

合肥有公办幼儿园兜售入园“优先权”

“

“人家小孩出生才三个月就来报幼儿园了，早就满了。你不找人上不了的，找人都不得见得上得了。”

“现在上这个亲子班就相当于交借读费一样。它现在满了，就必须得找人，找好人之后他才让你上亲子班。”

“亲子班也要关系才进得来，要关系很硬。”

▶入园难已成为许多幼儿家长的一大“心病”。(新华社资料照片)

新华社合肥6月21日电(记者金剑、刘美子、周畅)近日有安徽合肥市民反映，部分公办幼儿园存在开办“亲子班”、变相“兜售”入园“优先权”的现象。记者前往安徽省水利厅机关幼儿园和安徽省直机关第三幼儿园暗访发现，两所公办幼儿园均有招收“亲子班”学生，用以“预定”直升幼儿园小班名额的情况，收取费用数千元一学期。

家长：想上公办园，先抢“入场券”

2011年，国家发改委、教育部、财政部联合印发了《幼儿园收费管理暂行办法》，严禁以开办实验班、兴趣班、亲子班等特色教育为名在保教费外向家长另行收取费用。然而5月31日下午，记者来到安徽省水利厅机关幼儿园暗访时，听到有家长这样感叹“入园难”：“人家小孩出生才三个月就来报幼儿园了，早就满了。你不找人上不了的，找人都不得见得上得了。”

这位家长的说法，得到了很多家长的证实。



一位家长说：“现在上这个亲子班就相当于交借读费一样。它现在满了，就必须得找人，找好人之后他才让你上亲子班。”另一位家长表示起码过了年就要开始找人，“亲子班也要关系才进得来，要关系很硬。”

一位非水利厅职工的家长介绍，她的孩子上亲子班时“是要交费的”，“今年不知道是什么情况，要交费的话，一年4000多元吧。”

6月6日下午，记者来到安徽省直机关第三幼儿园，以自己的孩子9月份上幼儿园小班为由，向现场的家长咨询如何上安徽省直机关第三幼儿园。家长们告诉记者，想上这里的幼儿园，也要提前上亲子班。

一位孩子已经在上亲子班的家长感叹道：“我们上亲子班都好挤，那时候都找人了。我们小区五个人来登记的，两个找人的登记上了，三个没找人就没了。”

另一位家长表示，水利厅幼儿园和省直机关第三幼儿园的早教班一样，都是亲子班，“上了他的亲子班，就能升小班。”她告诉记者如果想在省直机关第三幼儿园读小班，但已经错过了早教班的年龄，就只能找人，“我当时就是找的园长，我的孩子就上小班了。可是现在我们班二胎，就必须得读早教班(亲子班)。”

记者以报名为由尝试进入这两家幼儿园咨询，均被拒绝。保安告诉记者，可以关注幼儿园

网站或者是拨打电话了解亲子班报名问题。

园方：上“亲子班”，有“优先权”

记者以家长身份联系了安徽省水利厅机关幼儿园的王老师。她告诉记者，幼儿园招收“亲子班学生”，“100%是先对我们单位的孩子，这是肯定的。在我们单位的孩子报完之后，名额有空余的情况下，我们才能对外招生。但是你也知道的，每年这个空余名额也是不太多的。”

对于记者“上了亲子班是否能保证上小班”的疑问，王老师解释称：“如果能报上的话，只要不是因自身原因离开幼儿园的话，从早教中心一直上到大班是没有问题的，百分之百保证的，就是直升。”她直言：“只要进来了以后，我们都会给你安排好的。升班手续都给你搞好。”

此外，据王老师介绍，亲子班按年龄段有不同的收费标准，“两到三岁，一个学期七千多。一岁半的话，可能在五千块钱左右。”她告诉记者，亲子课全部是亲子陪伴，一岁半的孩子每周上一次课，升到两到三岁的时候每周上两次，等到了幼儿园以后才能全托。

王老师认为有些家长的理解存在误区。“我们幼儿园没有借读费，不光是钱的方面，你要看到你的孩子通过学习以后他会有变化，会有成长。包括我们早教的时候不但是给孩子教育，还会告诉家长你们回家怎么进行孩子教育，等以后如果你有机会来接受教育，我相信可能你会有更大的感受。”

随后，记者同样以家长的身份联系了安徽省直机关第三幼儿园的一位老师，也得到了类似答案。这位老师表示，不上亲子班的话，直升小班基本上没有名额，“就是早教也不一定都能上得了。”据该老师介绍，在保障本单位职工子女和亲子班学生入园之后，面向社会招生的名额几乎就没有了。

教育部门：捆绑行为属违规

2017年印发的《合肥市第三期学前教育

行动计划实施方案(2017-2020年)》，明确提到：规范各类幼儿园命名、办班、招生、收费等行为；鼓励有条件的幼儿园面向家长和社区开展公益性0-3岁婴幼儿早期教育指导。合肥市也有公办幼儿园开展了早教进社区公益民生服务项目。

记者从合肥市教育局了解到，2017年合肥市在园幼儿共27.1万人，其中普惠性幼儿园在园幼儿17万人。那么，有些公办幼儿园以“早教”名义办“亲子班”收费并捆绑幼儿园入学是否合法合规呢？

对此，合肥市教育局副调研员、学前办主任李丽表示，这些幼儿园把上早教班和幼儿园招生进行捆绑，明显是不规范的招生行为，他们会对相关情况进行调查。

李丽在接受采访时提到，此前，教育部门知道安徽省水利厅机关幼儿园、中铁四局集团直属机关幼儿园等都开设了亲子班或早教班，但对捆绑入园名额的情况并不知晓。

“虽然这些国有企业事业单位创办的幼儿园属于公办性质的幼儿园，但教育主管部门只针对政府投资办的幼儿园招生有明确规定，对企事业单位的幼儿园只提出就近入园的要求，具体招生规则由他们自行制定。”李丽表示。

记者从合肥市物价局采访了解到，《安徽省定价目录》中只对公办幼儿园学费(保育教育费)和住宿费收费标准予以规定，早教班、亲子班收费标准是由幼儿园自行设定。

“为了鼓励国有企业事业单位办幼儿园，合肥市出台了奖补政策，特别是鼓励其积极扩大社会招生。国有企业事业单位举办的公益性幼儿园奖补是每生每学期500到800元不等，对社会招生的幼儿数越多，奖补的标准就越高。”李丽说。

安徽大学社会与政治学院教授范和生认为，进入“亲子班”就直接拿到幼儿园的“门票”，侵犯了百姓很多公平竞争的权益。“而且亲子班还是不容易上的，有的是通过各个方面的关系，有可能滋生腐败，也有可能导致有些人利用这类关系。”

(上接13版)

PPP模式对养老企业无疑是有吸引力的。乐成老年事业投资有限公司总经理曹静表示：“因为设施的固定资产投资是由政府承担的，像我们这样的社会资本没有承担这方面的成本，不需要为固定资产的回收再去还本付息等，没有这方面的压力。”

“我在这一住就特别踏实，为什么？这是我的家。”80多岁的杨秀英所说的这个“家”就是位于东五环的乐成养老双桥恭和家园。一年前，杨秀英从一家养老院搬到这里，成了这座新型养老社区的第一批主人。在她看来，在这个社区不仅可以享受传统养老机构的养老服务、医疗机构的医疗服务，还可以取得养老居室的部分产权，更像“家”，未来能为子女留份资产，一举多得。

双桥恭和家园是北京市首个集中式居家养老社区试点项目，在全国也是首创。

集中式居家养老社区试点模式的最大特点就是服务、有产权。“整个社区由养老居室、长期照料床位、社区医疗空间和公共活动空间构成。每套养老居室都采用了适老化、无障碍设计。”恭和家园院长庞蕾介绍说。在这个社区，乐成养老长期持有经营占总面积40%的公共服务和活动空间，对未来的养老服务提供永续的专业经营。此外，养老居室由养老服务企业与符合条件的购买者共同持有，乐成养老永续持有每间居室5%的产权，95%份额出售给家有60岁以上老人的居民。

“这种模式打通了居家养老和机构养老相互独立的养老供给格局，其核心是以看得见、摸得着的共有产权房为基础，为老人实实在在的提供住、食、医、护、康、养、乐一体化服务解决方案。通过镶嵌在养老服务设施中的居室出售，让老年人在自己家就可以享受养老机构的专业化服务。预期这将成为中国老年人实现‘老有所安’梦想的选择之一。”曹静对这一模式的创新价值和推广前景充满信心。

北京市民政局副局长李红兵评价：“集中式居家养老服务模式，吸引了社会优质资本进入养老服务行业，破解了建设养老服务设施资本流动性的瓶颈，有效解决了社会群众多元化多样性养老服务需求。”

在京郊农村，应对人口老龄化的步伐也在加快。

昌平区史家桥村69岁的赵淑冉老人老伴和儿子均已离世，她与上大学的孙女孙金艳相依为命，低保是主要生活来源。她的膝盖做过手术，不能长时间站立。孙女非常孝顺，但不久后也将立业成家。

孙金艳说：“奶奶每天都只能在院子里走一走，从来不出院门，每天我出门以后她都把大门反锁，回家的时候都要提前打电话叫奶奶开门才能回到屋里。”

史家桥村副书记崔淑芝介绍，像赵阿姨这样的现象村子里不在少数。村子720人中有120人左右是老年人，儿孙会把老人放在家中照料，但上班时间许多老人只能自己反锁在屋中，平日陪伴老人的主要就是电视。

好消息是，距离史家桥村不远的阳光之城养老院，被昌平区政府定为区域养老照料中心，为周边10个村的老年人提供上门服务。老年人的日间托管和短期照料等服务。

阳光之城养老院院长龚晓燕介绍，作为附近唯一一家养老照料中心，村子里的老人大多不太能够接受住养老院的方式，所以上门服务也成为养老院服务周边老年人的一种重要方式。

在赵淑冉老人家中，记者看到，4位平时在养老院为其他老人服务的护理员，有的拿着拖把打

应对老龄化，看首都北京如何“攻坚”



扫卫生，有的在为老人测量血压。

为帮助农村人口实现居家养老，北京市鼓励村民以自有住宅和闲置房屋兴办农村幸福晚年驿站，设置就餐服务、健康指导、呼叫服务、照料服务、休闲娱乐五个功能，并将与乡镇卫生院、村卫生室建立绿色通道，医疗机构将为驿站内老年人就医提供便利。

预计到2020年，北京市将建成458个农村幸福晚年驿站。参照城市驿站建设支持政策，政府将根据驿站具体规模给予平均30万元的一次性建设支持和设备购置支持。

“我们2016年就有了一张老年人口热力图，显示了1平方公里的老年人密度，老年人口的分布有了形象的底数。”李万钧说，有了这张图，北京应对人口老龄化，也可以像“精准扶贫”一样进行，全市要实现85%以上的老年人真正被养老驿站覆盖。

“三老”应和“三农”相对应

积极应对老龄化的八点建议

养老创新模式迭出，政府及时跟进扶助，“北京应对老龄化的努力与探索，将为其他城市提供借鉴。”李万钧说，一些经验可以复制，比如，北京市委、市政府将老龄化工作作为综合性民生事务予以高度重视；二是立法推动，如出台《北京市居家养老服务条例》；三是就近支持体系的形成，以需求为牵引，整合资源，把身边的床变成养老的床。

记者调研发现，尽管取得了一系列成绩，面对人口老龄化，北京仍然面临多重困难。应对人口老龄化，从北京到全国，都亟待在几个方面予以加强：

首先，真正从战略上高度重视人口老龄化问题，加强规划和顶层设计。

中国的老龄化是“痛并快乐着”的一个过程。老龄化是社会文明进步的显著标志。“逝世一个老年人相当于我们丢掉了——个图书馆。”李万钧说，“老龄人口同样是我们的财富。”北京市卫生计生委主任雷海潮表示：“不能将老年人看作是社会供养的人群而漠视了他们的活力和价值。健康老龄人群的作用要发挥好，这样不仅能减轻社会压力，更有助于社会稳定。”

北京市卫生计生委多年前就将老年人的管理纳入处室职责，整合成立了老年与妇女健康服务处，在应对人口老龄化上发挥了重要作用。

“我的姑姑94岁，姑父98岁，他们没有子女，我照顾他们。我常说他们是我的‘实验室’，通过多年照顾，才知道老年人原来有这么多的需求。”李红兵说，“只有打开老年人家里的大门和老年人的心门，才能够真正挖掘出老年人的刚需。”

“面对老龄化形势，我们现在的政策必须从长计议。”李万钧说，比如交通信号灯就得重新设计，变灯节奏得适应老年人过街的节奏。

“我们的观念要改变，‘三农’是基础性问题的，那么老年人口、老龄产业和老龄化社会这‘三老’，是不是可以和‘三农’相对应？”李万钧说。

顶层设计一旦确定，对养老的支持政策如何有效传递，使养老从业者与老年人受益？行业协会的桥梁纽带作用不容忽视。2018年6月5日，北京养老行业协会完成换届，选举产生了以倪浩华为会长的新一届协会理事会，北京市民政局希望协会为打造养老服务的北京品牌做出更多更大的贡献。

其次，应对人口老龄化，应该进一步聚焦

“失能老人”。

“失能老人”，是老龄人口中最需要关心的部分，也是养老“难题中的难题”。对于失能老人，我国有一套专业的评估体系。“简单地说，你自己不能洗澡、上厕所、穿衣服吃饭、在室内自己走动移动等6项能力中，只要有1项老人不能独立完成，说明其能力开始受限，这些老人才是‘特困’。”李万钧介绍，超高龄老龄人口将会越来越多，失能老人也将同步增多，进一步聚焦“失能老人”，谋划养老服务时必须未雨绸缪。

第三，加大养老护理员培养力度，提高待遇。

位于北京市西城区的金融街养老照料中心内，有的老人长期卧床、无法正常进食，有的老人由于腿脚问题行动不便，需要依靠轮椅助行，一批“90后”护理人员在为老人提供服务。

照料中心负责人高敏介绍，包括自己在内，护理员都是从职业院校养老护理专业学习养老服务与管理专业毕业，是老人们的专业护理师。

像高敏这样的年轻护理员在北京也属少见。据统计，目前北京市持有护理员资格证书的护理员约7000名。而截至2017年底，北京已建立16.48万经评估认定为失能老人的数据库，按照国际公认的3名失能老人配备1名护理人员的标准计算，北京市护理员的缺口很大。

对于养老机构的选择居家养老的老人而言，护理员能覆盖的范围同样有限，数量更是供不应求。

护理人员的薪资标准不高，也是限制年轻人从事这个职业的关键因素。在北京经营多家养老机构的北京首开寸草养老服务服务有限公司总经理王小龙说，养老机构在用人待遇和收取老人的养老费用方面有一定矛盾。

据介绍，北京市也在不断加大对养老护理员职业培训的支持力度。2015年9月，乐成养

老承办北京市养老服务职业技能培训学校，依托朝阳区劲松职业高中校区，建立了全市养老人才教育培训基地，已举办培训班35期，培训护理员3500人。“我们将积极筹建以产教融合为特色、以师资培养为重点、产、学、研相结合的健康养老高职院校，为北京市培养高精尖养老服务人才。”北京养老服务职业技能培训学校校长张龙表示。

第四，吸引更多社会力量投入养老。

今年4月，北京市民政局表示，全市仍有114个街道乡镇没有建立相配套的养老服务机构，呼吁有更多的社会力量参与到养老事业中。

“北京国企有大量存量资产，应该加快老房子的改造，鼓励民营资本在社区建立养老服务机构。”刘肖表示，北京市应积极发挥国企的引领作用，加强和社会力量的合作，参与养老事业。

李万钧也表示，养老业具有一定的公益性，在盈利能力、回本周期等方面不具有优势。建议对从事养老的国企在盈利指标、国有资产增值考核等方面进行调整，鼓励国企参与养老业。

第五，推出“生育福利包”，刺激和提高生育意愿。

在携程，高度重视人口问题的梁建章推出了一些鼓励员工生育的举措，如向生育后的女性员工发放生育礼金和补助，孕妇乘出租车可向公司报销等。

“老龄化是个渐变的过程。”雷海潮说，针对生育意愿较低问题，应尽快提供更多的生育福利和生育便利，保障生育权利。“比如，可以借鉴一些国家的做法，保障父亲的生育假期。”

第六，加快适老化改造和无障碍环境建设。

对于老人而言，无障碍范围决定老人的行动半径。几位受访者都呼吁加快无障碍环境建设步伐。

“老年人到了真正的失能、半失能或者部分失能时，需要家庭的无障碍化、适老化，出行半径的无障碍化。”李万钧说。

低收入家庭若无法承担家庭无障碍改造，可对其家庭能力进行评估后，通过公共财政、社会慈善或企业社会责任进行支持和保障。“等到老年人真的摔倒了再花大把的钱去治疗，倒不如提前拿出资金做预防。”雷海潮说。

雷海潮举例，老年人的视力随着年龄增长逐渐下降，由于室内灯光昏暗，杂物较多，容易引发绊倒摔伤；“只要我母亲在北京住，我睡前一定会将室内的鞋和杂物归置整齐，给老人的活动空间扫清障碍，还在客厅或走廊给她留一盏灯，以防她起夜时由于光线不足而影响活动。”此外，他建议食品、药品等说明书的字体应加大，以免影响老年人辨识阅读。

第七，加快培养基层全科医生护士。

“现在真正能入户为失能老人提供家庭病床服务、打针服药服务的，能有多少？应该大力加强家庭医生服务，加快培养全科医生护士。”雷海潮建议国家有关部门加强顶层设计，大力加强志愿服务队伍建设，利用市场机制，建立激励机制。

第八，改革支付体系，促进医养结合。

“要充分依靠支付体系引导服务体系结构的调整。国外研究表明，在疾病预防和康复上投入1元钱，能节省治疗花费8元钱。”

采访中，作为经济学博士的刘挺军反复强调改革支付体系的重要性，“要站在人口老龄化和疾病谱转变的角度，结合医疗和养老完整地看待医养健康服务和支付体系的发展。”

“百年大计，从长计议。”李万钧说，“若把老龄化称之为战役的话，我认为目前才刚刚打响，北京从各个方面都要进一步做好准备。”(参与记者李德欣、林苗苗、马晓冬、实习生李楠楠)