

实现高质量发展，必须根治“投资依赖症”

本报记者李仁虎

高质量发展仍然离不开固定资产投资，但投资特别是政府投资要退到次要的位置，投资是高质量发展的条件之一，但不再是前提条件和必备条件；高质量发展的核心是科技、人才、环境和效率

人民群众的生活环境和身心健康，同时在以效率为先的高速发展中公平原则失调。显然，高速发展带来的压力越来越大，发展模式不可持续。

十九大之后召开的首个中央经济工作会议提出，随着中国特色社会主义进入新时代，我国经济发展也进入了新时代，已由高速增长阶段转向高质量发展阶段。高质量发展是保持经济持续健康发展的必然要求，是经济发展客观规律的必然要求。

高质量与高速度的本质区别是前者以内生增长为主，后者以投资拉动为主，前者追求的是质量、安全、绿色，后者重在速度、规模、数量，前者是集约式经营，后者是粗放式经营。

习惯于传统的投资驱动型工作方式，忽然转换到推动高质量发展的工作方式，不少领导干部不熟悉、不适应，心理排斥对抗，不

主动应对，而是消极应付。在这种消极排斥的心理情绪下，工作上表现出不作为、懒作为、被动作为，群众对这种“懒政”“怠政”的行为反响强烈。“投资依赖症”不除，高质量发展难行，并最终延误地方经济社会全面发展。

每一次战略调整都是一次重大机遇，早年发展乡镇企业、建立特区如此，近年来互联网经济、人工智能莫不如此。进入新时代，开启新征程，我们不能再走主要依靠投资拉动的老路子，要走一条依靠科技和人才发展的新路子。高质量发展仍然离不开固定资产投资，但投资特别是政府投资要退到次要的位置，投资是高质量发展的条件之一，但不再是前提条件和必备条件。

高质量发展的核心是科技、人才、环境和效率。地方政府要把工作重点聚集到科技上，提高现有产业科技含量，着力发展符合

未来方向和本地实际的科技产业，从一个产品、一个企业突破开始，持之以恒发力。没有人才就没有科技，人才战略要两条腿走路，即自主培养人才和引进人才并重。打造良好的投资创业、讲诚信重法治的环境，栽得梧桐树自有凤凰来，以优质环境吸引社会资本前来投资创业，是解决当前政府投资难以满足需求最有效的途径。提高政府部门办事效率，提供优质配套服务。软环境能够铺出一条经济发展的硬路子。

实现科技突破、人才集聚，建设环境和效率高地是一个长期过程，不可能一蹴而就。领导干部必须有功成不必在我、一锤子一钉子的精神，久久为功方能见效。而一个**缺乏资源、缺乏资金的落后地区，凭借科技、人才、环境和效率完全可以实现“弯道超车”**。

一些领导对高质量发展不以为然，对“投资依赖”仍心存侥幸。殊不知，社会发展的必然要求和经济发展的规律如滚滚长江浩浩东流势不可挡，与其消极应付不如主动适应，要尽快丢掉依靠卖资源、铺摊子、粗放型、求数量来发展经济的幻想，尽快大力转变观念，大力转变工作方式，在新一轮高质量发展的大潮中抢占先机、赢得头筹。

传销“重灾区”岂能申报“无传销城市”

应该检讨当下治理传销的路径与方式。那种平时缺乏春雨润物的功夫，却每每热衷于运动式清理、机动作赶跑的做法，并不可取。说到底，打击传销，需要发展实体经济、拓宽就业门路

胡印斌

日前，国家市场监督管理总局发布《关于进一步加强打击传销工作的意见》称，根据2017年传销举报投诉情况，现将廊坊、北海、南宁、南京、武汉、长沙、南昌、贵阳、合肥、西安、桂林市列为2018年传销重点整治城市。这一意见指出，经过多年打击整治，异地聚集式传销在全国范围内已经得到明显遏制，但在一些地区仍然顽固存在。

检索即可发现，一直以来，这些城市与传销相关的负面新闻很多，早已被传销团伙“攻陷”。即便有声势浩大的整治行动，治理效果也往往不尽如人意。

国家市场监督管理总局所强调的，“在一些地区仍然顽固存在”，想必指的就是这种较为严峻的态势。而这一总体估量，也是符合实际的。这些城市理应从大局出发，采取有效措施，严厉打击非法传销，还社会一个清朗澄澈的环境。

然而，让人疑惑的是，根据安徽媒体近日报道，目前，合肥市正在积极申报“2017年度安徽省无传销城市”。报道披

露，合肥市打击传销基本清零的任务已实现，目前已提交了“2017年度安徽省无传销城市”的申报材料，省工商局正会同有关部门，在进行2017年度无传销城市的验收工作，具体结果将会尽快公布。

还好，合肥的“无传销城市”正在审核验收，并未公布。但纵然如此，也足以让公众疑窦丛生。一者，国家局认为合肥的传销形势不容乐观，将其列入重点整治城市，当地却认为基本廓清传销，要颁发“无传销城市”的牌匾。那么，二者冲突吗？老百姓究竟该相信哪个？再者，城市管理者为什么宁可冒着与国家监管层对抗的风险，也要搞一块“无传销城市”的牌匾挂起来？这个名单有那么重要吗？

其实，一个城市打击传销成效如何，除了考核是不是存在窝点式、聚集式团伙之外，还要考虑有没有反制措施，采取怎样的治理路径与方式等等。如果说，各地都不从铲除传销土壤的深层治理着力，而是心照不宣秉承“赶跑”的思路，则无异于“以邻为壑”，非但本地的治理效果不佳，也会殃及其他城市。过去几年，传销整治行动尽管风风火火，但因为各地都立足于“赶跑”，结果导致接力般的治理失灵。

也因此，需要检讨的，不仅仅是合肥一边申报省级无传销城市，一边又被列入全国传销重点整治城市，还应该检讨当下治理传销的路径与方式。那种平时缺乏春雨润物的功夫，却每每热衷于运动式清理、机动作赶跑的做法，并不可取。也不可能从根本上缓解日益严峻的传销形势。

说到底，打击传销，一要联防联控，铲除传销土壤，从严从快端掉窝点；再者是要着眼培育产业，发展实体经济，拓宽就业门路，用无处不在的市场机会与健康有序的经济活力与传销争夺老百姓。

多跟国际接轨，少和升学挂钩



新华社记者胡浩

《中国英语能力等级量表》12日正式发布。这个被称为英语“国标”的量表有望成为评测我国英语学习者能力的一把“标尺”，实现英语教学和测评“车同轨、量同衡”。若能建成标准统一、衔接沟通各级各类教育、为国内外广泛认可的评测体系则甚为可喜。但同时要防止英语“国标”变成下一个“奥数”。

发布英语“国标”的目的在于立足国情，对接国际，改变现有考试不全面、不系统、不衔接的局面，建立具有中国特色、国际水准、功能多元的外语测评标准和考试体系，更好地服务于科学选才，服务于外语教育教学发展。

此前，教育部已先后就《中国英语能力等级量表》与雅思、托福等英语考试对接事宜与有关国家的教育考试机构达成协议，为我国人的英语等级标准及考试得到国际认可奠定了良好基础。接下来，有关方面应以量表发布为契机，在推动我们的英语“国标”与国际接轨、并轨、同轨上多做努力。

需要警惕的是，英语能力考试切不可与

“小升初”等挂钩。众所周知，全民学奥数的风潮之所以屡禁不绝，其根源就是个别地方和学校将考试结果与升学、分班挂钩。而几年前，一个初衷为满足人才市场英语能力鉴定需求的全国英语等级考试，却因与“小升初”挂钩，而变得日趋低龄化，甚至成了“童子军大比武”，给中小学生带来沉重负担，直至教育主管部门将其与升学脱钩，这一考试才迅速降温。

对英语能力的评测，一旦被招生、升学绑架，就会变味。一旦英语能力等级考试与升学挂钩，孩子们必定早早备考、反复应试，盲目追求那个远远超出了他们所在年龄段要求的最高等级，这与青少年成长和规律背道而驰，也会影响孩子在义务教育阶段各学科的平均发展。

作为外语能力测评体系建设的重要内容，《中国英语能力等级量表》和英语能力等级考试应当以提升能力为目标，解决考试标准各异、教学与测试目标分离等问题，多跟国际接轨，少和升学挂钩，不能给孩子们的书包增加新的重量。

新华社北京4月12日电

辽河上的收费“私桥”启示营商环境建设

本报记者张建

很多地方都提出打造良好的营商环境，但营商环境是一个系统性概念，不仅包括一般意义上讲的政府审批效率和服务水平，还包括一个地方法治水平、公共服务能力和基础设施建设管理水平等方面

上也不需要什么豪华的大桥。从这个意义上讲，这些筑路修桥的行为是给有关地方政府补了台，给百姓做了好事，是值得肯定的。

然而，法治社会中，任何收费行为都需要有章可循，并向被收费者出具有关手续。筑路修桥的人从一开始就没有这些手续，那么收费就是违法的，是不应该发生的，也是有关部门应该及时制止的，这是一个人都知道的问题。如果任凭违规收费行为的长期存在，不仅是地方政府的失职，也会影响地方形象。

不仅如此，这些桥建设的质量是否过硬，会不会出现安全事故对过路百姓生命安全产生威胁，加上辽河上游地表径流本来就不足，这些私搭乱建的桥梁是否会影响到辽河生态环境，都是有关地方政府需要认真考虑的问题。

实际上，政府应该做的，就是创造良好的法治环境和高质量的营商环境，满足百姓基本的民生呼唤，这对处于“滚石上山”的东北地区而言尤为重要。很多地方都提出打造良好的营商环境，但营商环境是一个系统性概念，不仅包括一般意义上讲的政府审批效率和服务水平，还包括一个地方法治水平、公共服务能力和基础设施建设管理水平等方面。

试想，如果一个地方政府审批效率再高，微笑服务做得再好，但路没通、桥没修、电没接，又经常有乱收费行为，让企业家天天考虑这些糟心事情，这个地方的营商环境能好到哪里去？

当前，无论是城市还是乡村，东北地区的基础设施建设和管理水平已经远远落后于全国很多地方，一些地方超越本地发展水平大搞美化亮化，道路年年修年年坏、地

砖刚铺完就换、墙体刚刷完又刷，一些城市出租车、公共交通和飞机场、火车站等重要交通枢纽管理混乱，一些农村广场等面子工程修得很好，公路桥梁等却长期得不到修缮，这既是营商环境和民生工作的痛点所在，又是让外来的投资者望而却步的主要原因。

人们对美好生活的向往，就是我们的奋斗目标，也是民生工作的发力点和落脚点。一方面，有关地方和政府应持续加大对城市和农村民生短板的投入，有所为有所不为，不去追求不符合实际的“美化亮化”和形象工程，把有限的民生资金用在刀刃上，全面查找民生短板，努力把城乡基础设施尤其是路和桥建设好管护好，减少断头路等问题，给百姓和外来投资者创造良好的生活环境。

另一方面，有关地方强化政府监管，对于政府投资的工程要全流程监管，确保工程质量，对于在工程质量和民生工程上弄虚作假的行为坚决亮剑，并持续提升城市和农村管理水平，对那些重要公共服务行业和重点交通枢纽进行全方位整治，全面提升营商环境，回应百姓期待和呼唤。

新华社记者郑汉根

不顾中国国家文物局和中国民众的严正抗议和强烈谴责，英国坎特伯雷拍卖行11日执意将一件疑似中国圆明园流失的珍贵文物以数百万元人民币价格拍出。这家拍卖行的所作所为，罔顾国际公约精神与职业道德准则，严重伤害中国人民的文化权益与民族感情，令人不齿。

此前，中国国家文物局通过多种渠道与该拍卖行进行沟通，要求终止对上述文物的拍卖和宣传活动，但该拍卖行却以该拍卖“受英国法律保护”为由拒绝撤拍。

更令人气愤的是，为了证明拍品的“真实性”，坎特伯雷拍卖行还将当年参与英法联军“火烧圆明园”并劫走该文物的一名英国海军上校的家信公之于众，信中描述了洗劫圆明园并抢走文物的过程。150多年前火烧圆明园的浩劫，既是西方侵略者野蛮摧残人类文化的证据，也是文明古国落后了也会挨打的证明，屈辱的历史成为中国广大人民的刻骨铭心之痛，这种拍卖无疑是对中国人民感情的再次伤害。

尊重本国和其他国家的文化遗产，促进非法流失文物返还原属国，是国际社会的广泛共识，也是文明社会应有的道德担当。

联合国教科文组织的公报明文指出，盗窃、破坏、掠夺和走私文物会对相关族群的文化认同感形成打击。根据联合国教科文组织1970年通过的有关国际间共同保护文物的协定，私藏赃物者应将文物归还原属国。

依据国际法惯例，通常认为公约对其生效前发生的文物劫掠和非法出口没有溯及力。对此，中国政府在加入1995年通过的《关于被盗或者非法出口文物的公约》时，声明保留收回公约生效前被盗和非法出口的文物的权利。

这次拍卖的文物“青铜虎釜”，据悉是西周时期文物，极其珍贵。

据中国文物学会统计，自1840年鸦片战争以来，因战争、不正当贸易等原因，有超过1000万件的中国文物流失到海外，几乎涵盖所有文物种类。对于散失在海外的大量珍贵文物，中国人民十分心痛和挂念。

中国政府有关部门也多次运用法律和外交手段，在国际公约的框架下，通过国际合作，成功索回流失海外文物。国内外有关人士也以各种形式积极追索和促成流失文物回归中国。对于这次在英国拍卖的文物，国家文物局也表示，将密切关注事件进展，并将继续依照相关国际公约和中国法律规定，通过一切必要途径促使从我国非法流失的文物回归中国。

对于像坎特伯雷拍卖行这样的拍卖，以战争劫掠文物为名进行商业炒作的行为，我们坚决抵制。希望持有非法流失中国文物的国际拍卖行等机构和人士，遵守人文精神，尊重中国人民的感情，让文物回归中国。

新华社北京4月12日电

在爱尔兰边境看英国“脱欧”

新华社记者桂涛

这条国界500公里长，现在可能是最受全球关注的一条边境线。它是大不列颠及北爱尔兰联合王国与爱尔兰共和国的边界，而爱尔兰共和国是欧洲联盟成员。英国明年3月正式退出欧盟，这条边界将从国界变成“欧盟区与非欧盟区”分界线。

英方表示“脱欧”后将退出欧洲共同市场和欧盟关税同盟，意味着英欧如果不能达成自由贸易协议，这条边界将从货物和人员自由流动的“软边界”转为需要核查进出欧盟人员和货物并征收关税的“硬边界”。

这种情形一旦出现，将形成英国与其他欧洲国家之间第一条陆地硬边界。

爱尔兰岛上，北爱尔兰地区与南部爱尔兰共和国关系特殊。1921年，爱尔兰南部地区选择独立，后来成为爱尔兰共和国，而北方六郡留在英国，继续作为联合王国的一部分。

爱尔兰岛“一分两半”，北爱尔兰的天主教徒与新教徒争斗不止。出于历史和宗教原因，天主教徒倾向与同样信仰天主教的爱尔兰共和国民众往来，而新教徒倾向与同样信仰新教的英格兰人保持联系。

“脱欧”撕裂英国民意，带来进一步撕裂北爱尔兰的风险。在北爱尔兰第二大城市德里与爱尔兰共和国的边境，乘车从英国进入爱尔兰，基本没有意识到越境。司机提示，仔细观察，发现标识线从英国境内的白色变为爱尔兰境内的黄色，路旁限速提示牌从“限速60英里”变成使用欧盟计量单位的“限速100公里”。许多德里人居住和工作地分处边界两侧，每天多次往返，合计大约3万人次。

北爱尔兰人对分裂不陌生。德里作为城市名就是分裂的产物。英格兰17世纪完全占领爱尔兰岛，德里改名为伦敦德里，显示它与“新东家”的联系；北爱天主教徒仍称呼它为德里。2015年，伦敦德里市议会表决，城市名改回德里；北爱新教徒至今仍然称它为伦敦德里。

英国政府和欧盟都表示，不会设置“硬边界”，但没有实体设施，如何核查出入境人员、如何向货物征税？这是难题。边界“软”时，边界两侧的爱尔兰人不会注意到它的存在；边界“硬”时，一些事情会令人尴尬。

譬如，一家农场地边建境，牛羊及其饲养者将面临出入境问题；在爱尔兰岛N54/A3号高速公路上，汽车沿这条交通动脉行驶，全程四次跨越边境线……

支持北爱尔兰与爱尔兰共和国统一的新芬党成员、英国议会下院议员伊丽莎·麦克卡利昂告诉记者，大约五分之一的德里人前年“脱欧”公投中选择“留欧”，就是因为担心退出欧盟可能带来边界问题。

扫描二维码
关注新华每日电讯

