

## 咬定绩效不止步 助推改革不放松

### 审计“国家账本”三大看点

新华社北京6月20日电(刘红霞、张弛)受国务院委托,审计署审计长胡泽君20日向十三届全国人大常委会第三次会议作2017年度中央预算执行和其他财政收支的审计工作报告,呈现“国家账本”的喜与忧。

多位长期关注审计领域的专家学者表示,这是中央审计委员会正式组建以来第一份年度审计工作报告,意义非同寻常。“绩效”“改革”“民生”“发展”贯穿报告始终,勾勒出未来国家审计乃至经济社会发展的整体趋向。

#### 既查账又算账,紧盯钱花得好不好

中央财政补助地方专项扶贫资金比上年增长30.3%、1289万农村贫困人口实现脱贫、全年为各类市场主体减负超1万亿元……通读审计工作报告,门类繁多的数据背后,传递出国家审计对绩效愈加关注的信号。

“从审计情况看,中央预算执行情况总体较好,财政保障能力进一步增强。”胡泽君说,这表现在,经济保持平稳运行,质量效益持续提升;着力打好三大攻坚战,补短板强弱项取得明显成效;积极财政政策有效实施,财税体制改革不断深化;审计查出问题整改成效较好,体制机制进一步健全。

以绩效为导向,报告也客观揭露出一些问题:

——抽查发现,8个部门24个项目的绩效目标脱离实际或指标不够细化;8个部门14个项目自评结果不实,其中资金使用率自评100%的2个项目实际支出为零;

——截至2018年2月底,9个省份土地确权资金累计结存61.46亿元(占收到总额的44%),部分闲置一年以上,7个省份土地承包经营权证颁证率最高12%、最低为零;

——部分扶贫资金和项目监管仍较粗放,有28.11亿元被骗取套取或挪用,举借的11.75亿元闲置,还有261个项目(投资2.88亿元)长期闲置或未达目标;

——审计35户央企发现,有175项重大经济决策事项涉嫌违规或盲目决策等,556项经营管理事项不够规范,共造成财产损失、损失风险和闲置等203.67亿元。

“无论是钱怎么花,还是钱花得怎么样,对财政资金的绩效进行监督审计,能够从各个环节上发现问题、堵塞漏洞。”北京国家会计学院审计与风险管理研究所所长张庆龙说,“这传递出花钱必问效,无效必问责”的明确信号。”

#### 为改革建言,为发展护航

财税金融、国企国资、乡村振兴、社会保障……当前,一系列关键领域改革正向

深水区推进。国家审计搞得不好,关键看能不能促进经济高质量发展,促进全面深化改革,促进权力规范运行,促进反腐倡廉。

报告从多个维度为改革建言,仅在重大政策措施落实跟踪审计中,审计机关就促进建立健全规章制度1076项。

比如,审计机关在调查营改增等落实情况发现,制造业增值税抵扣链条还需进一步完善;在优化营商环境方面,审计发现11个部门和地区的11项“放管服”事项改革不到位;在国有银行和央企审计中,4户纳入国有资本投资运营公司试点、落实董事会职权试点或混合所有制改革试点的企业未及时制定有关工作方案或具体细则。

报告提出,对照建设现代化经济体系、实现高质量发展的要求,财政资金提质增效尚有较大空间,一些基础性关键领域改革还需加快推进,重大任务相关配套措施还需健全完善,正向激励、容错纠错和约束管控等机制还需同步发力。

中国社科院财经战略研究院财政审计研究室主任汪德华表示,审计是党和国家监督体系的重要组成部分,中央审计委员会正式组建后,审计在助推改革开放、服务国家治理上将发挥更加显著的作用。

#### 新华社评论员

受国务院委托,审计署审计长20日向全国人大常委会作审计工作报告。这是中央审计委员会组建以来,审计署首次向全国人大常委会作审计工作报告,向全国人民提交了一本“国家大账”,对于进一步深化审计制度改革、推动新时代审计事业发展具有重要意义。

审计是党和国家监督体系的重要组成部分。党的十八大以来,在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下,审计机关围绕打好“三大攻坚战”和政策措施落实情况开展工作,5年来共审计65万多个单位,促进增收节支和挽回损失2.5万亿元,推动健全完善制度2.38万项,移送违纪违法问题线索2.35万件,为促进党中央令行禁止、维护国家经济安全、推动全面深化改革、促进依法治国、推进廉政建设等作出了重要贡献。

审计之道在于审慎、明辨、笃行。这次审计工作报告的一个鲜明特点,就是坚持问题导向,通过大量数据和事实等,指出脱贫攻坚、防范化解金融风险、生态环境保护、重大政策措施落实和重大专项资金使用等方面存在的突出问题,有效发挥“探照灯”作用,通过发现问题推动整改落实、制度完善。进入新时代,审计机关紧扣我国社会主要矛盾变化,依法全面履行审计监督职责,努力构建集中统一、全面覆盖、权威高效的审计监督体系,才能更好发挥审计在党和国家监督体系中的重要作用,交出党和人民满意的审计监督新答卷。

强化审计监督,重在聚焦。围绕中心、服务大局,是审计工作的职责所系、使命所在。聚焦主责主业,突出审计重点,就是要围绕决胜全面建成小康社会、夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利,加大有关中央重大政策措施贯彻落实情况跟踪审计力度,加大对经济社会运行中各类风险隐患揭示力度,加大对重点民生资金和项目审计力度,让审计监督靶向精准;更加关注绩效,重点聚焦中央财政资金分配是否科学、地方政府使用是否合理、项目效益是否有效发挥,当好政策落实“督查员”、公共资金“守护神”。

强化审计监督,贵在务实。审计工作报告在查找问题的基础上,着眼于经济社会发展大局,着眼于建设现代化经济体系 and 高质量发展,从完善制度、深化改革角度提出一系列可行的审计建议,为破解问题、推动工作提供助力。拓展审计监督广度和深度,消除监督盲区,做到应审尽审、凡审必严、严肃问责,方能察实情、解难题、求实效,扎实促进经济高质量发展,促进全面深化改革,促进权力规范运行,促进反腐倡廉。

强化审计监督,要在创新。信息时代,善于获取数据、分析数据、运用数据是做好审计工作的基本功。深化审计制度改革,用好科技强审这把“金钥匙”,加强审计信息化建设,从而打通“梗阻”、畅通渠道,及时揭示和反映经济社会各领域的新情况、新问题、新趋势,切实提高发现问题、评价判断、宏观分析的能力,更好履行审计监督职责。以审计精神立身,以创新规范立业,以自身建设立信,新时代的审计事业必将担当新使命、展现新作为,为推动党和国家事业发展作出新的更大贡献。

新华社北京6月20日电

## 向人民交出审计监督的『国家大账』

## 武汉探索共享单车『共管共治』

### 首批第三方『代管』上岗

据新华社武汉6月20日电(记者冯国栋)武汉针对共享单车超量投放、乱停乱放、企业履职不力等共性问题,推出由“第三方代管”的“共管共治”新措施。日前,由武汉市城市管理委员会牵头、共享单车运营公司联合聘请的第三方专业秩序“代管员”队伍正式上岗。

20日,在武汉市江岸区长航脑科医院旁,数十名共享单车秩序“代管员”正在路面巡查。他们来自专业劳务派遣公司,由摩拜、OFO小黄车和哈罗单车3家共享单车运营公司联合聘请。他们主要工作职责是规范共享单车的停放,同时对车辆进行清洁。

“供大于需”的状况导致大量单车乱停乱放挤占公共空间。去年,武汉多部门联合发布共享单车“禁增令”,根据要求,运营企业需按比例配备维护人员。但目前3家企业运维人员仅有2500人左右,人力缺口巨大。

对于共享单车的管理难,武汉市一改过去由政府唱“独角戏”、一个部门“包打天下”、出了问题“一罚了之”的传统管理模式,在明确“城管监管”“部门联动”“企业主责”的基础上,积极引导物业、党员义工、环卫工人、志愿者和第三方公司等多种社会力量参与管理,初步建立起“共管共治”的工作新格局。

这种以“共治”促“共享”的模式有效缓解了共享单车带来的压力。在多方参与下,原本横七竖八、挤占车道的共享单车少了,原本扎堆的“车山海海”也不见了,共享单车不再杂乱无序,市容市貌明显好转。



“HELLO 小孩”关爱藏区孩子

▲6月20日,甘肃省甘南藏族自治州夏河县吉仓乡中心寄宿制小学的孩子戴上“HELLO 小孩”爱心套餐包内的安全小黄帽。

当日,由中国儿童少年基金会携手爱心企业开展的“HELLO 小孩”公益项目走进甘肃省甘南藏族自治州夏河县吉仓乡中心寄宿制小学,向每一位孩子发放了包括文具、衣物、乐器等在内的“HELLO 小孩”爱心套餐包,并为孩子进行心理健康辅导,帮助他们健康快乐成长。

新华社记者陈斌摄

## 广西通报5起生态环境损害典型问题

### 50多人被问责

新华社南宁6月20日电(记者何伟)广西壮族自治区纪委日前通报2017年以来查处的5起生态环境损害典型问题责任追究情况,共有50多人被问责。

柳州市柳江区对非法占用林地行为打击不力被督办的问题。近年来,柳江区对辖区内林地监管不到位,对非法占用林地行为打击不力,致使辖区内公益林被采石场矿区、工业区等非法开采或侵占,造成非法占用林地面积136.38公顷,涉林开采的地方均没有办

理占用林地许可手续,生态环境遭受严重破坏,被督办整改。柳江区政协副主席(柳江县人民政府原副县长)覃祖猛,柳江区林业局局长成员、副局长韦建财等21人被问责。

北海市合浦县石康镇砂场违法开采问题。在合浦县境内南流江河道采砂临时禁采期以及2018年1月期间,石康镇部分砂场陆续存在违法开采问题。该县水利局曾对相关砂场进行过立案处罚,但仍然不断出现违法采砂的情况。今年年初,合浦县政府组织

暗访,发现石康镇仍有8个砂场存在非法采砂的情况,在社会上造成了恶劣影响。因工作不认真、监管不力、管理不严,石康镇党委副书记、人大主席陈世旺等3人受到党纪处分。

另外3起案例分别是:桂林市全州县多地非法占用林地问题;贵港市南风吹肥厂超标排污和私设暗管问题;河池市都安瑶族自治县桂丰源矿粉厂废弃物严重污染水源问题。



▲6月20日,游客在黄果树瀑布参观游览。当日,受近期持续降雨影响,贵州黄果树瀑布迎来2018年入汛以来最大水量,流量达到395立方米/秒。为确保游客安全,黄果树景区封闭了部分观赏区域和路段。

新华社发(崔宇摄)

#### 环保督察“回头看”:

## 泰州数万吨化工废料非法填埋长江岸边

新华社北京6月20日电(记者高敬)中央环保督察组20日通报,江苏泰州泰兴市对2016年7月中央环保督察交办问题敷衍了事,中国精细化工(泰兴)开发区在长江岸堤内侧填埋了包括大量危险废物在内的3万多立方米化工废料和其他固废,没有实质整改,却宣布完成整改,给周边和长江水环境安全造成严重威胁。

据介绍,2016年7月第一轮中央环保督察期间,群众反复举报泰兴化工园区在长江岸堤内侧的一段河道内填埋大量化工废料,填埋后

覆土掩饰,外表看不出来。泰州市在给督察组的反馈中称,信访反映的工业固废是木薯渣以及拆迁的建筑垃圾,主要为填埋沟塘、平整土地,不存在违法填埋化工废料问题。泰兴市仅将所在地区表面垃圾进行了简单清理就反馈完成整改任务。

今年6月,中央第四环境保护督察组进驻江苏,再次接到群众举报。督察组调阅相关资料和2009年卫星图片,发现这一区域面积近1.1万平方米,历史上有过填埋的痕迹。

6月15日,督察人员对群众举报区域随

机选点进行试探性挖掘。仅数铲之后,半米左右的沙土层下就出现黑色的化工废料,刺激性气味强烈。为避免影响周边环境,督察人员紧急叫停挖掘作业,要求泰州及泰兴两级党委政府研制方案,在确定污染控制措施、确保不发生二次污染后,再行挖掘,全面整改到位。

督察组通报,自上世纪90年代以来,泰兴化工园区有关企业就不断将化工废料倾倒在上述区域,后来化工园区扩大,逐步将这一区域覆盖并实施绿化。第一轮中央环保督察

结束后,2016年9月泰兴化工园区聘请第三方对场地污染情况进行调查,初步调查报告认定该区域存留化工废料等垃圾总量31950立方米,周边土壤和地下水均受到污染。

但截至今年6月14日,当地在两年时间内没有制定整改方案,更没有任何实质性整改措施。

督察组有关负责人表示,督察组正在进一步调阅资料,询问谈话,深入调查取证,并督促当地制订科学方案,尽快清理到位,尽可能将造成的环境污染降到最低。

#### 吉林大学成立考古学院

新华社长春6月20日电(记者高楠)吉林大学考古学院揭牌成立仪式20日在长春举行。在活动现场,吉林大学与故宫博物院还联合宣布组建吉林大学——故宫博物院张忠培考古研究中心,携手合作推动考古学加快发展。

吉林大学考古学院院长赵宾福介绍,新成立的考古学院整合了该校原考古系、博物馆系、边疆考古研究中心、古籍研究所等资源,以“中国考古、外国考古、科技考古、文字考古、文化遗产、博物馆学”六大学科板块为支撑,汇聚了一批在国内外考古研究领域具有重要影响力的专家学者,全力推进考古学科的建设与发展水平,积极探索科研教学、人才培养以及国际交流的新模式。

中国工程院院士、吉林大学校长李元元表示,成立考古学院旨在进一步整合吉林大学考古学优势资源,在“双一流”建设中进一步提升学校考古学学科的实力与地位,努力建设具有“中国特色、中国风格、中国气派”的世界一流考古学学科体系。

据了解,吉林大学考古学学科是由我国著名古文字学家于省吾先生和著名考古学家、故宫博物院原院长张忠培先生亲手创建,在边疆考古、科技考古、古文字研究等方面取得了一批重大成果,与美国、加拿大、日本等国家多家高校科研机构保持稳定合作关系。2017年,吉林大学考古学学科成为“世界一流学科”建设单位。

#### 私设众筹平台进行传销

#### 10人因组织、领导传销被判刑

新华社广州6月20日电(记者毛一竹)广州市南沙区人民法院20日对林子杰等10人组织、领导传销活动一案进行一审公开宣判,主犯林子杰、蒲江、张少维分别判处有期徒刑9年、7年和6年,并处罚金人民币200万元、40万元和200万元;其余被告人分别判处有期徒刑3年6个月至1年不等,并处罚金。

法院经审理查明,2015年3月30日,林子杰在广州市南沙区设立广州放飞旅游有限公司(下称“放飞公司”)并担任法定代表人,蒲江任总经理。同年12月,林子杰、蒲江等人在未经国家有关部门批准的情况下,发起以众筹放飞公司30%注册资本为名的“中国放飞股权众筹网络平台”(下称“放飞平台”),利用网络宣传放飞平台的零风险及高回报率。林子杰、蒲江、张少维拥有放飞平台的最高权限,并从中获利;其他7名被告人均担任公司职务或负责推广、宣传、协调等相关工作,达到了一定层级,并拥有了数额不等的下线会员,且从中获利。

法院认为,林子杰、蒲江、张少维等10人通过放飞公司以高额回报为诱饵,引诱参加者不断发展下线,骗取财物,扰乱经济社会秩序,其行为均已构成组织、领导传销活动罪,应予惩处。