



如何保卫蓝天守护碧水?环保督察怎么推进?

环保部部长李干杰回应污染防治攻坚战热点问题

新华社北京3月17日电(记者高敬、刘慧、孙奕、郑明达)未来三年,如何保卫蓝天、碧水?中央环保督察下一步有哪些部署?环境保护部部长李干杰17日在十三届全国人大一次会议记者会上回应了污染防治攻坚战的热点问题。

抓紧研究完善污染防治攻坚战“一本账”

如何打好污染防治攻坚战?李干杰表示,环保部已有基本考虑和思路,初步有了“一本账”,要围绕三类目标,突出三大领域,强化三大基础。

他介绍,围绕三类目标,包括生态环境质量改善目标、主要污染物总量减排目标、环境风险管控目标;突出三大领域,即大气、水和土壤污染防治,要抓紧制定发布下一阶段大气污染防治行动计划,深入推进“水十条”,全面实施“土十条”;强化三大基础,就是要积极推动形成绿色发展方式和生活方式,加快加大生态系统保护和修复力度,加快形成生态环境治理体系和治理能力现代化。

“三年时间非常短暂,我们等不得,也等不起。”他说,在做顶层设计的同时,污染防治的具体工作在过去的快马加鞭。

“要打好污染防治攻坚战,关键是沿着前面五年的路子继续往前走,继续照单抓药,并坚持把这个药吃下去,尽管药有点涩,也有点苦,但却是良药,效果理想,我们必须要坚持。”李干杰说。

打赢碧水保卫战

在谈到水污染防治时,李干杰说要围绕“水环境质量改善”目标坚持“两手发力”,一手抓污染减排,另一手抓扩容,让水生态系统有更大的接纳和净化能力。

他表示,水污染防治工作要突出“四种水体”,倒逼污染治理工作和生态保护工作:一是集中饮用水水源地,这是老百姓的水缸,要当成重中之重;二是黑臭水体;三是劣V类水体;四是入江湖海不达标体的排污口水体。

同时,要加快“四项整治”工作,即要把“散乱污”企业清理整治好,对重点行业企业实行限期达标排放;加快建设城乡污水处理设施;做好农村面源污染防治;加强水生态系统保护和修复。

进一步健全自然保护区监管体系

甘肃祁连山国家级自然保护区生态环境问题督查处理情况及其教训公布后,社会普遍关心自然保护区生态环境破坏问题。

■ 新闻链接

美报告称中国正赢得空气治理战

美国芝加哥大学能源政策研究所近日发表报告说,中国的空气质量有了明显改善,中国正在赢得治理空气污染的战争。

这份报告由芝加哥大学经济学家迈克尔·格林斯通和耶鲁大学教授帕特里克斯·施瓦茨共同撰写。报告分析了2013年到2017年间中国200多个监测点的每日空气质量数据,指出中国治理污染4年来,细颗粒物水平平均下降32%。



▲3月17日,十三届全国人大一次会议新闻中心举行记者会,邀请环保部部长李干杰就“打好污染防治攻坚战”相关问题回答中外记者提问。

新华社记者申宏摄

李干杰表示,中办和国办的通报发出后,环保部会同其他部门开展了“绿盾2017”国家级自然保护区监督检查专项行动。通报查,对相关问题做到心里有数,也将把监督管理体系进一步健全起来。

他介绍,我国有2750处自然保护区,大致占陆地国土面积14.9%,其中国家级自然保护区463个。

李干杰说,下一步首先要旗帜鲜明地把“绿盾”行动坚持到底,紧紧围绕国家级自然保护区,在具备条件的情况下扩展到省级以下自然保护区,对发现的问题,全部建档立卡;第二是加大追责问责的力度,谁造成的问题,就得处理谁,对于问题造成的严重影响,该担责就得担责,该追责就得追责;第三是进一步强化信息公开和公众参与。

中央环保督察坚决不搞“一刀切”“一阵风”

中央环保督察开展两年多来,收到很好成效。

但也出现一些地方因为督察而直接对企业进行“一刀切”现象。

对此,李干杰亮明态度:“绝不允许这么干,绝不允许这样的乱作为来损害影响中央环保督察的大局。”

他指出,将来不仅要及时纠偏,而且要严肃处理追究问责,发现一起严查一起。要坚决遏制“平常不作为,到时乱作为”的风气。

对于环保督察是否会“一阵风”,李干杰说,请大家放心,我们一定会坚持和发展下去。

李干杰表示,正在考虑如何把今年及后期的中央环保督察开展好、发展好,2018年将开展几项工作:第一,准备开展第一轮环保督察的“回头看”;第二,结合“回头看”,还要针对一些地区、一些省份突出的环境问题,开展专项督察;第三,研究完善有关中央环保督察的相关规定、制度,推动环保督察进一步法治化、规范化;第四,加强对省一级开展环保督察的指导和督促。

组建生态环境部将“五打通”

新华社北京3月17日电(记者孙奕、高敬)环境保护部部长李干杰17日在十三届全国人大一次会议记者会上表示,组建生态环境部将实现“五个打通”,把原来分散的污染防治和生态保护职责统一起来。

十三届全国人大一次会议表决通过了关于国务院机构改革方案的决定,批准了这个方案。方案提出,组建生态环境部。

李干杰表示,组建生态环境部将实现“五个打通”:第一是打通了地上和地下;第二是打通了岸上和水里;第三是打通了陆地和海洋;第四是打通了城市和农村;第五是打通了一氧化碳和二氧化碳,也就是统一了大气污染防治和气候

变化应对。

他说,长期以来,我国生态环境保护领域的体制机制方面存在两个很突出的问题,第一是职责交叉重复,九龙治水、多头治理,出了事责任不清楚;第二是监管者和所有者没有很好地区分开来,既是“运动员”又是“裁判员”,有些“裁判员”独立出来,但权威性、有效性也不是很强。这一次的改革方案,很好地解决了这两个问题。

“我们一定要通过改革把凝聚力、向心力、战斗力、落实力进一步增强起来,把工作、能力、作风进一步提升起来,使生态环境保护各项工作能够做得更好,打好未来的攻坚战。”李干杰说。

蓝天保卫战三年目标再加码

新华社北京3月17日电(记者高敬、刘慧)环境保护部部长李干杰17日在十三届全国人大一次会议记者会上表示,未来三年蓝天保卫战的目标要在“十三五”规划目标基础上进一步深化,有些目标可能会有适当提高。

打赢蓝天保卫战是未来三年污染防治攻坚战的重点任务。在谈到未来目标时,李干杰说目前正在研究蓝天保卫战三年作战计划,估计很快出台。计划将以“十三五”规划为基础,进一步研究深化,有些目标保持不变,有些目标可能会有适当提高。

他说,“十三五”规划中对地级及以上城市优良天数比例要求达80%，“我们认为要达到这个目标是比较难的,需要付出努力”。但规划对PM2.5浓度未达标地级及以上城市要求比2015年下降18%,目前已经完成15.8%,大大

超过序时进度。所以,这一目标将在“十三五”规划基础上加码,具体指标还在研究中。

他介绍,从2013年“大气十条”发布,大气环境质量5年来得到了明显的改善和提升。但大气污染防治任重道远,近期短短20天内,北京就遭遇多轮重污染天气。“大气污染防治既要打攻坚战,也要打持久战。”他说,污染的形成不是一天两天,要解决也绝非一夜之间,需要我们付出更多艰苦卓绝的努力,绝不是吹个号、打个冲锋就能够一劳永逸的。

李干杰表示,我们从“大气十条”已经积累和探索了一些好的做法和经验,完全符合国情和我们的体制特点,符合事物本身的内在规律。只要把这些好的做法和经验坚持下来,这些成效在今后就一定更大、更好体现,就能够实现目标。

减固废进口有利于生态安全

新华社北京3月17日电(记者高敬、郑明达)环保部部长李干杰17日在十三届全国人大一次会议记者会上表示,限制和禁止固体废物进口是中国政府保障国家生态安全和人民群众健康的重大举措。

有记者提问,如何看待去年中国公布的固体废物进口政策让一些国家陷入垃圾处理困境,并指责中国政策出台过于突然的问题。

李干杰明确回应,限制和禁止固体废物进口是中国政府贯彻落实新发展理念、着力改善生态环境质量、保障国家生态安全和人民群众健康的重大举措。同时,这也是中国政府作为巴黎公约的缔约方享有的权利,公约明确规定并充分确认了各国有权禁止外国危险废物和其他废物进入本国领土。

他介绍,我国将固体废物分为非限制类、限制类和禁止进口类,允许进口非限制类和限制类固体废物。但由于管制不好,大量禁止类废物甚至是洋垃圾进口。同时,这些废物加工利用过程也对环境造成很严重的污染和损害。

新华社北京电(记者侯雪静、郭慧颖)病死畜禽无害化处理是社会各界一直关注的事,“死猪漂流”事件常常牵动社会的神经。

全国人大代表、牧原集团党委书记秦英林建议,要在全国推广养殖保险与病死畜禽无害化处理的联动机制,切实降低养殖户无害化处理的实际成本,进一步提升无害化处理率,从而促进我国畜牧业健康发展、确保食品安全。

秦英林说,建立养殖保险与病死畜禽无害化处理联动机制,是要以政策性农业保险为杠杆,在畜禽出现疫病、自然灾害和意外事故时,让养殖户获得一定保障,能够保证生产经营的连续性,降低养殖风险,稳定收入水平,有利于推进病死畜禽无害化处理,保障百姓舌尖上的安全。

秦英林介绍,以生猪保险为例,2016年全国能繁母猪保险、育肥猪保险覆盖面分别为67.36%、35.67%,在全国覆盖面还比较低,目前仅在生猪大县开展养殖保险与病死猪无害化处理联动机制试点。

秦英林建议,在全国范围推广养殖保险与病死畜禽无害化处理联动机制,将病死畜禽无害化处理作为保险理赔的前提条件,充分发挥保险的风险补偿和社会管理职能。建议将养殖户、畜牧部门、保险公司、无害化处理中心确认的收集处理凭证,作为保险理赔和政府补贴的依据,相互监督制约。此外,加大对养殖业保险的财政补贴力度,为养殖户“减负”。

秦英林代表:

养殖保险与病死畜禽无害化处理联动

据新华社北京3月16日电(记者字强)近年来,云南普洱市时有发生野象进村伤害村民生命和财产安全事件。

全国人大代表、云南普洱市市长杨照辉表示,普洱市境内“人与自然生命共同体”的理念已深入人心,当地一直在探索人防、物防、技防、“大象食堂”等多种方式,让人象相处更加和谐。

普洱市是“北回归线上最大的绿洲”,气候优越,生态良好,森林覆盖率达到68.8%。野象对这片“绿洲”情有独钟。杨照辉介绍,最新统计数据表明,普洱市共有104头大象“定居”,涉及四县九乡。然而,人象“狭路相逢”时有发生。杨照辉说,普洱市境内有一头独象曾踏死过4人。“既要坚守保护大象的法律底线,又要维护好百姓生命财产安全。”杨照辉说,采取动态的预防措施是关键,目前全市有1300多名巡查员,常年跟踪大象,还使用了无人机,不定期查看象群动向,及时监测预警,减少人象冲突几率。

普洱市近年开办的“大象食堂”也初具规模。“我们开辟了3800多亩的‘大象食堂’,专门种一些大象爱吃的甘蔗、芭蕉、玉米等,大象有吃的,就不会来跟人家。”杨照辉说,这个措施有些效果,但大象食量惊人,常常不够吃,还是会去吃农民地里的庄稼。

如何弥补大象“肇事”损失?普洱市多渠道筹资提升赔偿资金。“杨照辉说,目前有保险公司参与进来,所有被破坏的庄稼都按当地标准兑现赔偿。野象伤人致死的赔偿金也大幅提高。

杨照辉代表:

开办「大象食堂」促进人象和谐相处

代表建言:像保护生命一样保护海洋

新华社北京3月15日电(记者马剑、岳德亮)“海洋环境污染威胁着海洋生态系统”“渔业资源衰退明显,重要原因就是海洋生态环境遭到了破坏”……正在进行的十三届全国人大一次会议上,蔚蓝的大海成为不少全国人大代表心头的牵挂。

作为我国最大的海洋水产品生产、加工、销售基地,浙江舟山素有“东海鱼仓”之称。但近年来由于粗放型发展方式等因素的影响,禁渔线内大黄鱼、小黄鱼、带鱼、乌贼等传统渔业资源严重衰退。而类似问题,在全国范围也十分普遍。

2017年12月,中央环保督察组陆续向各省反馈督察情况,指出个别沿海省份存在不同程度的“向海要地”“向海要钱”“向海排污”等问题。

“不少沿海地区都在实施‘排海工程’,污染物排放地从陆地的河流、湖泊改为海洋,而入海污染物的排放标准低于陆地污染物的排放标准。”宁波大学校长沈满洪代表说,这一行为的实质是污染物排放的转移,建议根据经济发展阶段和海洋环境

保护要求逐步取缔“排海工程”。

沈满洪同时建议,海洋运输的环境事故应建立“损害赔偿制度”,落实“谁损害,谁赔偿”的原则。为了解决船主“环境损害赔偿”能力的有限性问题,则需要强制性建立海洋运输船只环境损害赔偿保险制度,通过第三方建立安全责任制。

专业人士指出,有毒有害污染物的海洋过度排放不仅会影响海洋生物的生存繁衍,还可能通过食物链的放大作用影响海洋水产品的食品安全。

“甲基汞、二恶英、藻毒素等污染物即便海水中的浓度非常低,通过食物链富集后也可以数万乃至数百万倍放大,因此持久性有毒有害污染物尤其需要严格控制排放。”长期从事生态环境相关领域研究的全国人大代表刘锐说。

“海洋环境保护与陆地环境保护同等重要,我们要树立像保护生命一样保护海洋生态环境的理念。”沈满洪说。



▲环卫工人在秦皇岛市海港区金沙湾湾捡拾垃圾。秦皇岛市为进一步强化沿海岸线海洋环境保护,加强海岸沙滩保护与修复,实现水清、岸绿、滩净、湾美、物丰的治理目标,出台了《“湾长制”试点工作方案》。

新华社记者杨世尧摄

陈杰代表:

着力“三个管控”,抓好长江大保护

新华社北京3月17日电(记者侯丽军、刘巍巍)长江是我国第一大河,承载着约占全国32%的人口和约34%的经济总量。随着经济社会快速发展,长江流域生态环境保护形势不容乐观。全国人大代表、江苏省水利厅厅长陈杰表示,应着力“三个管控”,维护长江生态环境健康发展。

陈杰说,抓好长江大保护,首先要管控水源地风险,确保沿江供水安全,保证人民群众喝上放心水。“我们全面开展水源地安全隐患排查,对长江干流江苏段全部30个水源地现场查勘,督促9个

未达标水源地加快整治,已完成整治7个。”

其次,要管控入河排污口,强化源头控制,加强工业点源、农业面源、港口码头和船舶污染防治,毫不放松抓好节能减排。陈杰介绍,江苏省水利厅已掌握全省规模以上排污口1003个,其中长江沿线117个,已完成整治76个。

陈杰认为,抓好长江大保护,还要管控生态空间,确保长江资源永续利用;要认真落实底线保护规划,建立岸线资源有偿使用和有效退出制度,严肃查处乱占、乱建、乱排等违法违规行为。

陈杰介绍,自2016年9月起,江苏省水利厅组织对长江岸线资源开发利用情况进行全面摸排,督促沿江市县加快整改230个违建项目,并强化岸线资源开发的总量控制,力争到2020年将开发利用率逐步降至50%以下,促进岸线资源集约节约利用。

“长江非法采砂形成利益链,支流河汉多,易于采砂船藏匿,打击难。”陈杰说,“我们通过建设指定停泊点、查办重大典型案件、提升执法能力,实施24小时管控,目前长江采砂管理秩序平稳可控。”