立近3年，已有员工近百人，拥有AR(即增强现实)领域核心专利数十项，成功研发了AR运动智能眼镜、AR军用单兵头盔等产品。

枭龙科技副总裁张威表示，AR属于智力密集型产业，目前存在高端人才“招人难”、市场不成熟，创业初期研发投入高、融资难等问题。之所以落户产业园，是因为这里产业链资源丰富，营商环境较好，形成了较高的产业聚集效应。

——金融产业模式创新。位于西山八大处山麓的北京保险产业园将建设成为全国保险创新试验区。

“北京保险产业园由政府主导、整体开发、自持运营，这样一来，既控制了土地价格、落实了高端规划，又确保对引进产业的全面把控，企业入园有门槛了，园区产业生态也有了保证。”北京保险产业园投资控股有限责任公司党委副书记、总经理马斌说，产业园锁定以金融、保险、科技为核心的高端服务业，只有符合产业定位的优质企业才可入园。

截至目前，已有中国保险信息技术有限公司、爱心人寿保险公司等30余家机构落户保险产业园，完成投资125亿元，聚集效应初步显现。

民生发展：社会共治提升居民“幸福感”

参与社区民主协商、进行社区精准帮扶、维护社区治安秩序……石景山区151个社区均建立了老街坊社区议事厅，成立了208个老街坊楼委会。“老街坊”不断凝聚居民，有力促进了基层社会的善治。

记者采访了解到，八角街道人口密度大，上世纪80年代建成的老旧小区较多。这带来了很多“城市病”问题，如游商、小广告、乱停车等。

住在八角南路社区特钢2号楼的程玉钟，是这个社区“老街坊”议事会成员之一。她告诉记者，不久前小区40多名议事会成员就通过“议事厅”开会征集意见、向社区汇报，党员带头并调动居民积极性，集中清理整治了社区里的环境卫生，楼道面貌焕然一新。

程玉钟表示，“老街坊”工作机制是社区治理的“润滑剂”。“在议事、共商拆后利用中，咱的意见落了地，也加大了我们的积极性和获得感。”

为做好城市综合管理，石景山区建立了城市管理指挥中心；街道一级成立了社会治理综合执法指挥中心，形成“街道吹哨、部门报到”，目前各部门共有200多人下沉街道。

石景山区八角街道党工委书记宋永红表示，各职能部门管理需要街道的配合，街道是“眼睛”，在属地发现问题；管理部门是“手”，解决问题。这种配合机制能取得1+1>2的效果。

今年以来，石景山区取得了全国文明城区创建资格，积极推动基层党组织和在职党员“双报到”工作常态化、长效化，包括每月明确一个月度主题，组织党组织和党员到社区报到，参与社区治理；党员通过手机APP点单接单的方式，自愿参与服务等。

石景山区委书记于长辉表示，石景山区将落实好新的北京城市总体规划对石景山提出的建设“国家级产业转型发展示范区”、“首都西部综合服务区”和“山水文化融合的生态宜居示范区”的“三区”定位，紧紧把握北京举办2022年冬奥会和新首钢高端产业服务区打造城市复兴新地标的机遇，以创建全国文明城区为牵引，转型突破，开创高端绿色崛起新局面，高水平建设好首都城市西大门。

■记者来信

精准帮扶先要信息精准

最近，厦门市思明区纪委监委通报了两起街道工作人员在精准帮扶工作中未认真履职的问题。两位工作人员负责发放针对瘫痪在床的重度残疾人的居家护理补助金，由于他们未按要求定期入户检查或督促社区残疾人联络员入户检查，导致两个街道在6名重度残疾人已死亡的情况下，仍发放补助2万多元。

无独有偶，最近记者看到思明区某社区居委会也贴出通知称，近期在审计核对高龄津贴发放时，发现有些老人过世或户口迁出而其家属未能及时告知社区，造成高龄津贴多发。

不管是针对重度残疾人的居家护理补助金，还是面向高龄老人的高龄津贴，都是党和政府对社会困难群体的一种关爱，都是精准帮扶的举措，但要把好事办好，首先要做到信息精准。

做到信息精准，就要求基层工作人员具有负责任的工作态度和不辞劳苦的工作作风。当前许多精准扶贫、精准帮扶的政策举措都是面向老弱病残群体或边远地区群众，而这些群体的生活状态是处在不断变化之中，这就要求基层工作人员发扬“铁脚板”精神，不辞劳苦，定期走访，掌握动态，为帮扶提供精准信息。

做到信息精准，就要求街道社区基层具有科学合理、务实管用的调查统计和入户摸排方法。例如，思明区要求街道工作人员或社区残疾人联络员定期入户检查重度残疾人居家护理情况；一些社区要求领取高龄津贴的老人通过各种合适途径(包括电话联系)定期到社区办理资格认证；还有的地方采用网格化管理，要求网格员不间断走家入户，对辖区每家每户成员的情况了如指掌。

做到信息精准，还要求纪检监察机关亮出执纪监督之剑，对各种不履职尽责的行为、形式主义官僚主义的作风说“不”，督促基层工作人员深入实际、调查研究，使发放帮扶资金避免出现漏发、误发、多发、拖欠等差错，把党和政府的关爱精准送达困难群众的手中。 (记者苏杰)新华社厦门7月13日电

南京开放防空洞供市民纳凉

▲7月15日，人们在南京北极岩人防工程里纳凉休闲。当日，南京市开始免费开放7个防空洞供市民纳凉避暑。洞内温度适宜，湿度适中，部分纳凉点还提供免费茶水、无线网络、报刊、便民药箱等设备和服务。 新华社发(刘建华摄)

副驾驶吸电子烟致飞机急降

万米高空如何成了法外之地？

新华社沈阳7月15日电(记者白涌泉、洪可润)近日在国航CA106航班上发生的不安全事件引发社会广泛关注。副驾驶不顾公共安全在驾驶舱内吸电子烟，致使飞机在飞行途中发生紧急下降氧气面罩脱落。专家表示，2017年我国民航的旅客运输量已有5.5亿人次，巨量的规模需要更严密更可靠的安全保障。民航安全法规和相关制度必须严格执行，万米高空不能成为法外之地。

驾驶舱吸烟致飞机急降七千米

7月10日，一架由香港国际机场飞往大连周水子机场的国航CA106航班，在飞行过程中发生紧急下降，氧气面罩脱落。

据了解，该航班于当日19时11分起飞，在约19时37分飞行至10600米高度后，在将近12分钟的时间内，快速下降至约3500米高度，后经过15分钟爬升至约7300米高度，再经过约40分钟爬升至约8000米高度。后于当日22时29分降落至大连周水子机场，比计划延误1小时4分钟。

针对此事，中国民用航空局13日在新闻发布会上回应称，经过初步调查，系副驾驶因吸电子烟，烟雾弥漫到客舱，在没有通知机长的情况下，错误关闭了循环风扇相邻的空调组件，导致客舱氧气不足，出现座舱高度告警。

某航空公司飞行部一位机长告诉记者，低压缺氧下，人会出现发困、头痛、视力减弱、动作不协调，甚至出现虚脱、昏迷、休克等现象。

资料显示，2005年8月14日由塞浦路斯飞往捷克布拉格的太阳神航空波音737客机由于机舱缺氧，使得飞行员昏迷失去驾驶能力，导致飞机坠毁，机上100余名乘客及机组成员全部罹难。

万米高空如何成了法外之地？

中国民用航空局东北地区管理局此前曾回应称，该局调查组已对飞机状态进行了检查，对相关数据和资料进行了封存，对机组成员进行了调查笔录。

“暂不论‘误操作按钮’一事，要求旅客全程禁烟，而驾驶舱里的飞行员为何可以吸烟？”有网民质疑，机组人员安检通道和普通乘客安检通道不同，对携带物品的要求也不同，这是否给机组人员携带违禁品留下了“违法空间”？

事实上，2018年5月1日起实施的《关于在一定期限内适当限制特定严重失信人乘坐民用航空器推动社会信用体系建设的意见》就明确，在航空器内使用明火、吸烟、违规使用电子设备，不听劝阻的行为被公安机关处以行政处罚或被追究刑事责任，将限乘民用航空器。

“每次乘坐飞机前对乘客的安检可谓极其严格，无论如何也没想到飞行机组居然能把电子烟带上飞机，气愤之余又令人震惊。”今年22岁的大连市民王薇说，飞行机组应对飞行的安全认知比乘客更敏感。

业内人士透露，乘客在飞机上吸烟是我国民航总局明令禁止的，平时搭乘飞机时都能在明显位置看到“禁止吸烟”标识。民航飞行员操作手册上也明确规定，在飞行的各个阶段驾驶舱禁止抽烟。

民航局官网公布的“航旅指南-客舱安全”也指出，目前，几乎所有国际、国内航班都要求旅途全程禁止吸烟。因为烟草中的尼古丁是一种中枢神经毒麻剂，它会使飞行员全身血管收缩，视力下降，而且污染机上空气环境，甚至导致火险。

涉事机组停止飞行资格，解除劳动合同

近年来，国内通用航空不安全事件时有发生。来自通航资源网的数据显示，据不完全统计，2017年国内共发生近40起通用航空不安全事件，造成9人死亡。其中，3、4、7、8月为事故高发月，各发生了6起通航不安全事件。

为此，有专家表示，对待通航安全要更加注意规范标准、加强执法尤其是事前监管，民用航空管理部门在培养飞行员的身体素质和技能时，也要着力培养他们的职业道德和责任感。

13日，国航通过官方微博回应称，国航在全公司范围内开展安全整顿、进行全员安全教育，全面排查薄弱环节，全力消除安全隐患。经调查核实并依据公司安全管理规章，决定对涉事机组做出停止飞行资格、并依法解除劳动合同的处理。对负有责任的相关管理人员进行了严肃处理。建议民航局在完成调查程序后，对涉事机组的从业资格做出处理，吊销其持有的飞行员驾驶执照。

2017年我国民航的旅客运输量已有5.5亿人次，巨量的规模需要更严密更可靠的安全保障。正如网友所言：民航安全法规和相关制度，是付出生命得到的宝贵经验。若安全管理体系有效，对这种程度的烟瘾就应事先有所觉察，采取戒断、暂时停飞等措施。飞行不易，希望民航监管部门以及航空公司都能“长点心吧”。

中国经济新观察

稳收入 保民生 促改革

聚焦二〇一八年上半年『国家账本』

“上半年全国财政收入保持平稳较快增长，主要是经济运行稳中向好为财政增收提供了基本面支撑，工业品价格处于较高水平为财政增收发挥了助推作用，新动能、新产业的发展等为财政增收拓宽了税源基础

新华社北京电（记者郁琼源）今年上半年财政收入情况如何，支出重点领域有哪些？财政部近日召开新闻发布会，财政部国库司负责人娄洪、预算司副司长陈新华、税政司副巡视员袁海尧就大家关心的问题回答了记者的提问。

今年上半年全国财政收入平稳较快增长

据娄洪介绍，综合来看，上半年全国财政收入保持平稳较快增长，主要是经济运行稳中向好为财政增收提供了基本面支撑，工业品价格处于较高水平为财政增收发挥了助推作用，新动能、新产业的发展等为财政增收拓宽了税源基础。

“主要税种占全国财政增收总额的96.7%，共计拉高全国财政收入增幅10.4个百分点，反映出今年以来我国经济继续保持稳中向好的发展态势。”娄洪说，税收收入保持较快增长、非税收入持续下降、二三产业税收总体保持协调较快增长、多数地区收入增长平稳较快是收入运行的主要特点。

具体来看，1至6月，全国税收收入同比增长14.4%，延续去年以来的较快增长势头。其中，与经济运行密切相关的主要税种均保持较快增长。全国非税收入同比下降10.8%，延续去年5月份以来的下降态势，主要受进一步落实各项降费措施等影响，同时也与部分地区清理规范非税收入等有关。

全国税收收入中，第二产业税收、第三产业税收分别增长15.5%、13.2%，比去年全年分别提高3.4个、3.3个百分点。多数行业税收保持较快增长。

东部、中部、西部、东北地区财政收入分别增长8.1%、10.1%、6.2%、5.9%。天津、内蒙古、新疆、吉林4个地区为负增长，主要受清理规范非税收入及上年同期基数较高等因素影响。

“预计下半年财政收入增速将有所放缓。但总的看，财政收入运行将继续保持平稳，全年收入的预期目标能够实现。”娄洪说。

加大投入保民生：增加百姓更多获得感

陈新华说，今年以来，各级财政部门在严控一般性支出基础上，集中力量支持脱贫攻坚、生态环保、教育、科技创新、社保、医疗等重点领域，相关支出得到有效保障：

支持打好精准脱贫攻坚战。1至6月，全国专项扶贫支出1760亿元，同比增长39.7%，着力全面改善贫困地区生产生活条件，推进深度贫困地区精准脱贫。

支持打好污染防治攻坚战。1至6月，全国节能环保支出2627亿元，同比增长16.3%。其中，污染防治支出846亿元，同比增长19.5%，支持解决突出环境问题，加快大气、水、土壤污染防治，促进生态环境质量改善。

支持发展公平优质教育。1至6月，全国教育支出16400亿元，同比增长6.9%。支持增加学前教育供给，改善贫困地区义务教育薄弱学校基本办学条件，推进高中阶段教育普及，完善职业教育和培训体系，支持加快世界一流大学和一流学科建设。

落实创新驱动发展战略。1至6月，全国科学技术支出3644亿元，同比增长25.4%。进一步落实科研项目资金管理改革等政策，加快开展面向目标与结果的财政科技支出绩效评价，提高资金使用效益。

加强就业和社会保障。1至6月，全国社会保障和就业支出16482亿元，同比增长11.3%。及时兑现退休人员的养老金，加强对困难群众的兜底保障。

推进健康中国建设。1至6月，全国医疗卫生与计划生育支出9472亿元，同比增长9.8%。支持完善基本医疗保险制度，促进提升医疗服务能力，做好困难群众医疗保障。

深化财税改革助推中国经济平稳发展

陈新华介绍说，今年上半年，财政部在加快财政支出进度方面采取了一系列措施：及时批复下达中央部门预算，截至6月底，中央本级支出预算已下达95.5%；加快下达中央对地方转移支付预算，截至6月底，中央对地方转移支付预算已下达89.4%；及时下达地方政府债务限额，加快财政资金拨付调度。督促中央各部门和各地财政部门加快预算执行。

今年以来，减税降费接连发力政策密集出台。袁海尧说，上半年出台的深化增值税改革、降低创业创新成本、降低企业成本、支持对外开放、清理规范一批行政事业性收费、降低部分政府性基金征收标准等减税降费政策为企业带来实实在在的效益。

一系列税制改革也在稳步推进。袁海尧说，个人所得税法修正案(草案)已经提交全国人大常委会审议，正在公开征求意见；提高符合条件的小微企业和个体工商户贷款利息收入免征增值税单户授信额度上限，已经国务院常务会议通过，财政部正在抓紧起草政策文件。下半年，将落实好已出台的减税降费政策，进一步研究出台其他政策措施，优化营商环境，减轻企业负担。

对于大家关心的绩效改革，陈新华说，近年来财政部积极深化预算绩效管理改革，已经初步构建起以项目支出为主的一般公共预算绩效管理体系。2018年进一步扩大预算绩效管理范围，完善工作机制，加强制度建设，推动预算绩效管理工作再上新台阶。