

# 李克强主持召开国务院常务会议

## 我国部署进一步缓解小微企业融资难融资贵

据新华社北京6月20日电(记者吴雨、刘玉龙)20日召开的国务院常务会议部署进一步缓解小微企业融资难融资贵,持续推动实体经济降成本。

小微企业融资难、融资贵是一个世界性难题,但并非“死题”。中国人民大学重阳金融研究院高级研究员董希淼表示,小微企业发展离不开差异化的政策支持,应引导金融机构持续加强小微企业融资服务。

会议确定,增加支持小微企业和“三农”再贷款、再贴现额度,下调支小再贷款利率。完善考核机制,实现单户授信总额1000万元及以下小微企业贷款同比增速高于各项贷款增速,有贷款余额户数高于上年同期水平。将单户授信500万元及以下的小微企业贷款纳入中期借贷便利合格抵押品范围。

董希淼表示,缓解小微企业融资难融资贵问题,还要做好“减法”,退出对“僵尸企业”“三高”行业等金融支持,把资金用于服务更具成长性的小微企业。

会议提出,支持银行开拓小微企业市场,运用定向降准等货币政策工具,增强小微信贷供给能力,加快已签约债转股项目落地。鼓励未设立普惠金融事

业部的银行增设社区、小微支行。

中国社会科学院金融所银行研究室主任曾刚表示,定向降准等货币政策工具属于结构性调整,是在总量趋紧条件下,保证小微企业和“三农”等融资需求。而对于大多数银行而言,银行网点仍然是服务小微企业、发展普惠金融的重要依托。

会议确定,从今年9月1日至2020年底,将符合条件的小微企业和个体工商户贷款利息收入免征增值税单户授信额度上限,由100万元提高到500万元。国家融资担保基金支持小微企业融资的担保金额占比不低于80%,其中支持单户授信500万元及以下小微企业贷款及个体工商户、小微企业主经营性贷款的担保金额占比不低于50%。

董希淼表示,缓解小微企业融资难融资贵问题,还要做好“减法”,退出对“僵尸企业”“三高”行业等金融支持,把资金用于服务更具成长性的小微企业。

会议提出,支持银行开拓小微企业市场,运用定向降准等货币政策工具,增强小微信贷供给能力,加快已签约债转股项目落地。鼓励未设立普惠金融事

业部的银行增设社区、小微支行。

中国社会科学院金融所银行研究室主任曾刚表示,定向降准等货币政策工具属于结构性调整,是在总量趋紧条件下,保证小微企业和“三农”等融资需求。而对于大多数银行而言,银行网点仍然是服务小微企业、发展普惠金融的重要依托。

会议指出,要坚持稳健中性的货币政策,保持流动性合理充裕和金融稳定运行,加强政策统筹协调,巩固经济稳中向好态势,增强市场信心,促进比较充分就业,保持经济运行在合理区间。

■部署进一步缓解小微企业融资难融资贵 持续推动实体经济降成本

■确定加快已在境外上市新药审批、落实抗癌药降价措施、强化短缺药供应保障

■通过《医疗纠纷预防和处理条例(草案)》

底,将符合条件的小微企业和个体工商户贷款利息收入免征增值税单户授信额度上限,由100万元提高到500万元。国家融资担保基金支持小微企业融资的担保金额占比不低于80%,其中支持单户授信500万元及以下小微企业贷款及个体工商户、小微企业主经营性贷款的担保金额占比不低于50%。三是禁止金融机构向小微企业贷款收取承诺费、资金管理费,减少融资附加费用。四是支持银

行开拓小微企业市场,运用定向降准等货币政策工具,增强小微信贷供给能力,加快已签约债转股项目落地。鼓励未设立普惠金融事

业部的银行增设社区、小微支行。五是

将单户授信500万元及以下的小微企业贷款纳入中期借贷便利合格抵押品范围。

会议通过《医疗纠纷预防和处理条例(草案)》。

为让群众早用上、用得起好药,解决好重点民生问题,会议确定,一是有序加快境外已上市新药在境内上市审批。对治疗罕见病的

财政等部门按照党中央确定的方针政策和十二届全国人大五次会议提出的各项要求,较好地完成了全国人大批准的中央预算,建议批准该草案。针对反映出的问题,财经委建

议推进深化财税改革,改进预算、决算工作,全面实施预算绩效管理,积极防范和化解地方政府隐性债务风险,切实做好审计查出问题的整改工作。

今年4月至6月,全国人大常委会在6个省区开展了统计法执法检查,并委托7个省市区人大常委会进行自查。栗战书委员长要求,统计法执法检查要认真落实党中央关于统计改革发展的决策部署,督促法律各项规定有效落实,加快形成推动高质量发展的统计体系,着力增强统计数据的真实性、准

确性、完整性和及时性,全面提升统计能力和服务水平。会议听取了全国人大常委会副秘书长王东明作的关于检查统计法实施情况的报告,报告介绍了执法检查的工作情况、统计法实施的基本情况、贯彻实施统计法存在的主要问题和进一步贯彻实施统计法的建议。

全国人大常委会副秘书长曹建明、张春贤、沈跃跃、吉炳轩、艾力更·依明巴海、万鄂湘、陈竺、白玛赤林、丁仲礼、郝明金、蔡达峰、武维华,秘书长杨振武出席会议。

国务院副总理刘鹤,国家监察委员会、最高人民法院、最高人民检察院负责人,全国人大常委会各专门委员会成员,各省(区、市)人大常委会负责人、部分全国人大代表等列席会议。

十三届全国人大常委会第三次会议举行第二次全体会议

## 听取2017年中央决算报告、2017年度审计工作报告

栗战书出席会议

受国务院委托,审计署审计长胡泽君作了关于2017年度中央预算执行和其他财政收支的审计工作报告。在逐项报告了中央决算草案和预算管理审计情况、中央部门预算执行审计情况、重大专项资金和民生工程审计情况、三大攻坚战相关审计情况、重大政策措施落实跟踪审计情况、金融和企业审计情况以及审计移送的重大违纪违法问题线索情况后,审计工作报告提出四点建议:切实提高财政资源配置效率,夯实基础推动高质量发展,完善打好三大攻坚战相关措施,健全激励干事创业的相关配套制度。

会议听取了全国人大常委会主任委员徐绍史作的关于2017年中央决算草案审查结果的报告。财经委认为,国务院及其

韩正在天津调研时强调立足比较优势把握功能定位

## 在推动京津冀协同发展中作出更大贡献

察天津深之蓝水下新视界科技有限公司、零氮科技(天津)有限公司,了解企业自主创新发展情况。

韩正强调,推动京津冀协同发展,是以习近平同志为核心的党中央作出的重大决策。天津要认真学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和党的十九大精神,牢固树立“四个意识”,坚定“四个自信”,紧紧围绕有序疏解北京非首都功能这一核心任务,立足比较优势,把握好“一基地三区”功能定位,更好发挥高端引领和辐射带动作用,在推动京津

冀协同发展中作出更大贡献。滨海新区发展基础雄厚、条件优越,要在有序疏解北京非首都功能中发挥独特作用,积极承接符合国家发展需要和有竞争力的产业转移,着力打造全国先进制造研发基地及生产性服务业集聚区。天津港是京津冀重要出海口,要瞄准国际一流水准,进一步降费提效,降低进出口企业成本,打造具有国际竞争力的优良港口。天津自贸试验区要找准定位,勇于先行先试,形成更多可复制可推广的经验。

韩正表示,天津要着力提高发展质量和

## 《打赢蓝天保卫战三年行动计划》即将实施

解读三年行动计划与《大气十条》在措施上的新变化

方责任,动员全社会广泛参与。

新华社北京6月20日电(记者刘诗平)《打赢蓝天保卫战三年行动计划》将于近期印发实施。三年行动计划与5年前发布的《大气污染防治行动计划》(《大气十条》)在措施上有哪些变化?环境污染防控重点区域有哪些调整?“煤改气”方面有何安排?臭氧污染情况究竟怎样?

对此,生态环境部副部长赵英民20日在国务院新闻办公室举行的政策吹风会上了解解答。

### 大气污染治理呈现4大变化

赵英民表示,大气污染治理既要打好攻坚战,又要打好持久战。与《大气十条》相比,三年行动计划主要有四方面变化:

——更加突出精准施策。目标方面,聚焦当前环境空气质量超标最严重的PM2.5。重点区域范围,增加汾渭平原。将京津冀区域调整为京津冀大气传输通道“2+26”城市。从时间尺度上,更加聚焦秋冬季节污染防治,着力减少重污染天气。重点措施方面,更加强调突出抓好工业、散煤、柴油货车和扬尘四大污染源的治理。

——更加强化源头控制。优化产业结构,推进“散乱污”企业的综合治理;优化能源结构,稳步推进农村散煤清洁化替代;优化运输结构,按照“车、油、路”三大要素三个领域齐发力来解决机动车污染问题;优化用地结构。

——更加注重科学推进。强调措施要科学合理,更加因地制宜,多措并举,循序渐进。在技术上要确保切实可行,在执行时间上要确保分类要求,在实施范围上要做到由重点区域逐步向全国开展。

——更加注重长效机制。

方责任,动员全社会广泛参与。

新华社北京6月20日电(记者刘诗平)生态环境部副部长赵英民20日在国务院新闻办公室举行的政策例行吹风会上说,《打赢蓝天保卫战三年行动计划》将于近期印发实施,总体目标是,经过3年努力,大幅减少主要大气污染物排放总量,协同减少温室气体排放,进一步明显降低PM2.5浓度,明显减少重污染天数,明显改善环境空气质量,明显增强人民的蓝天幸福感。

生态环境部会同有关部门编制的三年行动计划提出,以京津冀及周边地区、长三角地区、汾渭平原等区域为重点,持续实施大气污染防治行动,综合运用经济、法律、技术和必要的行政手段,调整优化四个结构,强化区域联防联控,狠抓秋冬季大气污染防治,统筹兼顾、精准施策,坚决打赢蓝天保卫战。

三年行动计划提出的具体指标是:到2020年,二氧化硫、氮氧化物排放总量分别比2015年下降15%以上;PM2.5未达标地级及以上城市浓度比2015年下降18%以上,地级及以上城市空气质量优良天数比率达到80%,重度及以上污染天数比率比2015年下降25%以上;提前完成“十三五”目标的省份,要保持和巩固改善成果;尚未完成的省份,要确保全面实现“十三五”约束性目标;北京市环境空气质量改善目标应在“十三五”目标基础上进一步提高。

赵英民同时介绍,三年行动计划提出了6项具体任务:调整优化产业结构,推进产业绿色发展;加快调整能源结构,构建清洁低碳高效能源体系;积极调整运输结构,发展绿色交通体系;优化调整用地结构,推进面源污染治理;实施重大专项行动,大幅降低污染排放;强化区域联防联控,有效应对重污染天气。

三年行动计划提出了3项保障措施:健全法律法规体系,完善环境经济政策,加强基础能力建设,严格环境执法督察;明确落实各

## 《打赢蓝天保卫战三年行动计划》即将实施

解读三年行动计划与《大气十条》在措施上的新变化

### 重点防控区域调整:汾渭平原成重点防控区

“综合考虑当前各地PM2.5浓度水平,三年行动计划对环境污染防控的重点区域进行了调整。”赵英民说。

我国目前污染相对较重的区域,一是京津冀冀及周边地区;二是汾渭平原,即山西、陕西一带;三是长三角西北部,即苏北、皖北一带;四是新疆维吾尔自治区。这四个区域目前PM2.5浓度较高,除新疆受沙尘等自然因素影响较大之外,其他地区PM2.5浓度主要受人类活动的影响。

据介绍,此次重点防控区域调整,综合考虑了当前各地PM2.5浓度水平。珠三角地区已总体达标被调出。京津冀仍是当前我国PM2.5浓度最高的区域。汾渭平原仅次于京津冀区域,是我国PM2.5浓度第二高的区域,同时又是二氧化硫浓度最高的区域,因此作为重点区域。第三个是长三角西北部,苏北、皖北一带城市群,PM2.5浓度已接近京津冀部分地区。

赵英民指出,汾渭平原二氧化硫浓度高的重要原因,是煤炭占能源消耗的比例太高,接近90%。这个区域产业结构偏重、规模偏小、装备水平低,大量燃煤散煤,而且一些钢铁、焦化企业还不能实现稳定达标排放,亟需进一步加大治理力度。

### 有效推进北方地区冬季清洁取暖

三年行动计划中,关于“煤改气”有何安排,如何保证老百姓温暖过冬?

赵英民表示,三年行动计划把有效推进北方地区冬季清洁取暖作为重要的措施加以部署,要求集中力量重点推进京津冀及周边

地区,还有汾渭平原的散煤治理,到2020年采暖季之前,要在保障能源供应的前提下,平原地区基本完成生活和冬季取暖散煤替代。

赵英民说,为确保政策积极稳妥、循序渐进,对技术路线作出明确要求,要从实际出发,宜电则电、宜气则气、宜煤则煤、宜热则热,有些地区还有地热,要因地制宜、多措并举。

在具体工作中,要先改造完,确保没有问题再拆老炉子,在清洁取暖没有落实之前,不拆除原有的取暖措施。通过多措并举,在积极推进散煤治理的同时,确保群众温暖过冬,使得环境质量改善和温暖过冬两个民生都得到切实保障。

效益,加快建设现代化经济体系,在推动高质量发展中作出表率。要大力实施创新驱动发展战略,强化协同创新支撑,加快建设国家自主创新示范区。要坚持绿色发展,坚决打好污染防治攻坚战,加强湿地保护,加快建设绿色生态屏障。要做好改革开放这篇大文章,不断优化营商环境,进一步激发市场活力。要推动城乡一体化发展,提高保障和改善民生水平,让人民群众共享发展成果。

中共中央政治局委员、天津市委书记李鸿忠参加上述活动。

## 《打赢蓝天保卫战三年行动计划》即将实施

解读三年行动计划与《大气十条》在措施上的新变化

### 重点防控区域调整:汾渭平原成重点防控区

“综合考虑当前各地PM2.5浓度水平,三年行动计划对环境污染防控的重点区域进行了调整。”赵英民说。

我国目前污染相对较重的区域,一是京津冀冀及周边地区;二是汾渭平原,即山西、陕西一带;三是长三角西北部,即苏北、皖北一带;四是新疆维吾尔自治区。这四个区域目前PM2.5浓度较高,除新疆受沙尘等自然因素影响较大之外,其他地区PM2.5浓度主要受人类活动的影响。

据介绍,此次重点防控区域调整,综合考虑了当前各地PM2.5浓度水平。珠三角地区已总体达标被调出。京津冀仍是当前我国PM2.5浓度最高的区域。汾渭平原仅次于京津冀区域,是我国PM2.5浓度第二高的区域,同时又是二氧化硫浓度最高的区域,因此作为重点区域。第三个是长三角西北部,苏北、皖北一带城市群,PM2.5浓度已接近京津冀部分地区。

赵英民指出,汾渭平原二氧化硫浓度高的重要原因,是煤炭占能源消耗的比例太高,接近90%。这个区域产业结构偏重、规模偏小、装备水平低,大量燃煤散煤,而且一些钢铁、焦化企业还不能实现稳定达标排放,亟需进一步加大治理力度。

### 有效推进北方地区冬季清洁取暖

三年行动计划中,关于“煤改气”有何安排,如何保证老百姓温暖过冬?

赵英民表示,三年行动计划把有效推进北方地区冬季清洁取暖作为重要的措施加以部署,要求集中力量重点推进京津冀及周边

地区,还有汾渭平原的散煤治理,到2020年采暖季之前,要在保障能源供应的前提下,平原地区基本完成生活和冬季取暖散煤替代。

赵英民说,为确保政策积极稳妥、循序渐进,对技术路线作出明确要求,要从实际出发,宜电则电、宜气则气、宜煤则煤、宜热则热,有些地区还有地热,要因地制宜、多措并举。

在具体工作中,要先改造完,确保没有问题再拆老炉子,在清洁取暖没有落实之前,不拆除原有的取暖措施。通过多措并举,在积极推进散煤治理的同时,确保群众温暖过冬,使得环境质量改善和温暖过冬两个民生都得到切实保障。

据新华社北京6月20日电(记者吴雨、刘玉龙)20日召开的国务院常务会议部署进一步缓解小微企业融资难融资贵,持续推动实体经济降成本。

小微企业融资难、融资贵是一个世界性难题,但并非“死题”。中国人民大学重阳金融研究院高级研究员董希淼表示,小微企业发展离不开差异化的政策支持,应引导金融机构持续加强小微企业融资服务。

会议确定,增加支持小微企业和“三农”再贷款、再贴现额度,下调支小再贷款利率。完善考核机制,实现单户授信总额1000万元及以下小微企业贷款同比增速高于各项贷款增速,有贷款余额户数高于上年同期水平。将单户授信500万元及以下的小微企业贷款纳入中期借贷便利合格抵押品范围。

董希淼表示,缓解小微企业融资难融资贵问题,还要做好“减法”,退出对“僵尸企业”“三高”行业等金融支持,把资金用于服务更具成长性的小微企业。

会议提出,支持银行开拓小微企业市场,运用定向降准等货币政策工具,增强小微信贷供给能力,加快已签约债转股项目落地。鼓励未设立普惠金融事

业部的银行增设社区、小微支行。

中国社会科学院金融所银行研究室主任曾刚表示,定向降准等货币政策工具属于结构性调整,是在总量趋紧条件下,保证小微企业和“三农”等融资需求。而对于大多数银行而言,银行网点仍然是服务小微企业、发展普惠金融的重要依托。

会议确定,从今年9月1日至2020年底,将符合条件的小微企业和个体工商户贷款利息收入免征增值税单户授信额度上限,由100万元提高到500万元。国家融资担保基金支持小微企业融资的担保金额占比不低于80%,其中支持单户授信500万元及以下小微企业贷款及个体工商户、小微企业主经营性贷款的担保金额占比不低于50%。

董希淼表示,缓解小微企业融资难融资贵问题,还要做好“减法”,退出对“僵尸企业”“三高”行业等金融支持,把资金用于服务更具成长性的小微企业。

会议提出,支持银行开拓小微企业市场,运用定向降准等货币政策工具,增强小微信贷供给能力,加快已签约债转股项目落地。鼓励未设立普惠金融事

业部的银行增设社区、小微支行。

中国社会科学院金融所银行研究室主任曾刚表示,定向降准等货币政策工具属于结构性调整,是在总量趋紧条件下,保证小微企业和“三农”等融资需求。而对于大多数银行而言,银行网点仍然是服务小微企业、发展普惠金融的重要依托。

会议指出,要坚持稳健中性的货币政策,保持流动性合理充裕和金融稳定运行,加强政策统筹协调,巩固经济稳中向好态势,增强市场信心,促进比较充分就业,保持经济运行在合理区间。

开展专项招标采购等推动抗癌药加快降价

新华社北京6月20日电(记者陈聪、王宾)20日召开的国务院常务会议确定,督促推动抗癌药加快降价,让群众有更多获得感。

5月1日起,我国以暂定税率方式将包括抗癌药在内的所有普通药品、具有抗癌作用的生物碱类药品及有实际进口的中成药进口关税降为零。此外,通过医保谈判、加快药物创新等手段持续,让群众切实感受到急需抗癌药的价格“明显降低”,全方位保障人民健康。

针对有患者反映的抗癌药终端降价不及预期的问题,中国药科大学国家药物政策与医药产业经济研究中心项目研究员颜建周说,终端药价变化“慢半拍”受到多重因素影响,比如在今年5月1日前,国内市场已经库存了一定量的进口抗癌药品,这部分药品并没有受到降税政策的影响,价格会与之前保持一致。而且,这部分药品库存销售完毕仍然需要一定周期,因此,在短期内价格没有观察到明显变化。

颜建周说,药品价格受多方因素影响,如研发和生产成本、原辅材料价格、市场供求关系、市场竞争环境、同类竞争产品定价等,在降税政策出台后,企业会综合考虑相关因素决定药品的市场价格。此外,药品集中采购和医保支付标准也未到调整周期。

如何破解“梗阻”,进一步推进抗癌药加快降价?国务院常务会议提出,各省(区、市)对医保目录内的抗癌药要开展专项招标采购。对医保目录外的独家抗癌药要抓紧推进医保准入谈判。开展国家药品集中采购试点,实现药价明显降低。

据了解,有关部门已经启动未纳入医保抗癌药的谈判工作,并加快研究开展国家药品集中采购试点。

(上接1版)拉美国家也在这份活力中找到了新机遇。

2006年以来,中国同智利、秘鲁和哥斯达黎加相继签署自由贸易协定。就在中智签署自贸协定的2006年,卢克希奇集团当机立断,让旗下智利银行设立北京代表处,作为连接智利出口商与中国市场的纽带。

“设立智利银行北京代表处不仅帮助两国增强金融联系,还加强了中拉人文交流和学术往来。”作为清华大学经济管理学院顾问委员会成员的卢克希奇说,通过智利银行等机构的赞助,智利天主教大学和清华大学十多年来已实现两校数百名师生互访。

### 热情拥抱“一带一路”

2018年,中国继续前行。过去的40年,是中国从引进来到走出去的40年,是中国从富起来到强起来的40年,也是世界受益于中国改革开放的40年。2018年,站在新的历史起点上,中国坚定地告诉全世界,新时代中国将坚定不移全面深化改革。

去年12月,贯穿巴西南北的“电力高速公路”美丽山特高压直流输电一期工程正式投入商业运行,这是中国自主研发的特高压输电技术“走出去”的“首秀”,而对于巴西而言,它意味着彻底解决2200万人电力短缺状况,是大项目接地气、高科技助民生的典范。

今年初,中拉论坛第二届部长级会议通过了《关于“一带一路”倡议的特别声明》,标志着“一带一路”倡议正式延伸至拉美。西莫利认为,这将进一步扩大中拉合作领域的广度和深度,也将惠及越来越多的拉美民众。

“拉美离中国很远,但也很近,”西莫利说,“中国改革开放40年的卓越经验为包括拉美国家在内的发展中国家上了重要一课。”

(参与记者:张启帆、贾安平、张国英、王沛)