

新华每日电讯



“扶贫茶园”促脱贫

7月2日,茶农在“扶贫茶园”里采茶。今年以来,贵州省黔东南苗族侗族自治州丹寨县采取“扶贫茶园”模式,助推贫困户脱贫。新华社发(杨文斌摄)



马背上的“生态致富路”

游客在那拉提草原骑马游玩。正值新疆那拉提景区旅游旺季,当地牧民带着马匹参加旅游合作社,走上“生态致富路”。新华社记者赵戈摄



新华通讯社出版

新华通讯社出版

2018年7月12日 星期四 戊戌年五月廿九 今日8版 总第09325期



新华全媒头条

新华网网址: http://www.xinhuanet.com

国内统一连续出版物号 CN11-0209 邮发代号 1-19

本报网址: http://www.xinhuanet.com/mrdx

宁夏:人民调解“四张网”让矛盾止于毫末

在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下——新时代新作为新篇章

新华社银川7月11日电(记者孙波、曹健、张亮)“人民调解”制度在我国由来已久,被国际上誉为“东方之花”。宁夏回族自治区从2017年起全面推广覆盖农村、城市、单位、行业的人民调解“四张网”建设,“人民调解之花”从乡镇司法所开到了村组楼宇、企业行业,有效预防、化解了大量矛盾纠纷。

触角进一步延伸到农村社区、村组楼宇。吴忠市利通区上桥镇下辖8个行政村,村村均建立了人民调解委员会,每个村又按照村民小组划分成立了6到8个不等的调解小组,调解组织成员由村干部、老党员、退伍军人等构成。

而通过横向延伸,宁夏“四张网”进一步覆盖矛盾纠纷易发多发的行业、企业。在银川市贺兰县,人民调解组织将触角延伸至婚姻登记处、派出所、交警队、大型企业等机构,成立了婚姻家庭纠纷、交通事故纠纷、土地纠纷等调委会。

截至2017年底,宁夏共有人民调解组织3702个,其中行业性调解组织391个,人民调解员2.5万人,与“四张网”建设前相比,调解组织和调解员数量均大幅提升。

调解量上去了,更多矛盾被化解在萌芽阶段

2017年,宁夏吴忠市一支施工队在治理吴忠市利通区一沟渠时,不慎导致上桥镇涝河桥村村民马玉林家羊圈被淹。圈墙开裂,饲料进水、羊皮被泡,还淹死了7只羊。马玉林情绪激动,要求赔偿所有被损物,并准备召集家人阻挡施工。

“镇里的调解人员第一时间赶到现场,一方面劝我,羊皮泡了可以折价卖,再修羊圈砖还可以用,赔偿损失部分即可;一方面与施工队协商赔偿事宜。经多次调解,施工队赔偿了15万元,双方握手言和。”马玉林说,问题解决后,矛盾没有了,再遇涨水,他还主动帮施工队观察水情。

“以往遇到这种事,不是不想管,而是不能第一时间掌握线索。”吴忠市司法局局长乔宁伟说,现在组织得到壮大,触角得到延伸,人民调解渗透到基层治理的方方面面,更多矛盾被化解在萌芽阶段。

为调动调解人员的工作积极性,宁夏细化考核管理,根据案件调解难易程度,给予人民调解员数额不等的“以案定补”补助,鼓励其对辖区内矛盾纠纷“耳聪目明”,确保介入及时。李金英说,2017年宁夏全区人民调解组织共化解各类矛盾纠纷4.3万件,预防纠纷6400余件。

专业人才解专业结,为司法机关“减负”

面对一些专业性强的矛盾纠纷,传统的人民调解组织在调解能力上渐显不足。鲍焕军说,让专业人才化解专业领域的矛盾,司法

部门注重引入熟悉行业情况、有专业知识背景的退休干部、热心人士担任人民调解员。

石嘴山市医疗纠纷调解委员会主任刘建文在退休前长期担任基层法官、检察官,丰富的办案经验让他在调解医疗纠纷时游刃有余。

“退二线时正好赶上医调委成立,我在家闲不住,过来发挥一下余热。截至目前,我已参与调解医疗纠纷300余件,85%的纠纷在调解下都得到化解。”刘建文说。

矛盾纠纷化解前置,有效缓解了司法行政机关压力。2017年,吴忠市利通区发生一起交通事故,一名88岁老人死亡,主要责任方躲着不见,受害者家属情绪激动,扬言要到政府门口上访,外事交警立刻联系调委会介入。

“受害者家属赌一口气,要的赔偿很高,双方情绪对立,根本坐不到一起。”利通区交通事故调解委员会主任苏文贤说,通过背靠背调解,反复沟通,谈得差不多了才将双方叫到一起谈,最终以双方都能接受的赔偿金化解了纠纷。

利通区公安局交巡警大队大队长郑炜说,以前交警既要处理事故,又要调解矛盾,根本忙不过来,现在交警只需出具事故责任认定,其他的交给调委会处理,这释放了不少警力。

记者走访多个派出所、法院、交警队发现,凡有人民调解组织的司法机关,大量案件通过人民调解渠道得以化解,其自身工作压力得到不同程度缓解。

十万侨商「回乡记」

青田,这个55万人口的浙江东南山区小县城,有33万华侨华人分布于全球128个国家和地区。当年为了“讨生活”远走的他们,对家乡始终有深深的眷恋,又被日益开放和强大的中国所吸引,已有10万人带着理念、资金和人才,重新归来。

这些走遍世界的青田侨商说:翅膀和根,一个都不能少。

在哪里有群众,哪里就有调解组织

十九大报告提出“要加强预防和化解社会矛盾机制建设,正确处理人民内部矛盾。”宁夏司法厅厅长李金英对此深有体会:“一些矛盾一旦得不到及时化解,就可能最终酿成悲剧,惨痛的教训告诫我们,基层治理不能‘重打轻罚’,而应打防结合,以防为主。”

有鉴于此,宁夏着重构建覆盖城市、农村、企业、行业的人民调解大网,初步实现了“哪里有群众,哪里就有人民调解;哪里有纠纷,哪里就有人民调解”。

自治区司法厅副厅长鲍焕军说,以往人民调解组织以乡镇街道的司法所为主要阵地,现在“四张网”瞄准调解薄弱点,从纵向向下延伸,

走了300年,还是没有“走出”青田

“我的太祖父清朝同治年间去了德国,我们家三兄弟三种身份,大哥是华侨,二哥是华人,我是归侨。”

在青田经营西餐厅的德国归侨王益勇说,王益勇在德国经营的是中餐馆,生意火爆,在青田开的是西餐,客人同样络绎不绝。

他说,青田资源匮乏,迫于生计,当年的青田人千方百计出去,千辛万苦谋生。而如今,越来越多的人又穿越千山万水,回到了日思夜想的家乡。“根在,魂在,走了300多年,我们还是没有走出青田。”

青田300多年的华侨史,是一部波澜壮阔的奋斗史。回想起1992年初到欧洲的经历,意大利威尼斯地区华侨总会名誉会长周勇感慨万千。他和几个朋友一起,经过半年的辗转,终于来到德国。

拿不到居留证,在餐馆里每天工作14个小时以上,洗上千次盘子,动作慢了一点马上会被老板娘呵斥;没有钱租房,只能在不断往返的夜班公交车上过夜,还要忍受司机的白眼,好不容易有一个对他们友善的司机,赶紧向他学习德语……以公交车为家的日子,他们一过就是3个月。

肯吃别人吃不了的苦,愿受别人受不了的气,能想别人想不到的法子,像周勇一样敢闯敢拼的青田人,慢慢在异国他乡站稳了脚跟。

多年后,周勇和一起闯荡欧洲的朋友都小有成就。他们想方设法找到了当年那个友善的司机,约他一起,坐着夜班车,沿着那曾经开过无数趟的路,又重温了一遍“当年觉得没什么”的苦。下车后,万般感触涌上心头,几个汉子一言不发,抱头痛哭。

这些从最底层工作做起,把生意遍布全球的华侨华人,也是中国文化和文明的“传播使者”,“我们华侨满世界跑,既为远方的生意,也为家乡的诗意。”在厄瓜多尔青田同乡会名誉会长杨小爱看来,华侨在外除了做好生意,维护中国形象,讲好中国故事同样也要不遗余力。

多年来,杨小爱在海外打拼的同时,始终有着责任心和使命感,当地地震,别人往外跑,她却和救援队一起往里冲;也曾担任交流使者,邀请厄瓜多尔高官赴浙江考察学习,让他们更多了解中国。

这些年来,华侨华人在侨居国的融入度和社会地位也在不断提升。以青田为例,全球青田籍华侨华人身兼社会职务的有1.4万人,由他们担任主要职务的侨团有314个、华文学校21所、华文媒体12家。

家家有华侨,户户是侨眷,特殊的国情也让这个小县城变得与众不同。两公里不到的欧陆风情一条街,聚集着数十家西餐厅、咖啡馆和酒吧,让人恍如置身欧洲小城。而在方山乡龙现村,不仅有全国首个村级外币兑换点,村里还在每户人家门口插上了该户华侨所在国的国旗,仿佛“联合国村”。

(下转3版)



▲贵州省六盘水市六枝特区木岗镇的油菜花田(3月9日无人机拍摄)。

新华社记者陶亮摄

从脆弱生态到满眼皆“绿”

(7版)

新华全媒头条 阅读更多全媒体形态报道 请扫描二维码下载新华社客户端,订阅“新华全媒头条”栏目

安徽小岗村农民股权证获首批贷款

据新华社合肥7月10日电(记者姜刚)“这个红证书还真管用!今年2月,我家领了3500元分红,现在我用它又能贷到款了。”安徽省凤阳县小岗村草莓种植户杨伟近日用“红证书”(股权证)作抵押,从中国农业银行凤阳县支行贷款10万元。记者10日从农行安徽省分行获悉,杨伟等9位小岗村农户所获得的贷款是该行在安徽投放的“兴农贷”首批贷款。

2016年以来小岗村开展集体资产股份合作制改革等工作,成立集体资产股份合作社并发放股权证,村民从“户户包田”实现了对村集体资产的“人人持股”,并于今年2月领取了首次集体经济收益股分红。

为破解农民贷款无抵押物等瓶颈,小岗村着力在“红证书”上做文章。小岗村党委第一书记李锦柱说,小岗村探索拓展股权证权能,让“红证书”变成“活资产”,由小岗村出资,小岗村创新发展公司、中国农业银行凤阳县支行、凤阳县中都融资担保公司共同设立风险补偿基金,对小岗村实行全域授信,发放“兴农贷”,“在小岗村,只要有发展愿望,有创业项目,有资金需求,就会得到金融支持。”

领到贷款后,农户们对未来发展充满信心。杨伟说:“拿到这笔贷款,我准备在20亩的基础上扩大规模,改善基础设施,提升草莓品质,相信发展会越来越好。”

上海出台“扩大开放100条”,90%以上年内实施

新华社上海7月11日电(记者何欣荣、陈爱平)作为改革开放排头兵的上海,在扩大开放方面出台重磅方案:10日印发的《上海市贯彻落实国家进一步“扩大开放重大举措加快建立开放型经济新体制行动方案”,涵盖金融、产业、知识产权保护等5个方面100条举措,对上海下一步扩大开放做出了具体部署。

90%以上年内实施 1/3左右为全国探路

统计显示,今年前5月上海的跨国公司地区总部新增14家,总数达到639家。以总部经济为主的商务服务业实到外资25亿美元,同比增长23.7%。

当前,外部经济形势趋于复杂多变,不稳定、不确定性加大。在这种情况下,上海坚持以高水平开放赢得高质量发展,切实担负起中央赋予上海的“当好全国改革开放排头兵”的重任。

“对国家统一实施的开放政策,争取率先落地项目,对国家统一部署的开放安排,争取先行一步试点。对国家没有条件全面铺开但有战略需要的开放项目,主动争取在沪实施并服务全国。”上海市常务副市长周波说。

之所以叫“行动方案”,而不是“实施意见”,

是因为上海在制定方案时,重点突出一个“实”字。统计显示,行动方案的100条开放举措中,90%以上可以在年内实施。

同时,发挥上海开放型经济基础较好的优势,为全国开放“探路”。100条开放举措中,有34条需要进一步争取国家支持,占全部改革举措的1/3左右,体现了上海对外开放的决心和勇气。

“如今国际形势复杂多变,中国坚持扩大开放,推动经济全球化,上海作为我国改革开放的前沿阵地责无旁贷。”上海社科院世界经济研究所所长顾衡说。

服务国家战略 突出上海优势

上海此次公布的行动方案更具系统性,既体现了服务国家战略的意图,又突出了上海的优势和特色。

在提升上海国际金融中心能级方面,方案提出了32条具体举措。有的对国家宣布的开放措施做了具体展开,如“取消在沪银行和金融资产管理公司外资持股比例限制,支持外国银行在沪同时设立分行和子行”。有的突出上海的市场优势和功能特色,如“支持境外企业和投资者参与上海证券市场,修改完善

发行上市等规则”等。

在构建更加开放的现代服务业和先进制造业方面,方案提出了17条具体措施。有的体现上海的先发优势,如“争取外资新能源汽车项目落地”。有的体现上海服务业多层次开放优势,提出了投资性公司、培训机构、增值电信、工程设计等领域的开放举措。

在建设高标准知识产权保护高地方面,方案提出了15条具体措施,如“统一犯罪认定标准,加强知识产权刑事自诉案件审判”“建设国际贸易知识产权海外维权基地”等,提高知识产权保护的有效性,强化知识产权海外维权能力。

在打造进口促进新平台方面,方案提出了26条具体措施,如利用办好中国国际进口博览会契机,推动海关事务担保方式创新,保税展示展销常态化运行等。

在优化营商环境方面,方案提出了10条具体措施,重点突出上海在外商投资负面清单管理、政务服务“一网通办”和“证照分离”等营商环境改革领域的特色。

“扩大开放100条”中均得到了体现。

硬件软件并重 对内对外并举

今年6月底,国家公布了2018版外商投资负面清单。上海市发展改革委副主任朱民说,上海的“扩大开放100条”本身是对负面清单的落实,同时也具有自己的特点。

不限于投资领域的开放。外商投资负面清单主要聚焦投资领域,而“扩大开放100条”除了投资领域还包含营商环境建设等,既在硬件上开放,更在软环境上对外开放。

开放维度更加丰富。除了负面清单中提到的放宽外资股比限制,“扩大开放100条”还提出修改完善发行上市规则,推动更多的创新型企业上市。

对内对外的开放同步推进。行动方案强调对内对外的开放一视同仁的开放,既欢迎外资,也欢迎民营资本。

上海的扩大开放第一时间吸引了企业的关注。普华永道中国内地及香港创新服务部主管合伙人蔡晓颖说,普华永道的人才培训计划将继续依托政策红利,积极开展创新,配合上海建设国际人才高地的战略,提升本土人才能力素养,引进优秀国际人才。

中国股市新观察

A股为何会出现这一轮下跌?调整是否已到位?会引发系统性风险吗?

决定股票市场走势的因素十分复杂,人们往往是“不识庐山真面目,只缘身在此山中”。要看清当下的中国股市,必须放在历史的维度中来分析评判。

(6版)

新华全媒头条 阅读更多全媒体形态报道 请扫描二维码下载新华社客户端,订阅“新华全媒头条”栏目