新华全媒头条
阅读更多全媒体形态报道 请扫描二维码下载新华社客户端，订阅“新华全媒头条”栏目

奋进新时代的澎湃引擎

从全国两会看全面深化改革

（5版）

新华每日电讯

扫描二维码 下载新华社客户端

新华通讯社出版

2018年3月14日 星期三 戊戌年正月廿七 今日16版 总第09205期

扫描二维码 关注“新华每日电讯”

新华网网址：http://www.xinhuanet.com 国内统一连续出版物号 CN11—0209 邮发代号 1—19 本报网址：http://www.xinhuanet.com/mrdx

要闻播报

就孟加拉国客机在尼泊尔失事 习近平分别向孟加拉国总统哈米德、尼泊尔总统班达里致慰问电 李克强分别向孟加拉国总理哈西娜、尼泊尔总理奥利致慰问电

人大会议听取关于监察法草案和国务院机构改革方案的说明

习近平李克强栗战书汪洋王沪宁赵乐际韩正等出席

新华社北京3月13日电 十三届全国人大一次会议13日上午在人民大会堂举行第四次全体会议，听取全国人大常委会关于监察法草案的说明、国务院关于国务院机构改革方案的说明。

习近平、李克强、栗战书、汪洋、王沪宁、赵乐际、韩正等出席会议。

会议应出席代表2980人，出席2962人，缺席18人，出席人数符合法定人数。

受十二届全国人大常委会委托，十二届全国人大常委会副委员长李建国作关于监察法草案的说明。李建国说，制定监察法是贯彻落实党中央关于深化国家监察体制改革决策部署的重大举措；是坚持和加强党对反腐败工作的领导，构建集中统一、权威高效的国家监察体系的必然要求；是总结党的十八大以来反腐败实践经验，为新形势下反腐败斗争提供坚强法治保障的现实需要；是坚持党内监督与国家监察有机统一，坚持走中国特色监察道路的创制之举；是加强宪法实施，丰富和发展人民代表大会制度，推进国家治理体系和治理能力现代化的战略举措。

李建国说，监察法草案共分9章，包括总则、监察机关及其职责、监察范围和管辖、监察权限、监察程序、反腐败国际合作、对监察机关和监察人员的监督、法律责任和附则，共69条。包括7个方面主要内容：一是明确监察工作的指导思想和领导体制；二是明确监察工作的原则和方针；三是明确监察委员会的产生和职责；四是实现对所有行使公权力的公职人员监察全覆盖；五是赋予监察机关必要的权限；六是严格规范监察程序；七是加强对监察机关和监察人员的监督。

国务院总理李克强提请审议的国务院机构改革方案的议案指出，中国共产党第十九次全国代表大会明确要求深化机构和行政体制改革。党的十九届三中全会审议通过了《深化党和国家机构改革方案》，同意将其中涉及国务院机构改革的内容提交第十三届全国人民代表大会第一次会议审议。现将根据《深化党和国家机构改革方案》形成的《国务院机构改革方案》提请第十三届全国人民代表大会第一次会议审议。

受国务院委托，国务委员王勇作关于国务院机构改革方案的说明。王勇说，这次国务院机构改革的具体内容如下，一是关于国务院组成部门调整，组建自然资源部，组建生态环境部，组建农业农村部，组建文化和旅游部，组建国家卫生健康委员会，组建退役军人事务部，组建应急管理部，重新组建科学技术部，重新组建司法部，优化水利部职责，优化审计署职责，监察部、国家预防腐败局并入国家监察委员会；二是关于国务院其他机构调整，组建国家市场监督管理总局，组建国家广播电视总局，组建中国银行保险监督管理委员会，组建国家国际发展合作署，组建国家医疗保障局，组建国家粮食和物资储备局，组建国家移民管理局，组建国家林业和草原局，重新组建国家知识产权局，调整全国社会保障基金理事会隶属关系，改革国税地税征管体制。

王勇指出，总的看，这次国务院机构改革贯彻落实党的十九大和十九届三中全会精神，落实坚持和加强党的全面领导的要求，适应新时代我国社会主要矛盾变化，聚焦发展所需、基层所盼、民心所向，按照优化协同高效的原则，既立足当前也着眼长远，优化了国务院机构设置和职能配置，理顺了职责关系。改革后，国务院正部级机构减少8个，副部级机构减少7个。通过改革，国务院机构设置更加符合实际、科学合理、更有效率，必将为全面贯彻落实党的十九大部署的各项任务提供有力组织保障。

会议经过表决，通过了十三届全国人大一次会议关于设立十三届全国人大专门委员会的决定，通过了十三届全国人大一次会议关于十三届全国人大专门委员会主任委员、副主任委员、委员人选的表决办法，通过了十三届全国人大宪法和法律委员会主任委员、副主任委员、委员名单，通过了十三届全国人大财政经济委员会主任委员、副主任委员、委员名单。

大会主席团常务主席、执行主席曹建明主持会议。大会执行主席王东峰、王国生、李伟、林铎、黄志贤、谢伏瞻在主席台执行主席席就座。

新华社评论员：推进治理现代化的重大举措

《国务院机构改革方案》13日上午提请十三届全国人大一次会议审议。深化国务院机构改革，是以习近平同志为核心的党中央适应新时代中国特色社会主义事业发展的重大决策部署，是推进国家治理体系和治理能力现代化的重大举措，是发展所需、基层所盼、民心所向。

深化党和国家机构改革是推进国家治理体系和治理能力现代化的一场深刻变革，深化国务院机构改革是其中的一项重要任务。这次国务院机构改革贯彻落实党的十九大和十九届三中全会精神，落实坚持和加强党的全面领导的要求，按照优化协同高效的原则，既立足当前也着眼长远，优化国务院机构设置和职能配置，理顺职责关系。通过改革，使国务院机构设置更加符合实际、科学合理、更有效率，必将为全面贯彻落实党的十九大部署的各项任务提供有力组织保障。

经济基础决定上层建筑，上层建筑反作用于经济基础，上层建筑要适应经济基础的状况，这是社会发展的基本规律。中国特色社会主义进入新时代，社会主要矛盾发生历史性变化，我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段。面对新时代新任务提出的新要求和人民群众的新期盼，政府机构设置、职能配置、履职能力还存在不少问题与短板。比如，一些领域机构重叠、职责交叉、权责脱节问题比较突出；一些政府机构设置和职责划分不够科学，职责缺位和效能不高问题凸显，政府职能转变还不到位；基层机构设置和权力配置有待完善，组织群众、服务群众能力需要进一步提高，等等。破解这些问题，最根本的是通过深化改革对体制和机构进行调整完善，形成职责明确、依法行政的政府治理体系。

转变政府职能，优化政府机构设置和职能配置，是深化党和国家机构改革的重要任务。这次国务院机构改革，着眼于转变政府职能，坚决破除制约使市场在资源配置中起决定性作用、更好发挥政府作用的体制机制弊端，围绕推动高质量发展，建设现代化经济体系，加强和完善政府经济调节、市场监管、社会管理、公共服务、生态环境保护职能，结合新的时代条件和实践要求，着力推进重点领域和关键环节的机构职能优化和调整，构建起职责明确、依法行政的政府治理体系，提高政府执行力，建设人民满意的服务型政府。

深化国务院机构改革涉及方方面面，是一项复杂艰巨的系统工程。抓好这项重大改革，必须坚持党的全面领导，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，坚决维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导，把思想和行动统一到党中央关于深化党和国家机构改革的决策部署上来，精心组织、周密部署、抓好落实。要着力增强改革的系统性、整体性、协同性，把深化机构改革同简政放权、放管结合、优化服务结合起来，进一步转变职能，提高工作效能。

今年是全面贯彻党的十九大精神的开局之年，也是改革开放40周年。按照提请十三届全国人大一次会议审议的《国务院机构改革方案》，改革后，国务院正部级机构减少8个，副部级机构减少7个。这次改革范围广、力度大、触及深，充分彰显了以习近平同志为核心的党中央将改革进行到底的坚定决心。让我们更加紧密地团结在党中央周围，统一思想，统一行动，锐意改革，确保深化党和国家机构改革顺利进行，确保完成国务院机构改革各项任务。 **新华社北京3月13日电**

牢记统帅殷切嘱托 建设世界一流军队

习近平主席在解放军和武警部队代表团重要讲话引起强烈反响

新华社记者 梅世雄、梅常伟、琚振华

“部队还是要练，要随时准备打仗，枕戈待旦不是唱歌唱出来的。”

“要强化开放共享观念，坚决打破封闭垄断，通过军民融合把军队搞强。”

……

12日上午，中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平出席十三届全国人大一次会议解放军和武警部队代表团全体会议并发表重要讲话，在解放军和武警部队引起强烈反响。官兵们一致表示，习主席的重要讲话充分体现了党的核心、军队统帅对富国与强军、安全与发展、经济与国防的战略运筹。全军各级要以强烈的使命担当紧抓快干，推动党的十九大精神和强军兴军各项战略部署落地落实，努力开创新时代军民融合深度发展新局面，为实现党在新时代的强军目标、全面建成世界一流军队不懈奋斗。

坚决贯彻军民融合发展战略

“现场聆听了习主席的重要讲话，深受教育鼓舞，也深感责任和压力。”全国人大代表、陆军第72集团军政委王文全说，“一定要坚决贯彻习主席关于军民融合发展战略的重要指示，下大气力推进国防科技创新。”

全国人大代表、陆军工程大学教授张雄伟主持多项国家、军队重大科研项目。他表示，要坚决把思想和行动统一到习主席重要讲话精神上来，扎扎实实地谋划推动科技创新，下定自主发展的决心，增强自主创新的信心，把制约我军核心军事能力建设的瓶颈短板问题作为科研攻关的主攻方向，把科技领域军民融合搞得更好一些、更快一些，加快战略性、前沿性、颠覆性技术发展，不断抢占未来军事竞争的制高点。

参加全国两会前，四川省军区政委冷志义代表就四川省军民融合发展情况进行了深入调研。他表示，要贯彻新发展理念，破除影响和制约军民融合发展的体制性障碍、结构性矛盾、政策性问题，与地方相关部门加强资源统合、力量整合、政策集成，加快推动重点领域军民融合取得实质性进展。

大抓实战化军事训练，提高备战打仗能力

习主席在重要讲话中强调，要坚持用改革的思路和办法解决练兵备战工作中存在的突出问题，大抓实战化军事训练，加快提高我军战斗力。

全国人大代表、西藏军区副司令员汪海江说，要认真领会、坚决贯彻习主席重要讲话精神，紧紧扭住部队联合作战能力建设的聚焦点着力点，坚持实战实训、联战联训，大力开展信息化条件下联合演习演练，持续加强新型作战力量建设，不断提升基于网络信息体系的联合作战能力、全域作战能力。

“习主席的重要讲话为新时代加强战斗力建设指明了方向，要牢固树立战斗力这个唯一的根本的标准，坚决贯彻训战一致原则，始终保持临战上膛的战备状态，做到召之即来、来之能战、战之必胜。”空军航空兵某团团长刘锐说。

（下转10版）

在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下——代表委员议国是

优化职能配置 提升治理能力

代表委员审议讨论国务院机构改革方案

新华社记者

13日，出席两会的全国人大代表和政协委员围绕国务院机构改革方案，认真审议、热烈讨论、积极建言献策。大家一致认为，适应新时代新目标新要求和我国社会主要矛盾变化，聚焦发展所需、基层所盼、民心所向，需要进一步转变政府职能，构建起职责明确、依法行政的政府治理体系，建设人民满意的服务型政府。

改革机构设置，优化职能配置，提升治理能力

代表委员们认为，深化国务院机构改革，要着眼于转变政府职能，坚决破除制约使市场在资源配置中起决定性作用、更好发挥政府作用的体制机制弊端。

“这就像是给自己开刀。一些政府职能与国家治理能力现代化不适应。再难，这个刀也得开。”全国政协委员、黑龙江省文联主席傅道彬说，“改革机构设置，优化职能配置，深化转职能、转方式、转作风，提高效率效能，只有这样才能构建系统完备、科学规范、运行高效的国家机构职能体系，破解制约行政效能的‘中梗阻’。”

根据改革方案，国务院正部级机构减少8个，副部级机构减少7个。代表委员们认为，通过改革，国务院机构设置更加符合实际、科学合理、更有效率。

全国人大代表、海南省生态环境保护厅厅长邓小刚说，过去环保、林业、国土、住建等部门职责碎片化，形成“九龙”治山、治水、治海困境。改革方案提出组建生态环境部，完善了生态环境管理制度，形成了环保合力，将为美丽中国建设提供有力支撑。

调整精简机构职能只是手段，加强政府部门的工作效能才是目的。

全国人大代表、青海省果洛藏族自治州州长白加扎西说，组建自然资源部和生态环境部，将对青海落实和深化国有自然资源资产管理、生态环境监管、自然生态空间用途管制、生态补偿等生态文明体制改革各领域工作产生重大推动作用。

“农业农村部这个名字听起来就让人兴奋。”全国人大代表、河北省沙河市栾卸村党总支书记李长庚激动地说，“这将有力实现涉农资金整合，加速实现新时代农业强、农村美、农民富的美好梦想，有力推动全面实现乡村振兴宏伟蓝图。”

全国政协委员、北京国家会计学院党委书记秦荣生说，保监会、银监会合并顺应了现阶段金融发展的新要求，既避免监管空白或重复监管，又克服部门间各管一摊的弊端，有利于提升监管效率，对守住不发生系统性金融风险底线起到积极作用。

（下转11版）

代表委员基层来

努力吸引人才 推动乡村振兴

▲**左图：**全国人大代表雷金玉认为，要通过环境提升、产业发展，吸引更多的年轻人回乡创业，培养造就一支懂农业、爱农村、爱农民的“三农”工作队伍。 **新华社记者李然摄**

右图：在重庆铜梁区维新镇新堰村，返乡创业的陈德燕（右）在自己创办的梅花鹿养殖场给鹿喂食（2017年5月19日摄）。**新华社记者王全超摄**

培养新型农民 助力脱贫攻坚

▼**右图：**全国政协委员张敏认为，要通过智力扶贫、技术扶贫培养新型农民，更好助力脱贫攻坚。 **新华社记者张玉薇摄**

左图：河北省故城县建国镇藏庄村农民在该县组织开设的农村蔬菜园艺工培训特色课程中学习苗香田间管理技术（2017年9月7日摄）。 **新华社记者李晓果摄**

让反腐败斗争在法治轨道行稳致远

透视监察法草案六大焦点

（2-3版）

透视国务院机构改革十大关键词

（5版）