

国务院办公厅转发《扶贫项目资金绩效管理办法》

加强扶贫项目资金管理，提高使用效益

新华社北京5月28日电日前，国务院办公厅转发财政部、国务院扶贫办、国家发展改革委《扶贫项目资金绩效管理办法》(以下简称《办法》)，自印发之日起施行。

为深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神，落实《中共中央 国务院关于打赢脱贫攻坚战的决定》和2017年中央经济工作会议、中央农村工作会议、打好精准脱贫攻坚战座谈会会议精神，切实加强财政扶贫项目资金管理，落实资金监管责任，提高资金使用效益，《办法》对扶贫项目资金绩效管理工作作出全面部署。

《办法》明确，扶贫项目资金是指各级政府及其部门为如期实现脱贫目标，支持脱贫攻坚项目(含对个人和家庭的补助项目)的各类财政资金，包括全部或者部分用于产业扶贫、易

地扶贫搬迁、就业扶贫、危房改造、教育扶贫、健康扶贫、生态扶贫、基本医疗、社会救助、农村基础设施建设以及光伏扶贫、旅游扶贫、文化扶贫等项目资金。扶贫项目资金绩效管理应遵循目标导向、注重效果，统一部署、分工负责，全程跟踪、创新管理，压实责任、减轻负担的原则。

《办法》要求，市县级财政部门应当会同有关部门依照职责，对扶贫项目相关资金预算的编制、执行、决算实施全过程绩效管理。一是有关部门和资金使用单位在编制年度部门预算、单位预算时，科学合理测算扶贫项目资金需求，设定扶贫项目资金绩效目标。未按照要求设定绩效目标的项目，原则上不得纳入扶贫项目库，不得申请相关预算。财政部门应加强对扶贫项目绩效目标审核，并将绩效目标随预算一同批复。二是预算执行中，有关部门应当建立扶贫项目资金绩效目标执行

监控机制，组织资金使用单位定期对预算和绩效目标执行情况进行跟踪分析。要充分利用信息化手段，开展绩效目标执行监控。三是预算执行終了，有关部门应当组织资金使用单位开展绩效自评。各级财政和扶贫部门根据需要，选择重点项目开展绩效评价。

《办法》提出，绩效自评结果和抽查结果应当作为有关部门和单位改进管理、调整财政支出方向和安排以后年度预算的重要依据。各级财政和扶贫部门的绩效评价结果作为以后年度财政资金分配的重要依据。绩效目标、绩效自评和绩效评价结果等绩效信息要依法予以公开。

《办法》还对扶贫项目资金绩效管理工作情况考核，以及绩效管理过程中发现的违法违规行为处理作出了明确规定。

三十余万人次警力

夜查酒驾醉驾毒驾

新华社北京5月28日电针对夏季酒驾醉驾肇事交通事故增多情况，5月25日至27日，公安部交通管理局组织全国公安交通管理部门出动警力30.2万人次集中开展酒驾醉驾毒驾统一夜查行动。

行动期间，全国共出动检查车辆229.1万辆，查处酒驾1.6万起、醉驾1458起、毒驾65起，同比上升24.7%，其中北京、河北、山西等地查处酒驾违法行为同比上升100%以上，消除了一批严重交通安全隐患。

统计显示，行动期间全国交通事故起数、死亡人数同比大幅下降，未发生因酒驾醉驾毒驾导致的死亡交通事故。

与此同时，各地相关部门还加强宣传引导，强化警示教育，北京等地组织开展689次执法直播活动，1000多万人在线观看。江西等地集中曝光典型交通违法事故案例2690多起，广泛宣传酒驾醉驾毒驾等交通违法行为的危害及后果。



▲5月28日，救援人员在毛都站镇牙木吐村搬运救援物资。新华社记者张楠摄

松原地震：万余间房损坏，暂无人员伤亡

抗震救灾工作正在全面展开

新华社北京5月28日电(记者叶昊鸣)记者28日从应急管理部了解到，当日1时50分，吉林省松原市发生5.7级地震。截至28日6时，未接到人员伤亡报告，铁路、民航、通信等重要设施未受到影响，社会面基本稳定。

据应急管理部有关负责人介绍，经向吉林省、黑龙江省、辽宁省政府和公安部、工业和信息化部、民航局、铁路总公司值班室，以及震中附近宁江区伯都乡、毛都站镇、前郭尔罗斯蒙古族自治县平风乡等3个乡镇11村调度了解，此次地震松原市等城区震感强烈，吉林省长春市、黑龙江省哈尔滨市有震感，震中附近乡村部分房屋出现裂缝、院墙倒塌。

这位负责人表示，应急管理部各项应急工作措施目前已全面展开。中国地震局启动三级地震应急响应，并已派出由27人组成的现场工作组赶赴震区。吉林、黑龙江消防总队第一时间启动地震应急响应机制，震中附近消防部队已做好救援准备。松原市消防支队、吉林油田消防支队共12辆消防车、68名指战员已赶到震中相关乡村，排查灾情，开展救灾工作。截至28日6时，在震区现场没有发现人员伤亡情况。

据了解，地震发生后，应急管理部黄明、孙华山、郑国光等部领导及地震局、消防局、应急办、救灾司、地震应急司、宣教办等相关单位和司局按照预案要求立即赶到部指挥中

心调度了解震情灾情，指挥部署开展应急处置相关工作。应急管理部将密切跟踪调度最新灾情，并及时指导做好应急处置工作。

新华社长春5月28日电(记者胥舒懿)记者28日晚从松原市政府召开的新闻发布会上获悉，截至当日18时，发生在吉林省松原市宁江区的5.7级地震已造成万余间房屋损坏，未造成震中及周边村屯人员伤亡，抗震救灾工作正在全面展开。

松原市政府副秘书长王国臣介绍，截至28日18时，地震已造成倒塌房屋1户2间，严重损坏房屋801户2006间，一般损坏房屋4040户9601间，具体灾情还在进一步排查中。

目前，震区危险房屋中的群众已全部及时转移。各级民政部门已向灾区运送帐篷90顶、床200张、棉被褥70套、饮用水500箱以及方便面等各类食品。通过电力部门的及时抢修，部分村屯一度中断的供电已经恢复。

王国臣表示，今后一段时期，松原市将全力开展灾后普查与重建，加强灾区治安管理与震情监测，防止次生灾害发生，坚决防止人员伤亡，确保灾区稳定。

28日1时50分，松原市宁江区毛都站镇附近发生5.7级地震。截至28日19时，当地共发生余震198次，最大震级为2.8级。

上海开展大型货车交通安全防范治理专项行动



▲5月28日，上海市公安局闵行分局交警支队民警杜惠杰(右二)在专项行动中开具超载处罚单。

当日，上海市公安局闵行分局交警支队联合区交通运输行政执法大队在辖区组织开展大型货运车辆交通安全防范治理专项行动，行动将持续至年底。

此次专项行动主要是针对危化品运输车、重型货车(包括重型半挂车)、建筑工程车(渣土运输车、混凝土搅拌车)、集卡等大型货运车辆。

新华社记者凡军摄

社保年审需证明“还活着”，老人被抬上三楼

人社部要求简化待遇领取资格集中认证等异地业务的办理流程，全力推行异地业务“不用跑”

近日，一段“九旬老人社保年审，家人抬着爬上三楼”的视频，引发对退休人员领取养老待遇要进行生存认证的争议。人社部日前召开电视电话会议，要求重点简化待遇领取资格集中认证等异地业务的办理流程，全力推行异地业务“不用跑”。

“新华视点”记者调查发现，在一些地方，生存认证手续繁琐。为证明自己活着，有的老人需要在不同的办事地点跑多次，有的需要举着当天的报纸拍照，有的居住异地甚至需要千里奔波。

有老人为证明“还活着”身心俱疲

一个月前，随女儿在武汉居住的90岁老人白启永，因单位的退休人员工资发放调整，被要求带本人身份证，回湖北省红安县机关事业单位保险福利管理局办理录指纹、照相等认证程序。在女儿陪同下，白启永老人来到红安县城。然而，办理社保认证的办公室位于红安县机关保险局三楼，没有电梯，老人上楼困难。在询问能否请工作人员下楼办理认证程序被

否定后，白启永老人只能坐在轮椅上，请人帮忙抬上三楼。老人被抬上三楼办社保认证的視頻在网络上曝光后，引发社会关注。当地要求人社部门整改，设在三楼的办事窗口被搬到一层，同时明确对重病、瘫痪、行动不便及高龄等特殊对象的资格认证，将安排专人上门采集信息。

白启永办理的社保年审认证被称为生存认证，是证明退休人员健在，符合领取退休养老待遇条件的一道程序。一般每年一次，如果逾期未认证，就将被暂停发放养老金。

白启永的遭遇并非个案，在一些地方，有的退休老人为证明还活着身心俱疲。

不应把责任和成本推到群众身上

为什么领取养老金必须要进行生存认证呢?据了解，地方人社部门开展生存认证，主要是出于养老金基金安全的考虑，防范和打击欺诈骗领养老金基金行为。

一些受访退休老人和业内人士表示，生存认证是必要的，但具体实施的方式、方法亟待改进。

北京师范大学政府管理研究院副院长宋向清认为，防范养老金冒领风险，重点应是政府如何通过高效、便捷的方法采集到真实信息，并通过信息披露防范假信息，最后配套提高冒领者的违法违规成本，而不是把证明真实性的责任都推到群众身上。这样不计行政成本、社会成本的政策安排，体现了社

会治理中强调管理而非服务的思维。

生存认证应靠信息共享实现

记者采访发现，针对生存认证中群众集中反映的问题，近年来不少地方已结合当地实际情况开展探索。目前，生存认证已从本人到养老金领取地现场认证，拓展到异地协查认证、社保专干上门、网络识别认证等多种方式，方便异地居住老人、高龄老人完成社保年审。此外，部分地区探索简化甚至取消生存认证。

人社部召开的“进一步加强社保经办系统窗口作风建设视频会议”要求，要进一步推进“互联网+政务服务”，利用大数据分析等技术手段，改变经办服务方式，持续提升经办服务的质量和水平。

业内人士认为，进一步简化甚至取消生存认证，需要打通数据共享和数据真实两个环节。一方面，社保各个地区之间，以及与公安、民政系统之间数据需要共享，使社保经办机构能够通过核对户口注销、死亡证明等信息的方式，确定退休人员是否健在。“另一方面，需要保证相关数据真实、及时。”

天津社科院社会学研究所所长张宝义说，破解退休老人“自证生死”的困境，要进一步打破部门之间信息壁垒，让数据多跑路，群众少跑腿；同时在充分做到信息公开公开的基础上，强化社会监督和惩罚力度，提高冒领违法成本。(记者李劲峰、宋晓东、翟永冠、徐海波)据新华社武汉5月28日电

新华社北京5月28日电(记者高敬)第一轮中央环境保护督察整改情况“回头看”即将开始。为防止一些地方在督察进驻期间不分青红皂白地实施集中停工停业停产行为，影响人民群众正常生产生活，生态环境部专门研究制定禁止环保“一刀切”工作意见。

据介绍，中央环境保护督察组将于近期陆续进驻河北、内蒙古、黑龙江、江苏、江西、河南、广东、广西、云南、宁夏等10省(区)，对第一轮中央环境保护督察整改情况开展“回头看”，并针对打好污染防治攻坚战的重点领域开展专项督察。

意见指出，督察进驻期间，被督察地方应按要求建立机制，立行立改，边督边改，切实解决人民群众生态环境信访问题，切实推动突出生态环境问题查处到位、整改到位、问责到位。在整改工作中要制订可行方案，坚持依法依规，加强政策配套，注重统筹推进，严格禁止“一律关停”“先停再说”等敷衍应对做法，坚决避免集中停工停业停产等简单粗暴行为。

对于工程施工、生活服务业、养殖业、地方特色产业、工业园区及企业、采砂采石采矿、城市管理等领域，意见明确要求在边督边改时要认真研究，统筹推进，分类施策：对具有合法手续且符合环境保护要求的，不得采取集中停工停产停业的整治措施；对具有合法手续，但没有达到环境保护要求的，应当根据具体问题采取针对性整改措施；对没有合法手续，且达不到环境保护要求的，应当依法严肃处理，特别是“散乱污”企业，需带停产整治的，坚决停产整治。

对督察进驻期间群众环境信访问题，意见要求地方既要推进问题整改，也要注重政策引导，在整改工作中尽可能避免给人民群众生产生活带来不良影响。

意见强调，被督察地方在具体解决群众举报生态环境问题时，要给直接负责查处整改工作的单位和人员留足时间，禁止层层加码、避免级级提速。

意见要求，被督察地方党委和政府要加强对环保“一刀切”问题的查处力度，发现一起查处一起，严肃问责。中央环境保护督察组也将把环保“一刀切”作为生态环境领域形式主义、官僚主义的典型问题纳入督察范畴，对问题严重且造成恶劣影响的，严格实施督察问责。

一危害长江流域环境

资源保护涉黑案宣判

两主犯获刑20年

新华社武汉5月28日电(记者李劲峰)一起危害长江流域环境资源保护涉黑案28日在武汉市中院终审宣判。被告刘洋等16人团伙，控制垄断长江流域武汉部分水域非法采砂利益，组织特征符合黑社会性质组织的构成要件，团伙头目刘洋、黄华宇均被判刑二十年。

记者从武汉市中院获悉，从2015年3月以来，刘洋、黄华宇合谋，采取招募人员查船、驱逐未经其同意的非法采砂船只等方式，控制、垄断长江流域武汉二七长江大桥至天兴洲长江大桥段水域的非法采砂利益。这一团伙组织成员一度扩大到20多人。

据办案民警介绍，这个团伙通过威胁、敲诈、勒索、打砸、驱赶、拦截等暴力手段，在这块水域的非法采砂行业称霸一方、牟取暴利，扮演“地下执法者”的角色，利用夜晚和长江江面水域广阔之机，逃避打击，流窜作案，其社会影响极其恶劣。

据介绍，这一团伙组织成员之间分工明确，其中以刘洋、黄华宇为首策划、组织、指挥犯罪行为，有的成员充当打手，有的成员巡查船只。这个组织通过垄断控制上述水域非法采砂作业，收取保护费等手段，共敲诈勒索计2381余船次，聚敛钱财达人民币173万多元，并造成两人受伤。

2016年4月，刘洋等人被公安机关抓获。武汉市江汉区法院去年11月做出一审判决后，刘洋等人提出上诉。武汉市中院刑二庭庭长王艳说，刘洋涉黑团伙给长江流域武汉部分水域社会治安、航运秩序、堤防安全、经济秩序和生态环境造成严重危害，社会影响恶劣。武汉市中院二审认为，刘洋团伙组织的特征符合黑社会性质组织的构成要件，维持一审判决。综合16名被告人的犯罪事实、性质、情节及各自在共同犯罪中所起的作用，对被告刘洋、黄华宇两人判处有期徒刑二十年，剥夺政治权利二年，另外14名被告分别判处三年至十一年不等的有期徒刑。

豫16家景区尝试

按年龄免儿童票

新华社郑州5月28日电(记者刘怀丕)日前，河南16家景区齐聚郑州共同宣布将试行儿童票收费新标准，除了身高标准外，尝试按年龄免儿童票。

火车、公交、景区等场所常有儿童票，收费大多是以身高为唯一标准。近年来，随着生活水平的提高，不少孩子5岁时身高就超过了1.2米，仅按照身高作为免票标准有些不合理。

六一儿童节即将来临，郑州市动物园联合河南省内15家景区宣布实行新的儿童免票政策。其中，郑州市动物园决定从5月27日起试行1.2米以下或7周岁以下的儿童可免票入园，试行期一个月。据了解，这16家景区分别是焦作云台山、郑州市动物园、三门峡市峡景区、新乡八里沟、新乡九莲山、新乡天界山、焦作青龙峡、洛阳西泰山、安阳天之瑶乐园、中原童话王国、中原影视城、黄河故宮嘉应观、洛阳伊河漂流、鹤壁崔家大院、大宋名相园、焦作陈家沟。试行标准期间，家长只要能提供有效证件证明孩子的年龄，就可以享受到这些景区的儿童票新政策。

青少年研究专家说，儿童票的相关规定属于儿童福利政策，普惠性、公平性、全体性是基本要求。按照身高来界定儿童票，必然把那些身高高出标准的儿童排除在福利政策之外，形成事实上的政策歧视，导致政策效果有失公平。儿童票收取以年龄为依据，是遵循未成年人保护法的要求，是促进儿童福利政策公平化的举措，也顺应公众普遍期待。

针对一些地方不分青红皂白地实施集中停工停业停产

生态环境部：禁止环保“一刀切”