

为了人民重托——记政府工作报告起草

新华社北京3月22日电(记者齐中熙、张辛欣、高敬)3月20日上午,十三届全国人大一次会议在人民大会堂举行闭幕会。大会通过了李克强总理代表国务院所作的政府工作报告。

向全国人民代表大会报告工作是国务院一项法定职责,也是接受人民监督的重要形式。这份约2万字的报告是如何起草、修改,再到提交代表委员审议、讨论的?与以往相比,报告有哪些新特点、新亮点?

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,充分体现党的十九大精神,高举旗帜、维护核心、体现担当

2018年是全面贯彻党的十九大精神的开局之年,改革开放40周年,决胜全面建成小康社会、实施“十三五”规划承上启下的关键一年,同时也是政府换届之年。

在当前国际形势复杂多变、不确定、不稳定因素很多的情况下,作为世界第二大经济体,总结好过去5年取得的历史性成就与变革,客观分析当前发展态势,科学部署今年工作至关重要。

2017年金秋10月,党的十九大胜利召开,确立了习近平新时代中国特色社会主义思想为党必须长期坚持的指导思想,吹响了决胜全面建成小康社会、迈向社会主义现代化国家新征程的嘹亮号角。

2017年12月18日至20日,中央经济工作会议在北京举行。习近平总书记在会上发表重要讲话,总结党的十八大以来我国经济发展历程,分析经济形势,部署2018年经济工作,重点是全面贯彻党的十九大精神,坚持新发展理念,紧扣我国社会主要矛盾变化,按照高质量发展的要求,坚持以供给侧结构性改革为主线,大力推进改革开放,打好“三大攻坚战”,加强和改善民生,促进经济社会持续健康发展。李克强总理对今年经济工作作出具体安排。这为政府工作报告的起草指明了方向提供了遵循。

以习近平同志为核心的党中央高度重视政府工作报告起草工作。在报告起草之初,习近平总书记就在相关会议上提出明确要求,作出重要指示,并先后主持召开中央政治局常委会、中央政治局会议,讨论政府工作报告稿,对进一步修改完善提出指导意见。

2月24日,习近平总书记主持召开中共中央政治局会议,讨论了国务院拟提请十三届全国人大一次会议审议的政府工作报告稿。

李克强总理主持政府工作报告起草工作,先后主持召开国务院常务会议、国务院全体会议,讨论政府工作报告。国务院其他领导同志也对政府工作报告的起草工作给予了具体的

指导。

报告起草组以国务院研究室人员为主,邀请相关部门、地方政府研究室以及智库负责人和专家参与讨论,充分吸收各地区各部门各方面的意见。

起草组有关负责人指出,政府工作报告全面贯彻党的十九大精神,以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,始终贯穿了稳中求进工作总基调和新发展理念,深入贯彻统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局,统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险各项工作,具有“政治站位高”“把握方位准”“主题主线清”“政策措施实”等特点:

——政治站位高。政府工作报告充分体现了习近平新时代中国特色社会主义思想和党的十九大精神,充分体现了党中央一系列重大决策部署,高举旗帜、维护核心、体现担当。

——把握方位准。无论是回顾过去5年的工作,还是今年经济社会发展总体要求和政策取向,以及对今年政府工作的建议,无不紧扣社会主要矛盾变化,立足高质量发展,瞄准建设现代化经济体系。

——主题主线清。报告始终围绕全面建成小康社会、开启社会主义现代化建设新征程,贯穿改革开放创新这条主线展开,聚焦补短板、强弱项和打好“三大攻坚战”。

——政策措施实。报告提出了一系列实实在在、人民关切的重要举措,如降低税负降低就业创业成本,提高个人所得税起征点促进居民减负增收,甚至包括健全菜市场、停车场等便民服务设施等。

在起草、修改、完善的几个月时间里,起草组前后修改几十次,先后完成政府工作报告草稿、讨论稿、送审稿、征求意见稿。

集众智汇众力,寻求最大公约数,充分彰显民主科学决策的指向

当今世界,经济有望继续复苏,但不稳定不确定因素很多。我国经济正处在转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力的攻关期,还有很多坡要爬、坎要过,需要应对可以预料和难以预料的风险挑战。

李克强总理先后主持召开三次座谈会,听取专家企业家、民主党派、科教文卫体和基层群众等各界人士对报告的意见和建议,还通过其他多种渠道和方式听取意见建议,并力求在政府工作报告中体现。

武汉大学校长秦贤院士提出在建设创新型国家中要高度重视发挥人才的作用,加大对中西部建设高水平大学的支持力度;一汽集团徐留平建议“在行业层面加快国企混改所有制改革”;山西快递从业人员李朋璇希望国家推动保险业和快递业深化合作等,都在政府工作报告中有所回应。

各民主党派中央、全国工商联负责人和无党派人士代表

分别就“防范金融风险”“加强环境治理”“深化医药卫生体制改革”等对《政府工作报告(征求意见稿)》提出意见建议。

1月份,4000多份《政府工作报告(征求意见稿)》发往各地方和中央国家机关各部位、各单位广泛征求意见。起草组从反馈中汇总整理出1300多条修改意见,尽可能吸收到政府工作报告中。

为了更好集众智,国务院研究室还会同国家外国专家局召开了外国专家建言座谈会。来自美国、德国、英国、澳大利亚、以色列、瑞士、日本等的13位专家参加座谈。他们从国际视野和国际比较角度,对中国经济发展、应对人口老龄化等问题提出了有益的意见和建议。

广纳群言、广谋良策。

网络问政已成为现代社会治理的重要方式。两会前,中国政府网联合18家网络媒体平台开展网民建言征集活动。截至3月2日,共收到31.7万条留言,其中1000多条高质量建言被转给起草组。起草组成员还认真搜集整理网民在各大网站、新媒体、论坛等对政府工作报告的建言。

一位昵称“小花老师”的网友提出“小城市大班额严重的问题”,政府工作报告中明确提出抓紧消除城镇“大班额”;有网友留言“希望国家能够提高大病医疗报销额度”,政府工作报告也做出回应:居民基本医保人均财政补助标准再增加40元,一半用于大病保险。

“取消流量‘漫游’费,移动网络流量资费年内至少降低30%”“清理群众和企业办事的各类证明”“强化对深度贫困地区支持”“多渠道增加学前教育资源供给”……一件件实事直指民生“痛点”“难点”。

“报告充分体现了党的十九大精神和以习近平同志为核心的党中央的一系列重大决策部署,尤其是报告提出支持中西部建设有特色、高水平大学,让我们深受鼓舞!”全国人大代表、西安工程大学校长高岭说。

“政府工作报告起草修改过程是一个社会参与、上下互动、民主科学决策的过程。”起草组负责人表示。

出实招见实效,鼓士气催奋进,用奋斗开启新时代新篇章

更好凝聚共识,就能激发出更强大的奋进力量。

两会期间,代表委员对政府工作报告认真审议讨论,提出了许多修改意见和建议。起草组共梳理出300多条意见和建议,经过认真研究和反复推敲,按照能吸收尽量吸收的原则,最终共采纳86条意见,为历年最多,有的修改综合了多条意见,体现了对民意的充分尊重。

在坚持创新引领发展部分,补充了“推进全面创新改革试验”;

在发展壮大新动能部分,补充了“加快发展现代服务业”

提升监管效能,加快实现全程留痕、信息可追溯,让问题产品无处藏身、不法制售者难逃法网,让消费者买得放心、吃得安全。做好北京冬奥会、冬残奥会筹办工作,多渠道增加全民健身场所和设施。人民群众身心健康、向善向上,国家必将生机勃勃、走向繁荣富强。

更好解决群众住房问题。启动新一轮三年棚改攻坚计划,今年开工580万套。加大公租房保障力度,对低收入住房困难家庭要应保尽保,将符合条件的新就业无房职工、外来务工人员纳入保障范围。坚持房子是用来住的,不是用来炒的定位,落实地方主体责任,继续实行差别化调控,建立健全长效机制,促进房地产市场平稳健康发展。支持居民自住购房需求,培育住房租赁市场,发展共有产权住房,加快建立多主体供给、多渠道保障、租购并举的住房制度,让广大人民群众早日实现安居宜居。

强化民生兜底保障。稳步提高城乡低保、社会救助、抚恤优待等标准。积极应对人口老龄化,发展居家、社区和互助式养老,推进医养结合,提高养老院服务质量。关心帮助农村留守儿童。加强城乡困境儿童保障。做好残疾人人和军烈属优抚工作,加强残疾人康复服务。健全社会救助体系,支持公益慈善事业发展。倾情倾力做好托底工作,不因事难而推诿,不因善小而不为,要让每一个身处困境者都能得到社会的关爱和温暖。

打造共建共治共享社会治理格局。完善基层群众自治制度,加强社区治理。发挥好工会、共青团、妇联等群团组织作用。促进社会组织、专业社会工作、志愿服务健康发展。加强社会信用体系建设。完善公共法律服务体系,落实普法责任制。营造尊重妇女、关爱儿童、尊敬老人、爱护残疾人的良好风尚。完善社会矛盾纠纷多元化解机制,创新信访工作方式,依法及时解决群众合理诉求。严格落实安全生产责任,坚决遏制重特大事故。做好地震、气象、地质等工作,提高防灾减灾救灾能力。推进平安中国建设,严密防范和坚决打击暴力恐怖活动,依法开展扫黑除恶专项斗争,惩治盗抢骗黄赌毒等违法犯罪活动,整治电信网络诈骗、侵犯公民个人信息、网络传销等突出问题,维护国家安全和公共安全。

为人民过上美好生活提供丰富精神食粮。要弘扬中华优秀传统文化,继承革命文化,发展社会主义先进文化,培育和践行社会主义核心价值观。加强思想道德建设和群众性精神文明创建。加快构建中国特色哲学社会科学,繁荣文艺创作,发展新闻出版、广播影视、档案等事业。加强文物保护和利用和文化遗产保护传承。建好新型智库。加强互联网内容建设。深入实施文化惠民工程,培育新型文化业态,加快文化产业发展。倡导全民阅读,建设学习型社会,深化中外人文交流,增强中华文化影响力。我们要以中国特色社会主义文化的繁荣兴盛,凝聚起实现民族复兴的磅礴精神力量。

各位代表!

进入新时代,政府工作在新的一年里要有新气象新作为。要牢固树立“四个意识”,坚定“四个自信”,坚决维护习近平总书记核心地位,坚决维护党中央权威和集中统一领导,落实全面从严治党要求,加强政府自身建设,深入推进政府职能转变,全面提升履职水平,为人民提供优质高效服务。

全面推进依法治国、依法行政,严格遵守宪法法律,加快建设法治政府,把政府活动全面纳入法治轨道。坚持严格规范公正文明执法,有权不可任性,用权必受监督。各级政府要依法接受同级人大及其常委会的监督,自觉接受人民政协的民主监督,主动接受社会和舆论监督,认真听取人大代表、政协委员意见,听取民主党派、工商联、无党派人士和各人民团体意见。政府要信守承诺,决不能“新官不理旧账”。全面推进政务公开。推行政府法律顾问制度。坚持科学、民主、依法决策,凡涉及公众利益的重大事项,都要深入听取各方意见包括批评意见。人民政府的所有工作都要体现人民意愿,干得好不好要看实际效果、最终由人民来评判。

全面加强党风廉政建设。推进“两学一做”学习教育常态化制度化,认真开展“不忘初心、牢记使命”主题教育。坚决贯彻落实党中央八项规定及实施细则精神,驰而不息整治“四风”,特别是力戒形式主义、官僚主义,加强审计监督。巩固发展反腐败斗争压倒性态势,把权力关进制度的笼子,坚决惩治各类腐败行为。政府工作人员要廉洁修身,勤勉尽责,自觉接

“建设智慧社会”;

在深化“放管服”改革部分,将“全面实施市场准入负面清单制度”改为“全面实施全国统一的市场准入负面清单制度”;

……

做好旁听两会工作,是建设服务型政府的内在要求,也是广聚众智众力、科学决策的有效渠道。两会期间,国务院办公厅再次派出180多名工作人员到所有人大代表团全体会议、小组会议以及政协界别联组会议、小组会议,现场旁听记录代表委员的意见建议。相关信息汇总后,直接报送国务院领导和政府工作报告起草组,部分建议还转给有关部门,并在两会结束前做出回应。

对于未被采纳的意见和建议,起草组都会向代表委员逐个作出解释说明,绝大多数都是起草组成员当面解释说明;个别做不到当面解释的,通过电话等方式作出说明。

综观报告,既突出了发展理念的思想性、引领性,又体现了政策部署的可行性、针对性。

“今年的报告是一个代表民心、反映民意、体现民情的报告,也是一个增强信心、鼓舞士气、催人奋进的报告。深化‘放管服’等每一项改革举措都有具体之策,深入实施创新驱动发展战略的具体政策对症下药。”中国铁建重工集团董事长刘飞香代表说。

直陈问题,切中要害。

针对当前经济社会发展中的困难和问题,报告提出更具体、更具含金量的举措:

——在创新和完善宏观调控方面,提出积极的财政政策取向不变,要聚力增效。引导资金更多投向小微企业、“三农”和贫困地区,更好服务实体经济;

——在深化“放管服”改革方面,全面实施全国统一的市场准入负面清单制度,进一步减轻企业税负,大幅降低企业非税负担;——在提高保障和改善民生水平方面,发展公平而有质量的教育、更好解决群众住房问题、强化民生兜底保障等一系列举措,为老百姓带来实实在在的红利。

“报告回应社会关切。尤其是涉及经济社会发展的重大举措和老百姓关心的热点问题,都拿出了扎实管用的硬措施。”起草组负责人说。

干实事、解难题、开新局,把实招落到实处尤为关键。

起草组负责人介绍,两会结束后,国务院将把报告提出的原则要求、重大政策和各项工作任务分解到各有关部门,限期拿出具体的落实措施。

“政府工作报告特别强调提高执行力和落实力,并提出强化知识产权保护,打破行政垄断等一系列举措,让市场活力和社会创造力竞相迸发。”海尔集团总裁周云杰代表说。

新时代是奋斗者的时代,实干是对信心的有力托举。取人心所向之势,谋改革发展之实,在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,撸起袖子加油干,一定会走好中华民族伟大复兴之路的“关键一程”。

受法律监督、监察监督和人民的监督,干干净净为人民做事,决不辜负人民公仆的称号。

全面提高政府效能。优化政府机构设置和职能配置,深化机构改革,形成职责明确、依法行政的政府治理体系,增强政府公信力和执行力。中国改革发展的一切成就,都是干出来的。对各级政府及其工作人员来说,为人民干事是天职、不干是失职。要完善激励约束、容错纠错机制,旗帜鲜明给积极干事者撑腰鼓劲,对庸政懒政者严肃问责。决不能表态多调门高、行动少落实差,决不允许占着位子不干事。广大干部要提高政治素质和工作本领,求真务实,千字当头,干出实打实的新业绩,干出群众的好口碑,干出千帆竞发、百舸争流的生动局面。

各位代表!

中华民族是一个和睦相处、团结温暖的大家庭。我们要坚持和完善民族区域自治制度,全面贯彻民族政策。继续加强对民族地区、人口较少民族发展的支持。组织好广西壮族自治区、宁夏回族自治区成立60周年庆祝活动,加强各民族交往交流交融,让中华民族共同体的根基更加坚实、纽带更加牢固。

我们要全面贯彻党的宗教工作基本方针,坚持我国宗教的中国化方向,促进宗教关系健康和谐,发挥宗教界人士和信教群众在促进经济社会发展中的积极作用。

我们要认真落实侨务政策,维护海外侨胞和归侨侨眷合法权益,为他们在国家现代化建设中发挥独特优势和重要作用创造更好条件,激励海内外中华儿女同心奋斗、共创辉煌。

各位代表!

面对国家安全环境的深刻变化,我们要以党在新时代的强军目标为引领,牢固树立习近平强军思想在国防和军队建设中的指导地位,坚定不移走中国特色社会主义之路,全面推进练兵备战工作,坚决有力维护国家主权、安全、发展利益。坚持党对军队绝对领导的根本原则和制度,全面深入贯彻军委主席负责制。继续推进国防和军队改革,建设强大稳固的现代边海空防。完善国防动员体系,加强全民国防教育。维护军人军属合法权益,让军人成为全社会尊崇的职业。深入实施军民融合发展战略,深化国防科技工业改革。各级政府要采取更有力的举措,支持国防和军队建设改革,深入开展拥军优属、拥政爱民活动,使军政军民团结始终坚如磐石、始终根深叶茂。

各位代表!

我们要继续贯彻对台工作大政方针,坚持一个中国原则,在“九二共识”基础上推动两岸关系和平发展,推进祖国和平统一进程。坚决维护国家主权和领土完整,绝不容忍任何“台独”分裂图谋和行径。扩大两岸基层和民间交流合作,逐步为台湾同胞在大陆学习、创业、就业、生活提供与大陆同胞同等待遇。两岸同根,骨肉相亲。两岸同胞顺应历史大势、共担民族大义,必将共创中华民族伟大复兴的美好未来!

各位代表!

中国与世界各国发展紧密相连、命运休戚与共。我们将始终不渝走和平发展道路,推动构建新型国际关系。积极参与改革完善全球治理,致力于建设开放型世界经济。推进大国协调合作,深化同周边国家睦邻友好和共同发展,加强同发展中国家团结合作。办好博鳌亚洲论坛年会、上海合作组织峰会、中非合作论坛峰会等主场外交。继续为解决国际和地区热点问题发挥负责任大国作用。加强和完善海外利益安全保障体系。中国愿与各国一道,为推动构建人类命运共同体不懈努力!

各位代表!

团结凝聚力量,实干创造未来。我们要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围,高举中国特色社会主义伟大旗帜,以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,锐意进取,扎实工作,促进经济社会持续健康发展,为决胜全面建成小康社会、夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利,为把我国建设成为富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国、实现中华民族伟大复兴的中国梦作出新的贡献!

新华社北京3月22日电