多用“黑包公”　莫选“和事佬”

新华社记者冯源

“黑脸”之所以受到群众欢迎，是因为实践证明，这样的干部往往兼具两方面的素质，一是忠诚，忠于党的事业、忠于人民利益，二是实干，想干事、会干事、能干事

近日，中共中央办公厅印发了《关于进一步激励广大干部新时代新担当新作为的意见》。意见指出，坚持全面历史辩证地看待干部，公平公正对待干部，对个性鲜明、坚持原则、敢抓敢管、不怕得罪人的干部，符合条件的要大胆使用。这给各地各部门传递了一个明确的用人信号，要大胆使用“黑脸”干部。

提到“黑脸”，许多人都会想起戏曲舞台上那位“打坐在开封府”的“包龙图”。曾有人考证，包拯本是白面书生，只因刚直不阿、正气凛然、铁面无私，深受百姓爱戴、后人敬仰，遂被民间演绎出“黑脸”的艺术形象，传唱至今。大家为台上的包公喝彩叫好，更希望现实中能有更多“黑脸”干部。

“一切为民者，则民向往之”。大胆使用“黑脸”干部，合乎党的根本宗旨，合乎党的群众路线。“黑脸”之所以受到群众欢迎，是因为实践证明，这样的干部往往兼具两方面的素质，一是忠诚，忠于党的事业、忠于人民利益，二是实干，想干事、会干事、能干事。归根结底，能够兼具这两方面素质的干部，必然是能够真抓实干的干部，也必然是始终坚持党的群众路线、坚持全心全意为人民服务的党的根本宗旨的干部。

“疾风知劲草，烈火见真金”。大胆使用“黑脸”干部，是加强党的政治建设，建设高素质专业化干部队伍的必然要求。党的十八大以来，无论是在全面深化改革的征程中，还是在全面从严治党的道路上，一大批“黑脸”干部脱颖而出，挺立潮头。而当前我国发展正处于重要战略机遇期，前景光明、挑战严峻，需要更多的“黑脸”干部担当重任、真抓实干，起到表率作用。反之，对不担当、不表率、不犯错但也不作为的“和事佬”式干部，组织部门要及时介入，让能上能下成为常态。

“试玉要烧三日满，辨材须待七年期”。大胆使用“黑脸”干部，需要确立正确的用人导向。正如孔子所说，真正的贤者应该是“乡人之善者好之，其不善者恶之”。各级党组织以及组织人事部门要健全考核评价体系，提高干部考核评价的准确度及科学性，辩证看待针对干部的不同意见，特别是注重广泛而长期的基本意见。同时，我们也要区分雷厉风行与蛮横霸道、敢抓敢干与盛气凌人。这样才能发现和培养好真正的“黑脸”干部，旗帜鲜明地为敢于担当、踏实做事、不谋私利的干部撑腰鼓劲，激励更多干部在新时代有新作为。

新华社北京5月24日电

迈向半岛无核化的重要一步

24日，随着一阵阵沉闷的爆炸声，位于朝鲜东北部的丰溪里核试验场内，多条核试验坑道被爆破。在包括新华社记者在内的国际记者团见证下，朝方正式宣布废弃这一核试验场。

丰溪里核试验场是朝鲜发展核武的重要象征，朝鲜先后在这里进行6次核试验。舆论认为，朝鲜此举是在半岛局势酝酿重大转变之际主动释放善意、向半岛无核化迈出的重要一步。

今年以来，朝鲜在内政外交政策上作出的重大调整令人瞩目。对内，朝鲜调整了多年以来的经济与核武力建设并进的战略路线，提出了集中一切力量进行经济建设的新战略路线；对外，朝鲜最高领导人金正恩两次来华，并与韩国总统文在寅在板门店会晤，还计划与美国总统特朗普在新加坡举行会晤。这些举措与包括中国在内的国际社会的外交努力形成呼应，使半岛局势不断走向缓和，出现了对话与和解的良好局面，值得各方共同珍惜。

在各方寻求推动朝核问题解决、实现半岛由对抗走向和解和平之际，朝鲜公开废弃丰溪里核试验场，释放出履行承诺、推进半岛无核化的善意和诚意，有助于缓和半岛局势、推动半岛无核化和半岛问题政治解决进程，受到国际社会普遍欢迎和支持。

朝核问题是半岛问题的重点，其本质是安全问题，朝美是解决朝核问题的关键。自上世纪九十年代以来，朝美围绕核问题针锋相对、反复较量，但对抗不仅未能解决问题，还使半岛和地区局势一再陷入紧张乃至危急状态。值得庆幸的是，今年以来，朝美关系出现转圜契机。朝鲜领导人多次确认半岛无核化目标，美方也对朝方的安全关切作出正面回应。

朝美从对抗走向对话，从单方面施压转向对话协商各自在无核化和安全问题上的关切，是双方朝着正确方向迈出的一大步。朝鲜废弃丰溪里核试验场，有助于朝美进一步积累互信，为即将举行的朝美领导人会晤营造良好氛围。

历史和现实决定了半岛问题的解决不会一帆风顺。人们期待，在半岛局势处于转圜向好的重要关头，朝美双方能够坚定信念、着眼长远，抓住历史性机遇，把朝鲜废弃丰溪里核试验场作为新的起点，继续相向而行，积小步为大步，加强对话与沟通，不断扩大共识，消除疑虑和分歧，沿着“双轨并进”思路推动实现半岛无核化。这无疑有利于维护半岛的和平与稳定，有利于实现地区的长治久安和繁荣发展。

（记者李拯宇、程大雨）

新华社朝鲜丰溪里5月24日电

制度创新是自贸区发展“棋眼”

国务院日前印发进一步深化广东、天津、福建自由贸易试验区改革开放方案，再一次向世界宣示中国开放的大门不会关闭，只会越开越大。自由贸易试验区自诞生之日起，就被中央赋予“大胆闯、大胆试、自主改，尽快形成一批可复制、可推广的新制度”的使命和职责。新时代，自贸区进一步深化改革开放，更要大胆试、大胆改，对一切不符合新发展理念的思想观念都要坚决摒弃，一切不符合高质量发展要求的体制机制都要大胆改革，一切制约创新的管理方式都要促其改变。

自贸区是制度改革创新的试验田，是“种苗圃”，不是“栽盆景”。它是废、改、立的先行者——把握国际通行规则，废除不符合市场规则的制度，改革行政审批制度、海关监管制度、企业登记制度；建立新的与国际投资、贸易通行规则相衔接的基本制度体系和监管模式。

进一步深化广东、天津、福建自由贸易试验区改革开放，要以制度创新为核心，以风险防控为底线，继续解放思想、先行先试，以开放促改革、促发展、促创新，率先建立同国际投资和贸易通行规则相衔接的制度体系，形成法治化、国际化、便利化营商环境。

自贸区制度创新关键在于，以负面清单为核心的外资管理制度创新，以便利化为重点的贸易监管制度创新，以资本项目可兑换和金融开放为内容的金融制度创新，以政府职能转变为核心的事中事后监管制度创新。可以说，自贸区的制度创新，已经结出一串串成果，并在各地逐步结出果实，激发出新一轮改革开放红利。

当前，这三个自贸区各有各的实践，各有各的优势，发展势头良好。广东自由贸易试验区迎来了粤港澳大湾区发展的新契机，天津自由贸易试验区与建设京津冀协同发展示范区协同，福建自由贸易试验区有深化两岸经济合作和加快建设21世纪海上丝绸之路的机遇，接下来完全可以发挥出各自优势和积极性，相得益彰，并肩前行。

以更高的站位、更宽的视野、更大的力度谋划和推进改革开放，自贸区是先锋队、排头兵。进一步深化自贸区改革开放，需要继续以敢为人先的勇气和智慧，在制度创新方面着力突破，将自贸试验推向更高水平、更深层次。

（记者叶前）新华社北京5月24日电

画里有话

热点就是“金钱”？

据《法制日报》报道，近日，微信公众号二更食堂、自媒体账号Ayawawa等相继因乱蹭热点、发表不当言论等原因宣布永久或暂时关停。据业内人士介绍，自媒体账号小编往往要通过阅读量、打开率等基于流量的考核，才能拿到奖金，这就使得蹭热点、打擦边球以提高阅读量的行为成为自媒体行业的“潜规则”。　**漫画：王铎**

其实，读者对某些自媒体的“行事风格”并不陌生。已经有人选择了用脚投票：你可以为挣钱，制造毫无营养的文字垃圾；我也可以动动手指，点击屏幕上的“取消关注”。为了追逐眼前的利益，失去底线，最终失去读者，值得吗？　　本栏编辑：雷琨

用优秀传统文化涵育文明乡风

本报记者夏军

空心村、天价彩礼、道德滑坡、铺张浪费……乡村振兴让农村发展越来越受重视，“乡村病”也备受关注。这些问题千头万绪，但归根到底，许多现象都是乡村传统价值体系受冲击后的显性表现。在振兴乡村的过程中，需要重视农村传统价值体系的回归与再造。

传统农村社会有一套稳定、完整的价值体系，它会对个体的行为进行规范和约束，一些引人向上的价值观则会形成传统美德。过于夸大如今农村道德沦丧的话语可能言过其实、耸人听闻，但一些农村地区出现拒绝赡养老人、争当贫困户、侵占集体财物等各种案例，的确显示出传统价值体系对个体的约束力正持续减弱。

振兴乡村，应该重视传统价值体系的回归与再造，包括尊老爱幼、尊师爱友、保护山林等许多传统美德的传承，发挥过去乡规民约的作用，重视文化的力量，让传统美德对个体形成约束。

广西恭城瑶族自治县部分农村在这方面有着不错的探索。恭城历来重视传统文化，县内至今仍保存有文庙和武庙。部分成绩优秀的初中毕业生，县长甚至会对他们进行家访，努力将这些孩子留在当地高中就读。

为让优秀传统文化在大众中“生根发芽”，当地不断推动乡村传统价值体系的回归和再造。当地组建了专业的传统文化教育师资队伍，深入村庄进行宣传。“忠孝仁义”成为当地不少领导干部在各个场合不断倡导的道德标准。

恭城一些村屯重新修订“村规民约”，对传统仁义孝道等内容进行规定，好家风家训被家庭重新学习认定，用以规范族内子孙的言行举止，推动移风易俗树立文明乡风工作深入开展。如莲花镇门等村，开展移风易俗活动，大力倡导节俭，在红白喜事上限制酒席桌数，大操大办、互相攀比的风气大幅减少。

当地禁伐阔叶林的规定比国家规定提前10年出台；禁种速生树种的规定也比广西多数地方更严格。一些村寨的村规民约明确规定，如果村民乱砍滥伐，将会被所有人孤立。这使得保护生态的理念在许多恭城人心中生根发芽。

由此看来，倡导优秀传统文化回归农村，会推动农村传统价值体系的回归和再造，但在具体行动上，应该与时俱进，结合当前农村群众心理特点和兴趣爱好，让传统价值体系润物于无声中，这对乡村的长远发展大有裨益。

同时，有一个值得关注的现象，如今许多乡贤回归农村，不断倡导优秀传统文化，他们倡导传统美德的传承，包括尊老爱幼、诚实守信、见义勇为……发挥“新乡贤”的示范引领作用，用他们的嘉言懿行垂范乡里，涵育文明乡风，这对于农村传统价值体系的再造有着较大推动作用。

严控地方债务风险　倒逼提升治理能力

许天毅

十八大以来，严防地方政府债务风险一直是我国宏观经济治理的重要内容。本月，发改委等多部门又联合出台意见，特别强调要切实防范高铁车站周边开发建设带来的地方政府债务风险。

严控地方政府债务，一方面将倒逼地方政府提高经济治理的精细化水平。首先是提升国有资产管理的精细化水平。长期以来，地方政府“土地财政”成为一个比较普遍的现象，“经营城市”事实上成了“经营土地”。但在中央“防风险”“房住不炒”的宏观政策导向下，地方政府必须摸清“家底”，有针对性地对国有资产进行全方位梳理，通过不断集中有效资产、整合低效资产、盘活存量资产，提升国有资产利用效率，在国有资产最大限度的保值增值中实现“开源”。

其次是提升财政预算管理的精细化水平。长期以来，地方政府预算编制始终存在随意性较大、编制水平不高的问题，2015年新修订的《中华人民共和国预算法》实施后，各级地方政府预算编制科学化规范化程度明显提高，但仍存在不完整、不精细等问题。严控地方政府债务，使地方政府必须精打细算、过“紧日子”，体现在预算上，就是在细化预算编制内容、强化预算执行管理、大力推行零基预算改革、严控预算外支出中实现“节流”。

最后是提升政府投资的精细化水平。过去，在较为宽松的政策下，一些地方政府存在盲目投资、无序建设的“政绩冲动”。严控地方政府债务，迫使地方政府只能精心梳理支出和投资项目，分出轻重缓急、有保有压，将有限的财政资金“用在刀刃上”，进一步聚焦于公共产品供给，着力解决民生、脱贫攻坚、环保等关键问题。

另一方面，严控地方政府债务将倒逼地方政府加大对内对外开放，充分调动市场之手的积极性。首先是在全面深化改革和扩大对外开放中，地方政府要发挥主力军作用。新时代的改革开放，注重将中央的顶层设计和地方的探索创新有机结合。严控地方政府债务，将倒逼地方政府把深化改革、促进对内对外开放摆在更加重要的位置，在更高水平的改革开放中寻求发展机遇。

其次是规范政府有形之手，充分调动市场之手的积极性。改革开放四十年的成功经验表明，市场无形之手与政府有形之手相互配合越好，推动经济发展的合力就越大。然而此前，部分地方官员出于对责任风险的规避，在政府采购、银行信贷、政府投资项目等方面片面追求与央企、国企合作，对民企设置“玻璃门”“弹簧门”，挤压了社会投资空间。严控地方政府债务，有利于促使地方政府放下架子、在一些领域让出投资空间，调动民间投资的积极性，促进地方经济的新一轮发展。

最后是变“政策招商”为“服务招商”。长期以来，地方政府招商引资的重要策略之一是“政策招商”，即通过各种政策“优惠”降低生产要素价格，对企业形成政策诱导。但是，十八大以来，地方政府之间的经济发展竞争已逐渐从政策的竞争升级为服务的竞争，实质就是从要素及其价格的竞争过渡到政府所提供的营商环境的竞争，既要加强交通、能源、通信等基础设施建设的硬件服务质量，尤其要加强技术转化、人才培养、深化“放管服”改革、提升行政效能等方面的软件服务质量，营造优质的营商环境，打造“亲”“清”新型政商关系，最终实现从“政策洼地”到“服务高地”的提升。

（作者系四川省乐山市市中区人民政府区长）

搜索网站须明确搜索服务公共性

王钟的

像搜索网站这样带有极强公共媒体属性的互联网产品，如果一味遵循传统商业规律，难免会暴露出类似竞价排名的问题。搜索网站应当明确搜索服务的公共性，将搜索结果与商业利益相对地隔离开来，避免对公众产生信息误导

两年前，“魏则西事件”举国震动，搜索网站推出的竞价排名机制成为众矢之的。如今，随着魏则西之死被人们淡忘，医疗广告竞价排名又卷土重来。

据媒体报道，用百度搜索部分疾病，仍会出现置顶推广内容。百度推广工作人员称，除了临床中不能被治愈的疾病不能进行推广外，其他均可，还可“仿冒”公立医院链接，为民营医院引流。

针对质疑，百度回应，将严格进行医疗广告的资质审查，坚决不允许医院以“三甲医院”的名义及名称投放广告，并已对1000家知名三甲医院进行广告屏蔽保护。百度的这番回应，当然是及时和必要的，不过，公众关注的网络搜索竞价排名问题，不止百度一家存在，对此无疑需要进行更深入的反思。

网络搜索竞价排名，就是以与搜索关键词相关的机构是否支付广告费、支付多少广告费为标准，来确定搜索结果的排序。这种人工干预搜索结果的做法，允许那些不知名的机构“插队”，从而引入大量流量，成为搜索网站营利的重要手段。

但是，通过竞价排名在搜索结果中居前的民营医院，以追求利润为最大目标，有的专业能力欠缺，有的缺乏医风医德。竞价排名体系下的排序，与医疗机构真实水平的排序相距甚远。

信息即权力。搜索网站掌握了互联网信息的重要出口，认真对待手中的信息权力是其义务。竞价排名极大地推动了民营医疗机构的发展，搜索网站也从中受益，不能不对竞价排名所助长的医疗乱象置之不理。

值得注意的是，此番百度竞价排名卷土重来，有人联想到了百度集团总裁兼首席运营官陆奇的离职。有媒体报道，陆奇曾表示，为了百度的名声应该坚决干掉某些垂直行业的竞价排名广告，“这不会有什么太大问题，只会有收入上的影响。”陆奇还在百度主推AI技术，为这家经常处于争议之中的公司赢回了一些社会认同。

不管百度内部人事变动的真实原因是什么，无论它是继续大力推进耗资巨大而短期内收益不显著的AI技术，还是回到以搜索业务为本的传统发展模式，都不能逾越商业伦理底线。其实，这不仅是百度一家所要反思的问题，也是中国的互联网产业所共同面对的命题。

公众现在享受的互联网经济带来的各种便利，大多是商业力量推动的结果。而在传统社会中，除了有商业力量，还有公共媒体、公益组织等社会组织形态，它们承担着政府治理之外的公共职能，处于政府与商业的缓冲地带。在当前的互联网上，商业公司搭建了平台，掌握了主要流量，所以应当承担一定公共职能。

像搜索网站这样带有极强公共媒体属性的互联网产品，如果一味遵循传统商业规律，难免会暴露出类似竞价排名的问题。搜索网站应当明确搜索服务的公共性，将搜索结果与商业利益相对地隔离开来，避免对公众产生信息误导。

互联网经济提出了很多创新模式，以往公共部门解决不了的问题，互联网经济经常能提出更有效的解决方案。比如，在共享单车出现之前，很多城市都发展了公共自行车，但实施效果都不尽如人意。商业公司提出了解决公共需求的新思路，更好地满足了公共利益，也开辟了一种互联网经济的新模式。

搜索网站也是如此，以广告为主要收入来源、搞竞价排名，并不是太新颖的创新模式。搜索网站是重要的信息交换平台，基于其平台属性，创新发展模式，有着广阔的想象空间。提供搜索服务的公司与其抱残守缺，不如利用自身所长，不断创新，开发新的产品，探索新的互联网经济模式。

中国的互联网巨头都经历过野蛮生长的早期岁月。如今，随着规则意识的普遍确立，互联网巨头都在重新审视自己的发展路径，探索更长久的健康发展，百度不可能是例外。搜索技术依然是百度的强项，但百度必须意识到发展新业务的紧迫性。期待百度实现这场华丽转身，既提供有公信力的搜索服务，又能在适当的领域追求商业价值，为改善公共生活做出更大的贡献。