

到2020年我国现行标准下农村贫困人口实现脱贫，是我们的庄严承诺。一诺千金。到2020年只有3年的时间，全社会要行动起来，尽锐出战，精准施策，不断夺取新胜利。3年后如期打赢脱贫攻坚战，这在中华民族几千年历史发展上将是首次整体消除绝对贫困现象，让我们一起来完成这项对中华民族、对整个人类都具有重大意义的伟业。

——习近平主席二〇一八年新年贺词

小山村“精准扶贫”吸引外国元首来取经

老挝人民革命党中央总书记、国家主席本扬在湘西花垣县十八洞村考察扶贫工作纪行

新华社长沙6月26日电(记者侯丽军、张玉洁)5年前的深秋，习近平总书记赴湖南湘西土家族苗族自治州考察，在花垣县十八洞村首次提出“精准扶贫”要求，为新时期中国扶贫开发工作指明了方向。

这个初夏，老挝人民革命党中央总书记、国家主席本扬来到十八洞村，探寻“精准扶贫”的中国经验。

这是一次特殊的访问，一座地处武陵山脉腹地的苗寨，第一次迎来一位外国元首的到访。

6月2日下午，本扬率老挝党政高层代表团赶赴十八洞村，重走习近平总书记5年前走过的路线。

雨后的苗寨，漫山透绿、清新朗润。来到十八洞村，本扬径直走进村里的精准扶贫展览室参观。首先映入眼帘的，是习近平总书记在十八洞村考察时的照片。本扬驻足凝望，看得认真。

当时的讲解员、十八洞村驻村扶贫工作队员杨建军告诉记者，那天，展览室内陈列的湘西精准脱贫“十项工程”展板引起了本扬的强烈兴趣。

“我给本扬总书记详细介绍了教育发展、产业脱贫、乡村旅游和医疗救助四块工作，他听得非常认真仔细。”杨建军说。

一张张图片，一组组数据，展现出湘西近年来通过乡村旅游、转移就业、易地搬迁、教育发展等“十项工程”解决当地深度贫困问题的努力和成效。2014年至2017年，全州实现50余万人脱贫，贫困发生率由33.79%下降到10.55%。

绝不让一个贫困群众掉队，确保到2020年农村贫困人口全部脱贫，让全国人民共同迈入全面小康社会——这是中国共产党人的庄严承诺。

作为世界上最不发达国家之一，老挝也确定了到2020年实现脱贫的目标，和中国的时间进程遥相呼应。

在建设有本国特色社会主义的伟大征程中，中老两国“志同而气和”。

7个月前，习近平总书记到访老挝时，中老两国领

导人之间的一番对话推心置腹——

本扬说，老挝农业自然禀赋较好，但受困于资金和技术。

习近平回答说，农业领域可以成为双方合作的重点领域，中国不仅可以帮助老挝发挥自然优势，还可以帮助更多人摆脱贫困。

今年5月底，本扬应习近平总书记邀请来华访问。结束在北京的行程，本扬总书记马不停蹄赶赴三湘大地，实地走一走，看一看，感受中国脱贫攻坚的生动实践。

十八洞村梨子寨，黑瓦木屋错落有致。沿着青灰色的石板路，本扬来到住在村头的苗族老乡石拔三家中，仔细把屋里屋外看了个遍。“您身体还好吧？”“有几个孩子？”“生活过得越来越好吧？”……本扬与石拔三亲切交谈，详细询问她家里的情况。

石拔三告诉本扬，自从5年前习近平总书记来过村里后，村里的情况已经大变样，她家的生活越来越好，现在是吃穿不愁了。

在石拔三家堂屋正中央的墙上，挂着一幅习近平总书记和她坐在火塘边聊家常的照片。在这张照片前，本扬仔细端详。

回想起5年前的情景，十八洞村的村民们仍记忆犹新——

黑黢黢的房子里，唯一的电器是一盏5瓦的节能灯，石拔三看到有客人进来就按照苗族礼热情迎接。面对眼前陌生的客人，她问：“怎么称呼您？”习近平总书记亲切地说：“我是人民的勤务员。”握住石大妈的手，总书记询问她多大年纪，听说老人64岁了，他说：“你是大姐。”

从“大姐”家出来后，习近平总书记来到村民施成富、龙德成夫妇家探望，在他们家的院坝(前坪)上召开了一个小型座谈会。

习近平总书记和乡亲们有空地上围坐一圈，首次

提出“精准扶贫”——要建档立卡摸清每户致贫原因，不能“手榴弹炸跳蚤”，要下一番“绣花”功夫。

5年后，当本扬沿着与习近平总书记相同的路线绕村一圈考察时，看到的是一番火红的发展景象——

从前3米5宽的盘山小路变成了6米宽的水泥马路，村内家家门口修了石板路，户户通了自来水。游步道有了、邮局有了、自助取款机有了、农家乐有了，还与文化公司合作建立了农家书屋和诗社。

“大姐”石拔三家新添了液晶电视、电风扇和电饭煲，还在家门口摆起了小摊。“现在来村的游客越来越多，去年在家光靠卖腊肉和摆摊，收入都有近1万元了。”石拔三告诉记者。

青山环绕，鸟语花香。同样在施成富、龙德成家的院坝，坐在和习近平总书记一样的位置，本扬也同十八洞村村民围坐在一起，聊起了家常。

曾经客人来了连小板凳都凑不齐的施成富家，如今也开起了农家乐，生意做得顺风顺水。他们用“十八洞村”品牌的天然山泉水泡上湘西黄金茶，招待远道而来的贵客。

“中国和老挝是友好邻邦，我这次特地到十八洞村和你们交流学习精准扶贫的经验，希望能把你们好的经验带回老挝去，同时也请你们到老挝去看一看。”本扬对在场的村民们说。

坐在农家的木椅子上，本扬向大家——了解当地政策、风俗、人口、家庭和经济状况。虽然说着不同的语言，但谈话的气氛却十分热烈。

听老乡们讲述十八洞村而今昔对比，本扬感触很深：“习近平总书记提出建设‘四好农村路’。这次来到十八洞村，我看到道路修得很好，与城市几乎没有差别，可以说是真正的‘四好’。这里村容村貌清洁美丽，老百姓安居乐业、衣食无忧，大家收入大幅提高，生活状况大大改善，让我们深受启发。”

“老挝目前还有6%的贫困家庭，我们要认真学习借鉴中方‘精准扶贫’的做法和经验，争取到2020年摆脱国家欠发达状态。”本扬说，老中两国是好邻居、好朋友、好同志、好伙伴，一直以来两党两国携手同行、守望相助。“我们要相互学习、相互帮助，实现共同发展。”

“中老两党都是全心全意为人民服务的马克思主义政党，巩固和发展两国关系必须得民心、顺民意、惠民生。”去年11月访问老挝时，习近平对本扬说。

同饮一江水，共取一瓢饮。同样的使命，共同的梦想，把中老两国的前途牢牢相系，将两国的命运紧紧相连。

座谈结束后，陪同考察的中共中央对外联络部部长宋涛向本扬赠送了以十八洞村脱贫故事为原型的电影《十八洞村》光盘：“这是习近平总书记特意嘱咐我送给您的礼物。”

“非常感谢习近平总书记的礼物，我非常喜欢。”本扬说。

“在十八洞村，我亲眼目睹了中国贫困偏远地区的扶贫成效，进一步感受到习近平总书记的领袖风范。”本扬说，“习近平总书记不仅胸怀天下、心系国家，而且关心少数民族的生产生活，对偏远山村的基层民众嘘寒问暖，这都非常值得老挝人民革命党认真学习。”

一个地处大山深处的苗寨，5年里先后迎来中老两国最高领导人的到访，见证了中老两党两国携手并进的一段佳话。

临走前，本扬与村民们握手道别，热情的苗族群众围绕在他身边，与他合影。一张张照片，定格一张张明媚的笑脸，也定格了中老两国友好交往的难忘瞬间。

车队缓缓离去，村民自发组成的送行队伍，沿山道蜿蜒，苗寨的绿水青山，镌刻下历久弥坚的中老友谊。

脱贫牧民的新生活

►大图：6月13日，在河南蒙古族自治县赛尔龙乡兰龙村雪多牦牛繁育基地，牦牛在草地上觅食。

小图左：6月13日，在河南蒙古族自治县那日宗畜牧业牧民专业合作社民族服装加工厂，荷日恒村牧民才让卓玛在制作帐篷。

小图右：6月13日，在河南蒙古族自治县易地扶贫搬迁安置小区幸福家园，2018年初搬进新家的关却措在照看自己的外甥才华南杰。

近年来，青海省黄南藏族自治州河南蒙古族自治县以生态保护优先理念协调推进经济社会发展，实施易地扶贫搬迁安置，通过技能培训、产业扶持、社会帮扶、转移就业等多种方式，对16个建档立卡贫困户的1440户贫困户5400人实施精准扶贫，取得良好成效。2017年，经过逐级评估验收，该县成为青海省首批脱贫摘帽县之一。新华社记者张宏祥摄



筑牢扶贫资金管理使用“高压线”

全国政协常委会聚焦“解决深度贫困地区脱贫问题”

新华社北京6月26日电(记者史竞男、姜潇)脱贫攻坚已经到了决战决胜阶段，打赢深度贫困地区脱贫这场硬仗中的硬仗，需要最大限度地凝聚共识、凝聚人心、凝聚智慧、凝聚力量。在此间举行的全国政协十三届常委会第二次会议上，全国政协常委和委员们聚焦“解决深度贫困地区脱贫问题”这一主题，建言献策。

巩固脱贫成果 保证长期稳定脱贫

十九大把脱贫攻坚作为决胜全面建成小康社会必须打赢的三大攻坚战之一。全国政协常委和委员们认为，脱贫攻坚已进入攻坚拔寨的关键时期，巩固成果和打赢战役同样重要。

“近日，全国政协农业和农村委员会围绕巩固脱贫成果、防止返贫，赴宁夏、青海开展了专题调研，我们深切感受到昔日‘贫瘠甲天下’的‘西海固’地区脱贫攻坚带来的沧桑巨变，这是我国脱贫攻坚的精彩缩影，充分彰显了中国特色社会主义的政治优势和制度优势。”罗志军常委说。

他也指出，调研中发现了一些需要研究和解决的问题。比如，部分农户脱贫基础不牢，存在返贫风险；深度贫困地区产业基础较弱，健康、教育、科技、人才仍是脱贫攻坚的制约因素；未脱贫人口进一步向病残孤老灾集中，政策“悬崖效应”不同程度地存在等等。

“四川凉山彝族自治州是全国三区三州‘深度贫困地区’之一，集中连片整体深度贫困特征突出，边缘人口‘数量多、比例高’。”达久木甲常委建议，拓展精准扶贫对象范围，将“精准识别”拓展到集中连片整体深度贫困地区的“边缘人口”，从中央和省级层面设计、制定区域性精准扶贫基础设施建设、生态建设补偿、水电等

资源开发特殊政策。

杨明生常委说，五大致贫原因中，因病致贫占居首位。脱贫不容易，要持续守住脱贫成果更难，保险在这方面可以发挥不可替代的重要作用，为贫困户以及脱贫户建立起一套防范致贫返贫的安全网。

对确保2020年后长期稳定脱贫问题，徐敬业委员建议，确保扶贫政策的连续性，对有成效的政策长期坚持，并根据实际情况进行动态管理。

防范化解脱贫攻坚风险 着力提高扶贫综合效益

当前，脱贫攻坚面临的任务和挑战还十分艰巨，存在的突出问题仍然不少。特别是扶贫资金使用机制不健全、资金管理不够规范等问题备受关注。

有的地方把扶贫资金看成“自留地”，截留挪用；有的地方把扶贫资金看成“唐僧肉”，在扶贫开发中违规操作；有的深度贫困地区产业扶贫资金有“撒胡椒面”现象，按户按人平均发放，没有形成产业；还有的前期论证不充分，项目不能实施，导致扶贫资金困在账上“趴窝”，……

“扶贫资金是贫困群众的‘保命钱’，是减贫脱贫的助推剂”，必须筑牢扶贫资金管理使用“高压线”。秦博勇和石爱中常委建议，确保扶贫资金管理使用安全高效，建立统一信息平台，制定扶贫资金阳光化管理的标准和程序。推动扶贫资金全程留痕、公开透明运行，让公众参与监督。同时，统筹整合专项扶贫资金、各类涉农资金、东西部扶贫协作和社会帮扶资金，发挥资金的综合效益。

贫困地区特别是深度贫困地区自然条件恶劣，区

域环境封闭、生产方式落后，产业扶贫面临项目选择、经营发展、带动乏力、资金接续等多种风险。

王会生常委说，要引导贫困地区立足资源优势，积极引进涉农龙头企业。以产业发展为主导，以要素统筹为目标，以技能培训为支撑，以产销订单、利益分红为纽带，促进龙头企业、合作社与贫困户联动发展。

探索脱贫新经验 鼓励地方创新精准扶贫落地方式

“文化扶贫是提高文化水平、遏制返贫现象、阻止贫困代际传递、增强自我‘造血’功能的关键和根本。”王林旭常委说。

他以吉林省辽源市东丰县农民画为例，绘画不仅成了广大农民的精神家园，农民们还通过把画作推向市场增加了收入。“全县仅农民画一项，年产值可达亿元”。

“扶贫先扶智，将扶智与扶志相结合，是提升扶贫成效、实现可持续发展的根本。”卢纯常委认为，要保持定力，加大教育扶贫力度，有针对性地分层分类施策。

新疆和田地区是我国最为贫困的地区之一。林毅夫常委说，就业是民生之本。发挥劳动力多的比较优势、利用后发优势，发展劳动密集型加工业，并在政府的因势利导下，积极招商引资，承接东部劳动密集型加工出口产业转移，形成几个具有竞争优势、面向国内外市场的产业集群，创造就业机会，是破解和田贫困问题最为有效的办法。

吕红梅常委建议，在乡村空心化的情况下，脱贫攻坚需要创新乡村治理模式，加强互联网基础设施建设，发挥“智慧政府”“数字政府”等技术手段，为村民提供更好的公共服务。

『我有工作，不吃低保』
新疆定居牧民新变化

哈萨克汉子马达尼亚·木山心里有个疙瘩：自己身强力壮，骑马牧羊从不觉累，可家里过日子却离不开低保，“低保虽然保证有饭吃，可一个男人总不能吃一辈子！”

2013年，随着牧民定居工程的推进，新疆额敏县千余牧民走出深山草场，搬迁到吾宗布拉克牧场场部定居，过起新鲜的定居生活，马达尼亚·木山便是其中一位。

“定居好，砖房有水有电，到了冬天暖烘烘的，不过很多人突然变得无事可做。”马达尼亚·木山说，定居前不少牧民把家里的牛羊都卖了，“羊信”没了羊，只能闲在家里。

吾宗布拉克牧场党委书记刘长兴告诉记者，由于长期逐水草而居，牧民定居后出现诸多不适，加上普通话不熟练，缺少谋生手段，不少人只好待在家里，靠低保过日子。2014年，牧场的低保户有187户417人。

针对牧场特殊的贫困“体质”，额敏县助推牧场成立牧民就业创业工作小组，一方面通过驻村工作队统计上报、干部走访入户等方式对低保户进行登记摸底；另一方面利用农牧民夜校、流动党群服务站教牧民说普通话，宣传就业政策，鼓励大家脱贫致富。

随后，就业创业工作小组开始收集整理各方信息源，为牧民提供就业岗位。对各类就业信息，就业创业工作小组会在关注、实地考察确定后，再通过座谈会、入户等方式传递给牧民。

马达尼亚·木山得到的推荐岗位是场部保洁员，第一个月800块钱工资拿到手后，他立即找到刘长兴办理手续，成了吾宗布拉克第一个主动退出低保的牧民。

今年，马达尼亚·木山又被推荐为护边员，工资涨到每月2000元，每天值班、巡逻忙个不停。有闲暇时他向汉族邻居讨教种植技术，在自家院落里种下茄子、西红柿、黑加仑幼苗。“再过几个月，这些果蔬都能端上饭桌，男人就该用双手让家人过上好日子。我有工作，不吃低保！”

听说马达尼亚·木山成功“转型”，许多低保户也坐不住了，纷纷到就业创业工作小组咨询。根据每家每户的实际情况，扶贫干部也为他们逐一量身定制脱贫方案。

就这样，有40年风干肉手工艺的阿依努尔·库拉依开起牧家乐餐厅，有驾驶经验的海依纳尔·达吾列特汗被介绍到运输公司当司机，思维敏捷的加依娜尔·托合塔尔在县城经营起一家蔬果店；实在不便出门的牧民也领到鸡苗，搞起庭院养殖……

截至目前，牧场低保户已降至55户86人。走进牧场场部，窗明几净的宣传栏里贴满了照片，一张张笑脸清晰可见，照片上方则是几个大字：主动退出低保户。

(记者孙少雄)
新华社乌鲁木齐电

精准扶贫攻坚战进行到底

特约刊登
碧桂园集团



扫描二维码关注“碧桂园”微信公号



扫描二维码关注“新华每日电讯”微信公号

