

# 李克强主持召开国务院常务会议

新华社北京5月16日电国务院总理李克强5月16日主持召开国务院常务会议，部署推进政务服务一网通办和企业群众办事“只进一扇门”“最多跑一次”；决定在全国推开外资企业设立商务备案与工商登记“一口办理”；确定进一步降低实体经济物流成本的措施。

会议指出，近年来，按照党中央、国务院部署，各地区各部门深化“放管服”改革，运用“互联网+政务服务”便民利企，取得积极成效。下一步，围绕优化营商环境、激发市场活力和社会创造力，推进政务服务一网通办：一要整合构建国家、省、市三级互联的网上政务服务平台，除法律规定或涉密等外，政务服务均应纳入平台办理。坚持联通通办是原则、孤网是例外，政务服务上网是原则、不上网是例外，原则上不再批准单个部门建设孤立信息系统。“最多跑一次”目录，推行“前台综合受理、后台分类审批、统一窗口出件”。原则上不再保留各地政府部门自设的服务大厅。三要简化办事环节，能共享的材料不得要求重复提交，并完善相关制度。加快电子证照推广互认。四要建立统一数据共享交换平台，对未按要求改造对接政务信息系统的，不审批新项目、不拨付运维经费。五要强

“部署推进政务服务一网通办和企业群众办事‘只进一扇门’‘最多跑一次’”

决定在全国推开外资企业设立商务备案与工商登记“一口办理”

确定进一步降低实体经济物流成本的措施

化数据共享安全保障，依法加强隐私等信息保护。到2019年底，使网上可办的省级、市县级政务服务事项分别不低于90%、70%。

为推动高水平贸易和投资自由化便利化，会议决定，

进一步简化外资企业设立程序，从6月30日起，在全国推行外商投资备案与工商登记“一套表格、一口办理”，做到“无纸化”“零见面”“零收费”，大幅压减办理时间。推动银行、海关、税务、外汇等外资企业信息实时共享、联动管理。要加强督查，确保措施切实落地。

为进一步促进物流降本增效，会议确定，一是从2018年5月1日至2019年12月31日，对物流企业承租的大宗商品仓储设施用地减半征收城镇土地使用税。同时，从今年7月1日至2021年6月30日，对挂车减半征收车辆购置税。二是今年年底前，实现货车年审、年检和尾气排放检验“三检合一”。简并货运车辆认证许可，对未改变关键结构参数的车型实行备案管理。取消4.5吨及以下普通货运从业资格和车辆营运证。对货运车辆推行跨省异地检验。制定货车加装尾板国家标准，完善管理。三是推动取消高速公路省界收费站。简化物流企业分支机构设立手续。采取上述措施，加上增值税率调整后相应下调铁路运价，预计全年降低物流成本120多亿元。会议要求积极发展公路、铁路、水运多式联运，进一步提升物流效率。

会议还研究了其他事项。

## 第十轮中美工商领袖和前高官对话举行



▲5月15日，第十轮中美工商领袖和前高官对话开幕式在北京举行。新华社记者沈伯韩摄

新华社北京5月16日电(记者孙奕、刘红霞)第十轮中美工商领袖和前高官对话16日在北京落下帷幕。在为期两天的对话中，双方围绕中美经贸关系问题展开坦诚交流，涉及中美贸易摩擦及双方未来政策走向，“一带一路”国际合作及数字经济、能源、农业、工业等议题。

中方代表指出，当前中美经贸关系处在重要的历史时刻，平等互利的经贸关系是两国关系的“压舱石”。对于中美经贸问题，对话和磋商是解决问题的唯一出路，“零和博弈”“冷战思维”和单边主义的做法都不可能奏效。中国通过深化改革、扩大开放正在解决知识产权、市场准入、营商环境等方面存在的问题。

美方代表表示，中美经贸合作的互补性强，高关税等贸易保护主义做法不利于中美经贸关系发展，双方应采取积极务实态度，妥善解决当前中美经贸关系存在的问题。美国工商界将继续致力于推动两国贸易、投资合作，促进双边经贸关系稳定健康发展。

中美工商领袖和前高官对话由中国国际经济交流中心和美国全国商会联合举办。对话以凝聚双方共识、加强战略互信、推动建立健康、稳定、可持续的中美关系为使命，搭建中美工商领袖、前高官及智库学者之间沟通交流平台，是两国经贸领域重要的第二轨道交流机制。

### 两高分别公布国家赔偿新标准

## 侵犯公民人身自由权每日赔偿284.74元

新华社北京5月16日电(记者陈菲、罗沙)最高人民法院16日发布公告，公布了自2018年5月16日起作出的国家赔偿决定涉及侵犯公民人身自由权的赔偿金标准为每日284.74元。

同日，最高人民法院刑事申诉检察厅下发通知，要求各级检察机关刑事申诉检察部门在办理自身作为赔偿义务机关的国家赔偿案件时，执行新的日赔偿标准284.74元，该标准较上年度增加25.85元。

国家赔偿法规定：“侵犯公民人身自由的，每日赔偿

金按照国家上年度职工日平均工资计算。”国家统计局2018年5月15日公布，2017年全国城镇非私营单位就业人员年平均工资数额为74318元。

按照《最高人民法院、最高人民检察院关于办理刑事案件赔偿案件适用法律若干问题的解释》第二十一条第二款的规定，各级人民法院自2018年5月16日起审理国家赔偿案件时按照上述标准执行；各级检察机关自5月16日起，作出国家赔偿决定时，对侵犯公民人身自由的，执行新的日赔偿标准。

说的“进一步行动”之一？安峰山表示，解放军军演和空军绕岛飞行，传达的信息十分清晰明确，就是针对“台独”分裂势力及其活动所做出的强烈警告，展现我们维护国家主权和领土完整的决心和能力。我们有坚定的意志、充分的信心和足够的力量，维护国家主权和领土完整，遏制任何形式的“台独”分裂活动。“台独”是没有任何出路的。

他应询表示，1949年以来，虽然海峡两岸尚未统一，但是大陆和台湾同属一个中国这个事实从未改变，也不可能改变。从2008年到2016年的这八年期间，两岸关系在“九二共识”基础上实现了和平发展。这些就是两岸关系的现状。而民进党当局上台后，破坏了两岸关系和平发展的政治基础，放任纵容“去中国化”和“渐进台独”活动，同时阻挠和干扰两岸交流合作，制造两岸对立，破坏了两岸来之不易的

和平发展局面和成果，损害了两岸同胞利益，致使两岸关系出现倒退。赖清德的“台独”言论进一步对台海和平稳定进行公然挑衅，所以当前两岸关系倒退的责任完全是在台湾当局。

安峰山还指出，台湾方面如果挟洋自重，采取“以武拒统”方式和大陆对抗，在两岸综合实力对比日益悬殊的情况下，实际上对台湾方面是非常不利的。在回答香港媒体提问时，安峰山表示，“台独”势力和一些“港独”势力相互勾连、沆瀣一气，公然鼓吹所谓“独立建国”，有的甚至还讲出要“武力抗中”，妄图危害国家主权和领土完整，危害同胞切身利益。这样做是不人道的，也是不可能得逞的。此举等于是撕下了披在自己身上的“自由、民主、人权”外衣，暴露出他们分裂国家和损害民族利益的本来面目。

新华社北京5月16日电(记者丁小溪)合宪性审查是宪法实施的重要载体，也是宪法监督的关键制度。

在日前由中国法学会等单位主办的2018年中国法治论坛上，全国人大常委会法制工作委员会法规备案审查室主任梁鹰在接受新华社记者专访时表示，要以合宪性审查催生宪法的“利齿”，追究和纠正违宪行为，加强宪法实施监督，维护宪法权威。以此次宪法修改为契机，把全面贯彻实施宪法提高到一个新水平。

在人大制度框架内开展合宪性审查

对行政法规、地方性法规、司法解释等规范性文件开展备案审查，是宪法法律赋予全国人大常委会的一项重要职权，“宪法法律的规定决定了我国开展合宪性审查，只能在人民代表大会制度框架内进行。”梁鹰说。

他表示，此次宪法修改将全国人大常委会“法律委员会”更名为“宪法和法律委员会”，明确了该机构在继续承担统一审议法律草案工作的基础上，负有推动宪法实施、开展宪法解释、推进合宪性审查、加强宪法监督等新的职责，这是新时代赋予宪法和法律委员会的新职责、新使命。通过这一制度安排，合宪性审查工作有了明确的组织机构保障。

梁鹰指出，要在人民代表大会制度框架内，充分发挥各方在合宪性审查工作中的作用。各规范性文件的制定机关要准确理解和把握各自的权限范围，不搞越权越位立法，不违背宪法法律等上位法规定制定出台规范性文件，切实遵循不抵触原则。地方各级人大及其常委会要依法行使职权，保证宪法和法律在本行政区域内得到遵守和执行。

“各方面、各地方在制定法规规章、出台政策文件、作出重要决策、研究处理重大问题过程中，遇到涉及宪法问题的情形，要及时向全国人大常委会提出，由全国人大常委会提供有关意见，或者进行合宪性审查，或者作出合宪性制度安排，必要时由全国人大常委会对宪法有关规定作出解释。”他说。

加强备案审查制度和能力建设

合宪性审查是宪法监督的必然要求和必要方式，备案审查是宪法监督的基础和着力点。梁鹰认为，要把加强备案审查制度和能力建设作为推进合宪性审查工作的重要抓手。

近年来，全国人大常委会深入开展备案审查工作，对发现存在与宪法法律相抵触或者不适应问题的，积极稳妥做出处理纠正，备案审查制度的作用充分彰显。

梁鹰表示，下一步要围绕落实“有件必备、有备必审、有错必纠”这一要求，实现所有规范性文件备案审查的全覆盖，特别是要推动将直接涉及老百姓切身利益、直接影响公民权利义务的法律法规和规范性文件纳入备案审查范围，着力解决规范性文件“违宪”“违法”“重叠”“打架”等问题。

“要向全国人大常委会年度报告备案审查工作这项制度完善起来，并推动地方人大开展。”梁鹰指出，要不断提高备案审查机制的执行力、约束力和实际效能，依法撤销和纠正违宪违法的规范性文件，切实保证中央令行禁止，保证宪法法律正确有效实施，维护宪法法律权威、尊严和国家法制统一。

他还表示，宪法实施和监督与宪法解释密切相关。推进合宪性审查工作，必须充分发挥宪法解释作用，强化全国人大常委会宪法解释功能，以增强宪法的适应性。

### 探索开展法律草案的合宪性审查工作

在中国特色社会主义法律体系中，宪法居于核心地位，所有法律都是对宪法精神、原则和制度的具体化。梁鹰表示，如果立法活动中法律草案的合宪性无法得到保证，宪法的权威就会受到损害。

他指出，推进法律草案合宪性审查工作，可以保证法律的合宪性，并为未来进一步加强宪法实施和监督作出制度铺垫。要积极探索建立健全在全国人大宪法和法律委员会统一审议法律草案、有关法律问题的决定中进行合宪性审查或确认的机制，努力使每一项立法都符合宪法精神。过去有过这样的实践，要推动实现常态化、规范化、制度化。

梁鹰介绍说，未来合宪性审查将同时包括事先审查机制和事后审查机制。比如国家机关出台的政策、制定的文件，涉及宪法问题的都要事先接受全国人大常委会的合宪性审查；而国家机关、公民、社会组织等，认为规范性文件有违宪情况的，也可以依法向全国人大常委会提出审查建议。

“通过制定一系列法律，将宪法精神予以贯彻和体现，将宪法确立的国家重大制度、重大事项予以落实和细化。要始终坚持以宪法为依据，坚决把宪法精神贯彻到立法工作的各方面和全过程，完善以宪法为核心的中国特色社会主义法律体系。”他说。

(上接1版)九洲江水质呈现持续改善趋势。2017年，九洲江粤桂两省区跨界考核断面的主要水质指标已达到地表水Ⅲ类标准。

自治区环境保护厅副厅长曹伯翔介绍，2017年广西51条主要河流水质状况总体为优，列入有关考核的52个地表水断面水质优良比例为96.2%。今年一季度，广西52个地表水考核断面中49个符合Ⅰ—Ⅲ类水质要求，水质优良比例为94.2%。

### 乡村建设绘就农村新画卷

绿树掩映之下，瑶家院落古朴优雅，村路巷道两旁，鲜花盛开，香气扑鼻。“现在环境这么好，谁能想到这里曾经‘垃圾靠风刮、环境脏乱差’。”马山县古寨瑶族乡本立村古朗屯村民潘国臣说，这几年游客慕名而来，他建了家庭宾馆，发展乡村旅游，年收入10多万元。

古朗屯的蜕变源自广西2013年掀起的“美丽广西”乡村建设活动。按照规划，广西计划用8年分“清洁乡村”“生态乡村”“宜居乡村”“幸福乡村”四个阶段，全面推进乡村建设。目前正在推进宜居乡村建设活动，各地农村发生广泛而深刻的变革。

自治区乡村办常务副主任冯俊英说，截至去年底，广西农村生活垃圾分类基本实现全覆盖，农村保洁员队伍稳定在17万人以上，2017年休闲农业与乡村旅游接待游客突破6300多万人次，产业总收入超过230亿元，同比增长20%，涌现出一批以“美丽南方”“五彩田园”为代表的休闲农业和乡村旅游精品。

### 中国向世界敞开怀抱

(上接1版)过去40年中国经济发展是在开放条件下取得的，未来中国经济实现高质量发展也必须在更加开放条件下进行。

中国正在用实际行动展示扩大开放的决心和力度。

包括大幅度放宽市场准入、创造更有吸引力的投资环境、加强知识产权保护、主动扩大进口等在内的一系列重磅开放举措，赢得了国际社会高度评价，也将有力推动中国打造更高层次、更高水平的开放型经济。

“随着人民生活水平不断提高，养老、健康、医疗等领域的美好生活需求尤为受到关注，中国推动相关领域国际合作将令国人受惠。”中国国际经济交流中心常务副理事长张晓强说，中国在原油、天然气等能源领域的需求增长非常快，进口依存度不断增加，也需要在开放中和别国发挥互补优势，实现共同发展。

在中国宏观经济研究院新兴经济研究室副主任李大伟看来，扩大进口对推进供给侧结构性改革有重要作用。以市场为主体，有效扩大先进技术装备、优质零部件、重要能源资源等生产要素的进口，有利于优化我国生产要素结构，扩大有效优质产品供给，促进供需平衡向更高层次跃升。

与此同时，中国不少高技术领域还处在追赶态势，坚持对外开放，才能取得更大发展。

“中国进一步扩大开放源自中国深化改革、发展经济的自身需要。”中国—美国人民友好协会副会长周文重认为，开放不是单向的，不应只有中国一方采取行动，而要在对外开放过程中寻求交汇点，国际社会各方应与中方相向而行，通过实际行动，开辟更多共同利益。

### 扩大开放再出发，与世界共享发展红利

5月的昆山，风和日丽。覆盖15个国家和地区、超过300家参展企业、约3万人次的专业观众，2018中国品牌产品进口交易会正在如火如荼地举行。

“40年，对于中国改革开放而言只是一个开始，中国对外开放的步伐不会停歇，构筑全面开放的新格局将是接下来的工作重点。”北京大学国家发展研究院副院长余森杰说。

前瞻未来，继续扩大开放的实施路径已经初见端倪。

——开放的范围将更加广阔。“近期，商务部正会同有关部门积极研究扩大进口的相关政策措施，努力增加人民群众需求比较集中的特色优势产品的进口，推出贸易便利化的相关措施。”商务部外贸发展局副局长贾国勇16日在昆山表示。

——开放的举措将进一步细化。业内人士和专家指出，在现有开放政策的基础上，下一步应在综合考虑可行性和有效性的基础上，细化相关政策，推动具体项目顺利实施。

——开放的水平将继续提高。从推进自贸试验区建设到探索自由贸易港建设，再到深入推进“一带一路”建设，中国正努力推动形成更加优化、更具吸引力的全面开放新格局。踏上扩大开放新征程，是中国的自主选择，更是世界的机遇。

在逆全球化潮流涌动、贸易保护主义抬头背景下，中国始终坚定支持对外开放，推动贸易自由化和便利化，寻求普惠包容，为世界贡献更好的合作机制和方案。

“更加开放的中国将为世界发展提供更多投资机会。”

国家信息中心经济预测部副主任牛犁说，预计未来5年，中国将进口8万亿美元商品，吸收6000亿美元外来投资，对外投资总额将达7500亿美元，出境旅游将达7亿人次。

“这将为世界各国提供更广阔市场、更充足资本、更丰富产品、更宝贵合作契机。”牛犁说。

相通则共进。中国坚持扩大开放，将持续地为全球经济发展注入新动能，引领形成“百花齐放春满园”的合作共赢国际环境，更好地发挥世界经济增长的动力源和稳定器作用。

(参与采写记者：刘巍巍)

# 国台办警告“台独”分子：走过必留痕

任何执迷不悟、顽固的“台独”分子，都必将受到历史的惩罚

新华社北京5月16日电(记者赵博、刘欢)国台办发言人安峰山16日在例行新闻发布会上应询指出，“台独”是一条走不通的死胡同，只会给台湾同胞带来灾难。我们说过，凡走过必留痕迹。“台独”分子不要以为说过的话、做过的事可以胎过水无痕。

新华社记者提问，目前有大陆媒体刊文建议发布“台独”分子名单，依法予以惩戒，对其中表现极其恶劣的还要进行全球通缉。据悉大陆有关部门已经开始着手收集这样一份名单，请问是否属实？

安峰山在答问时做上述表示。他还表示，两岸统一是不可抗拒的历史大势。任何执迷不悟、顽固的“台独”分子，都必将受到人民的谴责和历史的惩罚。

有记者问，发言人曾表示，如果“台独”势力继续恣意妄为，大陆将进一步采取行动。最近，解放军空军实施了双向绕飞台岛巡航，实现了绕岛巡航模式的新突破，这是否属此前所