

突出国企工资分配市场化方向

人社部副部长解读《关于改革国有企业工资决定机制的意见》

新华社5月28日电(记者叶昊鸣)国有企业工资决定机制改革涉及国有企业的健康发展和企业职工的切身利益。日前,国务院印发了《关于改革国有企业工资决定机制的意见》,此次国企改革的内容主要包括哪些方面?改革的亮点在哪里?记者日前就有关问题采访了人力资源和社会保障部副部长邱小平。

四大内容改革工资总额分配

国有企业工资决定机制改革,涉及面广,政策性强。改革的目的在于增强国有企业活力、提升国有企业效率,完善国有企业工资分配监管体制,调动国有企业职工的积极性、主动性和创造性,推动国有资本做强做优做大。

“《意见》的重点是国有企业工资总额分配。围绕这一重点,对决定机制、管理方式和监管体制机制进行了改革完善。”邱小平说。

据邱小平介绍,此次改革内容主要有四点:

一是改革工资总额决定机制。要综合考虑国家工资收入分配宏观政策要求、企业发展战略和薪酬策略、生产经营目标和经济效益、劳动生产率、人工成本投入产出率、职工工资水平等一揽子因素,同时,明确了企业经济效益增则工资增、企业经济效益降则工资降的挂钩联动原则。

二是改革工资总额管理方式。对国有企业工资总额全面实行预算管理,根据企业功能性定位、行业特点并结合法人治理结构完善程度,对其工资总额预算方案分别实行备案制或核准制。

三是完善企业内部工资分配管理。在坚持落实国有企业内部薪酬分配法定权利的基础上,对完善企业内部工资总额管理制度、深化企业内部分配制度改革、规范企业工资列支渠道提出了原则

要求。

四是健全工资分配监管体制机制。对加强和改进政府对国有企业工资分配的宏观指导调控、落实履行出资人职责机构监管职责、健全国有企业工资内外收入监督检查制度和问责机制做出明确规定。

改革突出市场化方向

此次改革是对国有企业工资分配制度的一次系统性改革。适应国企改革进程,推动建立中国特色现代国有企业工资分配制度,使国有企业工资分配更加符合中国特色社会主义市场经济规律和企业的发展规律,这是此次改革的出发点和落脚点。

邱小平认为,此次改革突出了国有企业工资分配的市场化方向。在工资总额确定办法上,改变了过去国有企业工资总额增长同经济效益单一指标挂钩的办法,要求统筹考虑一揽子因素,合理确定工资总额。

邱小平指出,要加强人工成本投入产出率和职工工资水平的市场对标,使工资水平是否合理更多由市场决定;对政府有关部门每年核定国有企业上年度工效挂钩方案的做法进行改革,工资总额预算方案由企业自主编制,并对主业处于充分竞争行业和领域的商业类国有企业原则上实行备案制。

“要求在确定国有企业工资总额时要统筹考虑一揽子因素,并不意味着弱化企业经济效益在确定工资总额中的作用,更不意味着国有企业职工工资可不分情况普遍上涨。国有企业的企业属性,决定了国有企业特别是主业处于充分竞争行业和领域的企业,必须以创造经济效益、提升市场竞争力为主要目标,企业经济效益始终是决定工资分配的核心因素。”邱小平说。

统筹工资分配分类,加强监管体制机制

“统筹处理好不同行业、不同企业之间的工资分配关系,解决目前国有企业工资分配中一定程度存在的职工工资该高不高、该低不低的问题,也是此次改革的重点。”邱小平表示,允许符合条件企业特别是主业处于充分竞争行业和领域的企业工资总额增长与经济效益增长同步,对主业不处于充分竞争行业和领域的企业,则继续实行工资总额和工资水平双重调控。

据邱小平介绍,此次改革将根据企业功能性定位和行业特点,分类科学设置联动指标,合理确定考核目标;同时还将根据国有企业功能性定位、行业特点和法人治理结构完善程度,分别实行工资总额预算备案制或核准制。

“市场竞争越充分、内控机制越健全的企业,拥有的工资分配自主权越充分,使工资决定机制改革更好体现了建立中国特色现代国有企业制度的要求,有利于倒逼国有企业加快改革步伐,提升公司治理水平。”邱小平说。

此外,邱小平指出,改革进一步健全了工资分配监管体制机制,要求人社部门会同有关部门,定期发布劳动力市场工资价位、行业人工成本信息、工资指导线和非竞争类国有企业工资增长调控目标;强化了履行出资人职责机构的国有企业工资分配监管职责,对做好所监管企业工资总额预算方案备案或核准工作、加强预算执行情况监控和清算等提出明确要求;明确要健全国有企业工资内外收入监督检查制度,定期开展监督检查,同时引入社会监督机制;强化了对国有企业工资收入分配违规问题的责任追究,要求及时查处违规发放工资、滥发工资外收入等行为,并明确了对违规行为的处理措施。

合肥：“制造强市”背后的基因密码

新华社合肥电(记者王正忠、程士华、姜刚、吴慧娟)“充电十分钟、工作两小时”的全球首个“视觉导航”物流机器人,出货量国内第一的家电基地,全球首条最高世代线京东方10.5代线……刚刚举办了首届世界制造大会的合肥,充盈着很多令人惊讶的“制造传奇”,而其背后“制造强市”的基因密码更令人着迷。

创新“芝麻开花”,产业如虎添翼

“2007年,300件;2010年,600件;2013年,4282件;2017年,8678件……”合肥京东方陈列室的新增可使用专利数的柱状图,用“芝麻开花——节节高”形容,可谓恰如其分。

京东方集团副总裁张羽说,公司年均研发投入占销售收入7%以上,而行业平均不到2%。经多年打基础,如今,京东方迎来了收获:2018年一季度群智咨询的统计结果显示,京东方在手机、平板、笔记本、桌面显示器、电视五大应用领域的液晶显示屏市场占有率居全球第一。合肥平板显示产业链实现了整体布局,成为千亿级产业链,站上了显示产业的制高点。

与“无中生有”招商引资的平板显示产业相比,家电、装备制造、汽车等千亿级产业,则是合肥培育内生动力的产业案例。以家电为例,作为首个千亿级产业,合肥已成为国内家电品牌最为集中的地区,形成了“龙头企业—大项目—产业链—制造基地—产业集群”的模式。2017年,合肥家电“四大家”总产量突破7000万台,连续多年居全国首位。

在联宝(合肥)电子科技有限公司数控中心大屏幕上,滚动着订单、品质等数据,实时监控生产,数控中心是联宝公司智能制造的缩影。联宝公司副总经理张继伟说,公司2017年在信息化、自动化方面投资1亿元,打通了生产过程、交互方面的“信息孤岛”,助力公司发展,2017年营业收入528.8亿元,成为合肥首个营收突破500亿元的企业。

“路子对,步子稳”,合肥制造蹄疾步稳

“找对路子,走稳步子。”这是合肥市领导班子对合肥发展的共识。找对路子,是落实中央重视实体经济、高质量发展的精神,一届接着一届干,咬定青山不放松。走稳步子,是坚持优化营商环境,坚持企业主导、融合互促。近年合肥工业在经济总量占比跃升省会城市排名前列,正是深耕创新驱动、制造强市的收获。

在龙头企业牵引带动千亿产业链的同时,一批初创企业活力得到释放。庐阳IE果园双创孵化平台负责人陈玉红介绍,围绕初创企业成长和传统企业升级,平台构建了全要素资源配置模式,入驻高科技服务企业110多家,孵化的企业中,有的年营收超亿元,有的节能量超5000万度,有的入选了安徽省高层次人才人才团队。

近年来,合肥工业总产值一年上一个千亿台阶,年均增长11.1%,2016年突破万亿大关。合肥成为新兴综合性加工制造业城市,产业门类齐全、产业特色明显,有机械、电子、化工等37个工业行业、200多个工业门类、2000多种大宗工业产品,形成了以高新技术产业和先进制造业为主导的产业体系。

合肥地方财政收入中,税收占比超88%。其中,企业所得税占比较高,反映了合肥企业运营质量较高。同时,合肥负债水平在同类城市中处于偏低水平。

遵循产业规律,有积淀才能抓“风口”

纵观合肥市千亿级产业链和诸多双创平台的发展,有一个共同点:需求导向,遵循产业发展的基本逻辑,久久为功,最终迎来产业风口期。这不仅是合肥的收获,也将为中国制造转型升级提供可资借鉴的参考。

遵循产业基本规律。合肥市政研室副主任范观兵介绍,合肥家电产业从上世纪六七十年代就有基础,家电产业对面板需求巨大。同时,合肥引入京东方前调研发现,面板是在我国进口大宗商品目录位居第三,仅次于石油和铁矿石,国内需求缺口巨大。因此,合肥决定引进面板显示产业,并实现了在全球范围内从跟跑、并跑到领跑的变化。

以产业链吸引企业,以服务提升效率,越来越多的世界名企前来落地。合肥近期落地的一家美国企业,就是看中了合肥的产业集群效应,从开始商谈项目开工,三个月手续全办好,这家企业随后又带来了一家日本企业。

创新链融合产业链迸发活力。合肥推动产业链与创新链融合,形成了“源头创新—技术开发—成果转化—产业创新”的全链条,全市大企业实现技术中心全覆盖,有42个国家级企业技术中心和5个国家级工业设计中心,总数分别位居全国省会城市第1、第2位。

久久为功抓住在产业机会爆发“风口”。安徽省信息产业投资控股公司总裁祁东风介绍,“中国声音”长期深耕技术创新、产业集聚、应用推广等,才有了近年的爆发增长,2017年基地产值510亿元,成为国内唯一定位于人工智能的国家级产业基地。

情注边疆 践行大爱

广东援助西藏墨脱纪实

据新华社拉萨5月28日电(记者周健伟、薛文、陈尚才)进藏两年,两次走遍全县8个乡镇46个行政村,徒步走完其中不通公路的17个村;打造28个“造血型”产业项目,力推边境小康村建设;首次实现援助计划外资金超过计划内资金……在喜马拉雅山脉崇山峻岭中的西藏墨脱县,来自广东的第八批援藏工作组怀着强烈的使命感和责任感,创新援藏体制机制,倾注真情大爱,与当地干部群众一起,共同建设新时代幸福美丽新墨脱。

创新体制机制,援藏工作屡创纪录

墨脱地处雅鲁藏布江下游,山高谷深,发展相对滞后。2016年7月,广东援藏工作组抵达墨脱第二天,便开始进村入户了解情况。半年后,工作组走遍全县所有行政村,在历批工作组中是第一次。

在调研基础上,工作组推动援藏理念从外部帮扶向自力更生转变,项目从基础建设向产业发展转变,重点从项目建设向长效机制转变,方法从输血扶贫向造血脱贫转变。

工作组将收集到的400多条困难、问题和需求汇编成册,首次在佛山举办“对口支援墨脱县洽谈会”,获得各界支持资金和物资近600万元。如今,争取到的计划外资金和物资已累计达到1.6亿元,超过了1.5亿元的计划内资金,创造了新纪录。

全面对口支援制度、全面联系制度也建立起来,推动佛山市直部门、5个区8个镇街与墨脱县直部门、8个乡镇结对帮扶。工作组8位组员分片联系各单位、乡镇,累计解决实际困难和问题130多个,投入资金和物资2000多万元。

在“佛墨缘”爱心家庭结对帮扶活动中,墨脱305户贫困户在佛山有了“亲戚”,这种大规模的家庭结对在援藏工作中尚属首次。

布局长效产业,援藏项目重在“造血”

围绕“项目是基础和核心,产业是造血关键”,工作组把援藏资金划分为12类28个项目,重点投向茶、旅、果、菜、药、艺等产业项目,越来越多的群众学会种植精品水果、高产水稻、特色“树化蔬菜”,发展传统手工艺。

走进德兴乡文明村,一排排门巴族特色的小楼错落有致。村内挖掘机、搅拌机隆隆作响,“魁星阁”等旅游项目正在加紧施工。

站在半山坡上,工作组组长、墨脱县委常委常务副书记谢国高介绍:“我们正在建设全景观光栈道。墨脱风光在全世界都是独一无二的,要把旅游产业做大做强。”

此外,按照“住房安居化、道路硬化化、设施配套化、环境生态化、庭院经济化、景观旅游化”标准,工作组力推3个边境小康村建设,培育茶和果蔬产业,让村民有产业增收、能安心守边。



穿越秦岭的火车图书馆

▲5月27日,学生们在6063次列车通学车厢内阅读获赠的书籍。

当日,陕西省全民阅读活动组委会办公室、中国铁路西安局集团有限公司和陕西广播电视台,在宝鸡至广元6063次列车上联合举办“书香伴你上学路——穿越秦岭的火车图书馆”主题公益活动,用三百余本全新的各类图书提前为山区的孩子们送上六一节日祝福。

6063次列车行经陕西、甘肃、四川三省,沿途停靠秦岭山区的38个车站。因学校相对集中在县城,每周都有上千名家住山区的中小学生在乘坐这趟列车前往分布在沿线的十多所学校上学。作为秦岭山中的“公益慢火车”,自2017年年底,中国铁路西安局集团有限公司对6063次列车进行了重点改造。列车专门设立了“通学车厢”,为孩子们定做加大加宽的小桌板,方便学生在列车上学习使用。同时设立列车书架,在职工内部开展捐书活动,供孩子们免费借阅。

新华社记者李一博摄

在基础设施互联互通、规划对接等多个方向发力

长三角编制一体化最新路线图

据新华社上海5月28日电(记者何欣荣)组建长三角区域合作办公室,编制《长三角一体化发展三年行动计划》、筹办2018年三省一市主要领导座谈会……根据中央关于推动长三角更高质量一体化发展的重要指示,今年以来沪苏浙皖顺势而为、乘势而上,在规划对接、战略协同和市场统一等方面共同谱写一首“协奏曲”。

抓住时间窗口,把区域合作机制做得更实

一段时间以来,长三角一体化发展好戏连台:5月21日,江苏省苏州市与上海市嘉定区签订战略框架协议,共同构建嘉昆太协同创新核心区。23日,上海市青浦区与浙江省嘉兴市签订战略框架协议,上海的大西大门和浙江的北大门嘉兴再度“联姻”。

此外,三省一市民政部门联手,推动异地养老政策“通关”。沪苏浙皖四地检察长举行座谈会,决定建立区域环境保护的司法协作机制……

“这一系列动作,说明长三角一体化发展具有高度共识和热切期盼。”长三角区域合作办公室主任马春雷说。

长三角区域合作办公室是今年1月份在上海组建的新机构。合作办起步时从三省一市抽调了15名精兵强将,其中上海8人,浙江3人,江苏、安徽各2人。

作为我国经济最具活力的区域之一,长三角之前已形成“三级运作”的区域合作机制:决策层是“三省一市主要领导座谈会”,协调层是“长三角地区合作与发展联席会议”,执行层是各种专题合作组。

在马春雷看来,合作办的组建,是长三角在创新做实“三级运作”机制上迈出的新步伐。“合作办的人员来自省级发改、交通部门及相关地市,有利于碰撞出思想火花。一些区域合作中的难点、诉求,也可以在这个平台上摊开说清楚。”

长三角区域合作办工作人员介绍,合作办组建以来,长三角各地反应积极,不少县级市也要求派人参与。大家普遍意识到,长三角一体化正迎来难得的时间窗口:“天时”上,十九大报告提出区域协调发展战略;“地利”上,三省一市经济水平较为均衡,是全国最有条件率先实现一体化发展的区域。“人和”上,各级政府、市场主体和人民群众呼声强烈。

多个方向发力,编制一体化最新路线图

总部位于上海松江的上市公司华铭智能,近年来因扩建需要,沿着G60高速挪了一小步,将生产基地搬到浙江省平湖市。华铭智能的案例是长三角区域合作的缩影。

编制《长三角一体化发展三年行动计划》,是长三角区域合作办成立后的重点工作。记者采访获悉,三年行动计划将在多个方向发力,成为长三角一体化发展的时间表和路线图。

——基础设施互联互通方面,对各方关心的省际“断头路”问题,包括国省干道和一般公路,三省一市已梳理出第一批共14个计划年内开工的项目。

——规划对接方面,重点研究制定长三角城际轨道交通网络规划和长三角机场群的优化布局规划。

——发挥市场作用方面,调动一批龙头企业,在汽车、集成

电路、人工智能等重点领域形成若干专项行动,打造一批世界级产业集群和全国首位的新技术应用示范区。

——信用建设方面,制定长三角深化国家信用建设区域合作示范区的行动方案。

——服务民生方面,深入实施跨省异地就医直接结算,扩大参与结算的联网医疗机构数量,提高异地就医便利性。

上海财经大学城市与区域科学学院副院长张学良认为,要通过一系列具体行动,打破行政区划限制,推动“行政区经济”真正向“区域经济”“城市群经济”转变。

发挥龙头作用,推动更高质量一体化发展

推动长三角更高质量一体化发展,需要上海发挥更好的龙头带动作用。“发挥龙头作用,首先要求上海提高站位。”马春雷说,从去年年底开始,上海市委市政府主要负责人专门带队去皖苏浙“走亲戚”。今年一开年,又组建长三角区域合作办,重点事项大家“一起想、一起干”。

其次,还要求上海提升服务能级。马春雷说,无论是上海抓紧建设的国际经济、金融、贸易、航运和科技创新“五大中心”,还是正在打造的服务、制造、购物和文化“四大品牌”,其根本出发点就是发挥上海高端要素市场相对齐全发达的优势,全力带动区域经济发展,进而服务长江经济带和全国发展。

最后,要深度推进专题合作。在交通、环保、科创和民生等10余个方面,长三角区域合作办已梳理出63项工作。希望在互利共赢的前提下,尽快形成一批合作成果。