

## 中国经济新观察

## 美国加征关税违反国际规则

新华社评论员

美依据对华301调查报告,于7月6日对我340亿美元818个税号产品正式实施加征25%的关税。美国的这种做法,显然违反世贸组织规则,置最惠国待遇原则于不顾,置世贸组织关税税率义务于不顾,置中美双边利益和全球利益于不顾,开了“违法”的先例。

自由贸易和多边规则体系是世贸组织的基础和核心。从《1947年关税与贸易总协定》到《马拉喀什建立世界贸易组织协定》,均将“互惠互利、削减关税、消除歧视”作为重要目标,并据此确定了一系列原则和纪律。世贸组织的最大成果之一就是按照这些规则,通过谈判,普遍降低关税,促进全球范围内的贸易自由流动。而充分体现自由贸易精神和多边体制原则的最惠国待遇和约束关税义务,分别被规定在《关税与贸易总协定》(GATT)第1条和第2条,足见其重要性。上述原则和纪律被奉为多

边贸易体制的主责,也被广大世贸成员作为重要的行为准则予以遵循。美方加征关税的做法既违反“互惠互利、削减关税、消除歧视”目标,也与最惠国待遇和约束关税义务相冲突,严重背离了各成员建立世贸组织的初衷。

美方加征关税,歧视性给予中国产品高税率,罔顾最惠国待遇原则,是对世贸组织原则的违背。根据最惠国待遇规定,各世贸成员对来自不同成员的产品应“一视同仁”,将优惠关税等普遍适用,无条件、立即和非歧视地给予全体世贸成员。而美方采取的一系列行动,使得中国产品被单方面加征高关税,将中国产品排除在与其它世贸成员享受同等税率水平之外,失去公平公正的竞争地位,公开违反了最惠国待遇原则。

美方加征关税,导致约束关税不约束,完全突破了减让表承诺。各成员在其减让表中列出的约束税率,是其对其他成员的基本承

诺,必须严格执行。各成员仅在约束税率基础上自行降低税率,决不允许随意提高。根据美方减让表承诺及其实践,其在世贸组织的平均约束税率为3.4%,实际实施的平均税率为2.4%。美方6月15日出台并于6月20日刊登在《联邦纪事》的公告明确规定,自7月6日起对华相关产品实施的关税为原实施税率基础上再加征25%。额外税率加征后,明显突破其向世贸组织所做承诺的约束税率,直接违反其减让表承诺。

美方加征关税,违背背约,强推单边主义,挑战世贸组织规则。作为以规则为基础的多边贸易体系,世贸组织强调集体权威,禁止成员通过单方面行动实施贸易保护。美方强行加征关税所依据的是其《1974年贸易法》301条款。自1974年以来,美共动用301条款对35个国家和地区发起了125起301调查,对国际贸易规则构成极大破坏,对多边贸易体制构成极大威胁。世贸组织曾于2000年对此

作出明确裁决,美国基于301条款采取单边措施与多边贸易体制不相容。同时,美方也作出明确承诺,美国不会在没有世贸组织相关裁决的情况下,单边使用301条款,否则将承担国家责任。然而现在美一意孤行,无视世贸组织裁决和其所作承诺,宣布并实施大规模征收措施,这是典型的单边主义,既违反世贸规则,也背弃相关承诺。

以世贸组织为核心的多边贸易体制是国际贸易的基石,是人类文明发展的重要成果之一,中方始终坚定支持和维护这一基石。历史告诉我们,单边主义如任其发展,必将严重破坏全球产业链和价值链,威胁世界经济发展,所有国家和地区都无法独善其身。美方利用301条款强征关税,强推单边主义,逆历史潮流而动,已经引起国际社会的警惕和坚决抵制。中方将与其他世贸成员携手维护规则,共同捍卫人类共同利益和文明发展成果。

新华社北京7月10日电

就美国钢铝关税

## 瑞士向世界贸易组织申诉

新华社日内瓦7月10日电(记者施建国、聂晓阳)瑞士联邦经济部10日发表公报表示,瑞士已就美国对其钢铝产品征收高关税向世界贸易组织争端解决机制提起申诉。

公报说,美国以“国家安全”为借口征收高额钢铝关税,这个理由“站不住脚”。今年3月,瑞士已与美方交涉,希望能得到豁免。随后瑞士又向美方正式提出申请,但均未得到美方回应。

为保护国家利益,瑞士联邦经济部决定就此向世界贸易组织争端解决机制提起申诉。按照世贸组织争端解决机制规则,下一步争议双方将进行磋商,如果磋商没有成果,瑞士可提请世贸组织成立专家组对案件展开审理。

美国政府今年3月宣布,由于进口钢铝产品危害美国“国家安全”,将对进口钢铝产品分别征收25%和10%的关税,关税措施于3月23日正式生效。这一决定不仅导致多国向世界贸易组织提起申诉,美国主要贸易伙伴也纷纷出台报复措施。

## 专家建议工商界法学界联手应对美贸易霸凌

新华社上海7月10日电(记者有之忻)美国公然破坏世界经贸秩序,肆意发动贸易战,给当今国际法律秩序带来了新挑战。9日,多位专家学者在上海举办的“中美经贸关系法律问题”研讨会上表示,中国工商界要与法学界一起,维护国际贸易多边机制,捍卫贸易自由化的成果。

7月6日,美国宣布开始对340亿美元中国产品加征25%的关税。针对美国采取的一系列单边贸易措施,中国政府迅速行动,依据世界贸易组织(WTO)规则和国际法基本原则采取了合理、适当的反制措施,一方面依照WTO相关规则和争端解决程序向WTO提出对美国的申诉,另一方面针对美国提出的加征关税清单提出了中国的反制清单,这是一个主权国家捍卫国家主权和自身合法权益的正当举动。

中国法学会副会长王其江表示,WTO规则禁止擅自提高关税和专门针对某一个WTO成员采取措施,而美国无视这些基本规则挑起贸易争端,是对WTO规则的公然违反。王其江说:“我国的措施于法有据,情理之中,符合国际惯例,会得到WTO组织成员国和世界各国的支持。同时,表明了我国政府维护WTO多边体制权威、维护国际法尊严

的态度和决心。”

实际上,美国的贸易霸凌不仅针对中国,欧盟、加拿大、墨西哥等也未能幸免。自今年美国发出贸易战的信号开始,全球金融市场就笼罩在阴云当中,美国单方面发动贸易战成为威胁全球市场稳定发展的最大风险因素。在与会专家看来,美国公然破坏世界经贸秩序,践踏WTO规则,无论是对于全球经济,还是对于WTO而言,当前都是困难的时刻。

中国国际贸易促进委员会副会长卢鹏起在会上表示,尽管单边主义、贸易保护主义、逆全球化思潮不断有新的表现,但“地球村”的世界决定了各国利益交融、命运与共,合作共赢是大势所趋,构建开放型世界经济,推动贸易和投资自由化便利化,维护多边贸易体制,离不开国际经贸法律的有力支持。

卢鹏起呼吁,工商界与法学界一起,维护国际贸易多边机制,捍卫贸易自由化的成果:一是固化合作机制,形成工作合力,期待工商界法学界未来形成长效机制,推动教学科研与工商实践有效对接,加强法学成果转化运用,有效推进法学研究、法学教育和法治实践的深度融合;二是加强规则研究,推动理论创新,从法律角度加以研究和应对,探索为WTO规则走出有困境提供中国创新理论

和思路,为推动建立和完善更加开放、公平和高效的国际经贸规则体系提供新的法律理论基础;三是参与全球治理,贡献中国智慧。中国工商界和法学界要继续高举多边自由化、便利化旗帜,坚定不移引领经济全球化进程,在参与全球治理中把握机遇,在实践创新中提升国际话语权,讲好中国故事,宣示中国理念,拿出中国方案。法学界和工商界要联手帮助企业化解贸易摩擦风险,把损失减少到最小。

无论国际风云如何变幻,坚定推进改革开放是掌握未来中国命运的关键。王其江说,中国推动改革开放的决心绝不动摇。仅从6月28日到7月1日短短4天之内,中国就连续发布一系列开放举措,如发布2018版外商投资负面清单、推出外商投资企业备案管理新规、大范围降低日用品进口关税等,体现了对当前世界贸易形势的中国担当。

中国法学会世界贸易组织法研究会副会长张乃根认为,改革开放40年间,中国取得的经济建设成就举世瞩目,未来中国仍将坚持自身发展道路的自主选择,扩大开放脚步不停。

此次“中美经贸关系法律问题”研讨会由中国法学会和中国国际贸易促进委员会共同主办。

## 被困洞穴18天,泰国少年足球队13人全部获救

新华社泰国清莱7月10日电(陈家宝、明大军)被困泰国清莱洞穴的最后4名少年足球队队员及1名教练员于10日被成功救出。至此,自6月23日来被困洞穴的13人已全部获救。

泰国救援官员在接受记者采访时表示,19名国际顶级洞穴潜水专家及泰国海军救援队员10日早上开始进洞救援。此外,100多名来自中国、美国、澳大利亚等国的救援人员参与运送氧气瓶等救援物资。

据泰国救援队说,当天救出的5人身体状况良好,此前被救出的8名少年正在医院接受治疗,身体、精神状况良好。

12名年龄在11岁至16岁之间的泰国少年足球队队员和1名教练6月23日进入清莱一处洞穴后与外界失去联系。来自多国的1000多名救援人员经过10天的搜寻,终于在7月2日晚在距洞口约4公里处发现被困人员。

营救行动从8日开始,分为三批次,每次行动相隔15小时,确保19名专业进洞救援人员进行休整和增加补给。

此处洞穴全长超过10公里,洞内地形复杂。由于泰国正值雨季,洞内多处被水淹没,水中淤泥堆积,能见度极低,狭窄难行,救援工作异常艰难。

一名参与救援的前泰国海军特种部队成员6日在执行运送氧气瓶的任务时因缺氧和过度劳累而窒息身亡。参与此次救援的中国洞潜专家说,此次救援行动是世界上难度最大、风险最高的营救行动之一。



▲7月10日,在泰国清莱,直升机和救护车参与救援行动。新华社发(拉亨摄)

## “找到所有失联同胞,带同胞早日回家”

中国救援队在普吉岛的努力与坚持

10日上午,泰国普吉岛骤雨初歇,但5日发生游船翻沉事故的海域依然乌云密布,风高浪急,打捞工作无法继续进行。一群中国救援队队员焦急地等待着指令。他们已作好充足准备,天气状况一旦好转,便第一时间下海打捞。

当日一大早,来自交通运输部广州打捞局的10名专业搜救队员和2名潜水医生从查龙湾码头出发,经过30分钟的海上航行抵达事发附近海域,随泰国海军潜水队员登上“塔麻”号救助船。

近几日,中泰双方共同作业,相互配合,共同商量方案,轮流下海打捞。

“我们已对‘凤凰’号船体的大部分区域进

行了仔细搜寻,目前仅剩下层的餐厅位置没有搜寻。”广州打捞局救援队领队王仁义告诉记者,由于船体向右倾约100度,船舱内堆积着桌椅等杂物,天花板随时可能掉落,潜水员进入舱室有一定难度,进舱作业十分危险。

7日下午,潜水员下水时发现船体下方压有一具遇难者遗体,但位置很难打捞。对此,王仁义和队友们准备了一台气升式水下抽沙装置,准备用这台装置抽出遗体两侧的泥沙,将遗体打捞出来。

目前正值普吉岛雨季,天气状况在一天中变化很快。王仁义说,等天气好转,潜水员们会立即进入沉船的餐厅搜寻。根据泰国军

方要求,很有可能把船体进行轻微移位,搜寻水下是否还留有更多遗体。

在打捞过程中,最大的困难是40米的水深。潜水员一次下水作业的极限是20分钟至25分钟,在这么短的时间内要熟悉水下情况并进行搜寻存在很大难度。

另外,现场没有大型工作母船协助潜水员进行作业,风浪和天气因素也不利于加快打捞进度。尽管如此,曾多次参与跨境救援的王仁义和队员们依然有信心完成此次任务。

“在国外水域打捞同胞遗体,我们的心情十分沉重,但是作为救助人员和应急救援员,我们要特别坚强,尽最大努力把他们都带回来带回家,让他们入土为安,这是我们最大的

心愿。”王仁义说。

另外一支由中泰专业潜水团队临时组成的“普吉蓝海救援队”从事故发生后不久就开始参与搜救工作,他们是最早发现“凤凰”号沉没位置的救援力量之一。他们也一直派员参加搜救。

参与搜救工作的还有另一支来自中国浙江的民间救援队伍——公平打捞队。当日,他们乘泰海军军舰赴皮皮岛海域作重点搜寻准备。

所有中国救援队员都有一个共同的愿望:找到所有失联同胞,带同胞早日回家……(记者于梓懿、颜昊、杨舟)

新华社泰国普吉7月10日电

普吉游船翻沉事故  
遇难人数升至45人

追责仍在进行中

新华社泰国普吉7月10日电(记者杨舟、颜昊)泰国普吉府伊诺拉帕10日在救援情况通报记者会上表示,泰国救援人员在渔民的帮助下又发现3具遗体,基本可以确认为游船翻沉事故遇难者。因此目前确认遇难人数上升至45人,仍有2人生死不明。

诺拉帕说,从发现地点、遗体特征来看,基本确定新发现的3具遗体为“凤凰”号游船翻沉事故遇难者,具体身份需待家属辨认。

至此,这起事故的遇难人数上升至45人,其中44人已经完成打捞。此外仍有2人处于失联状态。遇难者及失联者均为中国游客。

9日和10日,普吉出现大雨和强风天气,泰国海军第三舰队总指挥诺拉帕表示搜救工作不会停止,泰国政府多个部门以及当地民众都在直接或间接参与搜救工作。有关将被“凤凰”号船体压住的一具遗体移出、打捞“凤凰”号船体等工作仍有待天气好转后,经中泰救援力量共同评估后才能进行。

泰国陆军方面则表示,已出动人力对普吉、甲米、攀牙三府的海岸进行搜索。

泰国第8区警察总指挥素拉沙说,目前对于事故的追责仍在进行中,警方已对事故相关责任人进行起诉和逮捕。

“凤凰”号上载有101人,其中游客89人,87人为中国籍。“艾莎公主”号载有42人。遇难和失联人员均来自“凤凰”号。

坚定信心,有效应对

各方积极行动缓解贸易摩擦影响

新华社北京7月10日电(记者于佳欣、刘红霞、周强、王立彬)美方于7月6日起对华340亿美元商品加征25%关税后,中方被迫作出必要反击。为缓解中美贸易摩擦影响,商务部于9日晚宣布了中方应对的政策考虑。

根据商务部新闻发言人表态,中方将采取包括持续评估各类企业所受影响、将反制措施中增加的税收收入主要用于缓解企业及员工受到的影响、鼓励企业调整进口结构、营造更好投资环境等四方面举措。

“中国政府对美国产品加征关税是符合道义的反击,并不想干扰正常的企业经营。这些措施是中国政府应对经贸摩擦潜在影响的组合拳之一,意在给市场吃颗定心丸。”中国社科院世界经济与政治研究所国际贸易室主任东艳说。

贸易战往往是杀敌一千,自损八百。为了减少对企业的冲击,美方对中国输美产品加征关税后也很快公布了利益相关方申请关税豁免程序,将对该产品是否从中国以外的供应来源获得,加征关税后是否会给申请人或其他美国利益造成严重损害等方面进行评估。专家认为,这恰说明贸易战的后果是两败俱伤,美国对中国商品征税将不可避免地把自己企业“拉下水”。

除了短期应对举措外,商务部还将采取鼓励企业调整进口结构等相对中长期的措施,比如增加其他国家和地区的大豆、豆粕等农产品以及水产品、汽车的进口。

以大豆进口为例,国家粮食和物资储备局有关负责人表示,中国有能力应对美国大豆进口减少的缺口,可以通过增加国内大豆产量,拓宽大豆、粕类从巴西、阿根廷以及中亚“一带一路”国家的进口来源地,并加强饲料配方研究,减少对豆粕需求的依赖,降低进口需求。

缓解贸易摩擦的影响,相关部门在行动,沿海地区很多企业也在调整产业布局中积极应对。

广东中山晟富电子科技有限公司主要生产低噪音降频器,公司去年对美出口超过4000万美元,占据企业近80%的销售额。今年前五个月,受各种因素影响,企业对美出口骤减,目前正在将印度和中东市场作为新的开拓方向。

“中美贸易摩擦发生以来,我们更加积极去开拓新兴市场,我相信我们的技术能经受住美国市场考验,也可以接受其他市场的考验。”公司管理处处长蔡汉珉说。

事实上,越来越多的企业意识到,深耕庞大的国内市场,提高自己产品的科技含量才是应对中美贸易摩擦的“长效手段”。

深圳市物流与供应链管理协会秘书长郑艳玲说,中国有着巨大的内需市场,随着高新技术产品的品质不断提高,预计国内市场可以消化一部分以往出口的产品。

记者还了解到,不少地方政府也在积极帮助企业应对挑战,地方有关部门正在深入基层调研了解企业受冲击情况并发布相关预警信息,抓紧研究出台政策,鼓励当地企业开拓新的海外市场。

“对于中美贸易摩擦可能的潜在风险,需要政府、企业、行业协会等多方共同努力,在中国巨大消费市场和政府缓冲机制的应对下,我们应该有定力和信心,不必对贸易摩擦影响过于恐慌。”东艳说。

增强应对贸易摩擦的持久耐力,还需要通过持续扩大开放来实现。商务部发言人还表示,将加快落实国务院6月15日发布的有关积极有效利用外资、推动经济高质量发展若干意见,强化企业合法权益保护,营造更好投资环境。

发布外商投资准入负面清单、外国投资者参与A股交易范围进一步放开、持续加大知识产权保护力度……一段时期以来,中国一系列新举措正在积极推动新一轮高水平对外开放,增强中外企业的投资信心。