

上虞：人大监督如何“硬”起来“实”起来

人大“出卷”，政府职能部门“答卷”，群众“阅卷”——2017年7月，浙江省绍兴市上虞区人大实施跟踪监督办法，努力让人大监督长出“牙齿”。近一年时间过去了，这排“牙齿”长成了“钢牙”还是“乳牙”？

精准调研是前提

2017年7月，上虞区人大常委会通过了“意见落实情况跟踪监督暂行办法”。

这个不到一千字的暂行办法，按照人大“出卷”，政府职能部门“答卷”和群众“阅卷”三个步骤，明确了人大跟踪监督的具体要求。街道人大监督问题清单，职能部门须在3个月内做好“答卷”，向人大常委会报告。对办事拖沓、落实效果不明显的，人大常委会将运用专题督查、专题询问、质询等方式，加强督促落实。监督权是宪法和法律赋予人大的职权。不过，上虞区人大常委会主任陈坚坦言，地方人大开展监督工作，以往以常规手段为主，对于询问、调查、质询等“红红脸、出出汗”的刚性监督运用较少。

上虞区人大常委会研究室主任茅国清到区人大工作之前做过7年财政局长。他回忆说，当年做局长时，对于人大提出的建议，有不少并没有很好落实。“做好人大工作，调研和学习任务很重。”茅国清颇为感慨地说，有效监督而不被忽悠，必须精准发现问题，精准提出建议，前提是精准调研。

跟踪监督有力量

广东财政5年85亿元支持红色革命遗址保护

新华社广州5月17日电(记者王凯雷)记者17日从广东省财政厅获悉，广东省财政将从2019年起连续五年统筹安排85亿元，同时引导发动社会资本多元化投入，助力广东实施红色革命遗址保护利用九大行动计划，支持加强红色资源保护利用，扩大保护范围。

广东省财政统筹安排支持全省红色革命遗址保护利用的资金主要包括：一是从2019年起五年专项安排15亿元，重点支持“红色遗址保护建设”和“红色遗址展陈提升”两大行动，保障全省具有较大历史价值、影响较大的128处省级以上级别的红色革命遗址与纪念设施的保护建设和改陈布展、中央和省委部署的重大项目建设等。

二是统筹相关资金70亿元，支持红色遗址管理提升和免费开放、红色文化传播、红色教育基地打造、红色志愿服务行动等。

其中，统筹安排57.5亿元，支持市县开展红色革命遗址历史挖掘整理、管理提升、免费开放、红色文化传播、红色教育基地打造等，按照“大专项+任务清单”的方式，安排给经济欠发达地区市县统筹使用；统筹安排1亿元，用于全省烈士纪念馆设施维修改造、烈士墓地建设与维护等红色革命遗址和纪念设施建设；统筹安排11.5亿元，扶持60个“红色村”新农村示范建设，打造一批广东党员红色教育基地，开辟固定教育场所。

在加大财政投入力度的同时，广东省将综合运用政府和社会资本合作、股权投资等多元化投入方式，建立常态化的红色资源保护利用经费保障机制，形成财政政策支持引导、各方共同参与的管理模式，推动红色资源有效利用和传承发展。

四川公开征集家谱族谱将聘请省内外专家研究

新华社成都5月17日电(记者吴文诤)为收集、保存、研究、利用家谱、族谱等资源，增补历史缺失内容，四川省地方志办公室日前在全省范围内开展公开征集家谱、族谱等，并鼓励社会有识之士参与整理研究工作。

四川省地方志办公室有关负责人介绍，家谱是一种以表谱形式、记载一个以血缘关系为主体的家族世系繁衍和重要人物事迹的特殊图书载体。

据了解，四川省范围内所有现存纸质、PDF格式电子版的家谱、姓氏谱、宗族族谱均属于征集对象。对于征集到的家谱、族谱等，四川省方志馆将出具收藏证书，原件永久收藏于四川省方志馆，并作扫描数字化保存。对于原件属孤本或不愿意捐赠的，采用扫描数字化保存，原件返还给提供者保管。

据悉，四川省地方志办将聘请省内外专家，对收集的家谱、族谱等进行研究。具有一定研究能力的社会研究者，可在专家指导下，自主进行整理研究。研究成果经评审后，优秀成果在《巴蜀史志》期刊刊发并收入地情文献资料库。

第一号问题清单，就是在调研中发现的。

绍兴安鲜配送有限公司负责上虞区多所学校的食堂配送。上虞区货车禁行区域调整后，公司运货车被禁止进入主城区。

“我们也没有办法，就把一辆面包车的后座拆掉用来拉货。”总经理葛水根十分苦恼，这辆人货混装的面包车屡屡被交警拦下罚款扣分。这个问题也同样困扰上虞另外几家专业配送企业。

上虞区人大教科文卫工委在对区政府贯彻实施食品安全法的情况进行调研时，发现了老葛的烦恼。大家认为，政府招标的专业配送企业，是构建食品安全体系的重要一环。很快，公安部门收到人大发出的一张问题清单。经过调研，公安部门迅速为食品配送车辆进城开辟了“绿色通道”。

成立于1999年的上虞区便民服务中心，是政府集中办事机构。从2017年10月开始，区人大常委会对这家“最多跑一次”改革的牵头单位进行为期半年的专项评议，前后查找出12个问题。

“针对中午两个小时没人值班，我们去年11月18日已做出调整，现在中午可以办理业务。针对窗口人员流动性强，需要加强培训的建议，我们已经针对性地开展了两次(培训)……”5月2日下午，便民服务中心主任杨科钦，开始向人大常委会细致汇报“答卷”。杨科钦说，参加专项评议的人大工作人员，其中有的原来就在便民服务中心工作过，“面对这些专业人士，我们谁都不敢调皮”。

据统计，跟踪监督暂行办法实施以来，上虞区人大已经下

发各类意见反馈落实通知单12份，提出问题清单67条，涵盖城市建筑垃圾清理、社会养老体系建设、预算审查监督等诸多方面。截至目前，已经整改到位或者限期整改到位52条，整改率达到77.6%。

监督触角到乡镇

人大跟踪监督的触角延伸到乡镇，催生出一批富有创意的监督实践。

谢塘镇以代会闭会期间代表发挥作用为抓手，打造乡镇人大监督工作“1+6”平台，形成了人大牵头监督、纪委负责问责的“谢塘督查”模式。

所谓“1”就是镇人大牵头成立政府工作监督办公室，成员包括人大主席、纪委书记、人大干事和纪检干事等。

所谓“6”就是6个专项督查组，成员是全镇60多位人大代表。这些活跃在一线的代表，往往有自己的专业领域。谢塘镇人大主席阮小江说，组建专项督查组，就是让“内行人”监督“破事”。

在剿灭劣V类水过程中，镇里部分企业污水纳管的积极性不高。谢塘镇“剿劣”督查组出马，对其中两家纳管行动特别迟缓的企业进行督查，环保部门下达整改通知。

“除了剿灭劣V类水，在小城镇综合整治、农村控违拆违等很多方面，人大监督对我们政府工作起到了推动作用。”谢塘镇镇长陈圆圆用“借力”两字描述人大监督和政府工作的一致性。(本报记者黄海波)



村级换届听民声

▲17日，福建省邵武市纪委监委工作人员在下沙镇接受群众来访。在村级换届来临之际，南平市各级纪委监委把“扫黑除恶”基层“扫蝇”和换届选举结合起来，深挖黑恶势力和“村霸”，通过抓实专题培训、开展专项巡察、下乡接访等方式收集问题线索，杜绝黑恶势力的干扰破坏，确保换届工作有序推进。(邱汝泉摄)

杭州保姆放火案二审开庭，将择日宣判

新华社杭州5月17日电(记者魏一骏、吴帅帅)17日上午9时，浙江省高院依法公开开庭审理杭州市中级人民法院一审的被告人莫焕晶放火、盗窃(上诉)一案。当日近9个小时的庭审中，检辩双方围绕莫焕晶是否成立自首、物业消防缺陷是否足以减轻莫焕晶的刑事责任、一审判决死刑是否适当等核心问题进行辩论。鉴于本案案情重大，审判长宣布将另择日期宣判。

2017年6月22日5时许，杭州蓝色钱江公寓2幢1单元1802室发生火灾，造成该户女主人及其3名未成年子女死亡。后警方调查此次火灾系人为放火案件，该户保姆莫焕晶有重大作案嫌疑。

今年2月9日，杭州市中级人民法院一审以放火罪，判处被告人莫焕晶死刑，剥夺政治权利终身；以盗窃罪，判处其有期徒刑5年，并处罚金人民币1万元，二罪并罚，决定执行死刑，剥夺政治权利终身，并处罚金人民币1万元。一审宣判后，被告人莫焕晶不服，提出上诉。

莫焕晶在陈述其上诉理由过程中表示认罪，但造成4人

死亡及重大财产损失的后果并非其所愿。莫焕晶上诉状主要内容为：一审认定其用打火机点燃书本引燃客厅沙发、窗帘等易燃物品及火灾发生后即逃至室外与事实不符；一审量刑时未考虑物业和公安消防部门的责任；一审量刑畸重，请求改判。

当日下午进行的两轮法庭辩论中，辩护人针对盗窃罪的定罪量刑不持异议，主要围绕放火罪发表辩护意见。辩护人认为，从莫焕晶纵火后的行为等来看，其有点火故意，但对火灾造成的严重后果持反对态度。此外，物业消防设施缺陷导致消防水枪压力不足延误了灭火时间，扩大了火灾后果。检察员认为，莫焕晶的放火行为和本案4人死亡、重大财产损失的严重后果有直接因果关系，应对全部后果承担刑事责任。此外，莫焕晶在接受第一次讯问时未供认放火事实，因而不能认定自首。检察员建议驳回上诉，维持原判。

在最后陈述环节，上诉人表示认罪、悔罪，若二审维持原判，其也接受。

鉴于本案案情重大，审判长宣布将另择日期宣判。

年轻时最爱曲棍球，年纪大了以后又迷上乒乓球，对于生活在黑龙江省黑河市的达斡尔族老人郭树涛而言，大概每天都是运动会。而在他的周围，许多达斡尔族老人也都保持着对运动的热爱，只不过生活方式的变化让他们念起了新的“健康经”。

达斡尔族是我国人口较少民族之一，主要分布在黑龙江、内蒙古等地，喜欢运动、能歌善舞。67岁的坤河达斡尔族满族乡富拉尔基村农民郭树涛就是典型代表。他家距离黑龙江岸只有几十米远，透过窗户玻璃，就能看到清澈的江水绵延而下。

小时候，郭树涛最喜欢的运动是曲棍球。“十几岁时常玩，南边一伙，北边一伙，真要输了，还给赢方磕头呢。”回忆当年场景，郭树涛历历在目。

曲棍球是达斡尔族人的传统体育项目。走进郭树涛所在的富拉尔基村休闲广场，迎面就能看到几个人挥杆击打曲棍球的雕塑。

以前郭树涛还经常游泳、滑冰，“大儿子五六岁的时候，我就带他去江边游泳，像比赛似的！”

年龄大了，郭树涛又喜欢上打乒乓球。他说：“三年前，上面拨款给村里新买了乒乓球台。吃完饭我就去玩，像打播似的，赢了继续打，输了就下去，单打、双打我都会。”

平时，两个乒乓球拍就在郭树涛的电动车上带着，随时想玩就去。村里一共有20多人愿意打乒乓球，几乎天天都有人玩。

74岁的韩立志是坤河达斡尔族满族乡坤河村农民，也是达斡尔族。同郭树涛一样，他年轻时也打曲棍球，年纪大了改打乒乓球。“一开始我比郭树涛厉害，现在岁数大了，打不过他了。”韩立志说。

上世纪80年代初，坤河村就有了第一张乒乓球台，当时花了400多元钱。韩立志很得意，坤河村的体育在当时的爱辉区拔尖，篮球赛的男女冠军都是坤河的。

几乎每天晚上，坤河村里的文化活动中心都会传出欢快的舞曲和动听的歌声。现在种地全用农机，达斡尔族女人不再下地干活，唱歌跳舞成了她们业余生活的“主业”。

“少的时候十多人，多时二三十人。到点就放曲，谁就跟着跳。”58岁的达斡尔族人朱月华说，现在一般晚上6点就开始，先跳健身操，然后跳达斡尔族舞蹈。

为了腾出更多空间满足跳舞需求，文化活动中心中央原来摆放的凳子都撤出来了。冬天最热闹，男的打球，女的围着跳舞，互不干扰。

最近几年，少数民族地区得到的支持越来越多，坤河村的体育设施和运动场地也日渐改善。韩立志说：“球场好几个呢，政府、学校、广场都有，随便玩。”

为了保护少数民族的传统文化遗产，每年6月当地都举行少数民族运动会，以及民族特色浓郁的库木勒(柳蒿芽)节，其中包括很多达斡尔族的传统体育项目。

去打球、跳舞、抽烟、喝酒就少了。已经两年不喝酒、五年不抽烟的郭树涛说，“现在日子好了，就得锻炼身体，健健康康地享受美好生活”。

(记者李凤双、管建涛、王建)新华社哈尔滨5月17日

(上接1版)

打造“天津智港” 培育“大智能”创新体系

天津深之蓝海洋设备科技有限公司是一家专业从事水下机器人研发的高科技企业。2017年，该公司顺利完成A+轮融资。瞄准海洋资源探测和海洋环境监测等领域，深之蓝研发出多款系列产品。

智能科技创新是这家成立不久的公司的特色。这家公司负责人自豪地说，公司很多产品已领跑行业，部分产品更是超越了国际同行。

抓创新就是抓发展，谋创新就是谋未来。牵住了科技创新这个“牛鼻子”，才能占领先机、赢得优势。

《天津市加快推进智能科技产业发展总体规划》明确指出，系统提升持续创新能力，打造开源开放、共创共享、协同发展的智能科技创新体系。到2020年，引育10个智能科技产业的顶尖人才和团队、1000名人工智能领域高端研发人才和高技能人才。

天津市科委相关负责人表示，未来，天津将促进人工智能总体技术与应用水平与国内先进水平同步，加快培育“大智能”创新体系，打造“天津智港”，支撑天津市科技、经济、社会快速发展。(记者杨维成、邵香云、周润健)

新华社天津电

幸福村里幸福多



▲近日，村民在幸福讲堂聆听“读家规、忆家训、话家风”讲座。

近年来，被评为全国文明村的江西萍乡市湘东区麻山镇幸福村充分发挥生态资源及区位优势，逐步形成以七彩葡萄主题公园、幸福大观园等为主的体验式休闲旅游产品。同时加大基础设施建设力度，全面改善村容村貌，广泛开展群众性精神文明创建活动，不断增强村民的幸福感。

新华社记者宋振平摄

在地理国情监测、自然资源资产离任审计、环境执法等领域，“天眼”的应用日益广泛

环保“天眼”来了，环境违法别想“隐身”

新华社长沙5月17日电(记者白田田、陈俊)低空盘旋、确定经纬度、查证核实地点……近日，湖北省环保厅出动无人机，对荆州市监利县秸秆露天焚烧情况进行现场巡检。原来点多、分散的焚烧点，在无人机的空中“巡视”一目了然，环保部门根据影像即时出具报告，随后将按照大气污染防治相关规定，对直接责任人进行问责和处罚。

这只是无人机、卫星等“天眼”在生态环境保护方面的小应用。在地理国情监测、自然资源资产离任审计、环境执法等领域，“天眼”的应用日益广泛。

近年来，湖南省国土部门利用卫星遥感等手段，对洞庭湖生态经济区、长株潭城市群“绿心”、矿山复绿等进行专题监测。武汉市采用卫星遥感影像对比分析土地、水利、森林、大气质量的变化，运用无人机技术设备查看湖泊、河流全貌和无法涉足的细节。

湖南省遥感中心遥感室副主任贺秋华说，从2014年开始，

研究人员对洞庭湖自然保护区的地表覆盖持续进行监测，发现采砂现象少了，畜禽养殖场少了，围网捕鱼设施拆除了，破坏生态的行为逐渐得到遏制。

15日，记者来到长江干支线岳阳段的君山区芦苇总场，看到沿岸芦苇如碧波荡漾，连绵不见尽头。芦苇场的一位老职工说，过去这里有一个占地面积50亩的华龙砂石码头，砂石由传送带运到岸上，堆积如山，还建有混凝土搅拌站，到了晚上也灯火通明。

如今，华龙砂石码头被拆除、复绿。从湖南省遥感中心提供的2014年至2018年的卫星图片上可直观看到，2018年以前，这片区域一直有块泥土颜色的“伤疤”，实际上那是砂石堆放的身影。到了今年，这块“伤疤”显露了绿色。

2017年底，湖南实施洞庭湖生态环境专项整治行动，清理由外来物种欧美黑杨、高分辨率的卫星遥感图，成了整治进度和成效的有力证明。专家们根据地表影像特征，便能确认哪些

区域的杨树已经被砍伐。监测结果显示，截至去年12月31日，洞庭湖自然保护区核心区黑杨全部清退。

从2018年起，领导干部自然资源资产离任审计由试点阶段进入全面推开阶段，而审计能否过关，很大程度上由“天眼”说了算。据了解，传统审计主要是看资料、查报表，而“遥感审计”基于地理信息和遥感影像，使得审计内容实现了可量化、可视化，提高了审计的准确性和工作效率。

人在做，“天”在看，很多环境违法行为难逃“天眼”。一位从事遥感监测的专家说，今年他们通过卫星遥感，发现某地“禁养区”疑似存在多个养殖场，因为养殖场的屋顶影像和其他建筑不同，具有明显特征。有关部门根据他们反馈的这一信息，到达现场后查实了违法养殖行为。

业内人士认为，遥感影像包含国土空间开发、水资源与水环境等信息，违规占用农田林地、非法露天开矿、非法排污等行为将越来越难逃“天眼”。