

擘画美丽青海新画卷

专访青海省委副书记、省长王建军

新华社西宁3月12日电(记者王宏伟、王大千)青海是三江之源、“中华水塔”，国家重要的生态安全屏障。近日，青海省委副书记、省长王建军接受新华社记者采访时表示，青海将以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念，维护好国家生态安全屏障，确保“一江清水向东流”，为保护生态环境作出青海人的努力。

记者：青海提出学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，加快从经济小省向生态大省生态强省转变，有哪些具体思路？

王建军：青海地处青藏高原东北部，被誉为“三江之源”“中华水塔”，是国家重要的生态安全屏障。据专家初步测算，青海生态资产总价值达18.4万亿元，占全省总资产的82.7%。深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，加快从经济小省向生态大省生态强省转变，以此统一全省各族干部群众的思想，开创生态文明建设的新局面。

一是着力筑牢社会主义生态文明观。坚持节约优先、保护优先、自然恢复为主的方针，形成资源节约和保护空间格局、产业结构、生产方式、生活方式。坚持尊重自然、顺应自然、保护自然，把生态文明建设融入经济、政治、文化、社会建设全过程。把生态文明教育纳入国民教育、干部职工培训、农牧民技能培训体系中，加快生态文明知识普及，积极培育生态文化和生态道德。倡导简约适度绿色低碳生活方式，开展创建节约型机关、绿色家庭、绿色学校、绿色社区和绿色出行“五项绿色细胞工程”行动，形成绿色发展方式和生产方式。

二是着力构建人与自然和谐的空间开发保护格局。全面落实主体功能区规划要求，使保障国家生态安全的主体功能全面得到加强。优化国土空间开发格局，调整完善与主体功能区建设相适应的财政、产业、投资、资源开发等政策，提高空间利用效率和可持续发展能力。进一步明确禁止开发区域、限制开发区域准入事项，对重点生态功能区严格实行产业准入负面清单，促进人口向条件适宜地区聚集，产业向重点开发区域集中，不断推动全省生态空间青山绿水、生产空间集约高效、生活空间集中宜居、经济社会发展与人口资源环境相协调。

记者：加快生态文明体制改革，必须建立系统完整的生态文明制度体系，青海用制度保护生态环境有哪些新举措？

王建军：随着生态文明建设持续推进，青海主体功能区制度逐步落实，国土空间布局得到优化，三江源、祁连山两个国家公园体制试点稳步推进，生态责任考核追究制度不断完善，“四梁八柱”生态文明制度框架初步形成。

深化生态文明制度改革，青海将继续坚持试点先行和整体推进相结合，落实和深化国有自然资源资产管理、生态环境监管、自然生态空间用途管制、生态补偿等生态文明体制改革。进一步细化区域功能、完善制度设计，加快推进自然资源资产产权、生态文明评价考核、领导干部自然资源资产离任审计等制度建设，探索构建产权清晰、多元参与、激励约束并重、系统完整的生态文明制度体系。

同时，全面推进三江源国家公园建设，完善政策体系、监测评估体系、经济社会发展评价体系，确保完成“三步走”目标，实现“两个统一行使”，改变“九龙治水”局面。抓好祁连山国家公园体制试点。开展生态产品价值实现机制试点，完成环保机构监测监察执法垂直管理制度改革。在全面推行河长制基础上实施湖长制，落实“共抓大保护、不搞大开发”的要求，积极融入长江经济带，推动建立流域生态保护合作机制。

记者：绿色发展促全民享生态红利，青海在这方面有何思考？

王建军：习近平总书记在十九大报告中指出，我们要建设的现代化是人与自然和谐共生的现代化，既要创造更多物质财富和精神财富以满足人民日益增长的美好生活需要，也要提供更多优质生态产品以满足人民日益增长的优美生态环境需要。这就是我们做好新时代工作的着力点。

绿色发展，青海将以循环经济为主攻方向，大力实施绿色制造工程，继续打造“四个千亿元”产业、两个“千万千瓦级”可再生能源基地、“八大绿色产业技术体系”。严格节能、节水、节地和环境、安全等标准，持续开展工业节能与绿色标准化行动，实现生态系统和生态系统循环链接。大力发展高原特色现代农牧业，着力打造畜禽养殖、粮油种植、果蔬、枸杞沙棘“四个百亿元”产业，做强牦牛、藏羊、冷水鱼、饲草等产业。深入挖掘长江文化、黄河文化的底蕴，努力做好名山大川和凉爽气候的文章，持续谱写青海山脉、水脉、人脉、文脉交相辉映的多彩篇章，加快打造全国有影响的旅游胜地。

推动绿色惠民。坚持服务民生抓生态、改善生态惠民生的价值取向，把改善生态和改善民生放在同等重要的位置，在加强生态保护的同时，进一步加快发展富民产业，引导生态功能区的群众因地制宜发展生态旅游、生态畜牧业、林业经济等特色产业。把开发生态管护公益岗位摆在突出位置，扩大生态管护公益岗位试点范围，结合实施退牧还草工程和草原补奖政策，争取国家加大资金支持力度，加大生态补偿力度，提高生态补偿标准。推进生态扶贫，通过各种举措，努力走出一条保护生态与改善民生“双赢”的路子。

煤炭大省要打“文化旅游”牌

“男儿不怕千般苦，女儿能绣万种花”，转型发展成山西代表最关注话题

新华社北京电(记者马晓媛、霍瑶)“山西确实走过了比较困难的一段时期，让人很揪心，但是这几年我明显感受到了山西转型的激情和动力，我也深受感染。”9日，在十三届全国人大一次会议山西代表团开放日上，全国人大代表、山西籍导演贾樟柯的一番话，引发代表们的共鸣。

受困于一煤独大的经济结构，山西经济发展一度十分困难。近年来，山西按照新发展理念 and 高质量发展要求，不断推进转型发展，实现了经济从断崖式下滑到走出困境、再到转型发展呈现强劲态势的重大转折。

开放日上，转型发展成山西代表团最关注的话题。“要转型必须先坚定转型理念，必须从过去煤炭形势好的时候不愿意转、煤炭形势困难时无力转的老路中走出来，当前我们正

处于千载难逢的转型机遇期，千万不能错过。”全国人大代表、长治市市长杨勤荣说。

转型靠什么？在全国人大代表、太原钢铁集团有限公司董事长高祥明看来，就是要靠创新、靠人才。“我们通过持续加大科研投入、改进科技创新体制机制、畅通人才成长通道等一系列措施，在企业内形成了强大的创新能力和闻新则喜的氛围。”

创新，让这个有着84年历史的老钢企焕发了新生。目前，太钢在国内20多个品种市场占有率第一，18个品种独家生产，去年不锈钢出口量达到100万吨。

转型往哪儿转？除了传统产业改造提升，培育壮大新兴产业也是必经之路。开放日现场，山西的另一张靓丽名片“文化旅游”成为关注焦点。“发展旅游对山西来说，可谓天时、

地利、人和。”全国人大代表、山西省文化旅游投资集团有限公司董事长王文保说，国务院《关于支持山西省进一步深化改革促进资源型经济转型发展的意见》给予山西改革开放以来最大的政策支持，这是“天时”；“地利”就是山西拥有得天独厚的旅游资源，这里不仅有悠远厚重的文明记忆、文化传承，更有表里山河、壮阔俊秀的自然风光；“人和”就是全省上下发展旅游的共同呼声、共同心愿。

王文保说，山西已确定把文化旅游业当做转型发展中非煤产业的“第一产业”，倾全省之力来打造，在继续做好五台山、云冈石窟、平遥古城这些大众熟知的经典品牌的基础上，重点打造“黄河、长城、太行”三大新板块、新品牌。

事实上，近年来山西旅游发展态势十分强劲。近三年山西接待旅游人次年均增长

23.2%，去年底达到5.6亿人次，旅游总收入年均增长23.5%，达到5360亿元。今年春节期间，山西旅游市场更是十分火爆，旅游收入增长31.8%。

“去年我刚刚担任了山西旅游大使，我要为山西文化旅游多说几句话。”贾樟柯说，去年他回到山西办了第一届平遥国际电影节，取得了极好的效果，同时也感受到山西上上下下敢想敢试、干劲十足的氛围。“山西真的在走进一个新时期，期待更多人能来山西看看。”

发言最后，贾樟柯用一句歌词做结。“在家喻户晓的《人说山西好风光》这首歌里，有句歌词非常打动我，就是男儿不怕千般苦，女儿能绣万种花”，这句词讲的是山西这片土地上人们的毅力、智慧、生命力，发展路上，这是我们最重要的资源。”



▲这是六盘水市六枝特区木岗镇的油菜花田(3月9日，无人机拍摄)。初春三月，贵州省六盘水市六枝特区15.5万亩油菜花进入盛花期。金黄的油菜花、翠绿的田野与民居、道路、河流等构成一幅幅美丽的春日画卷。新华社记者陶亮摄

锦绣

代表呼吁：联合打击跨省倾倒危险废物

据新华社北京3月11日电(记者卢婵婷、吴嘉林)近年来，广西、河北、湖南等地发生危险废物跨省倾倒、填埋事件，给地方环境安全带来严重影响。全国人大代表、广西来宾市市长雷敏敏建议，加强跨区域非法转移危险废物联合打击力度，坚持“谁污染、谁治理、谁买单”原则。

跨省倾倒危险废物的地点，一般分布在省际交界或者江河的上游，多在乡村及偏远地区。“隐蔽性太强，基层监管力量薄弱，监管难度大。”雷敏敏说，跨区域非法转移、处置危险废物涉及所跨区域的环保、公安、交通等多个部门，处置环节多，联合打击的机制尚不完善。

此外，危险废物历史遗留问题突出，各地处置危险废物能力不平衡不配套。雷敏敏举例说，来宾华锡冶炼有限公司在废水处理过程中产生废渣，在1998年版的《国家危险废物名录》中并未明确为危险废物，在2008年的修订版中则确定为危险废物。公司原用于堆放一般固体废物的鸡公山渣场废渣堆存量已达47万吨。如按照危险废物进行处理，所需费用接近20亿元。

代表建议：健全江豚自然保护区管理体制

据新华社北京3月11日电(记者程士华)全国人大代表、铜陵市市长胡启生说，为了更好地保护江豚，目前长江豚类自然保护区存在的管理体制未理顺、补偿机制不健全等问题，亟须引起重视，尽快解决。

“在长江铜陵段，近期有群众发现过至少两个江豚族群，有的家族有三四名成员，都是野生的。”胡启生说，这在以前很罕见，体现了近年来中央部署的长江生态保护工作初见成效。

他建议，应根据不同保护区类型、保护对象，建立差异性的管理制度。尤其是针对位于长江开放性水域内江豚这一特殊保护对象，应制定专门规章，明确保护区管理机构职责、权限等，建立区域联动、部门协同、社会监督的管理格局，解决多头管理问题。

其次，建立健全财政投入机制，加大国家级自然保护区投入，形成稳定的投入机制。同时，分类处置历史遗留问题，评估江豚保护区设立前已存在的港口码头、水上加油站、农业生产等对江豚的影响，明确分类处置和管理要求，为完善规划、调整范围、科学管护、强化监管提供依据。

雷敏敏建议，出台扶持政策，鼓励和支持固体废物处置设施建设。对危险废物产生量大、种类单一的企业，给予资金支持，鼓励和引导其建设处置设施，并向社会提供处置服务。建立和完善企业环境风险保险制度，设立环境历史遗留问题专项治理基金。

雷敏敏认为，所跨区域双方都要加强监管。“这个必须上升到国家层面，出台相关政策，从源头上严厉打击跨区域非法转移污染物。加强处罚力度，涉事方依法承担谁污染、谁治理、谁买单”的法律责任。”

雷敏敏建议，出台扶持政策，鼓励和支持固体废物处置设施建设。对危险废物产生量大、种类单一的企业，给予资金支持，鼓励和引导其建设处置设施，并向社会提供处置服务。建立和完善企业环境风险保险制度，设立环境历史遗留问题专项治理基金。

雷敏敏认为，所跨区域双方都要加强监管。“这个必须上升到国家层面，出台相关政策，从源头上严厉打击跨区域非法转移污染物。加强处罚力度，涉事方依法承担谁污染、谁治理、谁买单”的法律责任。”

雷敏敏建议，出台扶持政策，鼓励和支持固体废物处置设施建设。对危险废物产生量大、种类单一的企业，给予资金支持，鼓励和引导其建设处置设施，并向社会提供处置服务。建立和完善企业环境风险保险制度，设立环境历史遗留问题专项治理基金。

雷敏敏认为，所跨区域双方都要加强监管。“这个必须上升到国家层面，出台相关政策，从源头上严厉打击跨区域非法转移污染物。加强处罚力度，涉事方依法承担谁污染、谁治理、谁买单”的法律责任。”

雷敏敏建议，出台扶持政策，鼓励和支持固体废物处置设施建设。对危险废物产生量大、种类单一的企业，给予资金支持，鼓励和引导其建设处置设施，并向社会提供处置服务。建立和完善企业环境风险保险制度，设立环境历史遗留问题专项治理基金。

雷敏敏认为，所跨区域双方都要加强监管。“这个必须上升到国家层面，出台相关政策，从源头上严厉打击跨区域非法转移污染物。加强处罚力度，涉事方依法承担谁污染、谁治理、谁买单”的法律责任。”

雷敏敏建议，出台扶持政策，鼓励和支持固体废物处置设施建设。对危险废物产生量大、种类单一的企业，给予资金支持，鼓励和引导其建设处置设施，并向社会提供处置服务。建立和完善企业环境风险保险制度，设立环境历史遗留问题专项治理基金。

雷敏敏认为，所跨区域双方都要加强监管。“这个必须上升到国家层面，出台相关政策，从源头上严厉打击跨区域非法转移污染物。加强处罚力度，涉事方依法承担谁污染、谁治理、谁买单”的法律责任。”

雷敏敏建议，出台扶持政策，鼓励和支持固体废物处置设施建设。对危险废物产生量大、种类单一的企业，给予资金支持，鼓励和引导其建设处置设施，并向社会提供处置服务。建立和完善企业环境风险保险制度，设立环境历史遗留问题专项治理基金。

代表支招：为垃圾分类立法

近年来，“垃圾分类”一再成为全国两会的热词，多位代表委员纷纷建言支招。回到现实层面，部分城市仍存在分类垃圾桶成摆设、垃圾分类收集却不分类处理的问题，垃圾混收混投后，采取粗放式填埋、焚烧的处理方式。

如何破解这个难题，在今年两会上，全国人大代表、成都市人大常委会法工委主任、四川大学法学院教授里赞，建议对生活垃圾分类处理进行专门立法，以立法引导和推动生活垃圾的减量化、资源化和无害化。里赞在建议中，引用一组统计数据：我国每年可利用而未利用的废弃物的价值高达250亿元，全国生活垃圾堆存侵占的土地资源面积已经多达5亿多平方米。

建议中提到，对生活垃圾进行科学分类处理，将大幅降低垃圾填埋量，延长填埋场的使用年限，节省土地资源。同时，可再生利用资源不必进入填埋场，不仅可以减轻对环境的影响，有效减少混合垃圾带来的二次污染，还有利于提高堆肥的质量和效率，带来巨大潜在经济收益。

里赞在调研中发现，目前我国尚无生活垃圾分类的专门立法，涉及到垃圾分类内容的法律规范较为原则化、操作性较弱。北京、上海等城市开始探索生活垃圾分类立法，但立法法的缺失在一定程度上影响地方立法中垃圾分类的严肃性、稳定性和强制性。

“垃圾分类回收处理，既是走可持续发展道路的必然选择，也是贯彻绿色发展理念的要求。”里赞说。在建议立法的具体内容上，里赞认为应遵循政府主导、全民参与、城乡统筹、市场运作的原则，明确垃圾分类管理的部门权责，制定生活垃圾分类的指导性标准，建立生活垃圾强制分类投放制度，鼓励市场参与生活垃圾分类，促进垃圾分类的产业化发展。(本报记者完颜文豪、吴光宇)

里赞在调研中发现，目前我国尚无生活垃圾分类的专门立法，涉及到垃圾分类内容的法律规范较为原则化、操作性较弱。北京、上海等城市开始探索生活垃圾分类立法，但立法法的缺失在一定程度上影响地方立法中垃圾分类的严肃性、稳定性和强制性。

“垃圾分类回收处理，既是走可持续发展道路的必然选择，也是贯彻绿色发展理念的要求。”里赞说。在建议立法的具体内容上，里赞认为应遵循政府主导、全民参与、城乡统筹、市场运作的原则，明确垃圾分类管理的部门权责，制定生活垃圾分类的指导性标准，建立生活垃圾强制分类投放制度，鼓励市场参与生活垃圾分类，促进垃圾分类的产业化发展。(本报记者完颜文豪、吴光宇)

里赞在调研中发现，目前我国尚无生活垃圾分类的专门立法，涉及到垃圾分类内容的法律规范较为原则化、操作性较弱。北京、上海等城市开始探索生活垃圾分类立法，但立法法的缺失在一定程度上影响地方立法中垃圾分类的严肃性、稳定性和强制性。

“垃圾分类回收处理，既是走可持续发展道路的必然选择，也是贯彻绿色发展理念的要求。”里赞说。在建议立法的具体内容上，里赞认为应遵循政府主导、全民参与、城乡统筹、市场运作的原则，明确垃圾分类管理的部门权责，制定生活垃圾分类的指导性标准，建立生活垃圾强制分类投放制度，鼓励市场参与生活垃圾分类，促进垃圾分类的产业化发展。(本报记者完颜文豪、吴光宇)

里赞在调研中发现，目前我国尚无生活垃圾分类的专门立法，涉及到垃圾分类内容的法律规范较为原则化、操作性较弱。北京、上海等城市开始探索生活垃圾分类立法，但立法法的缺失在一定程度上影响地方立法中垃圾分类的严肃性、稳定性和强制性。

“垃圾分类回收处理，既是走可持续发展道路的必然选择，也是贯彻绿色发展理念的要求。”里赞说。在建议立法的具体内容上，里赞认为应遵循政府主导、全民参与、城乡统筹、市场运作的原则，明确垃圾分类管理的部门权责，制定生活垃圾分类的指导性标准，建立生活垃圾强制分类投放制度，鼓励市场参与生活垃圾分类，促进垃圾分类的产业化发展。(本报记者完颜文豪、吴光宇)

里赞在调研中发现，目前我国尚无生活垃圾分类的专门立法，涉及到垃圾分类内容的法律规范较为原则化、操作性较弱。北京、上海等城市开始探索生活垃圾分类立法，但立法法的缺失在一定程度上影响地方立法中垃圾分类的严肃性、稳定性和强制性。

“垃圾分类回收处理，既是走可持续发展道路的必然选择，也是贯彻绿色发展理念的要求。”里赞说。在建议立法的具体内容上，里赞认为应遵循政府主导、全民参与、城乡统筹、市场运作的原则，明确垃圾分类管理的部门权责，制定生活垃圾分类的指导性标准，建立生活垃圾强制分类投放制度，鼓励市场参与生活垃圾分类，促进垃圾分类的产业化发展。(本报记者完颜文豪、吴光宇)

里赞在调研中发现，目前我国尚无生活垃圾分类的专门立法，涉及到垃圾分类内容的法律规范较为原则化、操作性较弱。北京、上海等城市开始探索生活垃圾分类立法，但立法法的缺失在一定程度上影响地方立法中垃圾分类的严肃性、稳定性和强制性。

“垃圾分类回收处理，既是走可持续发展道路的必然选择，也是贯彻绿色发展理念的要求。”里赞说。在建议立法的具体内容上，里赞认为应遵循政府主导、全民参与、城乡统筹、市场运作的原则，明确垃圾分类管理的部门权责，制定生活垃圾分类的指导性标准，建立生活垃圾强制分类投放制度，鼓励市场参与生活垃圾分类，促进垃圾分类的产业化发展。(本报记者完颜文豪、吴光宇)

里赞在调研中发现，目前我国尚无生活垃圾分类的专门立法，涉及到垃圾分类内容的法律规范较为原则化、操作性较弱。北京、上海等城市开始探索生活垃圾分类立法，但立法法的缺失在一定程度上影响地方立法中垃圾分类的严肃性、稳定性和强制性。

要对沿江产业更严格“把关”

周洪宇代表建议：尽快制定长江岸线利用和产业准入“负面清单”

新华社北京电(记者梁建强)“政府工作报告中明确提出，以生态优先、绿色发展为引领推进长江经济带发展。我认为，推进绿色发展，需要对沿江产业进行更为严格把关。”全国人大代表、湖北省人大常委会副主任、华中师范大学教授周洪宇6日在审议政府工作报告时建议，尽快制定长江岸线利用和产业准

入“负面清单”。今年两会前，周洪宇围绕长江流域的生态保护问题进行了深入调研。他在调研中发现，重化工业沿江密布，大量化工企业集聚，一批化工园区正在建设或已规划。“以重化工业为主导的产业结构特征，使长江流域污水年排放总量居高不下。”

就此，周洪宇建议，不断提升长江流域全要素环境监管水平，应尽快制定长江岸线利用和产业准入“负面清单”，严格项目准入审核，并清理整顿不符合岸线利用要求的产业和项目，逐步提高长江自然岸线比例。同时，长江沿岸各地政府部门应加强农

业面源污染控制，强化港口码头污染控制，沿江港口应尽快建成水污染防治设施，以有效应对突发水污染事件。“长江流域，还应细化省级流域控制单元，把水质改善目标、重点任务和工程项目的责任逐一落实到沿岸各省市，实施精细化管理。”周洪宇说。