

新华社评论员

灾难的记忆里，有刻骨铭心的悲恸和感动，也有不屈不挠的抗争与奋斗。十年弹指一挥间。当被大地震摧毁的汶川以崭新面貌展现在世人面前，目睹废墟上崛起的重建奇迹，我们愈发坚定了从灾难走向辉煌的必胜信念。

走进今日汶川，最漂亮的是民居，最坚固的是学校，最现代的是医院。很难想象，这片土地曾经遭受过新中国成立以来破坏性最强、波及范围最广的强烈地震。2008年5月12日，突如其来的汶川大地震造成近10万同胞罹难或失踪。从与死亡竞速的生命救援，到实施以人为本、民生为先的科学重建，十年来特别是党的十八大以来，灾区经济社会发展实现跨越式发展。2017年四川39个重灾县(市、区)地区生产总值是震前的3.2倍，城乡居民人均可支配收入分别达到震前的2.8倍和3.7倍。恢复重建的累累硕果，告慰灾难中逝去的生命，见证创造奇迹的中国力量。

这是一方有难、八方支援的制度力量。地震发生后，党中央第一时间作出重要指示，迅速组织各方面力量资源投入灾区。无论是72小时内调集14.6万陆海空和武警部队官兵驰援灾区，还是党员干部冲锋在前，充分发挥基层党组织战斗堡垒作用；无论是出台灾后恢复重建总体规划，在资金、项目、政策等方面给予灾区特殊支持，还是组织18个对口支援兄弟省(市)参与恢复重建，党的凝聚力、号召力、战斗力，社会主义制度的巨大优越性，成为战胜灾难、恢复重建的根本保证。正如习近平总书记指出的，灾后恢复重建发展取得历史性成就，展现了中国共产党的坚强有力领导和我国社会主义制度的优越性。坚持和发挥我们的制度优势，定能应对前进路上各种风险挑战，铸就复兴征程上的更多奇迹。

这是自力更生、重建家园的奋斗力量。地震崩山毁屋，却摧不垮灾区人民的斗志。擦去眼泪、撸起袖子，党员干部扛起抢险救灾重任；不等不靠、苦干实干，灾区群众迸发重建家园的干劲。重建不是简单恢复老样子，而是新起点上的再发展。在新发展理念的指引下，灾区干部群众以重建为契机，以改革创新为动力，趟出迈向高质量发展的新路子。从痛下决心撤离污染企业，打造被联合国誉为“灾后重建的灯塔”的生态旅游小镇，到探索文旅、农旅业融合发展，推动节能环保绿色新兴产业发展的转型之路，灾区经济社会发展欣欣向荣深刻启示，只要团结奋斗真抓实干，就能把家园建设得更加美好。

这是同舟共济、无私奉献的精神力量。血浓于水、心连着心。灾难袭来，从企业家到拾荒者，从工人农民到青年学子，从港澳同胞到海外华人，有线的出线，有力的出力，汇成戮力同心救灾重建的爱心洪流。舍己救人的英勇事迹，甘于奉献的志愿行动，生动诠释了社会主义核心价值观的时代内涵，凝结形成了伟大的抗震救灾精神，给满目疮痍的灾区注入恢复重建的强大精神动力。据统计，受灾地区累计接受受难者报名118万余人，有组织派遣志愿者18万余人。救灾英雄和志愿者的最大同心圆，凝聚同心共筑中国梦的磅礴力量。

艰难困苦、玉汝于成。十载不懈努力，写下汶川恢复重建精彩篇章；百年接力奋斗，开创中华民族伟大复兴光明前景。让我们在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，凝心聚力、开拓进取，共同建设更加美好的新家园，共同创造无愧于新时代的新业绩。

新华社北京5月11日电

## 中国力量铸就重建奇迹

写在汶川地震十周年之际

李克强出席中日和平友好条约缔结40周年纪念活动暨访日招待会并发表演讲

## 不断推出改善发展中日关系新举措

新华社东京5月10日电(记者郑开君、侯丽军)当地时间5月10日中午，国务院总理李克强在东京同日本首相安倍晋三共同出席中日和平友好条约缔结40周年纪念活动暨欢迎李克强总理访日招待会并发表演讲。

李克强表示，今年是中日和平友好条约缔结40周年，40年来中日关系走过了一段不平凡的历程，既有累累硕果，又有风雨曲折。条约以法律形式确认了《中日联合声明》的各项原则，包括日方深刻反省战争责任及坚持一个中国原则的重要表态，明确宣示中日两国要持久友好下去，为中日关系确立了政治基础和法律规范，指明了正确方向。

李克强指出，中日四个政治文件是中日关系健康发展必须牢牢坚持的指针和遵循。只要双方始终不渝恪守四个政治文件，相向而行，中日关系就能够行稳致远。

李克强强调，此次访日期间，我同日方领导人在回顾总结过去经验教训基础上，就推动中日关系重回正常轨道、实现长期健康稳定发展的目标达成一系列重要共识。政治上，我们都同意以史为鉴，面向未来，保持高层交往，全面恢复两国各领域对话合作机制，增进政治互信，妥善处理分歧。经济上，我们都同意着眼两国发展和民生改善，把中日务实合作提高到新的层次，更好实现互利共赢。人文领域，我们同意进一步加强交流，拉近民心距离，夯实民意基础，壮大推动中日关系发展的积极力量。

李克强表示，中日关系改善和发展面临新的机遇。双方应积极有为，不断推出改善发展两国关系的新举措，增强两国人民和国际社会对中日关系的良好预期和信心。

——铭记历史，汲取深刻教训。以互信为本，悉心维护双方达成的共识，夯实政治基础。视对方发展为机遇，将互不构成威胁的理念转化为具体政策和行动。

——对接发展战略，深化务实合作。创新思路 and 方式，发挥互补优势，深化重点领域合作，拓展中日务实合作新空间，造福两国人民。

——加强民间交往，促进世代友好。用好缔约40周年和两国相继举办奥运会的契机，广泛开展各领域人文交流，增进民心相通。

——履行责任，共担时代使命。中日作为世界主要经济体，针对保护主义、单边主义抬头倾向，有责任共同维护多边



▲当地时间5月10日中午，国务院总理李克强在东京同日本首相安倍晋三共同出席中日和平友好条约缔结40周年纪念活动暨欢迎李克强总理访日招待会并发表演讲。

新华社记者庞兴雷摄

贸易体制，推进贸易和投资自由化便利化，维护世界经济来之不易的向好局面。

李克强指出，中日间有着广泛的共同利益，作为重要近邻，我们只要遵循条约精神，坚持和平友好的大方向，拿出远见、勇气和智慧，就一定能够推动中日两国和平友好合作的航船再起航，而且行稳致远，共同开创中日关系新的未来。

安倍晋三在致辞中表示，衷心祝贺中日和平友好条约缔结40周年。40年前，两国老一辈政治家展现出远见和智慧，缔结中日和平友好条约，其中第一条就是发展两国间持久的和平友好关系。条约像指南针一样，引领我们克服各种困难，不断前行。李克强总理此次访实现了两国关系重回正常轨道，在新的起点再次起航。在日中关系重新扬帆起航时，双方有责任把竞争转为协调，从今天开始进入协调的时代。只要双方携手共进，就没有克服不了的困难。

来自中日两国政界、经济界及民间友好人士近2000人参加。王毅、何立峰出席活动。

韩正在北京市税务部门调研时强调 深入推进国税地税征管体制改革

## 让社会和纳税人有更多获得感

新华社北京5月11日电 中共中央政治局常委、国务院副总理韩正10日下午在北京市国家税务局、地方税务局调研。韩正走进部分处室与干部职工亲切交谈，详细了解国税地税业务“一厅通办”“一网办税”以及税务风险管理、信息化建设等方面工作情况，通过视频连线听取基层办税服务厅纳税服务情况汇报，充分肯定税务部门广大干部职工在保障国家税收安全、完善税收征管体制、优化税收服务等方面作出的重要贡献。韩正主持召开座谈会，听取了北京市及有关区税务局、基层税务所三级税务干部对国税地税征管体制改革的意见建议。

韩正强调，改革国税地税征管体制是以习近平同志为核心的党中央作出的重大决策，是深化党和国家机构改革的重

要内容，是推进国家治理体系和治理能力现代化的重要举措。要深入学习贯彻习近平总书记关于深化党和国家机构改革的重要讲话精神，贯彻落实党的十九届三中全会审议通过的《中共中央关于深化党和国家机构改革的决定》精神，按照十三届全国人大一次会议批准的《国务院机构改革方案》要求，坚定有序推进各项改革举措，构建优化高效统一的税收征管体系。

韩正表示，合并国税地税机构是完善税收体制、优化政府服务的迫切需要。他说，1994年分税制改革以来，我国税收制度不断完善，特别是全面推行营改增以来，税制结构发生了深刻变化。将省级和省级以下国税地税机构合并，有利于降低征纳成本，提高征管效率，为纳税人提供更加优质

高效便利服务。

韩正表示，改革国税地税征管体制，要从实际出发，制定具有可操作性的实施方案。要加强党的全面领导，精心做好组织实施工作，确保改革平稳推进。要充分考虑干部职工的切身利益，给他们吃下“定心丸”。广大干部职工要从党和国家大局出发，自觉拥护改革、支持改革、参与改革。要通过这次改革，让社会和纳税人有更多获得感。

韩正强调，要坚持“两不误、两促进”，认真做好税收日常工作，确保国家税收安全，改进纳税服务，推动营商环境不断优化。要增强责任感、使命感，坚决贯彻党中央、国务院决策部署，推动国税地税征管体制改革取得圆满成功。

(上接1版)必须从体制机制上对全面加强党的领导作出制度安排；必须践行以人民为中心的发展思想；必须进一步理清党政关系；必须坚持社会主义市场经济改革方向，使市场在资源配置中起决定性作用，更好发挥政府作用；必须充分发挥中央和地方两个积极性；必须构建适应实现国家治理体系和治理能力现代化的党和国家机构职能体系；必须坚持优化协同高效的机构改革原则；必须坚持以法治方式推进改革；必须统筹党政军群机构改革；必须处理好统和分、局部和全局、当前和长远、大和小的关系。

这10条关于深化党和国家机构改革的重要思想，是对党和国家机构改革论证设计的指导思想，更是落实机构改革方案的根本遵循。

一分部署，九分落实。为确保机构改革在党中央的直接领导下有序推进，中央成立了深化党和国家机构改革协调小组，负责指导协调督促中央一级新机构的组建工作、审批部门“三定”规定和省级机构改革方案、统筹协调和研究解决改革实施工作中的重大问题。

在协调小组领导下，对应成立了9个专项协调小组，分别牵头统筹归口领域改革工作，协调处理有关问题，及时向协调小组报告进展情况和重大问题。

具体改革任务，则分配到相关部门，以部门为主体统筹推进，推进落实具体工作。

有统有分、统分结合、承上启下，中央层面建立起了一套条线清晰、逻辑严密的机构改革领导体制和工作机制，保证了改革思想一致、认识一致、步调一致。

在此基础上，绘就了一张确保改革落地的时间表、路线图，吹响了深化党和国家机构改革的集结号——

中央和国家机关机构改革要在2018年底前落实到位；

省级党政机构改革方案要在2018年9月底前报党中央审批，2018年底前机构调整基本到位；

省以下党政机构改革由省级党委统一领导，在2018年底前报党中央备案。地方党政机构改革全部任务在2019年3月底前基本完成；

实施机构改革方案需要制定或修改法律的，要及时启动相关程序；依法依规完善党和国家机构职能，依法履行职责，依法管理机构和编制，确保改革在法治轨道上运行。

潮起海天阔，扬帆正当时。一场轰轰烈烈的党和国家机构改革，破局开篇。

## 科学推进 有条不紊

——以习近平同志为核心的党中央全面领导改革工作，各部门各方面工作协调有序、迅速推进

4月10日，自然资源部正式挂牌。当天，自然资源部发布第1号公告，通报关于2017年国家土地督察工作的情况。

作为一个整合了8个部门和单位相关职能的新部委，自然资源部的组建是党中央为落实绿水青山就是金山银山的理念，解决自然资源所有者不到位、空间规划重叠、部门职责交叉重复等问题作出的重大决策部署，要通过科学设置机构和配置人员，为生态整体保护、系统修复和综合治理提供重要体制保障。

“深化党和国家机构改革，转变和优化职责是关键。”习近平总书记主持召开中央全面深化改革委员会第一次会议时明确要求，“要在改职责上出硬招，不光是改头换面，还要脱胎换骨，切实解决多头分散、条块分割、下改上不改、上推下不动的问题，确保党中央令行禁止。”

机构重组不只是物理上的重新拼装，更要在人员融合、职能整合上真正发生“化学反应”。

改革千头万绪，牵住了“牛鼻子”，就能牵一发而动全身。坚持全面贯彻“先立后破、立不破”原则，确保改革有条不紊进行，确保各项工作平稳衔接——

习近平总书记强调，要把握好“立”和“破”的承接顺序和辩证关系。“立”的工作要做在“破”前，没有“立”住之前，不要急于“破”。一方面，“立”得住，才能“破”得好；另一方面，只有彻底“破”，才能为更好“立”创造条件。

应急管理部，整合了13个部门和单位相关职能，被称为此次调整中的“超级大部”。3月22日，应急管理部在京召开机关干部大会，搭建了领导班子，全面启动组建工作。

尽管人员没有到位、办公地点尚待确定，但事关人民群众生命财产安全的工作一刻也不能松懈。在4月16日正式挂牌前，应急管理部就进入了“应急”状态，建立起了由部领导轮流在岗带班的24小时值班值守工作机制，一旦突发重特大安全事故或自然灾害，能第一时间做出响应。

按照“先立”的思路，新部门尚未挂牌就要尽快开始运转；没有划转过的工作，也要正常运转履行职责。应急管理部的改革推进过程，充分体现了“先立后破、立不破”原则要求。

机构调整如此，重要的法规制度调整同样如此。4月27日，十三届全国人大常委会第二次会议表决通过了关于修改国境卫生检疫法等六部法律的决定、十三届全国人大常委会关于国务院机构改革涉及法律规定的行政机关职责调整问题的决定。

通过及时修法和出台文件，避免因法律尚未修改而影响改革进程和相关工作，确保机构改革在法治轨道上有序推进。对待业务划转如此，对待人员流转也要如此。

习近平总书记指出，我们不断精简机构的精简分流人员，要把大家安排好、有工作干，富余的干部和人员在工作实践中逐步消化。此次深化党和国家机构改革，没有硬性的定时定量分流任务，对于职责优化调整导致机构暂时超编的人员，不搞“一刀切”式的精简，给大家吃下了“定心丸”。

人心齐，泰山移。坚持基础先行，把困难想在前面、把准备工作做在前面，一系列为改革统一思想认识、完善协调保障的举措纷纷推出——

十九届三中全会一闭幕，深化党和国家机构改革的各项工

作就迅速进入状态，陆续展开。3月24日，深化党和国家机构改革推进会在京召开。会议明确要求，各专项小组、各部门要尽快制定机构改革组织实施工作方案，包括转隶、集中办公、挂牌、拟订“三定”、文件收发、印章启用、经费和资产处置、档案移交等各个环节的具体安排，以此为各自机构改革组织实施的具体施工图和时间表。应声而动，应势而为。

中办、国办和中央纪委分别下发通知，对在机构改革过程中切实维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导，严明纪律规矩等提出明确要求；

为做好机构改革涉及的人员划转工作，中央组织部明确了机构改革涉及的离退休干部的管理服务政策；

为保障机构改革对于办公用房的需求，国家机关事务管理局在充分利用现有办公用房资源不新建、不购置的前提下，统筹谋划、积极协调，推动优化办公区域布局，4月20日前保障已完成组建、应集中办公的新组建或重新组建部门全部实行了集中办公；

……

坚持改革与工作两不误，各部门及时衔接、迅速到位，确保改革不停步、业务不间断——

“白手起家、平地起楼”的退役军人事务部，克服重重困难，在短短20多天的时间内，完成了办公地点落实、人员转隶、后勤保障、初步运转等任务，实现了人员集中办公、业务有序开展。目前组建后续工作正在顺利推进。

国家监察委员会正式揭牌前约一个月，中央纪委就为转隶干部们举行欢迎仪式，并组织他们和中央纪委机关干部一起参加培训班，第一时间促进人员深度融合以适应新时代纪检监察工作的新要求。

国家发展改革委按照“编随事走、人随编走”的原则，通过这次机构改革进一步“瘦身强体”，在4月20日前完成了职责和机构划转、人员转隶，在此基础上将更高质量发挥宏观管理和经济综合协调职能。

“这次机构改革能如此推进迅速、衔接平稳，得益于以习近平同志为核心的党中央科学部署和有力引领，得益于党的十八大以来党内政治生活、干部队伍状况等方面发生的深刻变革，得益于广大干部群众自觉增强‘四个意识’、扎实推进‘四个全面’战略布局，以高度的政治自觉和工作热情支持改革、以良好的精神面貌和切实的行动参与改革。”某新组建部门负责人如是说。

## 成效初显 蓝图可望

——始终坚持以人民为中心，党和国家机构改革潜力逐步释放，为推进国家治理体系和治理能力现代化奠定坚实基础

2017年，全国出入境人数高达5.9亿人次。面对民众日益活跃的出入境活动，新组建的国家移民管理局宣布，自5月1日起，全国实行办理出入境证件“只跑一次”制度，赢得广大人民群众的热情“点赞”。

5月5日，重庆市民黄先生到市公安局出入境办证大厅焕发新护照。从照相到支付完成，只用了10分钟，高效的政务服务让他惊讶。

同时，在人员、资金等还没有全部到位的情况下，国家移民管理局陆续推出在海南省实施59国人员入境旅游免签政策、及时发布口岸通关信息等一系列服务经济社会发展的便民利民举措。

“深化党和国家机构改革就是要更好满足人民日益增长的美好生活需要。”国家移民管理局相关负责人说。

管中窥豹，见微知著。尽管十九届三中全会才过去两个多月，但在各部门扎实推进、积极作为的进程中，党和国家机构改革已经开始让人民群众的获得感切实增强——

4月20日起，海关、检验检疫行政审批事项全面整合实行一个窗口办理，进出境旅客随身行李物品通关实现“一次查验”，邮件快件监管由原来的26个环节精简为10个环节，通关成本

大大降低。

被公众称为“诗和远方终于在一起”的文化和旅游部，在挂牌前后开展了一系列工作，包括发布《2018年春季假日旅游指南》，组织开展网络表演、网络游戏市场集中整治执法检查等，统筹文化产业、文化产业发展 and 旅游资源开发，推动文化事业、文化产业和旅游业融合发展。

退役军人事务部正式挂牌运转，英雄烈士保护法在全国人大常委会上全票通过，沈阳网民发布侮辱因牺牲民警的言论被依法批捕……一系列重视英烈、关切退役军人的举措，回应着广大民众对于“最可爱的人”不再流血又流泪的心声。

按照党中央对于此次机构改革要坚持优化协同高效的要求，各部门科学设置职能、工作有主有次，职能更加优化、权责更加协同、运行更加高效的效果初步显现——

中央农村工作领导小组办公室设在农业农村部，进一步加强了党对“三农”工作的集中统一领导，既抓“脖子以上”服务顶层设计，也抓“脖子以下”的实施落实，把决策参谋、贯彻落实、推动实施整合在了一起，并整合了原来分散在几个部门的涉农投资建设项目管理职责，使实施乡村振兴战略、推进农业农村现代化的支撑手段更加有力。

整合了原本分散在水利部、国家海洋局等部门的水环境治理职能后，生态环境部已经开始部署在今年开展城市黑臭水体整治及城镇和园区污水处理设施建设等多个专项行动，打赢“碧水保卫战”的步伐变得更加有力。

国家市场监督管理总局将原国家工商总局、质检总局、食品药品监管总局整合到一起集中办公，优化行政资源，提高了监管能力和服务水平，减少了行政审批，推动了统一开放、竞争有序的现代市场体系建设。

开弓没有回头箭，改革关头勇者胜。围绕推进国家治理体系和治理能力现代化的目标，各部门坚定将中央统筹部署和自身工作实际相结合，摸清情况、找准问题、明确方向，将改革推向深入——

应急管理部按照当好党和人民“守夜人”的要求，以国家治理体系和治理能力现代化为目标转变职能，将进一步着力从过去分散的、单一的储备向统筹资源、综合管理转变；

国家粮食和物资储备局着力加强衔接、紧密配合，将进一步促进新的人员队伍同气同声说“一家话”、同心同德干“一家事”，切实做到合编、合心、合力；

国家卫生健康委在着力制定“三定”方案时，以转变职能为重点优化机构设置，着力分清分工合理、权责一致、运转高效的管理体制，确保党中央的改革意图充分实现；

设在教育部的中央教育工作领导小组秘书组启动运行，将着力组织研究教育领域党的建设、思想政治方针政策、教育发展战略规划、重大改革方案等，确保教育工作始终在党中央的集中统一领导下推进；

……

站在改革开放40周年的全新起点，置身全面深化改革的宏阔背景，党和国家机构改革正书写新的历史，开创崭新未来。

“在新时代，中国人民将继续自强不息、自我革新，坚定不移全面深化改革。”习近平总书记在博鳌亚洲论坛2018年年会开幕式的演讲铿锵有力，向全世界宣示中国将改革进行到底的决心。

新时代深化机构变革，势如破竹；新时期纵览中华大地，豪情万丈！

新华社北京5月11日电