

新华每日电讯



空军多型战机双向绕飞台岛巡航

5月11日，空军歼-11战机与轰-6K战机编队飞行。当日，空军组织东部、南部战区空军协同行动，出动轰炸机、侦察机双向绕飞台岛巡航。
新华社发（邵晶摄） [详细报道见4版]

新华通讯社出版

2018年5月12日 星期六 戊戌年三月廿七 今日4版 总第09264期



依托优良生态 推动产业转型

近年来，浙江省淳安县依托千岛湖区域优良的生态环境，推行科学化、集约化养蚕，打造高品质茧丝生产基地，推动蚕桑产业向高质量、品牌化转型。
新华社记者翁忻旸摄

新华网网址: http://www.xinhuanet.com

国内统一连续出版物号 CN11-0209 邮发代号 1-19

本报网址: http://www.xinhuanet.com/rdx

习近平主席同阿根廷总统互致信函

新华社北京5月11日电 5月11日，国家主席习近平同阿根廷总统马克里互致信函。双方就中阿关系、二十国集团领导人峰会和阿根廷当前经济金融形势等交换看法。

习近平在信中表示，去年马克里总统来华出席“一带一路”国际合作高峰论坛并成功进行国事访问，其间我们达成的各项共识得到积极落实，两国各领域交流合作稳步推进。我高度重视中阿关系发展，愿同你一道继续引领双边关系发展，扎实推进重大项目，推动中阿全面战略伙伴关系迈上更高水平。

习近平表示，中方坚定支持阿方主办今年二十国集团峰会，愿同阿方加强协调配合，把握好峰会的基调方向和方向，坚持多边主义，加强全球治理，建设开放型世界经济，使峰会取得成功。

马克里在信中表示，阿中全面战略伙伴关系日益紧密且成果丰硕。阿方全力支持共建“一带一路”倡议，愿同中方加强全方位合作。阿根廷在担任二十国集团主席国期间，将继续并延续杭州峰会的共识和成果。

马克里向习近平介绍了当前阿根廷国内经济金融形势及应对举措。

习近平指出，近来受外部因素影响，包括阿根廷在内的部分新兴市场国家国内经济环境面临新挑战。中方坚定支持阿方为实现国家稳定和发展所作的努力，并愿提供力所能及的帮助。相信阿根廷能够克服暂时的困难，实现经济的长期稳定和健康发展、可持续增长。中方对阿根廷的发展充满信心，对两国关系的未来充满信心。

把家园建设得更加美好

以习近平同志为核心的党中央关心汶川特大地震灾后恢复重建发展纪实



新华社记者惠小勇、何雨欣、蒋作平、吴光于

2018年5月12日，汶川特大地震10周年。10年淬炼，10年新生。10年来，在党中央坚强领导下，特别是党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央一系列重大部署下，汶川特大地震灾后恢复重建取得重大成就，充分展现了中国共产党的坚强领导和中国特色社会主义制度的巨大优越性。

人民的家园

——习近平总书记始终牵挂着灾区人民。灾后恢复重建各项事业发展取得历史性成就，实现了历史性跨越

“我很牵挂这个地方，10年了，这里的变化我也很欣慰。”习近平总书记的这句话如一阵春风，将党中央的关怀送入灾区群众的心里。

2018年2月12日，临近春节，在四川考察的习近平总书记再次踏上汶川映秀镇的土地。“总书记干活的动作一看就是生活经历的。”提起习近平总书记来到映秀镇镇镇，在自己家饭馆里炸酥肉、磨豆花的场景，53岁的杨云刚十分兴奋。

10年前的5月12日，新中国成立以来破坏性最强、波及范围最广、救灾难度最大的地震重创四川。

震后不久，时任中共中央政治局常委、国家副主席的习近平就冒着余震，奔赴灾区。

游仙、平武、北川、江油、都江堰、汶川……无论走到哪儿，听取灾情汇报时他最先关心的总是群众的安危冷暖。他走进一个个帐篷、一间间活动板房，详细询问群众吃饭、购物、就医等方面不方便，还有什么困难……

“那时候对生活充满了迷惘，房屋倒塌，家没有了，感觉天塌了。他在我们最需要的时候给我们鼓了劲！我相信没有过不去的坎！”杨云刚清楚地记得地震来袭后，在“帐篷党支部”外同习近平初次相遇的情景。

10年的岁月染白了杨云刚的两鬓，但他的脸上笑容灿烂。如今，他和妻子经营的饭馆年纯收入达到了15万元。饭店有一个意味深长的名字——“博爱”。他说，每当有外地游客到饭馆用餐，话题总绕不开地震，他告诉大



四川省汶川县的楼房（5月1日摄）。新华社记者薛玉斌摄

家：“是党和政府让我们重生，映秀人时刻铭记这份恩情。”

青青映秀镇，已经建成的都汶高速公路，犹如黑色的巨龙穿越崇山峻岭。当年满目疮痍的小镇，如今一片祥和安宁，已从工业小镇成功转型为旅游小镇。2017年，全镇经济总收入达2.56亿元，第三产业收入1.74亿元。

“妥善安置受灾群众是当前抗震救灾工作的重中之重，一定要抓紧、抓实、抓细，还要尽可能搞好公共服务设施配套建设，千方百计方便群众生产生活。”2008年6月，习近平赴四川灾区时一再强调。

心系灾区，心系灾区群众，这份火热的为民情怀，彰显着人民至上的执政指向。

陕西是汶川特大地震重灾区之一。2009年11月，习近平在陕西调研时叮嘱中央有关部门和陕西的干部，要紧紧围绕关心和帮助受灾群众这个中心环节，加快学校、医院等公共服务设施重建进度，确保当年底以前基本完成农村群众住房重建任务，帮助灾区群众建设幸福美好家园。

“教育是人类传承文明和知识、培养年轻一代、创造美好生活的根本途径。”孩子们的学习环境、身心健康，始终是习近平总书记心中的牵挂。从平武县平通镇

临时的板房小学到北川县桂溪乡永利村小学，都曾留下他的关切和叮咛。

“四川取得了特大地震抗震救灾和灾后恢复重建的胜利，创造了抗震救灾和灾后恢复重建的奇迹，特别是看到广大干部群众振奋的精神和对今后美好生活充满希望，充满热情，信念坚定，我们感到很振奋。”2011年8月，习近平在四川考察时说。

在2018年2月的考察中，习近平总书记再次在映秀镇为大家鼓励加油：“祝大家在用勤劳双手建设美好生活上取得更大成绩。”

党中央对当地人民的牵挂，成为当地群众同心向党、团结奋进的强大精神动力。

每天晚上7点，北川县擂鼓镇吉娜羌寨朱碧华都会去广场带领大伙儿跳“莎朗舞”，旅游旺季还会和姐妹们为游客唱祝酒歌。

2011年8月，习近平赴四川考察第一站就来到吉娜羌寨。那时正值村庄从传统农业向乡村旅游转型。他同村民们座谈时说，你们的发展思路很好，特别是旅游产业从无到有，引人入胜，方兴未艾，发展势头很好。希望大家注重多元化发展，因地制宜，进一步开拓增收门路。

(下转3版)

习近平主持召开中央全面深化改革委员会第二次会议强调 加强领导周密组织有序推进 统筹抓好中央和地方机构改革

王沪宁韩正出席

新华社北京5月11日电 中共中央总书记、国家主席、中央军委主席、中央全面深化改革委员会主任习近平5月11日下午主持召开中央全面深化改革委员会第二次会议并发表重要讲话。他强调，党的十八大以来，中央和国家机关机构改革取得重大进展，要注意边实践、边总结，把经验运用好，周密组织地方机构改革，使中央和地方机构改革在工作部署、组织实施上有机衔接、有序推进，确保深化党和国家机构改革取得全面胜利。

中央全面深化改革委员会副主任王沪宁、韩正出席会议。

会议审议通过了《关于地方机构改革有关问题的指导意见》《关于加强国有企业资产负债约束的指导意见》《推进中央党政机关和事业单位经营性国有资产集中统一监管试点实施意见》《高等学校所属企业体制改革指导意见》《企业职工基本养老保险基金中央调剂制度方案》《中央企业领导人员管理规定》《关于加强和改进生活无着的流浪乞讨人员救助管理工作的意见》《关于改革完善医疗卫生行业综合监管制度的指导意见》和《关于党的十八届六中全会以来有关改革任务分工调整的请示》《党的十九大报告重要改革举措实施规划（2018—2022年）》。

会议审议了《深化党和国家机构改革进展情况报告》。

会议指出，加强国有企业资产负债约束，是落实党的十九大精神，推动国有企业降杠杆、防范化解国有企业债务风险的重要举措。要坚持全覆盖与分类管理相结合，完善内部治理与强化外部约束相结合，通过建立和完善国有企业资产负债约束机制，强化监督管理，做到标本兼治，促使高负债国有企业资产负债率尽快回归合理水平。

会议强调，推进中央党政机关和事业单位经营性国有资产集中统一监管试点，要坚持政企分开、政资分开、所有权与经营权分离，理顺中央党政机关和事业单位同所办企业关系，搭建国有资本运作平台，优化国有资本布局结构，提高国有资本配置和监管效率，有效防止国有资产流失，实现企业健康发展和经营性国有资产保值增值。

会议指出，高等学校所属企业体制改革，要坚持国有企业改革方向，尊重教育规律和市场经济规律，对高校所属企业进行全面清理规范，理清产权和责任关系，分类实施改革工作，促进高校集中精力办学、实现内涵式发展。

会议强调，建立企业职工基本养老保险基金中央调剂制度，是实现养老保险全国统筹的重要举措。要从我国基本国情和养老保险制度建设实际出发，在不增加社会整体负担和不提高养老保险缴费比例的基础上，通过中央调剂基金筹集、基金拨付、基金管理、中央财政补助，合理均衡地区间基金负担，实现基金安全可持续，实现财政负担可控，确保各地养老金按时足额发放。

会议指出，加强中央企业领导人员管理，要坚持党管干部原则，坚持发挥市场机制作用，坚持德才兼备、以德为先，坚持严管和厚爱结合、激励和约束并重，完善适应中国特色现代国有企业制度要求和市场竞争需要的选人用人机制，建设对党忠诚、勇于创新、治企有方、兴企有为、清正廉洁的中央企业领导人员队伍。

会议强调，加强和改进生活无着的流浪乞讨人员救助管理工作，坚持以人民为中心的发展思想，按照兜底线、织密网、建机制的要求，深化体制机制改革，健全责任体系，明确属地责任，加强监督管理，强化责任追究，切实维护流浪乞讨人员合法权益。

会议指出，改革完善医疗卫生行业综合监管制度，对维护人民群众健康权益具有重要意义。要准确把握医疗卫生事业发展的规律和特点，转变监督管理的理念、体制和方式，从重点监管公立医疗卫生机构转向全行业监管，从注重事前审批转向注重事中事后全流程监管，从单向监管转向综合协同监管，提高监管能力和水平。

会议强调，党的十九届三中全会以来，在党中央坚强领导下，深化党和国家机构改革加大统筹力度，明确改的章法、做好人的工作，在较短时间内取得重大进展，各方面思想统一、热情高涨、行动迅速、推进稳妥，呈现出气势如虹、势如破竹的良好局面。这充分说明，党的十八大以来我们领导全面深化改革打下的基础是好的，前一段探索的机构工作体制机制也是有力有效的。

会议指出，根据党的十九届三中全会部署，地方机构改革要抓紧启动、压茬推进。总的要求是，全面准确贯彻落实党中央关于机构改革的部署要求，坚决维护党中央权威和集中统一领导，确保上下贯通、执行有力；赋予省级及以下机构更多自主权，允许地方因地制宜设置机构和配置职能；严格各级党政机构限额管理，强化编制管理刚性约束；着眼于服务方便人民群众、符合基层事务特点，构建简约高效的基层管理体制；深化综合行政执法改革，完善市场监管和执法体制。

地方要加强对新机构改革的领导，统筹研究机构改革方案制定和组织实施，把思想政治工作贯穿改革全过程，保证改革期间各项工作连续稳定。省（区、市）党委职能部门和政府组成部门总体上要同中央和国家机关机构对应，在此基础上，各地可以根据本地经济社会特点和工作需要因地制宜设置相关机构。要在转变和优化职责上下功夫，上下职责要能打得通、衔接得上。有关方面要加大对地方机构改革的指导力度，把情况和问题摸准摸透，逐一研究解决。

会议强调，地方机构改革要坚持问题导向，对一些起关键作用的改革，要加强形势分析和研判，抓住机遇、赢得主动。指导和推动地方改革要注意分类指导，既要有全局的统一性，也要有局部的灵活性，发挥好导向和激励作用。

中央全面深化改革委员会委员出席，中央和国家机关有关部门负责同志列席会议。

势如破竹开新局

两个多月前，党的十九届三中全会作出深化党和国家机构改革的决定。

两个多月来，在习近平总书记亲自领导指挥下，32个新组建或重新组建部门和9个职能划转较多的部门，均制定了组织实施工作方案并报批；应集中办公的32个新组建或重新组建部门中，有31个实行了集中办公；应挂牌的25个新组建或重新组建部门中，有24个挂了牌……一系列与改革相关的举措紧锣密鼓、广泛落地，第一阶段工作目标基本完成。各级干部群众积极参与，发出了推进改革的强烈信号，形成了气势如虹、势如破竹的改革良好局面。

新华社记者罗争光、施雨岑

如擂鼓鸣号，千帆竞发——

“这次深化机构改革是一场系统性、整体性、重构性的变革，力度规模之大、涉及范围之广、触及利益之深前所未有。”

两个多月前，党的十九届三中全会作出深化党和国家机构改革的决定。

两个多月来，在习近平总书记亲自领导指挥下，32个新组建或重新组建部门和9个职能划转较多的部门，均制定了组织实施工作方案并报批；应集中办公的32个新组建或重新组建部门中，有31个实行了

集中办公；应挂牌的25个新组建或重新组建部门中，有24个挂了牌……一系列与改革相关的举措紧锣密鼓、广泛落地，第一阶段工作目标基本完成。各级干部群众积极参与，发出了推进改革的强烈信号，形成了气势如虹、势如破竹的改革良好局面。

统筹谋划 科学部署

——习近平总书记亲自部署指挥，党和国家机构改革形成了清晰的时间表、路线图

高举改革旗帜，破解时代课题，是以习近平同志为

十九届三中全会以来 推进党和国家机构改革述评

核心的党中央治国理政始终坚持的重要方法论。

1981年以来，党中央部门进行了4次改革，国务院机构进行了7次改革，逐步建立起具有我国特点的党和国家机构职能体系。

发展永无止境，改革同样永无止境。中国特色社会主义进入新时代，党和国家机构设置和职能配置面临着新课题。

“党的机构设置不够健全有力，党政机构职责重叠，仍存在叠床架屋问题，政府机构职责分散交叉，政府职能转变还不彻底，中央地方机构上下一般粗问题突出，群团改革、事业单位改革还未完全到位，等等。各地区各部门对全面加强党的领导、全面依法治国，优化自然资源资产管理、生态环境保护、市场监管、文化市场监管等方面体制的呼声很高。”习近平总书记在《关于深化党和国家机构改革决定稿和方案稿的说明》中这样高度概括。

本着对党、对国家、对人民高度负责的态度，以习近平同志为核心的党中央下定决心深化党和国家机构改革，从根本上解决这些障碍和弊端，以适应党和国家事业长远发展要求。

2015年，习近平总书记要求中央全面深化改革领导小组对深化机构改革进行调研。此后，他多次主持会议研究这一课题，并亲自担任十九届三中全会文件起草组组长。

在长期的研究和深邃的思考过程中，习近平总书记提出了一系列关于深化党和国家机构改革的重要思想：

(下转2版)