



把政府活动全面纳入法治轨道

湖北团代表热议“法治政府”建设

新华社北京电(记者梁建强、施雨岑)政府工作报告提出：“全面推进依法行政、依法行政”“加快建设法治政府”。连日来，结合审议两高报告、监察法草案等，湖北团代表围绕把政府活动全面纳入法治轨道、深入推进政府职能转变等话题，展开热议。

大提起公益诉讼力度。“通过对直接侵害公共利益的民事主体提起民事公益诉讼，对怠于履职导致国家和公共利益受损的行政机关提起行政公益诉讼，有效保障了群众的合法权益。”全国人大代表、湖北省人民检察院检察长王晋说。

经济开发区，能够一步步成为省级、国家级开发区，得益于坚持法定职责必须为、法无授权不可为的理念，一届届市委市政府领导‘接力’，依法行政、为发展做好服务。”

更好地保障百姓权益

最高人民法院工作报告中，湖北等地法院在山区推广“背包法庭”的做法被写入其中。“‘背包法庭’，是部分法院针对辖区山高路远、诉讼不便的实际，推行的特色便民服务。”全国人大代表、湖北省高级人民法院院长李静介绍。把法庭开在田间地头、乡村社区，是湖北落实法治惠民的一个缩影。湖北检察机关不断解决执法司法领域群众反映强烈的突出问题，持续开展了危害食品药品安全犯罪专项监督，并加

优化营商环境

“推进法治政府建设，应更加重视构建良好的营商法治环境。”全国人大代表、华工科技集团股份有限公司党委书记马新强认为，政府部门要加大对商业贿赂的打击力度，为企业营造公平的竞争环境。全国人大代表、湖北省咸宁市市长王远鹤说，为发展营造更好的法治环境，需要坚持“一张蓝图绘到底”，绝不能“新官不理旧账”。王远鹤讲起一个小例子——2017年，咸宁高新区晋升为国家高新技术产业开发区。“这是一个从2006年开始建设的

在破解难题上展现作为

“建设法治政府，还应体现在破解难题的过程中更多展现作为。”长期参与公益事业的全国人大代表阎志，提交了对拐卖儿童违法犯罪开展综合治理的建议。“‘打拐’问题，社会关注度很高，政府部门应该更多借助法律手段强化相关治理工作。”阎志建议，政府部门应探索设立常态化的专门协调机构，制定联动机制，高效打击犯罪，解救失踪儿童。针对破解生态保护领域的一些“老大难”问题，代表们同样呼吁，政府部门要强化依法治理。“防治污染、打赢蓝天保卫战，需要更有针对性地出台相关法规、政策，切实促进新能源产业的发展。”全国人大代表陈义龙说。

打击个人信息泄露，法律该亮剑了

张智富代表建议加快推进个人信息保护系统化立法

新华社北京电(记者郭慧颖、侯雪静)近年来，不断出现的个人信息泄露事件挑战着社会底线和法律权威。全国人大代表、中国人民银行南昌中心支行行长张智富建议，目前个人信息保护的立法时机已经成熟，应加快个人信息保护法的立法进程，进一步构建和完善关于个人信息保护的法制体系。

“随着信息处理和存储技术的不断发展，我国个人信息滥用问题日趋严重，非法买卖个人信息已成为产业化，个人信息泄露事件导致公民个人隐私权受到侵害。”张智富介绍，来自最高人民法院的信息显示，2013年至2017年一审非法获取公民个人信息刑事案件增长了12.7倍。张智富认为，个人信息的泄露和倒卖不仅让公民生命和财产安全受到威胁，甚至可能危及社会稳定和国家安全，但有关个人信息保护法律条文零散分布在部分法律法规之中，没有统一的法律规制来维护公民最基本的个人信息权益。因此，要从加强立法的角度思考强化个人信息保护。

“在打击个人信息泄露这个人民群众深恶痛绝的事情上，咱们的法律应该亮出更锋利的‘牙齿’了！”张智富建议，在立法前应当整理现行法律、法规、规章中与个人信息保护相关的条文，将个人信息保护立法体系结构由低向高级、由零散向系统化演进。

张智富同时还建议，要加大对窃取、倒卖、盗用个人信息行为的打击力度，畅通受理渠道，开展综合整治，形成高压态势，切断个人信息犯罪产业链条，确立“谁收集，谁负责”的原则，依法严肃追究相应的刑事和民事责任。纠正各公共部门、单位机构等利用“霸王条款”强制收集使用用户信息的行为，有效防止个人信息泄露和滥用。

多设“点”管好涉网案，才不忙得心慌

于志刚代表建议尽快在北京等地设立互联网法院



▲2017年8月18日，杭州互联网法院审理一件涉及侵害作品信息网络传播权的纠纷案件。当日，全国首家互联网法院——杭州互联网法院正式成立。

据新华社北京电(记者乌梦达)全国人大代表、中国政法大学副校长于志刚建议，借鉴杭州成立互联网法院的经验，北京、深圳等作为互联网发展的中心城市，应当尽快设“点”成立互联网法院。

近年来，互联网、移动互联网等快速发展，随之而来的是网络侵权、网络诈骗、个人信息泄露、倒卖等案件大量发生。2017年，经批准杭州设立了互联网法院，集中审理涉网案件。

“但是，就目前互联网发展的态势来看，仅在杭州设一个互联网法院的‘点’并不够。”于志刚说，当前网络的民商

事纠纷、违法犯罪类型发生了巨大变化，比如一个网络小额贷款公司一年的放贷量可能达200亿元左右，以一笔贷款平均2000元左右的贷款笔数、呆坏账率25%左右计算，出现的民事案件数量甚至可达上百万起。

“这是任何一个省的三级法院都不敢接、无法承受的案数量。此类新型案件性质非常清楚，但是案件数字是天量的，没有法院能有足够的管理能力。”于志刚建议，北京、深圳等作为全国科技创新中心和互联网发展的中心城市，应当尽快成立互联网法院，多“点”开花管好涉网案，让基层法院不再因“网”忙得心慌。

民生事项代表票决，激发履职活力

代表热议如何深化和拓展基层人大代表工作

据新华社北京电(记者岳德亮、王希)作为基层人大的一项工作创新，民生实事项目人大代表票决制近年来逐渐在我国浙江、河北等省份的部分城市铺开，引起了正在出席十三届全国人大一次会议的部分代表的关注。代表们认为，这一做法进一步深化和拓展了基层人大代表工作，激发了履职活力。

民生实事项目人大代表票决制，就是地方政府在人大代表和人民群众广泛参与基础上提出民生实事候选项目，经同级人大代表在会代期间以投票表决方式选择决定正式项目，交由政府组织实施，并接受人大代表和人民群众监督的制度。

“2018年以来，杭州市本级和13个区(县、市)、98个乡镇人代会均对政府民生实事项目进行了票决，实现了市县乡三级代表票决制

工作全覆盖。”全国人大代表、杭州市人大常委会主任于跃敏说。代表票决制中，民生实事项目的产生由“部门提”转变为“大家提”。于跃敏表示，杭州市市、县、乡三级共征集到各类项目建议3406件，包括既有住宅加装电梯、农村公路提升改造、回迁安置房建设等，群众急需、普遍受益。

全国人大代表、宁波市人大常委会主任余红艺说，民生实事票决制是政府从为民做主转化为由民做主。虽然是一字之差，但却迈出了基层民主的一大步。

“民生实事票决制使得人大代表在闭会期间有了活动载体，围绕项目征议题、搞调研、抓监督，也进一步激发了代表履职热情，建议在更多的地方加以推广。”全国人大代表周慧说。

司法体制综合配套改革『啃下硬骨头』

最高人民法院政治部主任徐家新：法官员额制改革已实现平稳落地

新华社北京电(记者梁文雅)在今年全国两会上，最高人民法院工作报告提出，由最高人民法院牵头的18项改革任务已经完成，全面深化人民法院改革意见提出的65项改革举措全面推开。最高人民法院党组成员、政治部主任徐家新在接受采访时表示，打破法院工作人员利益格局，重新遴选“入额”的法官员额制改革已实现平稳落地，最难啃的“硬骨头”已经被“啃”下来了。此外，法官单独职务序列改革也取得积极成效。

据悉，为优化队伍结构，提升法官专业化、职业化水平，最高人民法院按照“试点先行、分步推进、系统集成”的思路，在全国法院开展法官员额制改革。截至2017年6月，经过严格考试考核、遴选委员会专业把关、人大依法任命等程序，全国法院法官集中遴选工作全面完成。从改革前的约21.2万名法官中遴选产生约12万名员额法官，约9万名法官没有进入员额。

“通过法官员额制改革，85%的司法人力资源配置到办案一线，人员结构得到优化，资源配置更加合理，审判质效稳步提升，真正做到让审理者裁判、由裁判者负责。”徐家新介绍，入额必办案，是法官员额制改革的内在要求。最高人民法院2017年6月完成首批员额法官选任工作，据统计，2017年下半年最高院法官员额法官人均办案59.8件，相比改革前的2017年上半年增长126.5%。同时，推动院长办案制度化、常态化，2017年全国法院院长人均办案87.2件，同比增长32.3%。

据介绍，在本轮改革中，对员额法官实行法官单独职务序列管理制度，将法官管理路径由按照行政级别管理“变轨”到按照法官等级管理，实现法官等级与行政级别完全脱钩。“今后不再有科级审判员、处级审判员等称呼，而是改为几级法官、几级高级法官等称呼。”徐家新说，“这是一场法官管理模式‘品质改革’，破解了法官职业发展的瓶颈，提升了法官职业的荣誉感。”

提到下一步的改革举措，徐家新表示，将深入推进司法体制综合配套改革，全面落实法官单独职务序列改革，推动工资制度改革全面落实到位，加快推进审判团队建设，深化法院组织体系改革，积极稳妥推进法院内设机构改革。“这将是补短板、强弱项、推动改革提质增效的过程。”徐家新说。

非法校园贷要严打，合规金融服务也应来

代表建议“疏”“堵”结合更好满足高校学生金融需求

新华社北京3月17日电(记者侯雪静、郭慧颖、白明山)如何防范化解校园金融风险，更好满足在校大学生合理金融需求，是今年两会期间一些人大代表的民生关注点之一。

“禁止网贷进入校园的新政策推出之后，非法校园贷等金融行业乱象明显好转。”全国人大代表、南昌航空大学校长罗胜联说，应正视当代大学生合理信贷需求，鼓励更多合规银行开展校园金融业务，更好地为在校大学生提供校园金融服务。

全国人大代表、江西财经大学环境与贸易研究中心主任李秀香长期从事学生工作。她介绍，当前在校大学生主体从“95后”逐步向“00后”转换，成长经历决定了他们在缴纳学费、创业、消费升级等方面有资金需求时，倾向于寻求校园金融产品而不是家庭的资助。

“但由于高校人群相对年轻，征信不完善，从正规银行获得贷款门槛高，流程复杂，合理金融需求无法满足。同

时，借款申请信息没有共享，导致多头借贷行为始终难以杜绝，给非法校园金融产品留下‘野蛮生长’空间，助长了大学生的非理性消费。”罗胜联说。

他介绍，近年来有关部门发布关于加强校园贷规范管理的通知，提出疏堵结合的政策，暂停非持牌金融机构进入校园为大学生提供信贷服务。同时，鼓励商业银行和政策性银行在风险可控的前提下，有针对性地开发高校助学、培训、消费、创业等金融产品，为校园金融开门。

“‘堵’这一侧成效显著，‘疏’这一侧动作不大。”罗胜联说，我国校园金融规模远小于美国等发达国家，比如美国2016年学生贷款总额为1.23万亿美元，而我国校园金融目前只有约百亿元人民币的规模。

“对于困难学生加大资助力度，提供更多校内勤工俭学机会，联合正规金融机构设立创业基金等，为大学生提供更多安全的金融产品，满足合理金融需求。”

高合规校园金融产品的覆盖率，安全性，降低贷款成本，让在校大学生真正享受到普惠金融的便利，远离不校园贷的危害。

比如，银行与金融科技联合发卡或在消费场景中共同设计消费金融产品。这种模式下，银行提供资金、核心风险控制技术，金融科技公司在电商消费场景中辅助银行完成获客、面签、协助审核、贷后管理等工作，既高效流畅，也能确保资金用途定向，减少风险。

罗胜联还建议，完善央行征信档案，尽早将18岁以上的年轻人纳入，并加强信息共享，打破征信市场“数据孤岛”带来的“多头借贷”乱象，降低行业风险。同时将金融、信用安全教育引入高校课堂，增强高校在校大学生信用安全意识。

此外，李秀香还建议：“对于困难学生加大资助力度，提供更多校内勤工俭学机会，联合正规金融机构设立创业基金等，为大学生提供更多安全的金融产品，满足合理金融需求。”

网游新产品能否入市 邀请家长和学校审查

郭乃硕代表：网游新产品能否入市 邀请家长和学校审查

新华社北京电(记者孟含琪)全国人大代表、民革吉林省委副主委郭乃硕认为，一些网络游戏在防沉迷设计上存在欠缺，还有一些网络游戏肆意歪曲历史等问题需引起重视，建议加大网游产业管控力度。

郭乃硕认为，一些网络游戏在防沉迷设计方面不足，容易导致自制力差的青少年沉溺其中。同时，一些网络游戏肆意歪曲中华传统文化经典，歪曲历史、恶搞英雄，宣扬封建迷信，传递错误历史观，触碰社会伦理道德底线。

他建议，应完善网游产品的审查发行机制，突破“只由业内专家说了算”的局限。邀请家长、学校加入网络游戏内容审查委员会，审查网游新产品能否入市。

郭乃硕还建议，要强化网游业者的社会责任。比如建立网游损害赔偿制度，对网游成瘾损害追究开发商、经营者，甚至整个网游产业的连带责任；对网游业者实行“绿色网游押金”制度，网游企业在发行游戏产品之前先缴纳一笔押金，如果在长时间内未发现社会投诉和赔偿要求，可退回押金，否则没收用于赔偿网游受害者。