

国务院机构改革方案

适应新时代发展
推进现代化治理

国际社会关注全国人大通过国务院机构改革方案

新华社北京3月17日电 综合新华社驻外记者报道：十三届全国人大一次会议17日上午表决通过关于国务院机构改革方案的决定，批准了这个方案。国际主流媒体对此进行报道，海外各界人士给予积极评价，认为此次机构改革符合中国国情、顺应时代要求、回应人民关切，将有力推动中国经济结构优化，促进国家健康和可持续发展，更好发挥中国特色社会主义制度优势，推进国家治理体系和治理能力现代化。

顺应国情发展需要

深化机构改革，是适应新时代中国特色社会主义事业发展的重大决策部署，既立足当前也着眼长远。海外舆论及专家学者认为，相关改革政策及措施顺应中国政治、经济和社会发展潮流。

新加坡《联合早报》评价此次机构改革“20年来力度最大”。报道特别关注新组建的文化和旅游部、国家国际发展合作署、国家移民管理局，认为改革符合中国综合国力提升现状，将有力地服务于中国外交整体布局 and 扩大对外影响力。

日本广播协会的相关报道聚焦新组建的国家国际发展合作署，认为此举旨在统筹协调对外援助事宜，推进中国大国外交，助力“一带一路”建设。

俄罗斯圣彼得堡大学东方系亚非国家社会发展理论教研室副教授玛利亚·古列娃说，在全面深化改革的大格局中，机构改革直接关系到国家治理体系的完善和治理能力的提升，对各个领域改革发挥着支撑和保障作用。

韩国成均馆大学中国大学院金融学教授安玉花认为，中国深化机构改革以职能为基础，符合时代发展趋势和要求，有助于优化结构、提高效率，将为世界其他国家提供借鉴。

多哥洛美大学教授伽达·弗利·艾科指出，随着经济社会快速发展，中国深化机构改革“是人民的要求，也是时代的要求”。

呼应人民幸福期盼

转变政府职能，优化政府机构设置和职能配置，是深化机构改革的重要任务。海外舆论及专家学者认为，此次改革聚焦发展所需，使相关机构设置更为科学合理，更符合实际、更有效率，将提高政府执行力，推动高质量发展，积极推动人民满意的服务型政府。

美国《华尔街日报》报道说，国务院机构改革将推动中国金融和商业监管机构开展全面改革，为打好防范银行体系和整体经济深层风险的攻坚战再添动力。

“深化机构改革将有力促进中国经济实现快速、健康和可持续增长并推动经济结构优化调整。”阿塞拜疆国家科学院东方研究所亚太研究部主任拉菲克·阿巴索夫认为，此次改革将有助于企业创新，充分发挥市场优势及增加资金投入，“最重要的是，这将增加人民群众的收入”。

越南外交学院外交政策与战略研究所副所长陈越泰对改革坚持以人民为中心的原则给予充分肯定。“这要求公共服务机构把为人民服务放在更加重要的位置，有利于相关机构将管理模式转化为服务模式，更好地满足人民需求与期待，这体现了这次改革的先进性。”

黎巴嫩“阿拉伯人看中国”网站负责人马哈茂德·拉亚指出，“透过深化机构改革，我们可以看到中国持续推进改革的雄心。持续改革中的每一步，都将推动中国人民朝着实现消除贫穷的伟大梦想、向着经济繁荣的方向迈进。”

苏丹非洲国际大学经济学教授穆罕默德·奈耶尔认为，中国下更大决心，以更大力度推进政府职能转变，将不断解放和增强社会活力，促进形成资本、商品和要素自由流动，不断增加人民福祉。

完善国家治理体系

深化机构改革有助于从根本上应对发展问题、巩固发展成果，为决胜全面建成小康社会、开启全面建设社会主义现代化国家新征程、实现中华民族伟大复兴的中国梦提供有力保障。海外各界人士认为，此次改革将更好发挥中国特色社会主义制度优势，推进中国国家治理体系和治理能力现代化。

古巴拉美社报道认为，国务院机构改革旨在优化治理方式和提升效率。“中国寻求解决政府机构设置中存在的不足，以更好发挥社会主义制度优势。”

“此次改革将使中国国家治理在各个方面更加制度化、规范化和程序化，将提高科学执政、民主执政和依法执政水平。”巴西瓦加斯基金会国际法教授兼巴西-中国研究中心主任埃万德罗·卡瓦略强调，深化机构改革体现了中国政治制度的优越性，有助于进一步完善国家治理体系、提高治理能力。

在苏丹全国大会党主要成员拉比·阿卜杜勒-阿提看来，深化机构改革开辟了中国特色治理新境界，充分说明中国领导层有足够勇气和智慧，灵活适应内外部现实环境快速变化，破解发展中面临的难题、风险和挑战，将更好发挥中国特色社会主义制度优势，推动经济社会持续健康发展。

“作为世界经济发展的贡献者和国际秩序的构建者，中国深化机构改革意义非同寻常，”塞浦路斯欧洲大学校长古里亚莫斯高度评价此次机构改革的深远意义。他强调，只有改革才能推动发展，只有创新才能引领未来。

埃及艾因沙姆斯大学中国问题专家纳赛尔·阿卜杜勒表示，深化机构改革将推动相关管理部门更好履行职能，推进中国国家治理体系和治理能力现代化，更好满足中国人民日益增长的美好生活需要。（参与记者：鲁金博、肖焱、张章、王迪、陶军、李良勇、马意翀、陈威华、赵焱、耿学鹏、陆睿、郑凯伦、李铭）

责，国务院办公厅的应急管理职责，公安部的消防管理职责，民政部的救灾职责，国土资源部的地质灾害防治、水利部的水旱灾害防治、农业部的草原防火、国家林业局的森林防火相关职责，中国地震局的震灾应急救援职责以及国家防汛抗旱总指挥部、国家减灾委员会、国务院抗震救灾指挥部、国家森林防火指挥部的职责整合，组建应急管理部，作为国务院组成部门。

中国地震局、国家煤矿安全监察局由应急管理部管理。公安消防部队、武警森林部队转制后，与安全生产等应急救援队伍一并作为综合性常备应急骨干力量，由应急管理部管理。

不再保留国家安全生产监督管理总局。

(八)重新组建科学技术部。将科学技术部、国家外国专家局的职责整合，重新组建科学技术部，作为国务院组成部门。科学技术部对外保留国家外国专家局牌子。

国家自然科学基金委员会改由科学技术部管理。

(九)重新组建司法部。将司法部和国务院法制办公室的职责整合，重新组建司法部，作为国务院组成部门。不再保留国务院法制办公室。

(十)优化水利部职责。将国务院三峡工程建设委员会及其办公室、国务院南水北调工程建设委员会及其办公室并入水利部。

不再保留国务院三峡工程建设委员会及其办公室、国务院南水北调工程建设委员会及其办公室。

(十一)优化审计署职责。将国家发展和改革委员会的重大项目稽察、财政部的中央预算执行情况和其他财政收支情况的监督检查、国务院国有资产监督管理委员会的国有企业领导干部经济责任审计和国有重点大型企业监事会的职责划入审计署，构建统一高效审计监督体系。

不再设立国有重点大型企业监事会。

(十二)监察部并入新组建的国家监察委员会。国家预防腐败局并入国家监察委员会。

不再保留监察部、国家预防腐败局。

改革后，除国务院办公厅外，国务院设置组成部门26个：

1. 中华人民共和国外交部
2. 中华人民共和国国防部
3. 中华人民共和国国家发展和改革委员会
4. 中华人民共和国教育部
5. 中华人民共和国科学技术部
6. 中华人民共和国工业和信息化部
7. 中华人民共和国国家民族事务委员会
8. 中华人民共和国公安部
9. 中华人民共和国国家安全部
10. 中华人民共和国民政部
11. 中华人民共和国司法部
12. 中华人民共和国财政部
13. 中华人民共和国人力资源和社会保障部
14. 中华人民共和国自然资源部
15. 中华人民共和国生态环境部
16. 中华人民共和国住房和城乡建设部
17. 中华人民共和国交通运输部
18. 中华人民共和国水利部
19. 中华人民共和国农业农村部
20. 中华人民共和国商务部
21. 中华人民共和国文化和旅游部
22. 中华人民共和国国家卫生健康委员会
23. 中华人民共和国退役军人事务部
24. 中华人民共和国应急管理部
25. 中国人民银行
26. 中华人民共和国审计署

根据国务院组织法规定，国务院组成部门的调整和设置，提请全国人民代表大会审议批准。

二、关于国务院其他机构调整

(一)组建国家市场监督管理总局。将国家工商行政管理总局的职责，国家质量监督检验检疫总局的职责，国家食品

药品监督管理总局的职责，国家发展和改革委员会的价格监督检查与反垄断执法职责，商务部的经营者集中反垄断执法以及国务院反垄断委员会办公室等职责整合，组建国家市场监督管理总局，作为国务院直属机构。同时，组建国家药品监督管理局，由国家市场监督管理总局管理。

将国家质量监督检验检疫总局的出入境检验检疫管理职责和队伍划入海关总署。

保留国务院食品安全委员会、国务院反垄断委员会，具体工作由国家市场监督管理总局承担。

国家认证认可监督管理委员会、国家标准化管理委员会职责划入国家市场监督管理总局，对外保留牌子。

不再保留国家工商行政管理总局、国家质量监督检验检疫总局、国家食品药品监督管理总局。

(二)组建国家广播电视总局。在国家新闻出版广电总局广播电视管理职责的基础上组建国家广播电视总局，作为国务院直属机构。

不再保留国家新闻出版广电总局。

(三)组建中国银行保险监督管理委员会。将中国银行业监督管理委员会和中国保险监督管理委员会的职责整合，组建中国银行保险监督管理委员会，作为国务院直属事业单位。

将中国银行业监督管理委员会和中国保险监督管理委员会拟订银行业、保险业重要法律法规草案和审慎监管基本制度的职责划入中国人民银行。

不再保留中国银行业监督管理委员会、中国保险监督管理委员会。

(四)组建国家国际发展合作署。将商务部对外援助工作有关职责、外交部对外援助协调等职责整合，组建国家国际发展合作署，作为国务院直属机构。对外援助的具体执行工作仍由有关部门按分工承担。

(五)组建国家医疗保障局。将人力资源和社会保障部的城镇职工和城镇居民基本医疗保险、生育保险职责，国家卫生和计划生育委员会的新型农村合作医疗职责，国家发展和改革委员会的药品和医疗服务价格管理职责，民政部的医疗救助职责整合，组建国家医疗保障局，作为国务院直属机构。

(六)组建国家粮食和物资储备局。将国家粮食局的职责，国家发展和改革委员会的组织实施国家战略物资收储、轮换和管理，管理国家粮食、棉花和食糖储备等职责，以及民政部、商务部、国家能源局等部门的组织实施国家战略和应急储备物资收储、轮换和日常管理职责整合，组建国家粮食和物资储备局，由国家发展和改革委员会管理。

不再保留国家粮食局。

(七)组建国家移民管理局。将公安部的出入境管理、边防检查职责整合，建立健全签证管理协调机制，组建国家移民管理局，加挂中华人民共和国出入境管理局牌子，由公安部管理。

(八)组建国家林业和草原局。将国家林业局的职责，农业部的草原监督管理职责，以及国土资源部、住房和城乡建设部、水利部、农业部、国家海洋局等部门的自然保护区、风景名胜区、自然遗产、地质公园等管理职责整合，组建国家林业和草原局，由自然资源部管理。国家林业和草原局加挂国家公园管理局牌子。

不再保留国家林业局。

(九)重新组建国家知识产权局。将国家知识产权局的职责、国家工商行政管理总局的商标管理职责、国家质量监督检验检疫总局的原产地地理标志管理职责整合，重新组建国家知识产权局，由国家市场监督管理总局管理。

(十)调整全国社会保障基金理事会隶属关系。将全国社会保障基金理事会由国务院管理调整为由财政部管理，作为基金投资运营机构，不再明确行政级别。

(十一)改革国税地税征管体制。将省级和省级以下国税地税机构合并，具体承担所辖区域内各项税收、非税收入征管等职责。国税地税机构合并后，实行以国家税务总局为主与省(区、市)人民政府双重领导管理体制。

国务院组成部门以外的国务院所属机构的调整和设置，将由新组成的国务院审查批准。 新华社北京3月17日电

加快建设人民满意的服务型政府

写在国务院机构改革方案通过之际



▲3月17日，十三届全国人大一次会议举行第五次全体会议。 新华社记者丁海涛摄

聚焦保障人民生命财产安全、维护群众切身利益，显示了新时代国家机构改革的鲜明指向。”全国人大代表、中国社科院副院长蔡昉认为。

机构改革是一场自我革命，从方案通过到真正落实，还需要付出艰苦的努力。

代表们纷纷表示，深化机构改革是硬任务，也是时代给出的必答题。要讲大局，明大势，扎扎实实落实好各项改革任务。

“只有拿出‘利归天下’的公心，‘壮士断腕’的勇气和‘四两拨千斤’的智慧，才能在转变政府职能上更自觉、更有效，把该放的权放足、放到位，把该政府管的事管好、管到位。”宋世明

根据党的十九大和十九届三中全会部署，深化党和国家机构改革的总体要求是，全面贯彻党的十九大精神，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，适应新时代中国特色社会主义发展要求，坚持稳中求进工作总基调，坚持正确改革方向，坚持以人民为中心，坚持全面依法治国，以加强党的全面领导为统领，以国家治理体系和治理能力现代化为导向，以推进党和国家机构职能优化协同高效为着力点，改革机构设置，优化职能配置，深化转职能、转方式、转作风，提高效率效能，为决胜全面建成小康社会、开启全面建设社会主义现代化国家新征程、实现中华民族伟大复兴的中国梦提供有力制度保障。

深化国务院机构改革，要着眼于转变政府职能，坚决破除制约使市场在资源配置中起决定性作用、更好发挥政府作用的体制机制弊端，围绕推动高质量发展，建设现代化经济体系，加强和完善政府经济调节、市场监管、社会管理、公共服务、生态环境保护职能，结合新的时代条件和实践要求，着力推进重点领域和关键环节的机构职能优化和调整，构建起职责明确、依法行政的政府治理体系，提高政府执行力，建设人民满意的服务型政府。

这次国务院机构改革的具体方案如下。

一、关于国务院组成部门调整

(一)组建自然资源部。将国土资源部的职责，国家发展和改革委员会的组织编制主体功能区规划职责，住房和城乡建设部的城乡规划管理职责，水利部的水资源调查和确权登记管理职责，农业部的草原资源调查和确权登记管理职责，国家林业局的森林、湿地等资源调查和确权登记管理职责，国家海洋局的职责，国家测绘地理信息局的职责整合，组建自然资源部，作为国务院组成部门。自然资源部对外保留国家海洋局牌子。

不再保留国土资源部、国家海洋局、国家测绘地理信息局。

(二)组建生态环境部。将环境保护部的职责，国家发展和改革委员会的应对气候变化和减排职责，国土资源部的监督防止地下水污染职责，水利部的编制水功能区划、排污口设置管理、流域水环境保护职责，农业部的监督指导农业面源污染防治职责，国家海洋局的海洋环境保护职责，国务院南水北调工程建设委员会办公室的南水北调工程项目区环境保护职责整合，组建生态环境部，作为国务院组成部门。生态环境部对外保留国家核安全局牌子。

不再保留环境保护部。

(三)组建农业农村部。将农业部的职责，以及国家发展和改革委员会的农业投资项目、财政部的农业综合开发项目、国土资源部的农田整治项目、水利部的农田水利建设等项目管理职责整合，组建农业农村部，作为国务院组成部门。

将农业部的渔船检验和监督管理职责划入交通运输部。不再保留农业部。

(四)组建文化和旅游部。将文化部、国家旅游局的职责整合，组建文化和旅游部，作为国务院组成部门。

不再保留文化部、国家旅游局。

(五)组建国家卫生健康委员会。将国家卫生和计划生育委员会、国务院深化医药卫生体制改革领导小组办公室、全国老龄工作委员会办公室的职责，工业和信息化部的牵头《烟草控制框架公约》履约工作职责，国家安全生产监督管理总局的职业安全健康监督管理职责整合，组建国家卫生健康委员会，作为国务院组成部门。

保留全国老龄工作委员会，日常工作由国家卫生健康委员会承担。民政部代管的全国老龄协会改由国家卫生健康委员会代管。国家中医药管理局由国家卫生健康委员会管理。

不再保留国家卫生和计划生育委员会。不再设立国务院深化医药卫生体制改革领导小组办公室。

(六)组建退役军人事务部。将民政部的退役军人优抚安置职责，人力资源和社会保障部的军官转业安置职责，以及中央军委政治工作部、后勤保障部有关职责整合，组建退役军人事务部，作为国务院组成部门。

(七)组建应急管理部。将国家安全生产监督管理总局的职

17日上午9时许，人民大会堂大礼堂。

近3000名全国人大代表郑重地按下表决器。

“通过！”随着一声庄严宣布，全场响起热烈的掌声，十三届全国人大一次会议批准了国务院机构改革方案。

党和国家机构职能体系是中国特色社会主义制度的重要组成部分，是党治国理政的重要保障。

改革开放以来，我们党积极推进相关改革，各方面机构职能不断优化、逐步规范。特别是过去五年来，党和国家机构改革在一些重要领域和关键环节取得重大进展，为党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革提供了有力保障。

进入新时代，社会主要矛盾发生深刻变化，治国理政的任务更加艰巨，对党和国家机构设置和职能配置提出了新的要求。

着眼于加快推进国家治理体系和治理能力现代化，党的十九大明确提出要深化机构和行政体制改革，统筹考虑各类机构设置，科学配置党政部门及内设机构权力、明确职责。

从党的十九大到全国两会，不到5个月时间，一份大刀阔斧的国务院机构改革方案出现在两会代表委员们的手里。

“新一轮国务院机构改革力度之大前所未有，调整之多令人惊叹。”国家行政学院教授宋世明说，这充分体现了以习近平同志为核心的党中央攻坚克难的改革决心和深谋远虑的改革智慧。

一批部门不再保留，一批部门组建或重新组建；国务院正部级机构减少8个，副部级机构减少7个；市场监管分散、国地税两头跑等多年来想改未改的地方如今将动真格……

“这不是单纯的‘精兵简政’，而是着眼于转变政府职能、坚决破除体制机制弊端，为长远发展做出的全方位、战略性、根本性变革，具有划时代的意义。”宋世明说。

改革方案，承载着发展所需、基层所盼、民心所向。

代表们普遍认为，改革方案紧扣热点、焦点、难点，突出加强党的全面领导，贯穿以人民为中心的发展思想，必将有力加快服务型政府建设，更好地推动权力在阳光下运行。

“过去企业要上一个项目，需要经过漫长的审批，跑多个部门、盖几十个章。”全国人大代表、长丰集团公司董事长李建新深有感触地说，这次改革方案合并“同类项”进行统一监管，将大大激发市场主体活力，更多鼓励创新创造。

“从整合优化应急力量和资源、整合银监会保监会职责，到组建退役军人事务部、国家卫生健康委员会等，直接