

# “多规合一”让审批进一步“瘦身”

## 海南：极简审批跑出“放管服”加速度

新华社海口5月24日电(记者涂超华、朱雨博)注册成立一个公司只需花3个小时。海南一村一品农业发展有限公司副总经理杨春国说，若非亲身经历，肯定会觉得这是天方夜谭。

该公司落户海南生态软件园时，杨春国在园区的企业服务超市“一站式”搞定了工商注册、税务登记、银行开户、公章刻印等一系列程序。很多地方可能一个月才能完成的程序，在园区只用了3个小时。

极简审批就是最大限度提速增效，以实现审批极简的目标。2015年，海南省进行省域“多规合一”改革试点，把深入简化行政审批作为改革最核心的问题加以推进，选择了3个不同类型的产业园区作为试点，推行极简审批。

海南省工信厅厅长、海南省政务服务中心原主任王静说，通过充分利用经济特区立

法权，海南为3个产业园区暂时变通实施部分法律法规的行政审批，探索试行“规划代立项”、园区区域评估评审取代单个项目评估评审、“准入清单”和“项目技术评估”制度、企业“承诺公示制”“联合验收”机制、加强事中事后监管“项目退出”机制等6个试行措施。

“以项目规划选址为例，整个园区的规划做得很详细，单个项目规划选址审批就不用做了。通过用规划代立项，可以大大缩短审批流程。”王静说。

与此同时，海南还对3个试点园区实施“一个授权”，即对产业园区管委会充分授权，省政府授予园区管委会行使省级或市县级政府经济社会管理权限，以此实现管理重心下移，减少审批层级和环节。

极简审批最大限度减少行政审批事项和简化行政审批流程，让行政审批进一步

“瘦身”成为现实。

海南省政务服务中心协调管理处副处长洪秀春说，改革后项目审批环节由70个减至4个，审批时间由过去的几百个工作日缩短至57个工作日，项目从立项到开工可提速80%以上。

“极简审批”大大降低了企业的制度性交易成本，为企业赢得时间和效益。

作为项目遍布国内众多省市的物流企业，林安物流集团的项目建设最快纪录是在海南创造的。林安(海南)物流城(一期)项目从选址、供地、开工，到建成开业运营，仅用不到半年的时间。

“以往同等规模的项目，至少要1年半以上的时间。极简审批为企业节省了3000多万元的财务成本，更抢得了市场先机。”林安(海南)商贸物流发展有限公司总经理云天龙说。

以极简审批不断推动放管结合、优化服务等方面的探索创新，海南将工作重点从事前审批，转向注重事中事后监管和服务。

博鳌乐城国际医疗旅游先行区一次性提供责任清单；海南生态软件园开设企业服务超市，以保姆服务的方式对审批改备案事项进行定期跟踪检查；海口打造“7×24小时”全天候服务平台……不断深化的极简审批改革将“放管服”推向深入，成为海南推进“放管服”改革的重要举措之一。

改革带来的是营商环境不断优化，对企业的吸引力极大增强。截至2017年底，海南省市场主体664701户，总量比2013年翻了一番。作为改革试点园区之一的海南生态软件园在推行极简审批改革后，去年一年时间新增企业达1000多家，是过去8年入园企业的总和。

我国正逐步建立完善集预防、打击、救助、康复为一体的反拐工作长效机制

截至今年5月15日，公安部儿童失踪信息紧急发布平台共发布3053名儿童失踪信息，找回儿童2980名，找回率为97.6%。

新华社北京5月24日电(记者刘奕湛)记者24日从公安部儿童失踪信息紧急发布平台“团圆”系统四期上线启动仪式上获悉，截至今年5月15日，公安部儿童失踪信息紧急发布平台共发布3053名儿童失踪信息，找回儿童2980名，找回率为97.6%。

据了解，为适应“互联网+打拐”的时代要求，自2016年5月以来，公安部儿童失踪信息紧急发布平台一期、二期、三期先后上线运行，得到了社会各界的关注支持。此平台由阿里巴巴公司提供技术支持开发，可协助各地公安机关第一时间将儿童失踪信息通过新媒体和移动应用终端，推送至失踪地周边一定范围内，让更多群众准确获取相关信息，及时提供线索，协助公安机关尽快破获拐卖案件，找回失踪被拐儿童。目前，共25家新



▲5月24日，上海市公安局徐汇分局交警支队民警在医生的指导下进行心肺复苏练习。当日，由上海市公安局徐汇分局交警支队联合徐汇区卫计委共同组成的“警医合作”文明交通宣讲团在上海成立。宣讲团成员经培训后将深入到辖区内社区、学校以及各企事业单位，在传播卫生健康知识的同时，传递交通安全理念。

新华社记者凡军摄

## 我国“南海深部计划”西沙深潜航次在南海获重要发现

### 南海首次发现“冷水珊瑚林”

新华社“探索一号”5月24日电(记者张建松)24日，我国“南海深部计划”西沙深潜航次圆满结束，来自全国14个单位60名考察队员乘坐“探索一号”科考船返回三亚。在本航次中，我国科学家乘坐“深海勇士”号载人深潜器在南海首次发现“冷水珊瑚林”和新的冷泉活动喷口。

在南海甘泉海台脚下小型突起的基岩露头上，本次考察发现了冷水珊瑚集群分布，不但是南海首次、也是国际海洋罕见的现象。在中建南的泥火山和西沙海槽陡坡，发现有相似的“珊瑚林”分布，但有不同的属种类型。

科学家对不同的冷水珊瑚群落分布进行

了现场观察，并采集到各种冷水珊瑚的现生标本和遗骸骨骼，为南海中层水的高分辨率古海洋学分析，提供了宝贵材料，也为进一步深入研究提出了新的课题。

本次考察还在海马冷泉发现新的活动喷口；在西沙甘泉海台下，也发现活的冷泉生物群和弱冷泉活动口。科学家在海马冷泉区进行了沉积水化学的测量和动物诱捕的试验；在不同活动程度的冷泉口，采集了定量生物和地质样品；同时，在中建南首次对泥火山进行了深潜探测，采集到碳酸盐结壳等样品。

此外，本次考察还对甘泉海台底部和台阶进行了四次深潜观察与采样，发现不同于

西沙现生珊瑚礁台地、也不同于夏威夷等海区沉没珊瑚礁的特征。对西沙海槽进行了地貌和沉积观察，对西沙海槽及其分支的浊流沉积和陡坡的滑坡沉积，首次进行了现场考察。

本航次还是我国自主研制的4500米载人深潜器“深海勇士”号今年正式投入试验性应用以来、执行的第三个航次任务。来自同济大学、中科院海洋研究所、广州海洋地质调查局等单位的8名科研人员，先后乘坐“深海勇士”号下潜。其中，我国著名海洋地质学家、“南海深部计划”专家组组长、82岁高龄的同济大学汪品先院士在南海三次下潜。

# 县乡村互联同享破题群众“看病难”

## 山东平阴“智慧健康”新模式破解基层医改大难题

新华社济南5月24日电(记者罗博、王志)在山东省济南市平阴县孝直镇和圣苑社区卫生服务站，68岁的高血压患者郭泗银坐在远程会诊视频系统前，30公里外的平阴县人民医院医生在线查阅他的影像化验等电子档案，实时为他诊治病情。“过去到县城看病来回起码要一天，现在足不出村就能享受专家坐诊，既免去了奔波之苦，又避免了重复检查。”郭泗银说。

长期以来，由于城乡医疗资源分布不均，“大医院人满为患、基层医院门可罗雀”问题突出，群众抱怨“看病难、看病贵”。如何有效推进分级诊疗和家庭医生签约服务，成为我国新一轮医疗体制改革的重点。

从2015年起，平阴县联合济南市中心医院实施智慧医学平台项目，依托信息化手段和应用健康医疗大数据，探索建立城乡居民全生命周期健康管理新模式，有效破解基层医改的大难题。

县、乡、村三级医疗机构资源互联共享，推动优质医疗资源“沉得下、用得起”。平阴县卫生和计划生育局局长陈泽成说，全县2家县级公立医院、6家镇卫生院以及193处城市社区和

村卫生室通过信息平台实现互联互通，为居民统一免费发放了36万张健康卡，实现医保卡、健康卡、身份证三卡合一，全面取代各医疗机构的挂号卡。

“一张健康卡集成了居民既往病史、查体结果、影像化验等信息，患者到县内任何一家医疗机构就诊，医生刷卡就能调阅病人所有健康资料。”平阴县人民医院党总支书记尹燕东说。据统计，平阴县门诊病人平均看病所需时间缩短16分钟，医生追踪病史时间减少15%。

在此基础上，平阴县、镇、村三级医疗机构全部开通远程视频门诊，基层医生在患者有需要时，可随时在线申请上级专家会诊，并可通过网络直接把患者转到上级医院及相应科室，从而打通“双向转诊”快捷通道。目前，平阴县智慧健康系统已获山东千佛山医院、济南市中心医院等省市县三级医院的8000多名专家在线支持。

孝直镇中心卫生院院长赵明介绍，镇村医疗机构都配备了远程心电设备，患者在基

层做检查，申请后5分钟内县级专家在线出具诊断报告，越来越多的患者选择就近看病。去年，卫生院门诊量同比增长了10%。

济南市副市长王桂英说，受基层医生人手不足、诊疗水平有限等限制，有时存在家庭医生“签而不约”现象，影响了群众获得感，应用智能化技术有望破解这一难题。

平阴县运用众阳软件有限公司与清华大学、山东千佛山医院等联合研发的慢病辅助诊疗机器人系统，根据国家高血压、糖尿病防治指南标准，集中大量医学专家和临床病例经验，只要输入病人症状、检验检查指标等信息，系统会自动分析并提出治疗和康复规划，实现精准诊断和精准治疗。

孝直镇和圣苑社区卫生服务站服务的慢病患者有1100多人。卫生服务站负责人展长荣说，依托辅助诊疗机器人系统，服务站对三级、二级、一级高血压患者分别每7天、14天、21天随访一次，与过去每季度随访一次相比，随访频次大大增加。

平阴县将所有基本公共卫生服务按照标准工

作量核算成分数，探索由过去按人、按机构付费向按服务项目付费转变。镇、村医疗机构配备智能血压计等可穿戴设备，并应用人脸识别技术，信息自动采集上传，家庭医生服务全面“留痕”。医生提供服务并通过自动化考核后，系统会自动量化核算出医生应得的服务报酬，提高了签约履约效率，确保家庭医生“又签又约”。

2017年，平阴县医疗机构共诊疗114万人次，县域内诊疗率达92%以上，镇村卫生院室就诊人次占镇域就诊总人次的60%；门诊次均费用降低10%左右，全县药品费用占整体医疗费用比为25.4%，较医改前大幅下降，平均住院天数、抗生素合理使用等各项医改监测指标呈良性发展趋势。

国务院医改办政策咨询委员会委员、上海财经大学教授俞卫认为，平阴县将患者诊疗信息有效整合共享，显著提高了初级诊疗水平和效率；各级医疗机构互联互通，让群众足不出县就享受优质、便捷、高效的医疗服务，改善了城乡医疗水平间的差异。

新华社成都5月24日电(记者吴文诤)外籍人才可担任重大项目主持人，开辟海外引进人才职称评审绿色通道，符合条件的外籍高端人才可直接办理最长5年有效的工作许可证等，这是记者24日从四川人才新政策新闻发布会上获悉的。

据了解，为扩大人才开放合作，吸纳海外人才助川发展，四川省出台《关于大力引进海外人才、加快建设高端人才汇聚高地的实施意见》。

意见提出，建立人才需求预测机制，定期发布全省引进高层次人才及项目合作需求信息指南、全省人才发展蓝皮书，促进人才供需对接。鼓励各地、各部门和企业事业单位采取挂职兼职、特聘岗位、项目合作、技术联姻等方式，柔性引进海外人才。探索海外预孵化和双向离岸创业模式，加快建设中国(成都)海外人才离岸创新创业基地。

建立高层次人才担任重大项目主持人或首席科学家制度，探索推进外国人才担任新型科研机构事业单位法人代表、相关驻外机构负责人试点。允许外国人才依托在川企事业单位，领衔实施国家和省科技计划项目、创办科技型企业、开展创新活动。

在职称评审方面，在川创业就业并持有外国人永久居留证的外籍人才或经认定的外籍高层次人才，可按规定参加职称评审；对符合条件的外籍回国人才，以及通过省校省院省企战略合作落户四川的新型产业技术研究院等重大产学研合作平台引进的专业技术人才，可开展不定期的特殊评审；对符合条件的高层次引进人才，可依其贡献和实际水平，破格申报评审高级职称。

在工作和居留许可方面，意见指出，外籍高端人才凭与用人单位签订的合同期限，可直接办理最长5年有效的工作许可证(A类)。外籍高端人才(A类)入境后凭工作许可证明，可直接申请办理最长5年有效的工作居留许可。同时，符合认定标准的外籍人才可申请在华永久居留，并允许其配偶和未成年子女随同申请。

## 外籍人才可任重大项目主持人

四川发布人才新政策

## 我国1至4月已取缔关闭淫秽色情网站2.2万余个

新华社北京5月24日电(记者史竟男)今年以来，“扫黄打非”部门加大网上工作力度，深入开展“净网2018”行动。全国“扫黄打非”办公室24日通报，今年1至4月，各地共处置淫秽色情等有害信息175万余条，取缔关闭淫秽色情网站2.2万余个，查办淫秽色情信息案件390余起。

据介绍，为切实净化网络文化环境，各地“扫黄打非”部门全面开展监测和清查，及时处置淫秽色情等有害信息突发传播情况，督促主要互联网企业落实主体责任加强内容审核、主动清理有害信息，从快从严查办了一大批网络行政或刑事案件。

全国“扫黄打非”办负责人表示，严厉打击传播淫秽色情低俗信息行为，重点是查办一批有影响力的大案要案。截至目前，各地在办的网络传播淫秽物品牟利案、组织淫秽表演案等重点刑事案件50余起，所有案件都落地查人，有的抓捕涉案人员超过200余名。一些重点案件严打在境外传播淫秽视频的制作、传播者。如近期浙江丽水深入查办王某某等人制作、传播淫秽物品牟利案中，多名犯罪嫌疑人就在境内拍摄淫秽视频，加密后上传至境外色情网站，由在美中国留学生周某某出售牟利，涉案金额达200余万元。目前，公安部门已刑事拘留包括境外人员在内的王某某、周某某、范某、陈某某、柯某某等7名犯罪嫌疑人。

同时，“扫黄打非”部门及时查处网络不雅视频传播等突发事件，对违法行为坚决依法惩处。全国“扫黄打非”办负责人强调，尽管当前淫秽色情信息传播势头总体上得到了有力遏制，但还要毫不手软、动真碰硬地查处触碰“红线”、越过“底线”的企业或个人，持续推动网络空间清明。

## 南靖：失而复得补助款

“谢谢了，4050元危房改造补助款要回来了。”福建南靖县梅林镇纪委在对礫头村扶贫案件进行回头看时，村民的马联景说。

原来，2013年村主任马德华以支付工程款为由，将上级拨付给马大伯银行卡的危房改造补助款全额取出。扣除工程开支将剩余的4045元占为己有。最终，马德华退还违纪所得，受到留党察看一年处分。

今年以来，全县查处侵害群众利益的扶贫、民生领域突出问题等20起21人。

(陈跃虹)



▲5月24日，在福州市台江区瀛洲街道滨江社区群众反映点，由纪检、公安、司法、综治、民政等组成的联合督查组工作人员在向群众介绍相关情况。日前，福建各地陆续启动2018年村级组织换届选举工作。福州市各级纪检监察机关有针对性地在社区和农村设立反映点，以铁的纪律确保村级组织换届选举风清气正。

新华社记者宋为伟摄