

# 加强体系建设 提升监督效能

新华社评论员

“努力构建集中统一、全面覆盖、权威高效的审计监督体系，更好发挥审计在党和国家监督体系中的重要作用。”习近平总书记 23 日主持召开中央审计委员会第一次会议，审议通过了《中央审计委员会工作规则》等文件，并发表重要讲话。讲话从新时代党和国家工作全局出发，深刻阐述审计工作的重要作用，就进一步改进审计监督、深化制度改革、加强自身建设作出具体部署，为审计事业发展注入了思想和行动的力量。

审计是党和国家监督体系的重要组成部分。党的十八大以来，全国各级审计机关共审计 65 万多个单位，促进增收节支和挽回损失 2.5 万亿元，为促进党中央令行禁止、维护国家经济安全、推进廉政建设等作出了重要贡献。进入新时代，审计在经济社会发展中的重要作用越发凸显。改革审计管理体制，组建中央审计委员会，是深化党和国家机构改革的重要内容，也是加强党对审计工作领导的重大举措。以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真落实党中央对审计工作的部署要求，对于全面履行审计监督职责、开创审计事业发展新局面具有重大而深远意义。

更好发挥审计在党和国家监督体系中的重要作用，需要准确把握审计工作的发力点。审计机关应以促进经济高质量发展，促进全面深化改革，促进权力规范运行，促进反腐倡廉等工作重点，做到应审尽审、凡审必严、严肃问责。要拓展审计监督广度和深度，消除监督盲区，加大对党中央重大政策措施贯彻落实情况跟踪审计力度，加大对经济社会运行中各类风险隐患揭示力度，加大对重点民生资金和项目审计力度。特别是要围绕打好“三大攻坚战”，进一步聚焦审计重点，发挥审计专业性强、触角广泛、反应快速等优势，切实在及时预警风险隐患、防止扶贫资金被非法违规使用、促进生态环境保护等方面起到有效监督作用。

更好发挥审计在党和国家监督体系中的重要作用，还要准确把握审计制度改革的切入点。审计工作只有解放思想、与时俱进，创新审计理念，及时揭示和反映经济社会各领域的新情况、新问题、新趋势，才能有效履行职责、充分发挥作用。“审，非严谨无以明透；计，非细致无以致深。”要善于运用新技术、新手段，坚持科技强审，加强审计信息化建设，积极推进大数据审计，强化上级审计机关对下级审计机关的领导，加强对内部审计工作的指导和监督，调动内部审计和社会审计的力量，进一步增强审计监督合力，提升审计监督效能。

更好发挥审计在党和国家监督体系中的重要作用，也要准确把握审计机关自身建设的关键点。依法审计是职业的准绳，廉洁勤政是职业的保证。打铁还需自身硬。加强审计机关自身建设，要以审计精神立身，以创业精神立业，以自身建设立信，认真履行管党治党政治责任，用智慧创新审计工作，用制度规范审计行为，用廉政维护审计形象，努力建设信念坚定、业务精通、作风务实、清正廉洁的高素质专业化审计干部队伍。各地区各部门特别是各级领导干部，则要要把配合配合审计工作作为应尽责任，依法自觉接受审计监督，认真整改审计查出的问题，深入研究和采纳审计提出的建议，以审计监督的力量促进各领域政策措施和制度规则的完善，不断把各项工作推向前进。

新华社北京 5 月 23 日电

## 国务院印发《关于做好自由贸易试验区第四批改革试点经验复制推广工作的通知》

新华社北京 5 月 23 日电李克强总理签批，国务院日前印发《关于做好自由贸易试验区第四批改革试点经验复制推广工作的通知》(以下简称《通知》)。

《通知》指出，建设自由贸易试验区是党中央、国务院在新形势下全面深化改革和扩大开放的战略举措。各地区、各部门要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大精神，深刻认识复制推广自由贸易试验区改革试点经验的重大意义，将复制推广工作作为贯彻新发展理念、推动高质量发展、建设现代化经济体系的重要举措，着力推动制度创新，进一步优化营商环境，激发市场活力，逐步构建与我国开放型经济发展要求相适应的新体制、新模式，不断增强经济创新力和竞争力。

《通知》明确，上海等 11 个自由贸易试验区结合各自功能定位和特色特点，全力推进制度创新实践，形成了第四批改革试点经验。此次复制推广的改革事项共 30 项。在全国范围内复制推广改革事项 27 项，其中，服务业开放领域包括扩大内地与港澳联合运营律师事务所设立范围、国际船舶运输领域扩大开放等 5 项；投资管理领域包括一般纳税人登记网上办理、工业产品生产许可证“一企一证”改革等 6 项；贸易便利化领域包括铁路运输方式舱单归并新模式、海运进境集装箱空箱检验检疫便利化措施、进境保税金属矿产品检验检疫管理制度等 9 项；事中事后监管措施包括企业送达信息共享机制、边检服务掌上直通车等 7 项。在特定区域复制推广改革事项 3 项，包括海关特殊监管区域“四自一简”监管创新、“保税混矿”监管创新等。

《通知》强调，各省(自治区、直辖市)人民政府要将自由贸易试验区改革试点经验复制推广列为本地区重点工作，加强组织领导，加大实施力度，强化督促检查，确保复制推广工作顺利推进，改革试点经验落地生根、取得实效。国务院有关部门要主动作为，做好细化分解，完成复制推广工作，需报国务院批准的事项要按程序报批，需调整有关行政法规、国务院文件和部门规章规定的，要按法定程序办理。截至目前，国务院和各部门已向全国或特定区域复制推广自由贸易试验区改革试点经验 153 项。

# 要 闻

## 李克强主持召开国务院常务会议

- 确定加大困难地区和薄弱环节教育投入 推进多渠道增加托幼和学前教育资源供给
- 采取措施加快推进奶业振兴保障乳品质量安全
- 决定深化服务贸易创新发展试点 以开放推动经济结构优化升级

新华社北京 5 月 23 日电国务院总理李克强 5 月 23 日主持召开国务院常务会议，确定加大困难地区和薄弱环节教育投入，推进多渠道增加托幼和学前教育资源供给；采取措施加快推进奶业振兴、保障乳品质量安全；决定深化服务贸易创新发展试点，以开放推动经济结构优化升级。

会议指出，按照党中央、国务院部署，继续加大对困难地区、薄弱环节的教育投入和政策倾斜，有利于促进教育公平和基本公共服务均等化。会议确定，一是 2018—2020 年中央财政新增安排 70 亿元，重点支持“三区三州”教育脱贫攻坚。中央预算内投资加大支持贫困县、民族自治县等改

善教育设施。二是今年中央财政新增 130 亿元，通过转移支付重点用于中西部、贫困地区和农村义务教育、职业教育等。三是新增 1 万名“特岗计划”教师名额，重点向深度贫困地区倾斜。四是逐步全面实现义务教育教师平均工资水平不低于当地公务员平均工资水平，规范教师编制管理。落实乡村教师生活补助政策，加强艰苦边远贫困地区乡村教师培训。

汪洋在甘肃甘南调研时强调  
做好民族宗教和脱贫攻坚工作  
夯实藏区长治久安基础

新华社兰州 5 月 23 日电(记者林晖)中共中央政治局常委、全国政协主席汪洋近日在甘肃甘南藏族自治州调研。他强调，要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻党的治藏方略，牢固树立“四个意识”，提高政治站位，深刻认识做好藏区工作的特殊性和重要性，大力促进民族团结和宗教和谐，深入开展反分裂斗争，千方百计保障和改善民生，坚决攻克深度贫困堡垒，努力实现藏区经济社会持续健康发展和长治久安。

21 日至 23 日，汪洋深入甘南农村、牧区、企业、学校、宗教场所，了解藏区经济社会发展情况，并主持召开座谈会，听取有关方面意见建议。他指出，党的十八大以来，有关地区和部门认真贯彻党中央关于藏区工作的决策部署，各方面工作都取得新的进步，社会大局保持稳定，民族团结不断巩固，宗教关系更加和顺，经济运行稳中向好，贫困发生率显著下降，藏区城乡面貌焕然一新。成绩来之不易，值得充分肯定。

汪洋强调，藏区工作的着眼点和着力点是维护祖国统一、加强民族团结。要全面贯彻党的民族政策，努力创造各族群众共居、共学、共事、共乐的社会条件，促进各民族交往交流交融，让各民族在中华民族大家庭中手足相亲、守望相助。要坚持党的宗教工作基本方针，坚持我国宗教中国化方向，积极引导宗

教与社会主义社会相适应。要加强党对宗教工作的领导，引导宗教界弘扬爱国主义优良传统，深入挖掘教义教规中有利于社会和谐、时代进步、健康文明的内容，自觉遵守国家法律法规，切实加强教风建设和寺庙内部管理，促进宗教健康发展。

汪洋指出，藏区大多处于高寒边远地区，贫困面广、贫困程度深，脱贫攻坚任务非常艰巨。要加强组织领导，压实工作责任，狠抓政策落实，把已有的脱贫成果巩固好；同时采取更有针对性、实效性的工作，精准施策，精准发力，坚决啃下“硬骨头”。要牢固树立绿水青山就是金山银山的理念，坚持生态惠民、生态利民、生态为民，守好藏区的蓝天、碧水和新鲜空气。

韩正在广东调研时强调  
以制度创新为核心推动自贸试验区发展  
高质量高起点谋划好粤港澳大湾区建设

新华社广州 5 月 23 日电(记者赵超)5 月 20 日至 22 日，中共中央政治局常委、国务院副总理韩正在广东调研自贸试验区建设和深化粤港澳合作等工作。他强调，要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大精神，坚定不移推进改革开放，对一切不符合新发展理念的思想观念都要坚决摒弃，一切不符合高质量发展要求的体制机制都要大胆改革，一切制约创新的管理方式都要促其改变。

韩正先后到广东自贸试验区珠海横琴片区、广州南沙片区、深圳前海蛇口片区，调研自贸区规划建设发展情况。韩正实地考察港珠澳大桥建设，询问开通准备情况，察看通关流程，前往粤港澳大湾区中医药科技产业园、深港科技创新特别合作区，了解园区建设发展前景；到前海 e 站通服务中心，察看服务窗口，调研全流程改革情况；到华为技术有限公司，了解企

业推动核心技术研发和数字化转型情况。在前海深港青年梦工场，韩正与深港青年创业创新团队互动交流，仔细询问项目研发、市场前景、政策支持等情况，鼓励他们抓住重大机遇，为促进两地共同发展作出贡献。

22 日下午，韩正在深圳主持召开扩大开放工作座谈会并讲话。韩正表示，建设自贸试验区是以习近平同志为核心的党中央在新形势下全面深化改革、扩大开放的重大战略举措。广东自贸试验区建设要紧紧抓住制度创新这个核心任务，努力形成更多可复制、可推广的制度成果。要加强事中事后监管，建设诚信体系，打造高标准、国际化、法治化、便利化的营商环境。要推动通关一体化改革，建设智慧海关，让国门更安全、通关更便利。

韩正强调，粤港澳大湾区建设是习近平总书记亲自谋划、

新华社记者

近日，中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《关于深入推进审批服务便民化的指导意见》。中央编办负责人就意见出台的背景、总体要求、改革任务等有关问题回答了记者提问。

问：请介绍一下意见出台的背景。

答：近些年来，地方各级党委政府认真贯彻落实中央决策部署和要求，聚焦企业和群众反映突出的“办事难、办事慢”“多头跑、来回跑”等问题，扎实推进政府职能转变和简政放权，探索了“最多跑一次”“不见面审批”“马上办网上办一次办”“一枚印章管审批”“一部门一网式”“一趟清”“极简审批”“不打烊网上政府”等行之有效的措施办法和实践成果，极大地方便了企业和群众办事创业，有效降低了制度性交易成本，激发了市场活力和社会创造力，受到人民群众普遍欢迎。这些经验做法提法各不相同，但其实质在于坚持以人民为中心，针对直接面向企业和群众、依申请办理的行政审批和公共服务事项，通过减少事项、优化流程、精简材料、压缩时限和实行集中审批、集成服务、信息共享、网上通办等措施办法，切实提高办事效率，不断推动审批服务便民化，有效降低了制度性交易成本，优化了办事创业和营商环境。

总的看，地方改革亮点纷呈，各具特色，取得了积极成效，但与全面深化改革要求和人民群众期盼相比还有差距，特别

是各地之间不太平衡，需要继续深化改革，进一步提升面上整体效应。

问：起草意见主要考虑有哪些？

答：在研究起草意见过程中，着重把握了四点：一是认真学习贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会精神，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持以人民为中心的发展思想，将深入推进审批服务便民化作为深化党和国家机构改革的重要任务，纳入全面深化改革大局来统筹研究。二是牢牢把握审批服务便民化主题，多从基层和群众关心的问题找突破口和着力点，充分运用互联网技术和信息化手段推动审批服务方式创新，对水、电、气、热等公共事业也要大力推行便民化。三是将推广典型经验与推动面上改革结合起来，充分发挥典型经验的示范引领作用，对各地措施办法进行梳理分析，形成面上改革要求。四是坚持因地制宜、分类指导，在明确改革总体要求和主要任务基础上，压实地方党委政府责任，确保改革落地生效。

问：意见总体要求是什么？

答：明确要深入贯彻落实党的十九大精神和十九届二中、三中全会精神，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，加大转变政府职能和简政放权力度，以更快更好方便企业和群众办事创业为导向，围绕直接面向企业和群众、依申请办理的行政审批和公共服务事项，推动审批服务理念、制度、作

取有关方面意见建议。他指出，党的十八大以来，有关地区和部门认真贯彻党中央关于藏区工作的决策部署，各方面工作都取得新的进步，社会大局保持稳定，民族团结不断巩固，宗教关系更加和顺，经济运行稳中向好，贫困发生率显著下降，藏区城乡面貌焕然一新。成绩来之不易，值得充分肯定。

汪洋强调，藏区工作的着眼点和着力点是维护祖国统一、加强民族团结。要全面贯彻党的民族政策，努力创造各族群众共居、共学、共事、共乐的社会条件，促进各民族交往交流交融，让各民族在中华民族大家庭中手足相亲、守望相助。要坚持党的宗教工作基本方针，坚持我国宗教中国化方向，积极引导宗

教与社会主义社会相适应。要加强党对宗教工作的领导，引导宗教界弘扬爱国主义优良传统，深入挖掘教义教规中有利于社会和谐、时代进步、健康文明的内容，自觉遵守国家法律法规，切实加强教风建设和寺庙内部管理，促进宗教健康发展。

汪洋指出，藏区大多处于高寒边远地区，贫困面广、贫困程度深，脱贫攻坚任务非常艰巨。要加强组织领导，压实工作责任，狠抓政策落实，把已有的脱贫成果巩固好；同时采取更有针对性、实效性的工作，精准施策，精准发力，坚决啃下“硬骨头”。要牢固树立绿水青山就是金山银山的理念，坚持生态惠民、生态利民、生态为民，守好藏区的蓝天、碧水和新鲜空气。

韩正在广东调研时强调  
以制度创新为核心推动自贸试验区发展  
高质量高起点谋划好粤港澳大湾区建设

新华社广州 5 月 23 日电(记者赵超)5 月 20 日至 22 日，中共中央政治局常委、国务院副总理韩正在广东调研自贸试验区建设和深化粤港澳合作等工作。他强调，要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大精神，坚定不移推进改革开放，对一切不符合新发展理念的思想观念都要坚决摒弃，一切不符合高质量发展要求的体制机制都要大胆改革，一切制约创新的管理方式都要促其改变。

韩正先后到广东自贸试验区珠海横琴片区、广州南沙片区、深圳前海蛇口片区，调研自贸区规划建设发展情况。韩正实地考察港珠澳大桥建设，询问开通准备情况，察看通关流程，前往粤港澳大湾区中医药科技产业园、深港科技创新特别合作区，了解园区建设发展前景；到前海 e 站通服务中心，察看服务窗口，调研全流程改革情况；到华为技术有限公司，了解企

业推动核心技术研发和数字化转型情况。在前海深港青年梦工场，韩正与深港青年创业创新团队互动交流，仔细询问项目研发、市场前景、政策支持等情况，鼓励他们抓住重大机遇，为促进两地共同发展作出贡献。

22 日下午，韩正在深圳主持召开扩大开放工作座谈会并讲话。韩正表示，建设自贸试验区是以习近平同志为核心的党中央在新形势下全面深化改革、扩大开放的重大战略举措。广东自贸试验区建设要紧紧抓住制度创新这个核心任务，努力形成更多可复制、可推广的制度成果。要加强事中事后监管，建设诚信体系，打造高标准、国际化、法治化、便利化的营商环境。要推动通关一体化改革，建设智慧海关，让国门更安全、通关更便利。

韩正强调，粤港澳大湾区建设是习近平总书记亲自谋划、

“坚持以人民为中心 深入推进审批服务便民化”

中央编办负责人就《关于深入推进审批服务便民化的指导意见》答记者问

“在总结归纳地方典型经验做法基础上，意见从八个方面提出了改革任务和具体要求：一是全面推行审批服务“马上办、网上办、就近办、一次办”；二是深入推进审批服务标准化；三是持续开展“减证便民”行动；四是大力推行审批服务集中办理；五是着力提升“互联网+政务服务”水平；六是创新便民利企审批服务模式；七是深化行政审批中介服务改革；八是切实加强事中事后监管

一是各地之间不太平衡，需要继续深化改革，进一步提升面上整体效应。

问：起草意见主要考虑有哪些？

答：在研究起草意见过程中，着重把握了四点：一是认真学习贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会精神，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持以人民为中心的发展思想，将深入推进审批服务便民化作为深化党和国家机构改革的重要任务，纳入全面深化改革大局来统筹研究。二是牢牢把握审批服务便民化主题，多从基层和群众关心的问题找突破口和着力点，充分运用互联网技术和信息化手段推动审批服务方式创新，对水、电、气、热等公共事业也要大力推行便民化。三是将推广典型经验与推动面上改革结合起来，充分发挥典型经验的示范引领作用，对各地措施办法进行梳理分析，形成面上改革要求。四是坚持因地制宜、分类指导，在明确改革总体要求和主要任务基础上，压实地方党委政府责任，确保改革落地生效。

问：意见总体要求是什么？

答：明确要深入贯彻落实党的十九大精神和十九届二中、三中全会精神，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，加大转变政府职能和简政放权力度，以更快更好方便企业和群众办事创业为导向，围绕直接面向企业和群众、依申请办理的行政审批和公共服务事项，推动审批服务理念、制度、作

师持证上岗制度。防止和纠正学前教育“小学化”倾向，让广大幼儿健康快乐、父母安心放心。

会议认为，奶业是健康中国、强壮民族不可或缺的产业。必须加快推进奶业振兴，提升乳品质量安全水平。一要大力引进和繁育良种奶牛，建设国家核心育种场。加强优质饲草料生产。发展标准化规模养殖，建设优质奶源基地。二要强化质量安全监管，修订提高生鲜乳、灭菌乳等国家标准，建立全过程质量追溯体系。力争 3 年内显著提升国产婴幼儿配方乳粉的品质、竞争力和美誉度。三要强化金融保险、奶畜养殖用地等支持，为奶业振兴创造条件。

会议指出，优先发展服务贸易，是推动经济转型升级和向高质量发展的重要举措。会议决定，在 2016 年国务院批准开展服务贸易创新发展试点基础上，从今年 7 月 1 日起至 2020 年 6 月 30 日在北京等 17 个地区深化试点。重点在电信、旅游、工程咨询、金融、法律等领域推出一批开放举措，同时探索完善跨境交付、境外消费等模式下服务贸易准入制度，逐步取消或放宽限制措施，为相关货物进出口、人才流动等提供通关和签证便利。发展研发设计、检验检测、国际结算、展览等服务贸易，对服务出口实行免税，符合条件的可实行零税率，推动以“互联网+”为先导的新兴服务出口，打造开放发展新亮点。

教与社会主义社会相适应。要加强党对宗教工作的领导，引导宗教界弘扬爱国主义优良传统，深入挖掘教义教规中有利于社会和谐、时代进步、健康文明的内容，自觉遵守国家法律法规，切实加强教风建设和寺庙内部管理，促进宗教健康发展。

汪洋指出，藏区大多处于高寒边远地区，贫困面广、贫困程度深，脱贫攻坚任务非常艰巨。要加强组织领导，压实工作责任，狠抓政策落实，把已有的脱贫成果巩固好；同时采取更有针对性、实效性的工作，精准施策，精准发力，坚决啃下“硬骨头”。要牢固树立绿水青山就是金山银山的理念，坚持生态惠民、生态利民、生态为民，守好藏区的蓝天、碧水和新鲜空气。

亲自部署、亲自推动的国家战略。要立足三地优势，加强三地联动，高质量高起点做好大湾区规划建设，打造国际一流湾区和世界级城市群。要优化产业布局，发展实体经济、高新技术产业、现代服务业。要促进创新要素便捷流动，吸引国际创新资源集聚，打造国际科技创新中心。要贯彻绿水青山就是金山银山的理念，全面加强生态环境建设，重点推进水污染治理，2019 年深圳市要全面消除黑臭水体，2020 年广东地级以上城市建成区要基本消除黑臭水体。

韩正指出，今年是改革开放 40 周年，广东要更好发挥排头兵、先行地、实验区作用。要加强党风廉政建设和干部队伍建建设，敢垦干劲、奋发有为，完成好党中央交给的各项任务，不断取得新成绩。

中共中央政治局委员、广东省委书记李希参加上述活动。

## 坚持以人民为中心 深入推进审批服务便民化

中央编办负责人就《关于深入推进审批服务便民化的指导意见》答记者问

“在总结归纳地方典型经验做法基础上，意见从八个方面提出了改革任务和具体要求：一是全面推行审批服务“马上办、网上办、就近办、一次办”；二是深入推进审批服务标准化；三是持续开展“减证便民”行动；四是大力推行审批服务集中办理；五是着力提升“互联网+政务服务”水平；六是创新便民利企审批服务模式；七是深化行政审批中介服务改革。八是切实加强事中事后监管

问：意见确定的主要改革任务有哪些？

答：在总结归纳地方典型经验做法基础上，从八个方面提出了改革任务和具体要求：一是全面推行审批服务“马上办、网上办、就近办、一次办”。二是深入推进审批服务标准化。三是持续开展“减证便民”行动。四是大力推行审批服务集中办理。五是着力提升“互联网+政务服务”水平。六是创新便民利企审批服务方式。七是深化行政审批中介服务改革。八是切实加强事中事后监管。

问：如何做好与这次机构改革统筹结合？

答：中央明确要求，要把审批服务便民化作为深化党和国家机构改革的重要任务。如果说机构改革是“硬件”，那审批服务便民化就是“软件”的升级，两者必须衔接配置、相互促进，要把机构改革同深化简政放权、放管结合、优化服务结合起来，统筹推进审批服务便民化改革。特别是市县和乡镇(街道)都承担了大量直接面向企业和群众的基层管理和服务职责，要结合下一步地方机构改革，进一步整合审批、服务、执法等方面的力量和职能，综合设置机构，让群众办事“只进一扇门”，少跑几趟路。

问：如何确保意见贯彻落实到位？

答：意见要求各级党委要高度重视深入推进审批服务便民化工作，切实履行领导责任，把这项工作列入重要议事日程，做好与地方机构改革统筹结合，研究重大问题，把握改革方向。各省、自治区、直辖市政府要制定工作方案，细化分解任务，层层压实责任，指导市县两级制定具体实施办法，确保改革措施落地生效。同时为总结推广地方典型经验，意见后附了浙江、江苏、上海、湖北武汉、天津滨海新区、广东佛山等 6 个典型案例，供各地学习借鉴。

新华社北京 5 月 23 日电