7破核

习近平

书记在全国网络

息

新华每日电讯

星期二

推动高质量发展取得良好开端

中央政治局会议传递当前经济工作四大信号

新华社北京 4月23日电(记者安蓓、于佳欣、郁 琼源、刘红霞)中共中央政治局23日召开会议,分析 研究当前经济形势和经济工作。会议认为,今年以 来,面对错综复杂的国内外形势,经济运行延续了稳 中向好态势。一季度主要指标总体稳定、协调性较 好,结构调整对经济发展的支撑作用明显。经济运行 内在稳定性有效提升,质量效益保持较好水平,推动 高质量发展取得良好开端。

下一步宏观调控方向如何?高质量发展如何落 地?深化供给侧结构性改革的着力点是什么?改革开 放怎样向深入推进?会议释放出当前经济工作四大 信号。

信号 1:全力打好"三大攻坚战", 保持宏观经济平稳运行

今年一季度,我国经济同比增长6.8%,连续11 个季度保持在 6.7% 至 6.9% 区间。

"我国经济中高速增长的平台已逐步形成,更为 宝贵的是,符合高质量发展的经济基础已经建立。" 国务院发展研究中心研究员张立群说,要巩固稳中 向好态势,最重要的是不断筑牢高含金量的经济增 长基础,加快推进经济结构升级和动能转换。

会议指出,我国经济周期性态势好转,但制约经 济持续向好的结构性、深层次问题仍然突出,"三大 攻坚战"还有不少难题需要攻克,世界经济政治形势 更加错综复杂。要增强忧患意识、坚持问题导向,着 力解决突出矛盾和问题。

中原银行首席经济学家王军说,打好防范化解 重大风险、精准脱贫、污染防治"三大攻坚战",仍存 在因经济波动而反复的风险,攻坚克难的任务依然 艰巨,不可有丝毫懈怠。

对于做好下一步工作,会议强调,首先要全力打 好"三大攻坚战",同时要坚持积极的财政政策取向 不变,保持货币政策稳健中性,注重引导预期,把加 快调整结构与持续扩大内需结合起来,保持宏观经 济平稳运行。

"保持宏观经济平稳运行,是实现高质量发 展、打好'三大攻坚战'的重要基础和必要条 件。"张立群说,这需要对各种风险和不确定性充 分估计,精心做好宏观调控,统筹协调好各方面的 目标任务, 切实把经济运行稳定在合理区间。

信号 2:主动对表高质量发展要 求,支持各地探索有效途径

会议强调,完成全年目标任务需要付出艰苦努 力。关键是要主动同高质量发展的要求对表,对得上 的加紧推,对不上的及时改。

王军说,高质量发展的指导思想已被大家普遍 接受,但其内涵和实现路径还在探索中。"会议提出 加强顶层设计,抓紧出台推动高质量发展的指标体 系、政策体系、标准体系、统计体系、绩效评价、政绩 考核办法,这为下一步推动高质量发展提出更明确、 更具体的措施,将更好推动高质量发展落地。'

张立群认为,在保持宏观经济平稳运行的同 时, 更重要的是提出符合高质量发展的标准体系, 并以此为依据安排部署各方面工作; 同时要加快体 制机制完善, 确保为高质量发展提供良好的制度环

会议同时强调,要支持各地区结合实际积极探 索推动高质量发展的途径。

"高质量发展内涵丰富,要充分挖掘,激发各地 区探索高质量发展的主动性和积极性,这样才能在 制定具体指标和考核体系时,更好发挥其作为指挥

信号 3: 深化供给侧结构性改革, 加强关键核心技术攻关

会议要求,要深化供给侧结构性改革,更多运 用市场化法治化手段化解过剩产能,加强关键核心 技术攻关,积极支持新产业、新模式、新业态发 展,继续简政放权,减税降费,降低企业融资、用 能和物流成本。实施好乡村振兴战略。

"深化供给侧结构性改革, 当前要破除不适应 高质量发展的一系列弊端,重点在'破''立' '降'上下功夫, 把处置'僵尸企业'作为重要抓 手,大力破除无效供给,提高制度支持科技创新的 能力,大力降低实体经济成本,特别是制度性交易 成本。"张立群说。

中国宏观经济研究院常务副院长王昌林认为, 加强关键核心技术攻关,不仅要求各种创新资源的 充足投入和有效整合,还需要通过深化改革打造完 整的创新链条和良好的生态系统, 以应用促发展, 加强集成创新和协同创新。

信号 4:改革开放更加积极主 动,以改革深化消除风险隐患

从博鳌亚洲论坛 2018 年年会, 到支持海南建设 自由贸易试验区、逐步建设中国特色自由贸易港,中 国释放深化改革开放的强烈信号。

会议对深化改革开放作出部署,强调要更加积 极主动推进改革开放,深化国企国资、财税金融等 改革,尽早落实已确定的重大开放举措。同时强 调,要推动信贷、股市、债市、汇市、楼市健康发 展,及时跟进监督,消除隐患。要加大保障改善民 生工作力度,加强基本公共服务,解决好群众关心 的关键小事。

"中央政治局会议同时点名几大市场,显然是有 所指的。"交通银行首席经济学家连平说,当前既要 针对导致相关市场波动的因素加强政策协调,从宏 观调控方面稳定供求关系,在动态中实现市场平稳 运行;更要进一步深化改革,加快完善相关体制机 制,使市场在资源配置中起决定性作用的制度条件 讲一步完善。

国际货币基金组织亚太部副主任马克斯•罗德 劳尔近日表示,中国着力推进改革以降低国内债务 水平,控制金融信贷增长风险,这有助于降低中国经 济面临的中期风险。

新华社评论员

"没有网络安全就没 有国家安全,就没有经济 社会稳定运行, 广大人民 群众利益也难以得到保 "习近平总书记在全 于新时代、新形势和新挑 战, 从党长期执政和国家 长治久安的战略高度,深 要性和实践要求, 对做好 新时代的网络安全和信息

当今世界, 网络安全威 胁和风险日益突出, 并日益 向政治、经济、文化、社 会、生态、国防等领域传导 渗透。"聪者听于无声,明 者见于未形"。只有坚持底 线思维,保持清醒头脑,下 好先手棋, 打好主动仗, 才 能切实维护网络安全, 为网 信事业行稳致远筑牢根基。

理念决定行动,维护 网络安全必须树立正确网 络安全观。网络安全是整 体的而不是割裂的, 动态 的而不是静态的, 开放的 而不是封闭的, 相对的而 不是绝对的, 共同的而不 是孤立的。网络安全牵一 发而动全身, 必须树立动 态、综合的防护理念,加 防护, 加强网络安全机制 和能力建设, 积极发展网 络安全产业,全方位打造 网络安全的"金钟罩"

做到关口前移,防患于未然。 网络安全为人民, 网络安全靠人

民,维护网络安全是全社会共同责任, 需要压实各方面责任, 共筑网络安全防

主管部门要履行好监管责 任。面对网络黑客、电信 网络诈骗、侵犯公民个人 隐私等违法犯罪行为,有 人民群众合法权益。深入 开展网络安全知识技能宣 传普及,提高广大人民群 能,引导广大网民共同参 与, 共同构建网络安全的 核心技术是国之重

器。互联网核心技术是我 们最大的"命门",核心 技术受制于人是我们最大 的隐患。现实警示我们, 维护网络安全, 必须牢牢 信息领域核心技术突破, 是确保网络安全的治本之 策,是网信事业发展的必 然要求。

行者,必登顶。突破核心 恒心、找准重心。要狠抓 产业体系建设, 在技术、 产业、政策上共同发力; 加强集中统一领导, 完善 有利于创新创业的制度环 和技术创新衔接的绿色通 道,力争以基础研究带动

创新志,打造"中国芯",我们就一 新华社北京 4月23日电

打造高质量发展的"样板之城

解读《河北雄安新区规划纲要》之三

新华社记者安蓓、王敏、齐雷杰、郁琼源

30多年前,中国南方,深圳这座城市的崛起,

进入新时代,中国北方,雄安这座新的城市正 呼之欲出,将成为进一步深化改革开放、推动中国 迈向高质量发展的标杆之城。

随着《河北雄安新区规划纲要》正式公布,一

创新为魂:高质量发展的第一动力

3月底,中国移动完成雄安新区首次5G-

这是雄安在信息化和智慧城市融合发展方面 的成功尝试。随着更多创新型企业选择这里,一座

雄安规划纲要指出,创造"雄安质量",有利于 推动雄安新区实现更高水平、更有效率、更加公平、

目标,为新时代的中国写下浓墨重彩的一笔。

支撑的城市-

度等多家企业签订战略合作协议,核准了100多 家高端高新企业工商注册登记,储备了一大批战 略性新兴产业项目。

得见、摸得着的重大项目将稳步推进。"国家发展 任何立峰说。

京津冀协同发展专家咨询委员会副组长邬贺铨说。 雄安规划纲要明确了雄安产业发展的重点:新 一代信息技术产业、现代生命科学和生物技术产

向未来更有前瞻性、更具竞争力的方向。"邬贺铨 说,"雄安要敢为天下先,瞄准发展短板,在相关领

服装、制鞋、毛绒玩具加工为主,基本处于产业链 中低端,规模小而分散。

业实施现代化改造提升,推进产业向数字化、网络 化、智能化、绿色化发展。这意味着,对现有传统产 业并非"一刀切",简单地"关、并、停"

"雄安新区发展的一个关键,是能否形成具有 活力和持续发展能力的现代化产业体系,进而带 动整个河北产业升级和创新发展,促进京津冀协 同打造创新驱动发展的新引擎。"京津冀协同发展

成为开启改革开放征程、奋力赶超世界的中国速

个高质量发展的全国城市样板蓝图跃然呈现,一 个现代化经济体系的新引擎即将启动。

V2X 自动远程驾驶启动及行驶测试,实现了通过 5G 网络远程控制 20 公里以外的车辆完成启动加 速、减速、转向等操作,网络时延保持在6毫秒以 内,仅为 4G 的十分之一。

"创新之城"初露端倪。

更可持续发展,打造贯彻落实新发展理念的创新发 展示范区,成为新时代高质量发展的全国样板。 雄安质量,将朝着"创新驱动发展引领区"的

创新是内核,这将是一座以现代产业体系为

截至目前,雄安新区已与腾讯、阿里巴巴、百

"符合高质量发展要求和新区功能定位的一 些北京非首都功能,将逐项对接落地雄安,一些看 改革委主任、京津冀协同发展领导小组办公室主

"雄安的意义在于,能够在中国不沿海不靠边 的地方,打造一个新时代可复制的城市样板。依靠 创新驱动发展,走出一条新路。"中国工程院院士、

业、新材料产业、高端现代服务业、绿色生态农业。

"雄安要在高端高新产业上走在前列,瞄准面 域、产业做到最领先。"

过去,雄安三县传统特色产业以纸塑包装袋、

根据雄安规划纲要,对符合发展方向的传统产

专家咨询委员会成员李晓江说。

创新是基因,这将是一座具有深度学习能力、 全球领先的数字城市一

▲ 3月30日无人机拍摄的建设中的雄安市民服务中心。

2017年,阿里巴巴集团与河北雄安新区管委 会签署战略合作协议,双方将携手打造以云计算 为基础设施、物联网为城市神经网络、城市大脑为

百度带来了自动驾驶汽车、腾讯成立金融科 技实验室……这些都将深度改变这座城市的建造 和运行模式。

人工智能中枢的未来智能城市。

在建设实体城市的同时,雄安新区将同步建 设全球领先的数字城市。泛在的无线网络通达地 上地下、多网协同,城市交通、能源、供水等基础设 施的"神经网络"连通到"城市大脑",让城市自我

调节、与人类良好互动。 雄安规划纲要指出,推动全域智能化应用服 务实时可控;建立企业与个人数据账户,探索建立 全数字化的个人诚信体系;搭建云计算、边缘计算 等多元普惠计算设施,实现城市数据交换和预警

推演的毫秒级响应…… "将来一些决策付诸实施前,可先在虚拟城市 模拟运行,根据效果再在现实城市建造或运行。雄 安将成为智能城市建设的样本。"中国城市规划设 计研究院院长杨保军说。

深圳市建筑科学研究院股份有限公司董事长 叶青说,雄安在规划建设中的新理念、新材料、新 产业等,反过来又会带动整个城市的创新。这也是 雄安创新的应有之义。

"雄安新区还将通过一系列机制体制创新,为 新区发展提供保障。"何立峰说,雄安新区不搞政 策"洼地",但在各地改革开放中已经施行的措施 将在雄安积极推行。下一步还要谋划打造形成科 学规范的"雄安质量"体系,包括规划建设、改革开 放和今后落地的项目,甚至项目建设的工艺、材料 等,都要形成科学规范的体系,向全国推广复制, 形成高质量发展的样板。

协调为核: 高质量发展的内生特点

集中承接北京非首都功能疏解,为解决"大城 市病"探索中国方案--这是雄安新区的使命,也是 初心。 雄安规划纲要明确了承接北京非首都功能疏

解的主要方向: 一在高等学校和科研机构方面,重点承接 新华社记者申宏摄

著名高校在新区设立分校、分院、研究生院等,承 接国家重点实验室、工程研究中心等国家级科研 院所、创新平台、创新中心。

-在医疗健康机构方面,重点承接高端医 疗机构在雄安新区设立分院和研究中心,加强与 国内知名医学研究机构合作。

-在金融机构方面,承接银行、保险、证券 等金融机构总部及分支机构,鼓励金融骨干企业、 分支机构开展金融创新业务。 一在高端服务业方面,重点承接软件和信

息服务、设计、创意、咨询等领域的优势企业,以及 现代物流、电子商务等企业总部。 -在高技术产业方面,重点承接新一代信 息技术、生物医药和生命健康、节能环保、高端新

材料等领域的央企以及创新型民营企业、高成长 "雄安承接的产业方向非常明确,是瞄准高端 高新产业,结合民生需求和当地产业转型升级,迈

向高质量发展。"李晓江说。 落子雄安背后,是京津冀协同发展的宏伟构想, 更是区域视角下的中国发展大棋局。从这个意义上 看,雄安,是解局京津冀发展不平衡的关键一步。

北京市朝阳区实验小学雄安校区、北京市第八 十中学雄安校区、北京市六一幼儿院雄安院区、北 京市海淀区中关村第三小学雄安校区已经挂牌。

在打造一流硬件设施环境的同时,雄安新区 还将以优质的公共服务、租购并举的多元化住房 保障、便民高效的政务服务、开放的政策环境等, 确保疏解对象来得了、留得住、发展好。

"作为现代化城市,雄安承接北京非首都功能 疏解和自身产业发展要很好平衡。"邬贺铨说,雄 安要强化造血功能,必须打造高水准的教育、医疗

条件,面向全国面向海外,吸引人才留住人才。 以雄安为基点,与周边协同发展的一条路径 明了清晰-

新区将着力与北京中心城区、北京城市副中 心和天津市在功能上优势互补,实现错位发展、互 利共赢;加强新区与保定、廊坊、沧州等周边地区 相关规划的衔接,统筹承接北京非首都功能疏解, 探索人口经济密集地区优化开发新模式。

以雄安为样板,城乡协调发展的一张蓝图跃 然而出——

城市发展不再"摊大饼", 按照雄安规划 纲要, 起步区按组团式布局; 在空间格局上, 城乡发展规模适度、空间有序; 合理控制人口 密度,新区规划建设区按1万人/平方公里控 制;特色小城镇实行分类特色发展;美丽乡村 保持自然风光、田园风貌, 突出历史记忆、地 域特色……

以雄安为模板,友好和谐的一种社会氛围

雄安规划纲要提出,注重街区、邻里空间设 计,形成尺度宜人、亲切自然、全龄友好的社区

"雄安是一个现代城市,但不能到处是水泥 森林和玻璃幕墙。通过构建优美、安全、舒适、共 享的城市公共空间 让人们在轻松氛围下生活 中国城市规划设计研究院总规划师朱子瑜说。

绿色为形: 高质量发展的普遍形态

春天的白洋淀,成群飞鸟从芦苇荡上空飞 过,淀阔水清,一片盎然生机。

白洋淀生态修复工程正紧锣密鼓推进。今 后通过实施搬迁、清淤、治河、补水等手段,将白 洋淀水质逐步恢复到**Ⅲ**-Ⅳ类。

"为雄安新区打好蓝绿交织的底色,才能配 得上这座未来之城、千秋之城。"朱子瑜说。

雄安规划纲要指出,合理确定新区建设规 模,完善生态功能,统筹绿色廊道和景观建设, 构建蓝绿交织、清新明亮、水城共融、多组团集 约紧凑发展的生态城市布局,创造优良人居环 境,实现人与自然和谐共生,建设天蓝、地绿、水 秀美丽家园。

按照雄安规划纲要,将淀水林田草作为一 个生命共同体进行统一保护、统一修复。通过植 树造林、退耕还淀、水系疏浚等生态修复治理, 强化对白洋淀湖泊湿地、林地以及其他生态空 间的保护,确保新区生态系统完整,蓝绿空间占

"这个城市的建造顺应自然、平原建城。 与人们常规想象不同的是, 虽有白洋淀, 但城 市里打造的苑囿, 却不用白洋淀的水, 而是收 集城市低洼地自然形成的水。"朱子瑜说,要 还白洋淀一个完整的空间,形成碧波万顷、苇 海荷塘的景观。

绿色,是这座城市的普遍形态。

雄安规划纲要指出,实现森林环城、湿地入 城,3公里进森林,1公里进林带,300米进公 园,街道100%林荫化,绿化覆盖率达到50%。 远景规划建设白洋淀国家公园。

"新时代的中国城市,一定要从理念上深刻 认识到,从开始规划时就要把生态空间保护起 来,这才是我们追求的发展质量。"深圳市规划 国土委副主任徐荣说。

绿色低碳,是生态文明建设的要求,也是高 质量发展的应有之义。

一优化能源结构,推进资源节约和循环 利用,推广绿色低碳的生产生活方式和城市建 设运营模式。

一建设先进专业的垃圾处理系统。生活 垃圾无害化处理,城市生活垃圾回收资源利用 率达到 45% 以上。

"绿色融入雄安发展的方方面面。"叶青说, 这将是城市与自然共生的一个模板。

改革开放:高质量发展的必由之路

作为打造京津冀世界级城市群的重要一 环,雄安新区从一开始设立,就被赋予开放发展 先行区的历史使命。

中国经济迈入高质量发展阶段,必须主动顺

应经济全球化潮流,在更大范围、更宽领域、更深 层次上提高开放型经济水平,打造改革开放新高 地。在这方面,雄安新区被给予更大的期许 能否不走"土地财政"的老路?能否留得住

高精尖人才?能否在产业发展和生态保护中找 到平衡?能否摆脱"大城市病"?能否建成现代化 的产业体系和治理体系?一系列困扰中国中长

期发展的难题 人们都希望在这里找到答案 雄安规划纲要明确指出,打造体制机制新 高地和京津冀协同创新重要平台,建设现代化 经济体系。

雄安新区加快改革开放的具体政策正在研 究中。雄安规划纲要中,也提出诸多改革开放的 一深化行政体制改革。新区管理机构工

作人员实行聘任制,优化干部培养选拔机制;按 照河北省授权,新区行使有关行政审批权限和 管理权限,推进行政审批制度改革,全面实行负 而清单管理。

一深化财税金融改革。对符合税制改革 和新区发展方向的税收政策,在现行税收制度 框架内支持在新区优先实施,对需要先行先试 的可依法依规优先试点。

-创新人才人口管理。探索实行有利于 激发新区创新活力的人事、薪酬、住房、税收、养 老等政策。探索实行个人所得税改革。实行开放 便捷的人才引进制度,在技术移民和外籍人才 入境、停居留、永久居留等方面制定更加便利的 措施,建立人才特区。

一推进土地管理制度改革。创新土地供 应政策,构建出让、划拨、作价出资(或入股)、租 赁或先租后让、租让结合的多元化土地利用和 土地供应模式。

一积极扩大对内对外开放。支持以雄安 新区为核心设立中国(河北)自由贸易试验区, 大幅度取消或降低外资准入限制……

在改革开放 40 周年的重要节点, 雄安新区 规划建设对步入新时代的中国具有独特意义。

河北省委副书记、省长许勤说,雄安将在对 外开放领域先行先试,全面吸收借鉴国际国内 先进经验和政策,加快政府职能转变,形成与国 际投资贸易通行规则相衔接的制度创新体系, 培育区域开放合作竞争新优势,为干事创业的 人和企业创造最好的制度环境。

"雄安的价值不在于能创造多少 GDP,而

在于它能否对新时代中国的改革创新、转型发 展发挥当年深圳的作用,这才是这座城市最大 的意义所在。"中国城市规划设计研究院规划研 究中心主任殷会良说。 开放包容、兼容并蓄,是一个城市的活力所

在,更是雄安的"世界眼光"。40年前,改革开放启 动了中国经济波澜壮阔的历史进程。深圳经济特 区和上海浦东新区,在改革开放的关键时点抓住 机遇、走向世界,成为世界认识中国的窗口。 迈入新时代的雄安,作为中国改革开放再

出发的标杆,必将成为新时代推动高质量发展 的全国样板。 新华社北京 4月23日电