提

高

就《中国人民政治协商会议章程修正案》

全国政协办公厅负责人答记者问

新华社北京 3 月 27 日电 2018 年 3 月 15 日,中国人民政治协商会议第十三届全国委员 会第一次会议通过了《中国人民政治协商会议 章程修正案》。日前,全国政协办公厅负责人接 受采访,就有关情况回答记者提问。

问:请介绍一下这次修改政协章程的主要 考虑和总的原则

答: 现行政协章程是 1982 年 12 月全国政 协五届五次会议通过的,并于1994年、2000 年、2004年作过三次修订,总体上适应人民政 协工作的需要,是符合国情、符合实际、符合时 代发展要求的好章程。同时,历史经验也充分证 明,政协章程只有不断适应新形势、吸纳新经 验、体现新成果、作出新规范,才能更好推动政

经中共中央批准,这次政协章程修改的原 则:一是以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小 平理论、"三个代表"重要思想、科学发展观、习 近平新时代中国特色社会主义思想为指导;二 是坚持中国共产党对政协工作的集中统一领 导,坚持人民政协性质定位,坚持和完善中国共 产党领导的多党合作和政治协商制度;三是充 分发扬民主,广泛征求意见,反映自 2004 年修 改政协章程特别是中共十八大以来人民政协事 业创新发展的理论成果、实践成果、制度成果; 四是认真贯彻习近平新时代中国特色社会主义 思想和中共十九大通过的《中国共产党章程(修 正案)》,注重同宪法修改部分内容相衔接,在一 些重大提法上保持一致;五是保持政协章程总 体稳定,只修改那些必须改的、各方面已经形成 共识的内容,可改可不改的不改,意见不成熟的

问:请谈谈这次修改政协章程的过程和意

答:中共中央决定对政协章程进行适当修 改,是从新时代坚持和发展中国特色社会主义、 加强社会主义民主政治建设的战略高度作出的 重要部署。全国政协把修改政协章程作为重点 工作,2017年1月开始筹备。10月初,中共中 央批准全国政协党组关于修改政协章程部分内 容的请示,明确修改政协章程的指导思想、基本 原则、工作程序等。全国政协成立由十二届全国 政协主席俞正声同志牵头的政协章程修改小 组。10月10日,政协章程修改小组召开会议, 明确政协章程修改的基本要求、着力重点。11 月1日,全国政协十二届常委会第二十三次会 议审议通过关于部分修改政协章程的决定。当 天,全国政协印发向各省区市政协、各民主党派 中央和全国工商联、有关人民团体、全国政协各 专门委员会和全体政协委员征求意见的通知。 11 月下旬, 俞正声同志在京主持召开 6 场专题 座谈会,各位副主席分别参加,听取各方面意 见。政协章程修改小组对各方面意见逐一研究, 形成了政协章程修正案草案稿,并于11月30 日提交中共全国政协党组会议研究讨论。随后, 全国政协再次向中央有关部门、各省区市政协、 各民主党派中央和全国工商联、有关人民团体、 全国政协各专门委员会和政协常委征求对政协 章程修正案草案稿的意见。各方面共反馈书面 材料 163 份,提出意见 1895 条,梳理合并后为 324 条,吸收采纳 275 条,共修改 136 处。12 月 15 日,全国政协十二届主席会议第六十七次 会议讨论了政协章程修正案草案稿,修改后 上报中共中央。习近平总书记主持召开中共 中央政治局常委会会议,审议并原则同意了 政协章程修正案草案稿。经认真修改并与中 共中央关于修改宪法部分内容的建议进行对 照后,2018年1月24日,全国政协十二届常 委会第二十四次会议审议通过了政协章程修 正案草案,决定提交全国政协十三届一次会

全国政协十三届一次会议于3月8日上 午听取十二届全国政协副主席兼秘书长张庆 黎同志关于政协章程修正案草案的说明,并 于8日下午和9日上午分组进行审议。委员 们一致赞同政协章程修正案草案,同时提出 一些修改完善的意见建议。大会秘书处逐条 认真研究,对意见比较集中的9处作了修改, 并向委员们详细反馈了意见建议采纳情况。 15日,全国政协十三届一次会议闭幕会上表 决通过了关于政协章程修正案的决议。

总的看,这次修改政协章程始终坚持中 国共产党领导,坚决维护以习近平同志为核 心的中共中央权威和集中统一领导,牢牢把 握正确政治方向;坚持充分发扬民主,经过自 上而下、自下而上反复征求意见,集思广益; 坚持严格按程序办事,既向党中央请示报告, 又按规定提交政协各种会议审议,确保把党 的主张通过民主程序转化为政协组织的决 定。这次政协章程的修改,对于坚持中国共产 党的全面领导,坚持和完善中国共产党领导 的多党合作和政治协商制度,发展社会主义 民主政治,巩固和壮大爱国统一战线,推动新 时代人民政协事业蓬勃发展,具有重要意义。

问:如何理解把习近平新时代中国特色 社会主义思想确立为人民政协的指导思想。

答: 这次修改政协章程最重大的成果,就 是把习近平新时代中国特色社会主义思想确 立为人民政协的指导思想。习近平新时代中 国特色社会主义思想是马克思主义中国化最 新成果,是党和人民实践经验和集体智慧的 结晶,是中国特色社会主义理论体系的重要 组成部分,是全党全国人民为实现中华民族 伟大复兴而奋斗的行动指南,是中共十八大 以来国家事业取得历史性成就、发生历史性 变革的根本理论指引,其政治意义、理论意 义、实践意义被实践充分证明,在全国人民和 社会各界中形成高度共识。中共十九大党章 修正案已经将其确立为中国共产党的指导思 想,十三届全国人大一次会议通过的宪法修 正案已经确立了其在国家政治和社会生活中 的指导地位。人民政协是政治组织,必须旗帜 鲜明讲政治,其中最突出的是以中国共产党 的旗帜为旗帜,在事关道路、制度、旗帜、方向 等根本问题上统一思想、统一意志、统一步 调。政协章程修正案把习近平新时代中国特 色社会主义思想确立为人民政协的指导思 想,集中反映了参加人民政协的各党派团体 和各族各界人士的共同意愿,对于打牢团结 奋斗的共同思想政治基础,做好新时代人民 政协工作,具有重大现实意义和深远历史意

落实中共十九大提出的重大政治论断和重要

答: 这次修改政协章程的又一个重要成 果,是坚持以习近平新时代中国特色社会主 义思想为指导,充分体现中共十九大提出的 重要思想、重要观点、重大判断、重大举措。政 协章程修正案在总纲第五自然段开头增写一 段话: "二〇一二年十一月中国共产党第十八 次全国代表大会以来,在新中国成立特别是 改革开放以来长期努力的基础上,国家事业 发生了历史性变革,中国特色社会主义进入 了新时代。我们比历史上任何时期都更接近、 更有信心和能力实现中华民族伟大复兴的目 标。在现阶段,我国社会主要矛盾是人民日益 增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展 之间的矛盾。"将社会主义初级阶段的表述完 善为"我国仍处于并将长期处于社会主义初 级阶段的基本国情没有变,我国是世界最大 发展中国家的国际地位没有变"。将我国各族 人民根本任务的表述修改为"在中国共产党 的领导下,沿着中国特色社会主义道路,坚 持社会主义初级阶段的基本路线,以经济建 设为中心,坚持四项基本原则,坚持改革开 放,自力更生,艰苦创业,把我国建设成为富 强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强 国"。充实完善人民政协的重要任务是"按照 中国特色社会主义事业 五位一体'总体布局 和四个全面'战略布局,维护和发展安定团 结的政治局面,不断促进社会主义物质文 明、政治文明、精神文明、社会文明、生态文 明的协调发展,为实现两个一百年'奋斗目 标、实现中华民族伟大复兴的中国梦而奋斗"

政协章程修正案还在工作总则中充实和 增写贯彻新发展理念,建设现代化经济体系, 发挥市场在资源配置中的决定性作用,更好 发挥政府作用;培育和践行社会主义核心价 值观;推动构建人类命运共同体等内容。

作上述这些修改完善,有利于人民政协 把握我国发展新的历史方位和社会主要矛盾 变化,聚焦党和国家中心任务履职尽责,为决 胜全面建成小康社会、开启全面建设社会主 义现代化国家新征程作出新贡献。

问:政协章程修正案对人民政协性质定 位有哪些丰富和发展。

答:做好人民政协工作,必须坚持人民政 协性质定位。政协章程修正案在人民政协"是 中国人民爱国统一战线的组织,是中国共产 党领导的多党合作和政治协商的重要机构, 是我国政治生活中发扬社会主义民主的重要 形式"的表述后,增写"是国家治理体系的重 要组成部分,是具有中国特色的制度安排" 同时,在适当位置增写人民政协是实行中国 共产党领导的多党合作和政治协商制度的重 要政治形式和组织形式;人民政协是社会主 义协商民主的重要渠道和专门协商机构;人 民政协必须坚持中国共产党领导,坚持人民 政协性质定位,坚持大团结大联合,坚持发扬 社会主义民主等内容。充实这些内容,有利于 人民政协准确把握性质定位、工作原则、目标 任务,更好坚持和完善我国新型政党制度,充 分发挥中国特色社会主义制度特点优势,为 人类政治文明进步作出贡献。

社会主义协商民主是我国人民民主的重 要形式,是我国社会主义民主政治的特有形 式和独特优势,是实现党的领导的重要方式。 政协章程修正案在总纲部分增写社会主义协 商民主和人民政协协商民主的内容作为一 段,在工作总则中增写年度协商计划、协商议 政格局、政协民主监督是协商式监督等内容。 充实这些内容,有利于人民政协把协商民主 贯穿政治协商、民主监督、参政议政全过程, 形成完整的制度程序和参与实践,在推进协 商民主广泛多层制度化发展、推进国家治理 体系和治理能力现代化中发挥不可替代的作

问:政协章程修正案在统一战线方面充 实了哪些内容。

答:统一战线是中国共产党夺取革命、建 设、改革事业胜利的重要法宝,是实现中华民 族伟大复兴的重要法宝。政协章程修正案增 写致力于中华民族伟大复兴的爱国者,各民 主党派是中国特色社会主义参政党,非公有 制经济人士、新的社会阶层人士等是中国特 色社会主义事业的建设者;坚持一致性和多 样性统一;铸牢中华民族共同体意识,加强各 民族交往交流交融;坚持我国宗教的中国化 方向;全面准确贯彻"一国两制"、"港人治 港"、"澳人治澳"、高度自治的方针,严格依照 宪法和基本法办事;坚决反对一切分裂国家 的活动等内容。充实这些内容,有利于人民政 协更好发挥作为统一战线组织的作用,积极 促进政党关系,民族关系,宗教关系,阶层关 系、海内外同胞关系和谐, 汇聚起实现中华民 族伟大复兴中国梦的强大合力。

问:这次修改政协章程在结构上作了哪 些调整完善。

答:修改后的政协章程总体保持稳定,增 加委员、会徽两章, 删去附则一章, 由原来的 "总纲+五章"变为"总纲+六章",由五十一条 变为六十三条。增删的三章分别为:

一是新增第三章委员。政协委员是人民 政协工作的主体,要按照中共十九大部署加 强委员队伍建设。在征求意见过程中,设立委 员专章是各个方面共识度比较高的意见。因 此,政协章程修正案在第二章组织总则后增 加委员一章,共十条,把已有相关内容和新的 工作实践成果汇集起来,对委员的条件、职 责、权利、义务、产生、管理、退出等作出明确 规范。作出这样的修改完善,有利于建设一支 懂政协、会协商、善议政和守纪律、讲规矩、重 品行的政协委员队伍。

二是新增第六章会徽。共三条,对会徽的 元素、含义作了表述,对会徽使用提出原则要 求。这有利于维护会徽尊严,增强会徽使用的

三是删除原第五章附则。主要考虑是,政 协章程修正案的生效时间不必在政协章程中 单列一章作出规定,全国政协十三届一次会 议通过的关于政协章程修正案的决议中已经 规定了这一修正案自公布之日起生效。

新华时评

为了完善技术工人培养、评价、 使用、激励、保障等措施,中共中央 办公厅、国务院办公厅近日印发了 《关于提高技术工人待遇的意见》。

推动社会发展与进步,不仅要 依靠一批掌握核心技术的科研人 员,也离不开一批拥有现代化生产 制造技术的技术工人。近年来,我国 技术工人队伍不断发展壮大,在多 个方面为社会建设作出重大贡献。

但是,目前技术工人特别是高 技能人才占就业人员总量的比例依 然不高,技术工人的求人倍率保持 在1.5以上,高级技工的求人倍率 甚至达到2以上水平,供需矛盾突 出,多数企业依然面临"招工难"与 "技工荒"的难题。

技术工人何以"底子薄"?主要 是对于技术人才的用人体系评价、 工资待遇激励、社会保障水平等依 然以学历为指挥棒,轻视技术水平、 工人岗位的现象依然存在。因此,通 过提高技术工人的工资收入、社会 地位、服务保障等权益,进一步发挥 技术工人的制造力与创造力,显得

随着我国人才强国战略和创新 驱动发展战略的实施,技术工人的 重要性更加突出。国以才立,业以才 兴,大国制造向大国"智"造的转变 更需卓越的工匠。要通过相关政策 法规提高技术工人的工资收入、社 会地位、服务保障,更要大力开辟多

各级政府和职业院校要加强对 年轻技术工人的培养,在全社会营 造尊重技术能力、崇尚工匠精神的 氛围,让钻研技术、掌握技术的人在 社会生活中更有尊严、更有获得感。

(记者叶昊鸣) 新华社北京 3 月 27 日电

第二届"依法维护妇女 儿童权益十大案例"发布

新华社北京 3 月 27 日电(记者黄小希)女性生育被迫 "排队"如何维权,流动人口遭家暴谁来保护……全国妇联 27日在京召开发布会,联合相关单位发布第二届"依法维 护妇女儿童权益十大案例",为涉及妇女儿童权益的类似案 件和问题的解决提供了典型示范。

据介绍,第二届"依法维护妇女儿童权益十大案例"由 全国妇联联合全国总工会女职工委员会、中国女法官协会、 中国女检察官协会、中华全国律师协会女律师协会发布。

此次发布的十大案例,涉及当前在妇女儿童权益保护中 广受关注的家庭暴力、性侵未成年人、夫妻共同债务、离婚财 产分割、农村妇女土地权益、女性生育权等热点难点问题。

以"流动人口遭受家暴 两地妇联携手维权"案例为 例,张某与赵某结婚五年后经常遭受家庭暴力,赵某对其言 语威胁、恐吓,并多次对张某造成人身伤害。张某向妇联组 织寻求帮助。因张某、赵某籍贯属于河北省,但长期在北京 定居工作,在向管辖法院申请人身安全保护令时遇到了一 定的困难,经河北省妇联、法律援助律师、北京市妇联等多 方努力,张某最终申请到了人身安全保护令。

"这一案例对于异地居住、遭受精神暴力的家暴受害者 申请人身安全保护令,具有典型示范意义。"中华女子学院 党委书记李明舜认为,河北省妇联和北京市妇联协调联动, 实现了维权服务的跨地区衔接。

长江干流近 3500 个岸线 利用项目启动重点核查

新华社武汉 3 月 27 日电(记者黄艳)长江溪洛渡以下 干流河段,约3117公里的河道,约8312公里的河道岸线 (含洲滩),将迎来为期一个月的岸线保护和利用专项检查 行动重点核查工作,重点核查沿江9个省的3460个涉河建 设项目,全面摸清长江干流岸线利用现状,提升长江岸线精

记者从27日召开的长江干流岸线保护和利用专项检 查行动重点核查工作动员会上获取上述消息。

水利部长江水利委员会主任马建华介绍,去年12月, 国务院推动长江经济带发展领导小组办公室印发通知,由 水利部牵头组织开展长江干流岸线保护和利用专项检查行 动,全面查清长江干流岸线利用现状,清理整顿违法违规占 用岸线行为,建立长江干流岸线利用项目台账及长效管理

长江拥有独特的生态系统,是我国重要的生态宝库,其 河湖水域岸线等生态空间是长江生态系统的重要组成部 分,把河湖管理保护纳入生态文明建设,对河湖休养生息, 促进经济社会可持续发展具有十分重要的意义。

据介绍,此次重点核查工作由长江委会同地方各级水 行政主管部门共同完成。按照分省包片负责原则,共组建了 九个重点核查工作组,下设42个现场核查工作小组和11 个精确测量工作小组。

长江委建设与管理局局长徐勤勤说,重点核查内容主 要包括是否办理涉河建设方案许可、建设项目位置界限和 工程建设方案是否符合许可文件要求、防洪影响补救措施 是否落实、监督管理是否到位等,并对重点项目的主要建构 筑物尺寸、特征高程进行现场测量。

记者从这次动员会上了解到,此次重点核查工作必须 在 2018 年 4 月底前完成。此间,水利部还将会同有关部委 开展重点区域和重点项目抽查工作。

近三十年来,我国水法规和管理制度的不断完善,河 湖岸线管理已逐步走上法制化、规范化的轨道。但由于种 种原因,长江少数地区未批先建和不按批复要求建设的 现象仍然存在,局部河段岸线布局不合理、岸线资源浪费 严重等问题仍较突出,迫切需要全面掌握河湖水域岸线 利用和保护现状,为长江大保护和绿色可持续发展提供

新型四价流感疫苗 有望在今年上市

新华社北京 3 月 27 日电(记者陈芳、胡喆) 记者 27 日从科技部会同国家卫生健康委员会 召开的传染病防治科技重大专项成果发布会上 了解到,针对重大突发疫情,我国实现了"从被 动应付到主动应对"的转变。同时,新型四价流 感疫苗已申报审批,有望在今年上市。

专项实施管理办公室主任、国家卫生健康 委员会科教司监察专员刘登峰表示,专项为有 效应对近年来甲型 H1N1 流感、H7N9 流感、中 东呼吸道综合征、埃博拉等重大突发疫情发挥 了重要支撑作用,实现了从被动应付疫情到主 动应对威胁的转变。

刚刚过去的 2017 年冬季流感让人记忆犹 新。在专项支持下,通过监测季节性流感流行强 度和病毒变异情况,为我国 2017 年冬季的流感 防控提供了科学依据。专项技术副总师、中国工 程院院士徐建国认为,"我们虽然取得了很大的 进步,但并没有认识到流感所有的问题,还有很 多科学问题有待解答。"

"新型四价流感疫苗已申报审批,有望在今

年上市。"徐建国表示,接下来将加强应急救 治技术研究,不断提高突发流感重症病例临 床救治能力。

专项技术副总师、中国工程院院士李兰 娟带领团队,在专项支持下建立了新发传染 病病原的早期快速识别体系,通过测序以及 高通量分析等先进技术,对全国的传染病防 治监控布局,并提出"四抗二平衡"疗法,创新

"在专项的支持下,我国流感疫苗研发的 能力、水平大幅提升。一旦流感病毒有新的变 异,我们能够主动研发流感疫苗,将主动权掌 握在自己手中。"李兰娟说。

科技部国家科技重大专项作为实施创新 驱动发展战略的重要抓手,瞄准重大战略需 求,取得显著进展。科技部重大专项办公室副 主任杨哲表示,传染病防治专项在组织实施 过程中,产生了一大批重大标志性成果,在近 年防控历次重大疫情中成功应对、主动出击, 为科技惠民、改善民生提供了有力保障。

我国突发急性传染病应对能力不断提升 新型四价流感疫苗有望2018年上市 3月27日 在科技部会同国家卫生健康委员会 召开的传染病防治科技重大专项成果发布会上 专项实施管理办公室主任、国家卫生健康委员会科教司 监察专员刘登峰表示 专项为有效应对近年来 「甲型H1N1流感、H7N9流感、中东呼吸道综合征、埃博拉等 重大突发疫情发挥了重要支撑作用 实现了从被动应付疫情 专项技术副总师、中国工程院院士徐建国表示 新型四价流感疫苗已申报审批, Ð 有望在2018年上市 专项技术副总师、中国工程院院士李兰娟表示 在专项的支持下, 我国流感疫苗研发的能 力、水平大幅提升 ·旦流感病毒有新的变异,我们能够主动 研发流感疫苗,将主动权掌握在自己手中 🐠 新华社发(边纪红制图)

财政部: 切实做好今年地方债管理工作

新华社北京 3 月 27 日电(郁琼源、张弛) 财政部近日发布通知,要在依法规范地方政 府债务限额管理和预算管理、及时完成存量 地方政府债务置换工作、着力强化债务风险 监测和防范、进一步强化地方政府债券管理 等方面做好 2018 年地方政府债务管理工 作。

通知明确,严格落实属地管理责任,将防范 化解地方政府债务风险作为当前财政管理工作 的重中之重,依法健全规范的地方政府举债融 资机制,既要开好"前门",稳步推进政府债券 管理改革,发挥政府规范举债的积极作用,又 要严堵"后门",守住国家法律"红线",坚守财 政可持续发展底线,促进经济社会健康持续 发展。

在地方政府债务限额管理和预算管理 方面,通知要求各地合理确定分地区地方政 府债务限额,加快地方政府债务限额下达进 度,用好地方政府债务限额,落实全面实施 绩效管理要求,推进地方政府债务领域信息

2018年是地方政府债务置换的收官之 年。财政部预算司有关负责人表示,加快存量 政府债务置换,是坚决打好防范化解重大风 险的攻坚战的重要内容之一,财政部将从加 快存量地方政府债务置换进度和强化置换债 券资金管理方面指导各地做好存量政府债务 置换相关工作。

据了解,我国政府债务负债率低于主要 市场经济国家和新兴市场国家水平,风险总 体可控,但个别地区风险不容忽视。这位负责 人说,下一步财政部要健全地方政府性债务 风险评估和预警机制,发挥地方政府财政重 整计划作用,将防风险摆在突出位置,着力增 强风险防控意识和能力。

在地方政府债券管理改革方面,通知明 确,要加快实现地方政府债券管理与项目严 格对应、稳步推进地方政府专项债券管理改 革、完善地方政府债券本金偿还机制、大力发 展地方政府债券市场。