

## 国务院印发通知,养老保险基金中央调剂制度7月起实施

# 养老保险基金中央调剂,企业个人不增负

新华社北京6月13日电 国务院日前印发《关于建立企业职工基本养老保险基金中央调剂制度的通知》(以下简称《通知》),决定建立养老保险基金中央调剂制度,自2018年7月1日起实施。

《通知》要求,要全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会精神,以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,紧扣满足人民日益增长的美好生活需要,着力解决发展不平衡不充分的突出问题,围绕建立健全更加公平更可持续养老保险制度目标,坚持促进公平、明确责任、统一政策、稳步推进的基本原则,建立养老保险基金中央调剂制度,作为实现养老保险全国统筹的第一步,均衡地区间企业职工基本养老保险基金负担,实现基本养老保险制度可持续发展。

《通知》明确,建立养老保险基金中央调剂制度的主要内容是,在现行企业职工基本养老保险省级统筹基础上,建立养老保险中央调剂基金,对各省养老保险基金进行适度调剂,确保基本养老金按时足额发放。一是中央调剂基金由各省份养老保险基金上解的资金构成,按照各省份职工平均工资的90%和在职工参保人数作为计算上解额的基数,上解比例从3%起步,逐步提高。二是中央调剂基金实行以收定支,当年筹集的资金按照人均定额拨付的办法全部拨付地方。三是中央调剂基金纳入中央级社会保障基金财政专户,实行收支两条线管理,专款专用,不得用于平衡财政预算。四是现行中央财政补助政策和补助方式不变,省级政府要切实承担确保基本养老金按时足额发放和弥补养老保险基金缺口的主体责任。

《通知》指出,要健全保障措施,确保制度顺利实施。一是完善省级统筹制度,推进养老保险基金统收统支工作。二是强化养老保险基金预算管理,确保应收尽收,杜绝违规支出。三是建立健全考核奖惩机制,将养老保险相关工作情况列入省级政府工作责任制考核内容。四是推进信息化建设,建立全国养老保险缴费和待遇查询系统、养老保险基金中央调剂监控系统以及全国共享的中央数据库。

《通知》强调,建立养老保险基金中央调剂制度是加强基本养老保险体系建设的重点内容,事关改革、发展和稳定大局。各地区、各有关部门要统一思想,加强领导,密切协调配合,精心组织,及时研究解决工作中遇到的问题,确保养老保险基金中央调剂制度顺利实施。

新华社北京6月13日电(记者齐中熙、叶

### 建立养老保险基金中央调剂制度的主要内容

国务院日前印发《关于建立企业职工基本养老保险基金中央调剂制度的通知》明确

- 在现行企业职工基本养老保险省级统筹基础上,建立养老保险中央调剂基金,对各省养老保险基金进行适度调剂,确保基本养老金按时足额发放
- 中央调剂基金由各省份养老保险基金上解的资金构成,按照各省份职工平均工资的90%和在职工参保人数作为计算上解额的基数,上解比例从3%起步,逐步提高
- 中央调剂基金实行以收定支,当年筹集的资金按照人均定额拨付的办法全部拨付地方
- 中央调剂基金纳入中央级社会保障基金财政专户,实行收支两条线管理,专款专用,不得用于平衡财政预算
- 现行中央财政补助政策和补助方式不变,省级政府要切实承担确保基本养老金按时足额发放和弥补养老保险基金缺口的主体责任

新华社发(边纪红制图)

昊鸣)人力资源和社会保障部副部长游钧13日在国务院政策例行吹风会上表示,实行养老保险基金中央调剂制度,不会增加企业和个人缴费负担,也不会影响离退休人员待遇水平。

游钧介绍,为深入贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神,均衡地区间企业职工基本养老保险基金负担,国务院决定建立企业职工基本养老保险基金中央调剂制度。近日,国务院印发了《关于建立企业职工基本养老保险基金中央调剂制度的通知》。

他表示,养老保险基金中央调剂制度是在不增加社会整体负担和不提高养老保险缴费比例的基础上,通过建立养老保险中央调剂基金,对各省养老保险基金进行适度调

剂,实现养老保险基金安全可持续,实现财政负担可控,确保基本养老金按时足额发放。

他说,中央调剂基金由各省份养老保险基金上解的资金构成,按照各省份职工平均工资的90%和在职工参保人数作为计算上解额的基数,上解比例从3%起步,逐步提高。中央调剂基金实行以收定支,当年筹集的资金全部拨付地方。中央调剂基金纳入中央级社会保障基金财政专户,实行收支两条线管理,专款专用。各地在实施养老保险基金中央调剂制度之前累计结余基金原则上留存地方,用于本省(区、市)范围内养老保险基金余缺调剂。

游钧介绍,建立养老保险基金中央调剂制度后,现行中央财政补助政策和补助方式不变,中央政府在下达中央财政补助资金和拨付中央调剂基金后,各省份养老保险基金

## 养老保险基金中央调剂,不影响离退休人员待遇

人社部有关负责人就养老保险基金中央调剂制度答记者问

近日,国务院印发了《国务院关于建立企业职工基本养老保险基金中央调剂制度的通知》,决定从今年7月1日起实施基金中央调剂制度。人力资源和社会保障部有关负责人就有关问题接受记者采访。

问:请介绍一下出台《通知》的背景。  
答:近年来,我国企业职工基本养老保险制度改革取得了重大进展,覆盖面不断扩大,参保人数不断增加,待遇水平稳步提高,养老保险省级统筹制度已普遍建立,政策体系不断完善。但随着我国人口老龄化加快发展和就业多样化、以及经济发展不平衡等原因,地区间抚养比差距扩大,省际之间养老保险基金负担不平衡的问题越来越突出,靠省级统筹难以解决,需要进一步提高统筹层次,在全国范围内进行调剂。

党中央、国务院高度重视养老保险全国统筹工作。《中华人民共和国社会保险法》规定,基本养老保险基金逐步实行全国统筹。党的十九大报告明确要求尽快实现养老保险全国统筹。由于我国区域间经济发展不平衡,各地养老保险抚养比相差悬殊,养老保险政策、待遇水平仍存在差异,省级统筹制度还不够完善,难以进一步实现基金全国统收统支。为此,党中央、国务院决定,先建立养老保险基金中央调剂制度,作为实现全国统筹的第一步。今年5月11日,中央全面深化改革委员会第二次会议审议通过《企业职工基本养老保险基金中央调剂制度方案》,习近平总书记作了重要讲话,提出了明确要求。近日,国务院印发《关于建立企业职工基本养老保险基金中央调剂制度的通知》,李克强总理就做好实施工作作出重要批示。6月11日下午,韩正副总理、胡春华副总理出席企业职工基本养老保险基金中央调剂制度贯彻实施工作会议并讲话,对实施工作进行了部署。

问:《通知》的总体思路和基本原则是什么?  
答:建立养老保险基金中央调剂制度的总体思路是,在不增加社会整体负担和不提高养老保险缴费比例的基础上,通过建立养老保险基金中央调剂制度,合理均衡地区间基金负担,实现基金安全可持续,实现财政负担可控,确保各地养老金按时足额发放。

《通知》明确,建立养老保险基金中央调剂制度,坚持以下原则:一是促进公平,通过实行部分养老保险基金中央统一调剂使用,合理均衡地区间基金负担,提高养老保险基金整体抗风险能力。二是明确责任,实行省级政府扩面征缴和确保发放责任制,中央政府通过转移支付和养老保险中央调剂基金进行补助,建立中央与省级政府责任明晰、分级负责的管理体制。三是统一政策,养老保险制度经过30多年的改革完善,已经实现全国统一基本养老保险制度,但在缴费比例、缴费基数核定办法、待遇计发和调整办法等方面地区之间仍有差异,通过基金中央调剂制度的实施,有利于逐步统一各地相关政策,最终实现养老保险各项政策全国统一。四

是稳步推进。合理确定中央调剂基金筹集比例,2018年从3%起步,以后逐步提高。进一步统一经办规程,建立省级集中的信息系统,不断提高管理和信息化水平。

建立养老保险基金中央调剂制度,是党中央、国务院从我国现阶段基本国情和养老保险制度建设实际出发做出的重大决策部署,对于增强基本养老保险制度可持续性、均衡地区间养老保险基金负担、促进实现广大人民群众基本养老保险权益公平共享具有重要意义。

问:中央调剂基金的主要来源是什么,会不会增加企业和个人的负担,影响退休人员的待遇?  
答:中央调剂基金由各省份养老保险基金上解的资金构成,实施基金中央调剂制度,不会增加企业和个人的负担,不会影响退休人员的待遇。一是不提高企业和职工个人缴费比例。建立基金中央调剂制度,主要是在省际之间调剂基金余缺,全国养老保险基金当期收支总量没有发生变化,企业和职工个人不需要额外多缴费,不会增加社会整体负担。二是不改变现行的养老保险待遇计发和调整办法,不会影响离退休人员个人待遇。有的省份,上解的资金额大于得到的拨付资金额,这些省份普遍养老负担相对较轻,基金支撑能力较强,调剂后不会因此影响当期养老金按时足额发放。有的省份,得到的拨付资金额大于上解的资金额,通过调剂能够适当缓解基金支付压力,能够更好地确保基本养老金按时足额发放。

问:“调剂”是养老保险基金中央调剂制度的核心,实施过程中如何实现“调剂”的目标?  
答:主要通过基金中央调剂制度上解下拨资金具体核定办法,实现实际之间“调剂”的目的。《通知》明确了上解和下拨资金额的计算公式,明确了上解工资基数、上解人数、上解比例、下拨人数及人均拨付额等相关参数的核定办法,算账方法简单明了。职工平均工资水平高、参保人数和就业人数多的省份上解的资金也多,离退休人数多的省份得到的拨付资金也多,通过制度的内在机制,实现养老保险基金在养老负担相对较轻省份和养老负担相对较重省份之间的调剂,能够达到东部沿海省份支持中西部和老工业基地省份的效果,增强了养老保险制度整体抗风险能力。

问:《通知》要求建立中央调剂基金,请问各省市按照什么标准上解调剂基金?  
答:《通知》明确,中央调剂基金由各省份养老保险基金上解的资金构成,按照各省份职工平均工资的90%和在职工参保人数作为计算上解额的基数,上解比例从3%起步,逐步提高。各省市上解数额的多少主要取决

于上解工资和在职工参保人数这两项指标。上解工资按照各省份职工平均工资的90%计算。使用各省份职工平均工资,与使用全国平均工资相比,更能体现各地经济发展的因素,工资水平高的地区,上解额也会相应高一些,有利于实现基金调剂目标。同时,考虑到目前个体灵活就业参保人数占总参保人数的比重约1/4,这部分人员缴费基数相对较低,按照职工平均工资的90%左右计算上解额,更符合各地实际情况。

应参保人数起步初期暂按企业就业人数和参保人数平均值核定。采取这种办法,兼顾了养老保险扩大覆盖面工作目标 and 当前实际,既可以增强对地方扩面工作的激励,避免对参保率高的地方“鞭打快牛”,也一定程度上消除了部分地方参保人数由于人口流动造成“虚高”的因素。随着全民参保登记工作的推进,对在职工参保人数可逐步过渡到以覆盖常住人口的全民参保计划数据为基础核定。

问:中央调剂基金如何管理和使用?  
答:《通知》明确,中央调剂基金是养老保险基金的组成部分,纳入中央级社会保障基金财政专户,实行收支两条线管理,专款专用,确保基金安全。中央调剂基金实行以收定支,当年筹集的资金全部拨付地方。拨付时,根据筹集的调剂基金总额和全国离退休人数计算应拨付资金,再乘以各地离退休人数计算应拨付资金,既简单明了,也做到了公平统一。退休人数多的省份,得到的调剂金相应较多,有利于帮助部分老龄化问题突出省份解决基金收支缺口矛盾。

问:建立基金中央调剂制度后,中央和省级政府养老保险责任如何划分,会不会出现地方依赖中央的情况?  
答:实施基金中央调剂制度,必须建立健全激励约束机制,如果地方想方设法“少交多得”,将加大制度运行风险,背离建立中央调剂制度促进养老保险制度可持续发展的初衷。《通知》明确了各级政府责任和具体的激励约束措施:

一是制度内在设计上体现激励约束。计算上解资金采用的上解工资基数和人数,不受各地实际征缴收入的影响,各地通过努力多征缴的基金,可以留在本省使用,体现了对扩面征缴工作到任的地方的鼓励。同时,通过对离退休人数的核定,对基金支出管理不到位的省份体现了约束。

二是明确省级政府承担确保基本养老金按时足额发放和弥补基金缺口的主体责任。中央政府在下达中央财政补助资金和拨付中央调剂基金后,各省份养老保险基金缺口由地方政府承担。各省市要层层压实责任,建立健全省、市、县基金缺口分担机制,通过盘活存量资金、处置国有财产、财政预算安排等多渠道筹措资金,解决基金收支缺

缺口由地方政府承担。省级政府要切实承担确保基本养老金按时足额发放和弥补养老保险基金缺口的主体责任。

新华社北京6月13日电(记者齐中熙、叶昊鸣)人力资源和社会保障部副部长游钧13日在国务院政策例行吹风会上表示,我国将加快完善养老保险省级统筹制度,推进养老保险基金统收统支工作,2020年要实现省级统筹,为养老保险全国统筹打好基础。

游钧介绍,近日,国务院印发了《关于建立企业职工基本养老保险基金中央调剂制度的通知》,为确保养老保险基金中央调剂制度顺利实施,要加快完善相关配套保障措施。

强化养老保险基金预算管理,强化基金预算严肃性和硬约束,严格规范收支内容、标准和范围,确保应收尽收,杜绝违规支出。

建立健全考核奖惩机制,将养老保险扩面征缴、确保基本养老金发放、严格养老保险基金管理、养老保险基金中央调剂制度落实情况列入省级政府工作责任制考核内容,对工作业绩好的省级政府进行奖励,对出现问题的省级政府及相关责任人进行问责。

推进信息化建设,建立全国养老保险缴费和待遇查询系统、养老保险基金中央调剂监控系统以及全国共享的中央数据库,实现信息、数据互联互通,及时掌握和规范中央调剂基金与省级统筹基金收支行为,防范风险。

游钧表示,近年来,我国基本养老保险制度改革取得了重大进展,在制度上实现了对城乡各类人员的全面覆盖,参保人数不断增加,待遇水平稳步提高。截至2017年底,全国企业职工基本养老保险参保人数达3.53亿人,其中在职参保人数2.58亿人,离退休人员9454万人;2017年基金总收入3.3万亿元,总支出2.9万亿元,年末累计结余4.1万亿元。

游钧称,从养老保险基金收支总体情况来看,运行较为平稳,能够确保基本养老金按时足额发放。但随着我国城镇化、就业多样化、人口老龄化加快发展,地区间抚养比差距扩大,省际之间基金不平衡的问题日益严重。

养老保险基金结余主要集中在广东、北京等地,而辽宁、黑龙江等部分省份已经出现基金当期收不抵支的情况,基金运行面临较大压力。省际之间基金不平衡问题靠省级统筹难以解决,需要进一步提高统筹层次,在全国范围内对基金进行适度调剂。

新华社上海6月13日电(记者姚玉洁、桑彤、陈云富)走出去、引进来、防风险、促改革……上海正开启金融与世界交融发展的“新画卷”。

## 敢于“弄潮”

上海金融开放一直在进行。2017年上海金融市场交易总额达1428万亿元,直接融资总额达7.6万亿元,占全国直接融资总额的85%以上,外国金融机构占上海市所有持牌金融机构总数近30%。

作为全球金融要素最集聚的城市之一,近来,上海进一步丰富金融产品和服务体系。

今年3月,我国首个面向海内外投资者同台交易的原油期货合约在上海正式挂牌交易。中国证监会新闻发言人高利表示,原油期货的上市无疑是服务实体经济、助力上海国际金融中心建设的典型案例。

上海期货交易所理事长姜岩说,交易所正在努力提高服务实体经济的能力和在全球范围内的影响力,最终成为产品种类齐全、客户遍布全球、信息集中共享、技术安全领先的世界一流交易所。

作为资本市场互联互通的“试金石”,运行3年多的沪港通从5月1日起每日额度扩大4倍,让内地投资者享受更为方便的港股交易体验。

6月7日,太平养老保险在全国签发全国首张个税递延养老保险保单,意味着个税递延养老保险试点政策正式落地实施。

“我们要力争把上海可复制、可推广的经验总结好,运用、扩大到全国。”上海保监局副局长王瑞东说。

## 交融发展

4月底以来,一批金融业对外开放项目快速推进,既有新设机构的突破,也有扩大经营范围的突破。上海将继续在银行、证券、保险、金融市场、FT账户、银行卡清算机构和非银行支付机构等方面争取先行先试。

——扩大保险业对外开放。4月27日,扩展经营范围的外资保险经纪公司韦莱保险经纪公司,变更经营范围申请获得审核批准。

——扩大证券业对外开放。5月8日,申请新设立外资控股券商野村控股株式会社,向中国证监会提交了拟持股51%的申请材料。

……上海银监局副局长周文杰透露,法国欧诺银行联合光明食品集团共同发起设立消费金融公司;摩洛哥外贸银行股份公司上海分行有望在今年三季度开业;约旦阿拉伯银行已提交筹建上海分行申请……

“引进来”“走出去”推动上海和世界交融发展。目前,上海证券交易所和中国金融期货交易所参与的海外收购陆续落地。继国内交易所与哈萨克斯坦、巴基斯坦证券交易所合作后,沪深交易所联合体5月与孟加拉国达卡证券交易所达成25%股权的收购协议。

上海证券交易所理事长黄红元说:“上交所将继续加强与境外交易所之间的合作,增强服务实体经济能力,支持新经济、创新企业上市融资,立足上海,面向世界。”

## 迈向新征程

“上海要积极主动抢抓国家扩大对外开放的历史性机遇,深入推进金融改革开放,加强金融中心建设与自贸试验区、全球科创中心建设联动,推动金融更好地服务‘一带一路’和长江经济带建设。”上海金融办副主任解冬表示。

服务高质量发展新一轮对外开放战略,是上海金融的重要使命;探索体制机制改革,防范化解重大风险,也是上海建设国际金融中心的“底线”。

上海已建立金融综合监管联席会议制度,探索功能监管;建设类金融风险监控预警平台,监测近20万家类金融企业,及时识别重大风险隐患……

“以开放促改革,以开放谋发展。”上海市负责人表示,作为中国经济的排头兵和改革开放的前沿阵地,上海将拿出改革开放再出发的勇气和魄力,以更大力度、更实举措,推动上海金融业高水平改革开放。

## 湖北宜昌:

## 多个平台数据共享 “刷脸”即办用电业务

新华社武汉6月13日电(记者侯文坤、李思远)“刷脸识别身份成功,请问您有哪些用电报装需求?”湖北宜昌市民周先生12日走进市区西陵供电营业厅,通过摄像头“刷脸”认证后,工作人员就可以从系统中调出以往用电报装所需要的各项客户信息资料,并快速为其办理相关业务,不再需要客户携带任何证件到现场。

宜昌市近年来积极推行智慧城市建设,为“放管服”改革创造了良好的基础。今年以来,国网宜昌供电公司充分利用这一优势,与政府部门协力探索“互联网+”服务,并于近期实现了城区低压居民客户更名、过户、报装等3大业务靠“刷脸”办理。

宜昌供电公司营销部负责人张巍介绍,该公司依托宜昌智慧城市系统平台,已实现身份识别、房产权属、工商营业执照查询等多个平台的数据共享,客户只需要刷脸识别身份,就可以证明相关身份和权益,然后办理相关用电事宜。

“我们下一步还计划将刷脸办业务的范围拓展到高压用电客户。”张巍表示,以往高压用电客户在用电报装申请时,还需要携带发改、国土、环保、环评等诸多行政批文。对此,供电公司将继续打通数据共享关节,将这些批文都在网上电子化流转,不断拓展“无证办理”的业务项目,为客户提供更加方便、快捷的供电服务。