

# 新华每日电讯



闽南古村文化嘉年华

6月21日,一场闽南文化嘉年华活动在福建省龙海市东园镇埭美村上演。埭美村被称为“水上古村落”。新华社记者张国俊摄

新华通讯社出版

2018年6月23日 星期六 戊戌年五月初十 今日4版 总第09306期

元江特大桥开始架梁

6月22日,位于云南省玉溪市境内的玉磨铁路(中老铁路中国段)元江特大桥进入钢桁梁安装阶段。新华社记者胡超摄



新华网网址: http://www.xinhuanet.com

国内统一连续出版物号 CN11-0209 邮发代号 1-19

本报网址: http://www.xinhuanet.com/mrdx

## 习近平同志推动厦门经济特区建设发展的探索与实践



新华社特约记者

东海之滨,鹭岛厦门。这里千年浪涌,潮涨风起。当中国改革开放的航船扬帆出港,历史的坐标就将其定位为在中国最早设立的四个经济特区之一。这个曾经偏僻的海防小城,在40年改革开放中破浪前行,昭示出中国城市蝶变的密码。

“如今,海风海浪依旧,厦门却已旧貌换新颜。”习近平总书记对这座城市充满感情。就在一年前,金砖国家领导人厦门会晤时,他回首厦门经济特区的发展历程,盛赞这座城市的“高素质、高颜值”,“勇敢坚毅、吃苦耐劳的当地人民,乘着改革开放的浪潮,用自己的双手把厦门变成了一座经济蓬勃、人民安居乐业、对外交流密切的现代化、国际化城市”。

当鹭岛儿女聆听习近平总书记这满怀深情的声音,回想当年他在厦门工作的日日夜夜,感触尤深。

作为厦门经济特区初创时期的领导者、拓荒者、建设者,习近平同志在这片充满激情的热土上,与广大经济特区建设者并肩奋斗,开启了一系列改革开放、经济建设、环境保护、文化遗产保护等生动实践,取得了丰硕的成果。凝结其中的科学理念、宝贵经验和优良作风,至今仍指引着这座城市破浪前行的航程。

### 勇于先行先试

#### 探索推动一系列开创性改革举措

“不搞改革开放,社会主义就不能进步。”

——1987年6月8日,习近平在厦门市委常委会会议上的发言

1985年,国务院批准将厦门经济特区范围扩大到全岛。这年夏天,习近平风尘仆仆从河北南下赴厦履新,担任市委常委、常务副市长。

时任厦门市体改委副主任朱丽水回忆,习近平到厦门后分管体制改革,直接领导推动了一系列棘手的改革探索。“放水养鱼”就是其中之一,激活了厦门港,也激活许多身处困境的国企。

到厦门不久,习近平高大的身影出现在东渡码头,迎海风极目远眺,他踱步走到桥吊旁,抬头望着这几十米高的大家伙,询问工作人员它们能吊多少货。这是厦门港仅有的两台桥吊,一个吊一年仅完成3.5万个标箱,香港同样的吊每年却能完成12万个。通过数次到现场调研,仔细听取企业干部员工意见,习近平把问题搞清楚——运输能力不够,设施不完善,流程环节不配套,而政府没有更多的钱给企业完善设施。微利或盈亏,这不仅是厦门港务局的窘境,也是当时厦门绝大多数国企的难题。

“习近平同志对我们说,政府不要你们利润,你们赚来的钱,财政一分都不要,利润留给你们,但你们必须答应一条,赚了钱首先用来完善设施。”一位老港务人回忆当时一次会议的情景。

改革,因问题倒逼。厦门在全国率先出台税利分流措施,全市66家预算内国营工业企业实行税利分流、税后还贷,针对不同企业,采取不同上交比例。其核心目的是,除交税后,尽可能把红利留给企业发展生产。改革第一年,厦门港务局就赚了2000多万元,没几年赚了七亿多。

时任厦门市财政局党组书记沈丹回忆,习近平非常重视这项支持企业发展的利改税政策,事实也证明这项改革非常有效,国企得到迅速发展。

那时的厦门,怎么建经济特区,尚无经验可循。习近平此番到厦门来,“就是想尝试对改革的实践、对开放的实践”。他曾深情回忆说,“到经济特区工作,是我第一次走上市一级的领导岗位,第一次直接参与沿海发达地区的改革开放,第一次亲历城市的建设和管理。”“这三年是全面学习的过程,是一个



这是厦门演武大桥沿线及鼓浪屿(拼接照片,2017年8月24日摄)。新华社记者姜克红摄

非常艰苦、刻苦的学习过程,从中得到了历练。”

1986年,厦门被确定为全国第一批机构改革试点城市。习近平担任市金融体制改革、经济特区管理建设等领导小组负责人,牵头研究制定了推动经济特区政府管理体制改革的系列政策措施。“机构改革是一场刀刃向内的自我革命,牵扯许多利益,难度与阻力巨大。”厦门市委党校常务副校长林朝晖说。

人们很快发现,平时谦逊随和的习近平,在改革问题上果断干脆,态度坚决。他在不同场合提出,“经济特区的任务就是改革,经济特区应改革而生,我们要承担起这个责任”。

一次市委常委会会议上,习近平说,“改革,先走一步有风险,但国家需要有人去趟路子,搞好了,为国家以后的改革提供经验,起纲举目张的作用”。

朱丽水回忆,“当时的改革,只说是社会主义体制的自我完善,以什么为目标,要改到什么程度,没有明确答案。习近平同志明确提出,改革以建立社会主义市场经济为目标,行政机构改革是拆庙并庙,要与经济体制改革同步进行,搞好对外商、基层、企事业的服务工作。所以,当时的方案力度很大,直接动刀,砍掉很多政府机构”。

1987年,厦门工业系统的8个专业局全部砍掉,在全国率先实行大部委制,简化企业审批,放权给企业。“这一刀下去,很多人哇哇叫,但就是要逼着大家解放思想尽快上路,融入市场经济。”市体改委同志回忆道。

推动厦门实现计划单列,为厦门长远发展争取有利条件;在全国首次提出“小政府、大社会”原则,建立精简、高效、廉洁、团结的政府;推动金融机构企业化经营,成立华侨投资公司,建立厦门外汇调剂中心……习近平在厦门推动的一系列大胆改革,许多思路和举措在全国具有开创性和前瞻性,为厦门经济社会发展注入磅礴活力。

### 扩大对外开放

#### 积极探索以开放促改革促发展之路

“厦门,寓意大厦之门,我们也可以把它理解为对外开放之门,衷心希望把这个对外开放之门建设得更快捷更好些。”

——1986年6月,习近平在厦门发表的题为《发展横向联系,加快特区建设》的讲话

2015年9月23日,美国西雅图,波音公司商用飞机制造厂。国家主席习近平登上一架即将交付给厦航的波音-787飞机,深情回忆起参与厦航组建的往事。

“30年前,我担任厦门市的常务副市长,分管厦门航空公司,参与了它的组建和它的初创阶段。初创阶段的厦门航空公司,

连带厦门机场,都是利用国际贷款发展的,当时也就只有几架飞机……”

作为我国第一家合资经营、企业化运作的航空公司,厦航的诞生,是我国民用航空体制改革初步尝试。对厦门而言,它为经济特区的对外开放,插上了翱翔的翅膀。

“为了厦航,习近平同志倾注心血。当时地无一寸、房无一间,没飞机、没机组。习近平同志经常跑北京,寻求中央、空军和民航局的支持、支援。”厦航原副总经理宋成仁说,这些往事,老厦航人耳熟能详。

经习近平不懈努力,厦航得到了民航部门的支持,由金融机构担保,向美国波音公司租借了两架波音-737飞机用于运营,如今天的厦航,已拥有200架飞机,运营航线350多条,成为中国民航唯一连续保持31年盈利的航空公司。

当时,厦门机场太小,扩建刻不容缓,但没钱建设。习近平担任“厦门机场扩建工程科威特贷款领导小组”组长,经过艰辛努力,争取到了科威特政府1800万美元的贷款,解了机场扩建的燃眉之急。

1986年,习近平为厦门航空奔波的同时,也为另一件事频频向北京专家求救,那就是探索建设自由港。

习近平到厦门工作,正是国务院刚刚批复厦门可逐步实行自由港某些政策后的关键时期。当时,自由港在全国都是个新事物,几乎没人搞得懂。习近平决定先从学习研究入手。他向市委和市政府建议,组织抽调有关职能部门和研究机构精干人员,率先开始了对探索实施自由港某些政策的研究。

时任厦门市计委副主任的郑金沐回忆,“习近平同志经常带我们上北京,到中国社会科学院拜访著名学者,虚心求教各种问题,邀请该院经济研究所与厦门合作研究,他勤学好问爱钻研,给我们留下很深印象”。

改革开放需要学习借鉴国际经验。习近平带课题组到新加坡考察,组织全国第一个关于“出口加工区和自由港”的国际研讨会,为厦门积累相关的国际资料和数据。

改革开放必须从中国的国情出发。在习近平直接领导下,厦门没有完全参照新加坡的自由港模式,而是立足自身条件,提出实施自由港某些政策的具体构想,明确采取渐进式、经“三步走”,把厦门建设为“自由港型的经济特区”:第一步在象屿建保税区;第二步把保税区扩大到全岛,转为自由贸易区;第三步有限度地在全岛放开自由港。

“这是对中国特色的自由港发展之路的最初探索,在全国都具有很强的开创性。”林朝晖说,厦门成为这套构想最直接的受益者。此后,厦门经济特区实现了从出口加工区、保税区、区港联动、保税港区,到自贸试验区的迭代升级,对外开放度不断提高。

融入世界经济潮流,须及时掌握国内外经济信息,闭塞已久的岛城,如何拥有“千里眼”?习近平将经济信息中心的筹建,列为全市基础设施八大工程之一,在他的推动下,厦门市经济信息中心很快建成。(下转2版)

### 新华社评论员

聚焦难中之难,攻克坚中之坚。一年前,习近平总书记任山西太原主持召开深度贫困地区脱贫攻坚座谈会,集中研究破解之策,提出合理确定脱贫目标,加大投入支持力度等8条要求,向全党全社会发出攻克深度贫困堡垒的进军令。一年来,沿着总书记指明的实践路径,深度贫困地区鼓足干劲、尽锐出战,打出了迎难而上、攻城拔寨的气势和成效。从吕梁山区到乌蒙山区,从南疆到陇原,各个深度贫困地区基础设施和发展条件明显改善,深度贫困人口收入明显增加,许多群众摘掉了祖祖辈辈的“穷帽子”,推动全国脱贫攻坚取得决定性进展,为如期完成脱贫攻坚目标进一步夯实了基础。

小康不小康,关键看老乡。确保深度贫困地区和贫困群众同全国人民一道进入全面小康社会,是党和政府的庄严承诺,也是习近平总书记念兹在兹的深切牵挂。行百里者半九十。脱贫攻坚越往后,硬骨头越难啃,脱贫难度越大。截至去年底,334个深度贫困县贫困发生率11%,有1.6万多个深度贫困村贫困发生率超过20%。攻克这些贫中之贫、困中之困,实现今后三年完成脱贫3000多万人的硬任务,没有任何捷径可走,必须齐心协力、埋头苦干。

脱贫攻坚,贵在精准,重在精准,成败关键在于精准。越是攻坚克难,越要精准施策,下足绣花功夫。要立足实际、求真务实,落实好“两不愁、三保障”的要求,既不降低标准,也不吊高胃口,既不急躁蛮干,也不消极拖延,确保焦点不散、靶心不变。要聚焦深度贫困地区和特殊贫困群体,着力改善发展条件,解决群众特殊困难,确保不漏一村不落一人。要贯彻精准扶贫精准脱贫基本方略,切实做到“六个精准”“五个一批”,强化到村到户到人的政策举措,确保脱贫攻坚扶到点上、扶到根上。

众人拾柴火焰高。攻克深度贫困堡垒,需要动员和凝聚各方力量,形成全社会广泛参与的格局。这是我国脱贫攻坚的重要经验,也是“中国式扶贫”的鲜明特点和突出优势。充分发挥党总揽全局、协调各方的领导作用和社会制度优势,深化东西部扶贫协作和党政机关定点扶贫,调动社会各界参与脱贫攻坚积极性,实现政府、市场、社会互动和行业扶贫、专项扶贫、社会扶贫联动,注重激发贫困人口的内生动力,就能汇聚起脱贫攻坚的强大合力,打赢这场“硬仗中的硬仗”。

打赢脱贫攻坚战,是一项重大政治任务,务必令出如山、狠抓落实。各级干部特别是“一把手”必须以高度的政治责任感和历史使命感,认真贯彻落实中央关于打赢脱贫攻坚战三年行动的决策部署,强化中央统筹、省负总责、市县抓落实的管理体制,强化党政一把手负总责的领导责任制,扎实推进各项工作。牢记习近平总书记的嘱托,不负人民的期待,要以更加昂扬的精神状态、更加扎实的工作作风,鼓足干劲、顽强奋斗,夺取脱贫攻坚战全面胜利。新华社北京6月22日电

## 尽锐齐出战,攻克难中难

写在深度贫困地区脱贫攻坚座谈会召开一周年之际

## 小农机厂“出海”记

### 中国改革开放的北美故事

清晨7时,美国康涅狄格州小镇沃特敦的“全球转向系统公司”工厂车间里,59岁的波拉埃尔在生产线上准备开始一天的工作。

她还记得,10年前当得知这家汽车零部件供应商要关门时,自己和同事们有多绝望。“后来中国老板接手了工厂,现在生意越来越好了。”波拉埃尔说。

波拉埃尔说的“中国老板”,就是中国汽车零部件巨头万向集团。几十年前,这位“中国老板”还只是一家农机修配厂。如果不是中国改革开放,万向走不出国门,自然也不会有全球转向系统公司的绝处逢生。

### 要闯就闯“高手的江湖”

万向成立于1969年,起初以农机修配为主业,后转向生产汽车零部件。在改革春风劲吹之时,它选择走出国门,踏上美国土地。

万向集团北美公司负责人倪颀在接受记者专访时说,改革开放初期,中国产品出口必须通过贸易公司,而贸易公司只有“销售科”没有“市场科”,对产品了解有限,造成产销脱节,费时费力费钱。

改革开放给人“闯”的勇气。对于当时的万向而言,要想与世界接轨,最佳途径只有一个,那就是闯到“汽车王国”美国去摸爬滚打。

仅仅是走出国门还不算闯,出去跟高手过招才能练出真本领。初到美国,时任董事长鲁冠球给倪颀下了“死命令”:美国企业能做出来的产品,万向也要做出来;他们的产品没有质量问题,我们也不能有。(下转3版)

## 公车改革一年多,浙江亮出“成绩单”

# 全省平台建成并有效运转 公车运行成本下降明显

新华社杭州6月22日电(记者黄筱)浙江省机关事务管理改革高效推进,其中公车改革后形成公务保障“一标准”,省级中心“一平台”,省市县“一张网”,统一核算“一本账”保障新模式,全省平台建成并有效运转,运行成本下降明显。

“保障省级机关要应急、基层调研用车9726次;单车运行成本比车改前下降12.5%,单车租赁成本每公里降幅达64%……”亮出公车改革一年多的成绩单,浙江省机关事务管理局局长朱伟表示,行百里者半九十,做好“后续文章”是衡量公车改革是否成功的重要标志。

为了更规范地管理公车,浙江省机关事务管理局坚持“公车公用、公务标准”的统一标准,列出公车使用的正、负面清单,既规定了可用的范围条件,也划出了政策红线,使公车的使用和管理更加规范。此外,还建立了所有车辆实行统一公车登记、统一公车标识、统一派遣调度、统一集中停放、统一经费核算的“五统一”管理制度。

依托信息化的管理手段,浙江公车改革整合全省各级公车平台资源,试点构建省、市、县公务用车出行一处登记、全程保障“一张网”,公共交通与出差地公车平台无缝接驳,移动预约、智能调度、统一结算、在线评价等都在同一平台运行,智慧公车的App则让所有程序都能在手机上完成,进一步提高了便利性。

浙江丽水地处山区,有84个乡镇所在地至县政府所在地路程30公里以上,个别偏远村到县政府行程甚至5小时以上,公务用车完全依靠公共交通效率低,加之山区自然灾害多,应急用车频率高,车改后公车大幅压缩,日常公务用车受限。

丽水将新能源汽车分时租赁纳入公务用车平台窗口,依托浙江省市县公车平台联动“一张网”助推干部“沉下去”和“走出去”,在全市各级政府机关、公共机构、偏远乡镇、高速服务区等区域设置租车点或充电桩。丽水市机关事务管理局办

公室主任李海凡介绍,“高铁+电动汽车分时租赁”已经成为一种绿色公务用车出行模式。

“一张网”不仅高效保障了公务用车出行方便快捷,还全面节约了时间和经济成本。浙江省公务用车管理中心主任王昌林算了一笔账,以杭州到丽水出差为例,当天上午出发次日下午返回,根据测算,杭州往返丽水公务用车出行费用从1660元下降到568元,降幅达到66%。

为畅通公众的监督渠道,每辆公车都喷有统一标识和监督电话,与此同时车辆全部安装卫星定位系统,用车任务、行驶轨迹、里程等信息在指挥调度中心实时显示,车辆维修、年检、违章、费用支出等情况也全程留痕。

公务保障“一标准”,省级中心“一平台”,省市县“一张网”,统一核算“一本账”——浙江省公车改革后形成的公务用车“四个一”保障新模式,被中央车改办通报肯定“全省平台建成并有效运转”。

中国改革开放40年·全球故事