

国家海洋督察组要求各相关省区市制订整改方案

# 实施最严格管控，全面禁止新增围填海

新华社北京7月13日电(记者刘诗平)国家海洋督察组近日陆续向广东、上海等5省(市)反馈围填海专项督察情况。加上今年1月对辽宁、广西等6省(自治区)反馈围填海专项督察情况，我国沿海省份的围填海专项督察情况已全部进行反馈。

督察结果显示，沿海各地普遍存在不合理乃至违法围填海，给海洋生态环境、海洋开发秩序带来了一系列问题。对此，督察组要求各相关省区市抓紧研究制订整改方案，在保护海洋生态环境、科学管海用海上发力，坚决打好海洋生态保卫战。

## 督察全覆盖 围填海问题触目惊心

2017年，国家海洋督察组分两批对沿海11个省区市开展了围填海专项督察。

督察显示，这些省区市存在3个方面带有共性的突出问题：

——严守管控围填海政策法规落实不到位。围填海空置现象普遍存在。经督察组核查，2002年以来，天津市累计填海面积27850公顷，空置面积19202公顷，空置率达69%；2013年至2017年，浙江省填海造地8820.25公顷，实际落户项目用海面积5082.41公顷，空置面积3737.84公顷，空置率达42.38%；2012年以来，山东省填海造地11357公顷，空置率近40%；广州市龙穴岛

2014年已填海成陆416公顷，至今仍有290公顷空置，空置率69.7%。

——围填海项目审批不规范、监管不到位。化整为零、分散审批问题突出。天津市共有13个总面积达1548公顷依法应报国务院审批的围填海建设项目，被拆分为38个单宗面积不超过50公顷的用海项目，由市政府予以审批；浙江舟山、台州3个用海项目填海259.7公顷，被拆分为8个单宗不超过50公顷的项目由省政府审批，规避国务院审批；广东茂名市2个项目填海面积合计63.79公顷，均被拆分为单宗不超过50公顷的项目由省政府审批，规避国务院审批；上海市临港物流园区奉贤分区南南圈围工程、团结塘圈围工程、中港圈围工程、港区圈围工程4个项目填海面积105.58公顷，作为整体项目统一招投标、施工，应由国家审批的项目变为地方直接审批。

——海洋生态环境保护问题突出。近岸海域污染防治不力，督察组排查出的陆源入海污染源与沿海各省市报送入海排污口数量差距巨大。天津市8条入海河流中，有7条断面常年处于劣V类水质；广东省提供548个入海排污口、299个养殖排水口的情况，督察组排查发现各类陆源入海污染源2839个，大量入海排污口未纳入监管；浙江省环保部门提供462个入海排污口的情况，督察组排查发现各类入海污染源1376个；山东省环保部门提供558个入海污染源的情况，督察组

排查发现各类陆源入海污染源899个，仅153个纳入监管；上海市提供98个陆源入海污染源，与督察组核查发现的148个陆源入海污染源存在差距。

## 边督边改：高度重视海洋督察

此次海洋督察，重点查摆、解决围填海管理方面存在的“失序、失度、失衡”等问题。从反馈的内容看，沿海各地普遍存在的不合理乃至违法围填海。

对此次海洋督察，广东、上海等省市高度重视，接受督察、边督边改。

统计显示，截至2018年4月底，广东对督察组转办的322件举报办结305件，其中立案处罚19件，责令整改196件；浙江对督察组转办的114起举报办结111起，其中立案处罚10件，责令整改23件；山东对督察组转办的74件举报办结71件，其中立案39件；上海对督察组转办的17件举报全部办结，其中整改12件，立案处罚1件；天津对督察组转办的11件举报已办结9件，其中责令整改3件。

## 坚决整改：打好海洋生态保卫战

督察要求，相关省市区政府彻底扭转重开发

# 环保督察“回头看”曝光虚假整改“五大花招”

一边下大力气拼凑材料，欺骗督察组称河流“清澈见底、鱼类成群”，一边当“甩手掌柜”，未清淤、河道黑臭依旧；一边上报称“三无”养鸡场已自行拆除，一边“睁一只眼闭一只眼”放任养鸡场增养上万只鸡……

近日，中央环保督察“回头看”进驻工作结束，部分地方和企业虚假整改的“花招”也暴露出来。

## 花招一：靠表面功夫，玩“临时达标”

潮水河、海仔大排坑、龙沥大排坑和黄坑河是纳入广东省清远市黑臭水体整治的河流。当地政府上报材料称，四条河流水质监测均达到要求，有关满意度的公众评议结果为96%，还形象地描述河流“清澈见底、鱼类成群”。

然而，当督察组来到海仔大排坑“回头看”时，附近小区居民纷纷诉苦，说这条河远没达到“不黑不臭”的标准。记者采访时，附近五洲世纪城小区多名居民抱怨，住在十楼以上都能闻到臭味，经常不敢开窗。“一督察，整治工程立马动起来了。功夫下在平时该有多好。”一位推着婴儿车的大妈捏着鼻子，快速走过河边，不愿驻足。

原来，当地为了“临时达标”，既没有截污也没有清淤，而是采取了应急方式——水系连通，也就是调水稀释。

## 花招二：心存侥幸，整改按兵不动

部分企业环保意识缺乏，为了经济利益，在整改面前摆出一个“拖”字诀。在广东省惠州市博罗县泰美镇，督察组检查一家环保“三无”养鸡场时，发现这家占地11亩的养鸡场，废水通过土渗坑直排地下。当地上报材料称，在第一轮中央环保督察后，该养鸡场已自行拆除。

可督察组检查时发现，现场污水横流、废水坑水流缓慢、发黑发臭，蚊蚋成群，令人作呕。原来，



耍花招 新华社发 王威 作

这家养鸡场不但拖了两年未拆，反而增养了上万只鸡。

走进宁夏灵武市再生资源循环经济示范区，废旧汽车拆解露天作业，工作人员的衣服布满污渍已看不清颜色，成片成片的油污渗入土壤中。园区在2016年就被中央环保督察组查出侵占白芨滩国家级自然保护区实验区1293亩，可两年来，园区未见任何清退土地和污染整治迹象。

现场检查时，督察组询问灵武市有关负责人“两年来做了哪些工作？”，他们表示，曾“寄希望于自然保护区重新勘界，将产业园区

调出保护区”。

## 花招三：不查问题，反赖举报不实

6月7日，督察组进驻广西开展“回头看”，此后不久就接到群众举报称北海市北海诚德镍业有限公司200万吨冶炼废渣堆填铁山港，占用海滩面积超400亩，严重污染环境。

督察组发现，这家公司已不是首次被举报，在2016年首轮中央环保督察期间也因环境污染问题被群众举报。但此次北海市核查后回复督察组：该公司手续齐全，各项污染物排放达标，群众举报不实。

群众举报真的不实吗？督察组现场检查结果与北海市核查结果截然不同：群众投诉情况属实，该公司大量强碱性冶炼废渣堆填侵占滩涂约600亩。铁山港约1400亩区域满目疮痍、一片狼藉，环境状况触目惊心，群众反映的问题不仅未整改，反而愈演愈烈。

## 花招四：百般抵赖，拒不承认

“位于广东惠州博罗县龙溪镇小蓬岗村宏兴码头附近的志鸿堆放场和志鸿石头破碎场无证经营，没有环保手续，粉尘污染相当严重。”根据线索，6月21日下午，中央第五环保督察组对该场所进行突击检查。

督察组到达现场，一个占地约2万平方米的堆放场令人“大开眼界”：大量的陶瓷生产原料白石、青石露天摆放，没有任何遮盖。下过雨后的堆放场道路泥泞、脏水淤积。

场内没有工人在作业，也听不到机器运转的轰鸣声。现场遇到的仅有的的一名管理人员一直声称“这里已经停产好几个月了。”

事实果真如此吗？督察人员走进一个简易厂房，厂内碎石、小斗车随意摆放，没有任何粉尘收集处理设施，灰尘落满厚厚一地。督察人员上

假冒国际大牌 谎称月瘦20斤 成本几十卖数百

# 代餐食品成新宠，质量堪忧乱象多

新华社上海7月13日电(记者谭慧婷、周琳)对于热衷保持苗条身材的人来说，代餐食品早已不是什么新鲜的名词，除了常见的代餐粉，还有诸如酵素饮料、代餐奶昔等形式。这些食品在线上售卖时，往往极力宣传神奇的减肥效果，号称可以完全替代食物食用，不少还声称是国际大牌，价格不菲。

然而记者却调查发现，五花八门的代餐食品中，有的“假冒大牌”，有的连热量表等基本信息都没有，质量堪忧。专家认为，代餐食品只是一种普通食品，不应明示减肥效果，均衡营养对身体更为重要。

## 代餐产品成“她经济”新宠

记者在某电商平台输入“代餐粉”，带有该关键词的相关商品数量庞大，有100多页。某电商平台上的数据显示，代餐粉主要有以下几类：杂粮五谷类的代餐冲饮、需热水冲泡的速食汤类(如某品牌的菌汤等)、果蔬粉、膳食纤维粉等。除此之外，还有代餐奶昔、代餐饮料等。这些产品大多宣称自己“低卡、营养全面、有饱腹感”，以此达到减肥目的。

除了电商平台，微信朋友圈也是代餐食品售卖的主要场景。记者发现，这些代餐食品大多包装精良，会标注“低卡”“纤维”“健康”等关键词，所配的图片也往往是摆放优雅的摆盘，辅以蔬菜沙拉，看起来非常“绿色”“健康”，更有的在宣传图中打出了“专业营养师一对一指导”的标语，完美迎合了消费者们希望健康减肥的心理。



弄虚作假 新华社发 徐骏 作

虽然只是普通食品，但这些电商平台中的代餐食品却都在不遗余力地明示或暗示其减肥效果。例如，一些在醒目位置标注了“告别大饼脸、蝴蝶骨、水桶腰、大象腿”等广告词；一些则更加“露骨”地说明，可以“7天瘦5斤”“月瘦20斤”“30天小蛮腰”等。

这些代餐食品销量颇高。在某电商平台搜索“代餐粉”按照销量排序，排名第一的产品在商品图中打出“热销300万罐”字样。

## 存在的问题五花八门

记者调查发现，这些倍受追捧的代餐食品却问题多多：

——资质存疑，“国际大牌”作坊制造。根据公安部门去年12月发布的消息，苏州市公安局吴中分局于去年11月破获一起保健品制假售假案，制假者在地下作坊仿冒某国际知名代餐奶昔，成本仅几十元的奶昔以数百元的价格售出。

犯罪嫌疑人丁某等人制造出外观、口感几可乱真的代餐奶昔后，通过快递、物流等形式将假货销往各地，提供给分销商，分销商再利用网络零售、交易平台进行伪装分销，月销量超过1000瓶，月盈利在10万元以上。该团伙销售网络涉及10余个省份，警方现场缴获各类制假半成品近两吨，涉案金额近两千万。

——夸张宣传，一个疗程就能瘦10—20斤。记者询问了在朋友圈销售某品牌代餐食品的一名代理。该品牌产品包括胶原蛋白酵素、玻尿酸奶昔、果蔬粉等，定价均不菲，125克奶昔定价98元，750毫升一瓶的蛋白酵素定价398元。据她介绍，产品减肥原理是“利用酵素排毒，加快体内新陈代谢，再通过早晚奶昔和果蔬粉取代早晚饮食，保证人体能在营养充分的状态下，控制热量的摄入，加速脂肪燃烧。”该代理称一个疗程6周，产品定价3564元，“好好配合，一个疗程会瘦10—20斤，而且皮肤会变好”。

记者购买了几款电商平台的代餐粉发现，包装上连基本的的海量数据表都没有。

——代理乱象，线上培训就可进行销售。上述品牌代理同时声称，该品牌目前北京地区的销售团队有近500人，购买价值5000元的商品即可成为三级代理，可八折拿货；5万元即为二级代理，能六五折拿货。而一次性投资40万元就能成为她

轻保护的惯性思维。按照真追责、敢追责、严追责的要求，对政府主导未批先填，化整为零、分散审批，财政代缴或返还罚款等审批监管不作为、乱作为的情形，厘清责任，严肃问责。

督察同时要求，实施最严格的围填海管控制度，全面禁止新增围填海。实施流域环境和近岸海域综合治理，严控陆源污染物排放，切实保护海洋生态环境。

国家海洋督察组对督察发现的突出问题进行了梳理，形成问题清单，已按程序移交被督察各省市区政府，并要求其结合督察组提出的意见建议，抓紧研究制订整改方案。

针对督察组开出的“诊疗单”，上海、浙江、天津等省市负责人表示“诚恳接受，照单全收，坚决整改”；广东省省长马兴瑞表示“狠抓问题的整改落实，同时注重建立长效机制”；山东省省长龚正表示“确保认识水平提上去，提到位，整改措施落下去，落到位，海洋工作强起来、强到位”。

业内人士指出，各相关省市区应抓住国家海洋督察的有利契机，在保护海洋生态环境、科学管海用海上发力，打好海洋生态保卫战，全面提升我国海洋生态文明建设水平。

据了解，结合围填海专项督察整改工作，自然资源部将继续采取最严格的围填海管控措施，使保护优先、集约利用的用海理念牢固确立，使海域开发利用得到可持续发展。

前摸了摸碎石机的电机，“烫的！”当督察人员再一次追问是否真的停产时，这名管理人员默不作声。

记者随督察人员走出碎石场时，一阵大风刮来，场内一堆堆碎石上的沙尘漫天飞扬，遮蔽视线，整个场面颇像灾难片。而场外不远处，就有一排排居民住宅楼和小商铺，居民生活其中。

## 花招五：一查就停，一走就非法生产

在内蒙古呼和浩特市和林格尔县西沟门移民新村木器加工厂，一张封条字迹清晰、印章鲜红，时间是“二〇一八年六月二日”，也就是督察组“回头看”进驻4天前，而另一张封条被撕开，时间是“二〇一七年元月六日”，也就是第一轮环保督察不到半年后。这一新一旧两张封条都是“和林格尔县环境保护局封”。

督察发现，这家工厂在第一轮中央环保督察后，已受到“对企业予以取缔，责令拆除生产设备”的处罚，被当地环保局查封。然而，督察组前脚一走，企业又恢复非法生产，现在环保督察“回头看”，又被“查封”了。

针对一些地方应对环保督察要出的各种“花招”，国家环境保护督察办公室有关负责人表示，中央环保督察“回头看”的重点之一就是盯住各地督察整改不力，甚至“表面整改”“假装整改”“敷衍整改”等生态环保领域形式主义、官僚主义问题。这次“回头看”将一些地方虚假整改的花招一一曝光，坚持问题导向、动真碰硬，将有助于地方将生态环境保护责任和督察整改措施真正落到实处。

(记者周颖、高敬、赵倩)  
新华社北京7月13日电



这样的一级代理。当记者问到“是否需要参加培训”时，该代理称“加入之后就有培训，培训都是线上的，你可以边培训边卖”。而事实上，在网络上进行食品销售也需要相关的资质。

## 专家：减肥应科学，量力而行

关于代餐食品是否有效，中国农业大学食品科学与营养工程学院副教授朱毅说，市面上大多数代餐食品都是以膳食纤维为主要成分，不易消化，让人有饱腹感，但这往往是以放弃其他营养为代价，也就是说，目前市面上的代餐食品存在营养不够均衡的情况，完全代替其他饮食存有一定风险。

朱毅说，代餐只是一个辅助手段，最主要的还是结合运动改善饮食方式。

“适度地限制饮食对身体有利，但是完全依靠节食一个多月瘦那么多，对身体机能有很大影响。”朱毅认为，目前对于代餐食品的监管尚处于空白，需要出台具体的生产标准，“同时加大执法力度，确保代餐食品里没有非法添加，规定代餐食品的营养元素具体应该达到多少”。而作为普通食品，并不能宣称有减肥的效果，对于网上铺天盖地的减肥宣传也应加强监管，设定产品宣传的标准。她提醒广大消费者，减肥不可一蹴而就，不能贪求快，“一定要量力而行”。

## 诚信建设万里行

(参与记者：陈威华、吕天然、苏小坡)

(上接1版)“西非门户”塞内加尔，习近平主席非洲之行第一站。2005年两国复交以来，中塞关系健康稳定发展。2016年，塞内加尔总统萨勒作为贵宾元首出席二十国集团领导人杭州峰会，两国元首将中塞关系提升为全面战略合作伙伴关系。目前，中国是塞内加尔第二大贸易伙伴、最大融资来源国。

近年来，中塞务实合作一直走在中非合作前列。助力塞内加尔工业腾飞的迪亚姆尼亚久工业园，深受当地民众欢迎的中国农业专家技术培训，中方援建的地标建筑塞内加尔国家大剧院……在中非合作宏大图景上，中塞合作是一抹亮色。

此次访塞是习近平主席首次访问西非国家。访问期间，习近平主席将同萨勒总统举行会谈，见证签署多项合作文件，为中塞关系发展注入新动力。

“千丘之国”卢旺达是连接中东非的桥梁。中国国家主席首次访卢，卢旺达全国高度关注。“期待习主席访问进一步拉近卢中在政治、经济、社会发展等各领域合作，进一步推动中卢对卢、对非投资。”卢旺达大学经济学院教授赫尔曼·穆萨哈拉说。

中国是卢旺达第一大贸易伙伴。在卢旺达重建和工业化进程中，中国提供了宝贵援助和多方支持。卢旺达总统卡梅梅感叹：“中国带给非洲人的，正是非洲人所需要的。”

访卢期间，习近平主席将同卡梅梅总统举行会谈，共同见证多个合作协议签署，推动双方务实合作迈上新台阶。

“彩虹之国”南非，习近平主席访非第三站。建交20年来，中南关系实现由伙伴关系到战略合作伙伴关系再到全面战略合作伙伴关系的重大跨越。“同志加兄弟”的特殊友好关系历久弥坚。目前，中国是南非最大贸易伙伴，南非是中国在非第一大贸易伙伴。

这将是习近平主席第三次对南非进行国事访问，也是南非总统拉马福萨就职后接待的首次国事访问。拉马福萨总统用“南非非国上下欢迎”表达对中国贵宾的热烈欢迎。访南期间，习近平主席将同拉马福萨总统举行会谈并出席中南建交20周年庆祝活动，就发展两国关系以及共同关心的国际和地区问题深入交换意见，共同擘画中南关系发展新蓝图。

“印度洋明珠”毛里求斯，习近平主席中东非洲之行最后一站。中毛相距遥远，但情谊深厚。中国是毛里求斯最大贸易伙伴，毛里求斯是第一个与中国开启自贸谈判的非洲国家，也是唯一一个把中国春节列为法定假日的非洲国家。访毛期间，习近平主席将会见贾格纳特总理，推动中毛友好合作深入发展。

作为发展中国家最集中的大陆，非洲一直是中国外交“基础中的基础”。在中国现代国家关系研究院研究员陈凤英看来，中央外事工作会议后习近平主席首次出访选择非洲，进一步凸显中非关系在新时代中国对外工作中的重要地位。

过去5年来，中非不断深化政治互信、发展互助、理念互鉴，共同书写了共建“一带一路”、构建更加紧密的中非命运共同体“大文章”。今年是中非合作的大年，习近平主席此行将同9月举行的中非合作论坛北京峰会形成共振共鸣，掀起中非关系新热潮。

## 共迎挑战 拓展全球治理新维度

7月25日至27日，金砖国家领导人将齐聚“黄金之城”约翰内斯堡。这将是习近平主席连续第六次出席或主持金砖国家领导人会晤。

金砖合作在新兴力量崛起大潮中应运而生，如今迈进第二个“金色十年”。一面是世界经济持续复兴，第四次工业革命方兴未艾；一面是全球治理挑战不断增多，单边主义、保护主义逆势而动。新形势新变化下，金砖国家如何担起金砖责任、彰显金砖作用、体现金砖担当，引人注目。

“当前贸易保护主义抬头，对国际贸易和世界经济复苏带来重大冲击。从金砖伙伴到国际社会，都高度关注捍卫开放型世界经济的中国主张。”巴西里约热内卢州立大学国际关系系主任毛里西奥·桑托罗说。

从提出“开放、包容、合作、共赢”的金砖精神，到倡议构建金砖国家四大伙伴关系，再到推动确立经济、政治、人文“三轮驱动”的金砖合作架构，过去5年，中国对金砖合作引导力、塑造力不断提升。约堡会晤前，中方提出了建立“金砖国家新工业革命伙伴关系”倡议，得到有关各方积极响应。

约堡会晤期间，习近平主席将出席金砖国家工商论坛，领导人小范围会议、大范围会议、纪念领导人会晤10周年非正式会议等活动，并同有关国家领导人举行双边会见，向国际社会传递深化金砖合作、推动构建人类命运共同体的积极信号。

此次约堡会晤延续厦门会晤合作势头，以“金砖国家在非洲：在第四次工业革命中共谋包容增长和共同繁荣”为主题，采用厦门会晤合作模式，广邀发展中国家与会，举行金砖国家同非洲国家领导人对话会、“金砖”领导人对话会。

“金砖合作机制是南南合作重要平台，将帮助发展中国家发出自己的声音，维护多边主义的国际秩序。夯实金砖合作，做好南南合作这篇大文章，将对完善全球治理的最大贡献。”陈凤英说。

穿越丝路之路，携手同阿民族复兴；对接发展战略，推动中非团结合作；引领金砖合作方向，共促全球治理变革。习近平主席此次中东非洲之行必将为发展中国家团结合作开拓新天地，为推动全球治理变革注入新动力。