李克强主持召开国务院全体会议

强调推进改革开放促经济转型升级高质量发展 保障基本民生 不断改善人民生活

新华社北京5月25日电 5月25日，国务院总理李克强主持召开国务院全体会议，并发表重要讲话。

李克强说，当前，世界政治经济格局深刻变动和重塑，不确定性增加，国内发展仍处在爬坡过坎期，我们既有需要紧紧抓住的机遇，更要应对许多难以预料的新挑战。要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面深入贯彻党的十九大精神，坚持发展第一要务，坚持稳中求进，把握好宏观调控的时机、方式和力度，注重区间调控，在转方式、调结构上下功夫，保持经济平稳运行，向高质量方向发展。

李克强指出，要坚持全面深化改革，着力转变政府职能，勇于自我革命，进一步激发市场活力。持续推进"放管服"，放宽市场准入，大力实施减税降费，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用和更好发挥政府作用。加强事中事后监管，减少监管的重复、烦苛和自由裁量权，营造公平竞争市场环境。充分利用"互联网+"等加快打造统一政务服务平台，建设协同高效、便民利企的服务型政府。坚定不移扩大开放，带动改革不断深化，让内外资企业在广阔的中国市场中公平竞争。

李克强说，要坚持新发展理念，加快新旧动能转换，增强发展内生动力。加快经济结构调整，培育新动能和改造提升传统动能，推动产业迈向中高端。加大基础研究和关键技术攻关，打造"双创"升级版，实施包容审慎监管，促进新技术新业态新模式竞相迸发，提升产业核心竞争力，更大发挥新动能对就业的吸纳作用。坚定淘汰落后产能，大力发展环保产业，走出生态保护和经济发展的双赢之路。

李克强指出，要坚持以人民为中心的发展思想，着力保障基本民生，在扶贫、就业、义务教育、基本医疗、基本养老、民生兜底等重点领域形成较为完善的保障机制，扎实推进精准脱贫，保障基本养老金按时足额发放，逐步提高大病保险报销比例和扩大覆盖面，发挥市场力量作用发展非基本公共服务，更好满足群众多层次需求，做到保基本、增供给、强机制，实现经济与社会发展协调并进。

李克强说，要强化风险防控。完善预案，加强预警，突出抓好金融、城市治理、安全生产、污染防治、自然灾害等方面风险以及国际重大风险应对，做好应急管理，确保经济社会大局稳定。

李克强强调，国务院各部门、各单位要坚决维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导，牢固树立"四个意识"，落实全面从严治党要求，密切协作配合、创新工作方法，真抓实干、狠抓落实、勇于担责，严守廉洁本色，尽心竭力做好本届政府工作，向党和人民交出合格答卷。

国务院全体会议组成人员出席会议。国务院其他部门、单位负责人列席会议。

汪洋主持召开全国政协双周协商座谈会强调

发挥政协委员的智力优势 为历史文化名城名镇保护资政建言

新华社北京5月25日电 十三届全国政协第三次双周协商座谈会25日在京召开，中共中央政治局常委、全国政协主席汪洋主持会议并讲话。他强调，历史文化名城名镇是培育文化自信和文化认同的重要物质基础。双周协商座谈会以"历史文化名城名镇保护"为议题，发挥政协委员的智力优势，为历史文化名城名镇保护资政建言，具有重要意义。要深入学习领会习近平总书记关于做好历史文化遗产保护的一系列重要指示精神，本着对历史负责、对人民负责的精神，强化保护优先、合理利用的理念，处理好城市改造开发和历史文化遗产保护的关系，切实做到在保护中发展、在发展中保护。

15位委员、学者围绕历史文化名城名镇保护的政策法规、方法路径、支持保障、监督问责等提出意见建议。大家认为，改革开放以来，我国名城名镇保护工作迈出重要步伐。特别是党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视文化传承和遗产保护，我国历史文化名城名镇保护的理念和实践都有重大发展，相关法律法规逐步完善，全社会保护意识显著增强，保护综合效益日益显现，一大批古城、古镇、古村落得到真实完整保护，为世界遗产贡献了更多中国文化资源。同时也要看到，我国历史文化名城名镇保护工作发展不平衡不充分的问题仍然比较突出，存在重物质遗产、轻非物质遗产，重经济价值、轻精神价值等倾向，大拆大建、拆真建假、拆旧建新、拆小建大、过度开发等问题仍比较普遍。

一些委员建议，历史文化名城名镇保护是一项系统工程，也是一项长期任务，需要全社会共同参与、绵绵用力、久久为功。要完善相关法律法规，强化考核和问责力度。要理顺体制机制，整合优化相关力量和资源，统筹协调保护工作。要坚持规划先行，一张蓝图干到底。要坚持分类指导，鼓励各地积极探索历史遗存活化利用的多元路径。要完善政策措施，加大资金等方面支持力度，提高政策精准性、有效性。要健全名城名镇保护和修复的标准，加强专业人才培养，做好传统建筑营造技艺的保护传承。要加大宣传力度，在全社会形成关注重视文化发展、保护历史文化遗产的浓厚氛围和良好环境。

全国政协副主席刘新成作主题发言。全国政协副主席张庆黎、刘奇葆、夏宝龙出席会议。全国政协委员贺云翱、张复明、周岚、丁伟、刘恒、马东平、连玉明、宋纪蓉、李修松、吴洪亮、张颐武、安庭、张妹芝、俞金尧，学者冯骥才在会上发言。住房和城乡建设部负责人介绍了有关情况，国家发展改革委、财政部、自然资源部、文化和旅游部负责人做了交流回应。

韩正在推进"一带一路"建设工作领导小组会议上强调

紧紧围绕构建人类命运共同体 推动"一带一路"建设走深走实行稳致远

新华社北京5月25日电 中共中央政治局常委、国务院副总理、推进"一带一路"建设工作领导小组组长韩正24日主持召开推进"一带一路"建设工作领导小组会议，学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和党的十九大精神，总结推进"一带一路"建设工作进展情况，审议有关文件，部署下一阶段重点工作。

韩正强调，推进"一带一路"建设是以习近平同志为核心的党中央作出的重大决策，是推动构建人类命运共同体的重要实践平台。在党中央、国务院坚强领导下，各地区各部门各单位做了大量工作，"一带一路"建设取得了显著成效。下一步，要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，牢固树立"四个意识"，坚定"四个自信"，坚持稳中求进工作总基调，认真落实首届"一带一路"国际合作高峰论坛成果，紧紧围绕构建人类命运共同体，推动"一带一路"建设走深走实、行稳致远，更好造福各国人民。

韩正表示，要准确把握共建"一带一路"进入全面实施新阶段的新形势新任务，高质量高水平推进"一带一路"建设。要深入推进发展战略对接和政策沟通，凝聚各方共识，促进协同联动发展。聚焦"六廊六路多国多港"主骨架建设，扎实推进基础设施"硬联通"和政策规则标准"软联通"。提升经贸投资合作水平，统筹做好国际产能合作，增添共同发展新动力。加强金融合作，发挥好各类金融机构作用，提高金融服务"一带一路"建设水平。深化人文交流，加强科学、教育、文化、卫生等领域合作，筑牢"一带一路"建设民心基础。加强节能环保、循环经济、清洁能源等方面合作，建设绿色丝绸之路。

韩正强调，要加强统筹协调和督促检查，确保各项工作有力有序有效推进；强化安全风险评估和双多边安保合作，加强"一带一路"建设安全保障；弘扬共商共建共享理念，传播好"一带一路"声音；加强区域发展战略联动协调，推动形成区域协调发展新格局。要勇于担当，奋发有为，扎扎实实推进"一带一路"建设，为全面建成小康社会、夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利作出新的贡献。

杨洁篪、胡春华、肖捷、何立峰和推进"一带一路"建设工作领导小组成员、领导小组办公室以及有关部门负责同志参加会议。

从黄浦江畔到黄海之滨

（上接1版）"上海精神"得到国际社会普遍认同，显现出时代魅力。目前，上合组织已吸纳阿富汗、白俄罗斯、伊朗、蒙古国4个观察员国，以及阿塞拜疆、亚美尼亚、柬埔寨、尼泊尔、土耳其和斯里兰卡6个对话伙伴，并与联合国、独联体、集安组织、东盟等组织建立了合作关系。

"上海精神"是团结协作的行动指南，成为指引未来的思想基础——

17年来，各成员国以"上海精神"为引领，不断拓宽各领域务实合作，走出了一条和平发展、合作共赢之路。

一组数据具有说服力：2001年，中国与上合组织其他成员国间贸易额只有121亿美元。2013年至2017年，中国从上合组织成员国进口商品累计超过3400亿美元，中国企业对地区国家直接投资累计近150亿美元。

上合组织成员国之间贸易规模不断扩大，实业家委员会、银行联合体等合作组织机制纷纷涌现，一批能源、交通、电信等基础设施领域项目也在建设之中……

"上海精神"是文明互鉴的路径遵循，为不同文化交流树立典范——

2018年5月14日，北京上合组织秘书处。印度青年钢琴家尼基尔·萨达尼亚为来宾演奏宝莱坞电影主题曲改编曲目。

这是上合组织"九个美妙乐章"系列钢琴音乐会的第八场演出。这一系列音乐会旨在深化成员国人民友谊，每场演出由上合组织成员国的一位钢琴家完成。

艺术节、音乐节、青年节、教育周……上合组织多次举办丰富多彩的人文交流活动。"上合组织相当重视发展人文合作，这是上合组织为凝聚成员国人民所做的工作中不可分割的一部分。"上合组织秘书长阿利莫夫说。

一种力量

顺应潮流，促进地区和平稳定繁荣发展

2017年6月15日，印度和巴基斯坦两国国旗在北京上合组织秘书处冉冉升起，上合组织完成了自成立以来的首次扩员。

成员国面积超过欧亚大陆60%、人口占世界近一半、国内生产总值占全球20%以上。印巴两国的加入不仅使上合组织成为世界上人口最多、面积最大的地区合作组织，也为上合组织合作发展提供了更大规模的市场和新动力。

"毫无疑问，上合组织的发展在很大程度上将决定欧亚地区的总体局势。"阿利莫夫说。

17年前，国际政治、经济秩序面临深刻调整，恐怖主义、极端主义、分裂主义"三股势力"成为地区安全稳定的头号敌人。地区国家全面提升互信、开展互利合作、共同应对挑战的愿望日益迫切，上合组织由此应运而生。

17年来，上合组织成员国签署上百份重要合作文件，建立了多层次、多领域的沟通协商机制，形成政治、经济、安全、人文、对外交往、机制建设六大领域合作齐头并进的新局面。

一个个重要节点，勾勒出上合组织不平凡的"成长史"——

2002年，圣彼得堡峰会。六国元首签署《上海合作组织宪章》等文件，为上合组织的机制化和法律化建设奠定基础；

2004年，塔什干峰会。会议正式启动上合组织地区反恐怖机构，标志着上合组织正式结束初创阶段，进入了全面发展的新时期；

2007年，比什凯克峰会。六国元首签署《上海合作组织成员国长期睦邻友好合作条约》等文件，把成员国人民"世代友好、永保和平"的思想以法律形式确定下来；

2012年，北京峰会。六国元首签署《上海合作组织成员国元首关于构建持久和平、共同繁荣地区的宣言》等文件；

2015年，乌法峰会。六国元首批准《上海合作组织至2025年发展战略》，峰会还通过了启动印度、巴基斯坦加入程序决议，接纳白俄罗斯为该组织观察员国，阿塞拜疆、亚美尼亚、柬埔寨、尼泊尔为对话伙伴国；

……

一个个合作成果，标注出上合组织脚踏实地的发展轨迹——

上合组织始终把打击"三股势力"作为自己的重要使命。成员国在首次峰会上签署《打击恐怖主义、分裂主义和极端主义上海公约》，迄今已组织十多次"和平使命"联合反恐演习，为维护地区和平稳定发挥了巨大作用；

成员国先后签署《上合组织成员国多边经贸合作纲要》《上合组织成员国政府间国际道路运输便利化协定》等文件，在推动区域经济一体化，实现贸易投资便利化、互联互通方面取得阶段性进展；

上合组织成员国在国际和地区问题上协调配合，积极参与解决阿富汗问题，为加快阿富汗重建进程作出了自己的贡献；

……

国际社会评价，上合组织已成为全球最具影响力的综合性区域组织之一，为地区和世界的和平、稳定与发展作出重要贡献。

"上合组织是一个独特的平台，为区域一体化提供契机，并将在本地区乃至世界发挥不可或缺的影响力。"巴基斯坦全球和战略研究中心高级顾问詹朱阿说。

一种信念

历久弥坚，凝聚创造美好未来不竭动力

青山红瓦，碧海蓝天。站在青岛市区的信号山顶远眺，黄海之滨的旖旎风光一览无余。

从黄浦江畔到黄海之滨，上合组织17年发展成就，见证了成员国巩固团结协作、携手应对挑战、共同打造紧密的命运共同体和利益共同体的光辉历程，为不同国家促进世界和平、稳定、繁荣带来深刻启迪。

新文明观奠定上合命运共同体的深厚底蕴——

2018年5月，海南三亚。上合组织成员国文化部长共同批准了《上合组织成员国政府间文化合作协定2018-2020年执行计划》，并表示将"尊重和保持文化多样性，推动不同文明交流对话、和平共处，促进上合组织各国人民之间的深入交流，增进彼此理解，携手构建人类命运共同体。"

承认各国文化传统、社会制度、价值观念、合作需求上的差异，尊重彼此的自主选择，使不同文明取长补短、在求同存异中和谐发展……上合组织成员国所覆盖的广袤地区是当今世界地缘文化成分最复杂的地区之一，各种文明如何和谐相处，上合组织给出答案。

"上合组织倡导的不同文明相处之道，与习近平主席所提出的人类命运共同体理念一脉相承。"俄罗斯科学院远东研究所所长谢尔盖·卢贾宁说。

新安全观塑造上合命运共同体的稳定环境——

2018年4月，上合组织成员国国防部长聚首北京，强调"加强本组织防务安全合作应树立共同、综合、合作、可持续的安全观，致力于为各国发展战略对接营造良好的安全环境，支持推动构建人类命运共同体，建设公平的、稳定的多极世界格局。"

事实证明，上合组织倡导和实践新安全观，在安全合作领域取得丰硕成果，为地区国家的合作共赢创造了良好环境，为构建人类命运共同体提供了示范和样板。

这是一个鲜明例证：在中国跟上合组织其他成员国接壤地区，贸易红红火火，旅游迅速发展，城市欣欣向荣，边界两侧的居民成了好邻居、好伙伴，安全感明显加强。

新合作观夯实上合命运共同体的经济基础——

中亚班列从青岛出发，全程4500公里，约10天就可抵达哈萨克斯坦，并将货物运转到其他中亚国家。

上合组织成员国、观察员国和对话伙伴多为"一带一路"沿线新兴经济体和发展中国家，加强"一带一路"倡议与这些国家发展战略对接，为上合组织务实合作开辟了新路径。

青岛，这座"丝绸之路经济带"与"21世纪海上丝绸之路"的交汇之城，将见证上合组织着眼未来发展的历史性时刻。

"随着中国努力推动'一带一路'框架下上合组织成员国间经济合作，各国未来在'一带一路'框架内经济合作水平更高，利益契合度更高，最终向着一个利益共同体的方向发展。"中国前驻乌兹别克斯坦大使高玉生说。

浮山湾畔，青岛奥林匹克帆船中心彩旗猎猎，白帆点点。正值芳华的上合组织即将从青岛扬帆起航，开启崭新的历史征程。

国企工资决定机制改革取得重大突破

联动经济效益，完善分配、监管机制

新华社北京5月25日电（记者叶昊鸣） 国有企业工资决定机制改革，事关国有企业的健康发展和职工的切身利益。近日国务院印发了《关于改革国有企业工资决定机制的意见》，对国有企业工资分配管理办法进行重大改革，标志着既符合企业一般规律又体现国有企业特点的工资分配机制进一步健全。

聚焦国有企业工资分配中"成长的烦恼"

近年来，随着社会主义市场经济体制的逐步健全，国有企业也在不断成长壮大。但在这一过程中，部分领域尤其是工资分配领域，面临不少"成长的烦恼"。

"一是市场化分配程度不高，部分行业企业工资水平偏离市场价位，没有真正根据贡献大小拉开档次；二是国有企业现代企业制度逐步建立健全，但现有工资分配的监管体制机制却难以适应发展需要；三是对工资分配不合理差距的宏观调控缺乏有效手段。"中国劳动和社会保障科学研究院企业工资分配研究专家常风林说。

党的十九大提出要"促进收入分配更合理、更有序""调节过高收入"。此次改革中明确建立健全与劳动力市场基本适应、与国有企业经济效益和劳动生产率挂钩的工资决定和正常增长机制，从根本上有利于调动国有企业主动参与竞争、规范经营、提升企业治理水平的积极性、主动性。

企业自律机制越有效，分配自主权越充分。自我约束机制强特别是充分竞争行业和领域的国有企业，改革赋予的工资分配自主权将更充分。"这与近年来国有企业公司制改革、市场化经营机制改革、落实董事会职权试点等深化国有企业改革政策相呼应，有利于进一步增强国有企业的活力。"常风林说。

常风林表示，这种激励约束机制在客观上有利于倒逼国有企业提升公司治理水平、建立健全现代企业制度。

工资决定机制要咬定"效益"不放松

现行的国有企业工资决定机制特点是工资增长与经济效益"单一挂钩"，而在改革之后，国有企业工资决定机制将转变为"一适应、两挂钩"，即与劳动力市场基本适应，与企业经济效益和劳动生产率挂钩的多因素综合决定，统筹考虑企业经济效益、劳动生产率、劳动力市场价位对标以及政府职能部门发布的工资指导线等多重因素。

"改革着眼于使国有企业职工更好分享企业经济效益增长、劳动生产率提高的成果，使职工工资增长与经济效益增长、劳动生产率提高同步，一定程度将使国有企业特别是充分竞争性行业和领域职工工资收入方面有更多获得感，给部分国有企业职工带来实实在在的改革红利。"常风林说。

工资增长与否由经济效益、劳动生产率、劳动力市场对标等多因素决定，这一做法并不是弱化企业经济效益的重要性，也不是只讲公平不讲效率，而是希望能够激励企业经济效益更好、劳动生产率更高、劳动力市场价位更合理，核心内涵仍是咬定"效益"不放松，这也与此次《意见》中明确"要完善工资与效益的联动机制，分类确定工资效益联动指标"并行不悖。

国有企业的企业属性，决定了国有企业必须在遵循市场规律的前提下，以经济效益最大化、提高市场竞争力为主要目标，实现工资总额与国有企业经济效益、劳动生产率等挂钩同向联动、能增能减。

完善内部分配，提高监管能力

此次《意见》中明确的重点改革内容还包括完善企业内部工资分配管理。一方面，明确提出国有企业要完善工资正常增长机制，同时分配要向关键岗位、生产一线岗位和紧缺急需的高层次、高技能人才倾斜；另一方面，明确要求以业绩为导向、加强全员绩效考核，职工工资收入与工作业绩和实际贡献紧密挂钩、收入能增能减。

而在监管能力方面，此次改革既要求完善国有企业工资分配内部监督机制、信息对外公开制度等，也提出了多项创新性监管方式，如明确提出人力资源社会保障部门会同有关部门实施相关政策，着力规范工资分配秩序，坚持宏观调控全覆盖，促进收入分配更合理、更有序。

"可以预期，此次改革既是对加强和改进国有企业工资分配宏观调控的难得机遇，同时也对政府部门特别是履行出资人职责机构的监管能力提出了更高要求。"常风林说。

国有企业工资决定机制的顶层设计已经确定，政策已经明确，需要政府部门、履行出资人职责机构和国有企业的全面贯彻落实。对于政府部门来说，既要把握好市场化改革方向，又要做好宏观指导和调控，才能真正将改革落实到位。