奋进新时代

2018年3月12日　星期一

责任编辑　孙　侠

2018两会特刊
新华每日电讯

两会透露八大民生任务“时间表”

1 扶贫

今年至少２００个贫困县“摘帽”

2 大气污染治理

今年二氧化硫、氮氧化物排放量要下降３％

3 个税

改革个人所得税列入今年任务

4 乡村振兴

今后将适度放活宅基地使用权

5 医疗

今年将把宫颈癌、乳腺癌、肺癌等纳入大病集中救治病种

6 住房

目前正在抓紧起草完善房地产税法律草案

7 网费

７月１日前取消流量“漫游”费

8 交通

2019年完成村村通硬化路

▲坚持在发展中保障和改善民生，增进民生福祉是发展的根本目的。甘肃省临夏回族自治州积石山县刘集乡刘集幼儿园的小朋友在游乐室玩耍（2017年3月29日摄）。2017年以来，积石山县加大推进免费学前教育和农村幼儿园精准建设项目，通过优化农村学前教育资源配置来调整农村幼儿园布局，实现了1500人以上的行政村免费幼儿园全覆盖。　新华社记者陈斌摄

新华社记者李劲峰、刘红霞、刘硕

对于政府工作报告提出的民生任务，在两会记者会、“部长通道”等场合，相关部委负责人给出进一步回应，透露出一系列民生任务“时间表”。

扶贫

今年至少200个贫困县“摘帽”

政府工作报告明确，加大精准脱贫力度。今年再减少农村贫困人口1000万以上，完成易地扶贫搬迁280万人。

国务院扶贫办主任刘永富表示，5年来，我国贫困人口已经减少了三分之二。已有150个贫困县退出，今年至少再脱贫200个。他说：“从目前进展看，总体上完成任务问题不大。现在，就是要由‘打赢’向‘打好’转变。”

全国人大代表、河南省扶贫办主任史秉锐说，目前，对于贫困人口和贫困县乡，还需要进一步进行政策统筹，对深度贫困地区要加强监测监控，集中力量精准发力。

大气污染治理

今年二氧化硫、氮氧化物排放量要下降3%

政府工作报告提出，巩固蓝天保卫战成果，今年二氧化硫、氮氧化物排放量要下降3%。

财政预算报告指出，中央财政安排大气、水、土壤三项污染防治资金合计405亿元，比2017年增加64.65亿元，增长19%，投入力度是近年来最大的。

环保部副部长黄润秋在两会记者会上表示，当前大气污染治理形势仍处在负重爬坡、任重道远的阶段。在一些极端不利的天气情况下，重污染天气还会卷土重来。下一步大气污染治理的关键是产业结构、能源结构、交通运输结构的调整和优化。

全国政协委员、天津市律师协会会长杨玉芙表示，生态环境改善是各方面协作的结果。要迅速推行生态环境损失赔偿制度，推动钢铁等行业超低排放改造，开展柴油货车超标排放专项治理等措施。

个税

改革个人所得税列入今年任务

政府工作报告在对2018年政府工作的建议中提到，提高个人所得税起征点。

财政部副部长史耀斌在两会记者会上表示，起征点提高到什么程度，将根据居民的基本生活消费水平的变化来提出政策性建议。此次个税改革更凸显专项扣除的新内涵，首选重点是子女教育、大病医疗等百姓最急需最关切的方面。改革会将分类税制转化为综合与分类相结合的个人所得税税制，下一步将加快启动税改方案，同时启动个人所得税的修法。

全国政协委员、中国财政科学研究院院长刘尚希认为，个税改革必须综合平衡国家的“钱袋子”和个人的“钱袋子”，专项扣除、税率级次、征税模式的调整受制于多方面的因素，如吸引人才的需要、税制简化的需要以及社会对公平调节的期待，要综合统筹考虑，稳妥推进。

乡村振兴

今后将适度放活宅基地使用权

政府工作报告提出，大力实施乡村振兴战略。全面深化农村改革。探索宅基地所有权、资格权、使用权分置改革。

农业部部长韩长赋在两会记者会上表示，今后将适度放活宅基地的使用权，通过多种方式使闲置的农房能够更好地利用起来，比如为到农村创业的人员提供创业场所，发展乡村旅游搞“农家乐”等。

全国人大代表、河南省淅川县九重镇张河村党支部书记张家祥说，农民大批外出务工，使农村房屋闲置现象较为突出，浪费资源而且容易出现危房。适度放活宅基地使用权，使闲置农房用于发展乡村旅游，或给农村创业人员提供创业场所，能增加农民收入，为乡村振兴增添活力。

医疗

今年将把宫颈癌、乳腺癌、肺癌等纳入大病集中救治病种

政府工作报告提出，提高基本医保和大病保险保障水平。

国家卫生计生委主任李斌在人民大会堂“部长通道”上介绍，今年，居民基本医保人均财政补助标准再增加40元，其中一半用于大病保险。中央财政将安排转移支付资金221亿多元，专项用于医疗救助补助。她说，今年还将把宫颈癌、乳腺癌、肺癌等纳入大病集中救治病种，并进一步扩大救治人群，覆盖所有建档立卡贫困人口和农村特困人员、农村低保对象等。

全国人大代表、四川好医生攀西药业董事长耿福能认为，把宫颈癌、乳腺癌、肺癌等纳入大病集中救治病种，将有效减轻老百姓看病就医压力，尤其有助于减少因病致贫、因病返贫现象发生。

住房

目前正在抓紧起草完善房地产税法律草案

政府工作报告指出，启动新的三年棚改攻坚计划，稳妥推进房地产税立法。财政预算报告明确，2018年支持新开工各类棚户区改造580万套，加大对公共租赁住房及其配套基础设施建设的支持力度。

财政部副部长史耀斌介绍，目前，正在抓紧起草和完善房地产税法律草案。房地产税会从中国的国情出发来合理设计，比如合并整合相关税种，以及合理降低房地产在建设交易环节的一些税费负担等，使房地产税制度更加合理、更加公平。

全国政协委员、天津庆达投资集团董事长孙太利说，中国人口众多，地区差异大，建立结构化、有弹性的住房政策体系尤为重要。一方面加大住房保障力度，推进棚户区改造和保障房建设，保障群众基本居住需求；另一方面通过科学设计与论证出台房地产税，有助于推进“分类调控”“差别化调控”。

网费

7月1日前取消流量“漫游”费

政府工作报告提出，取消流量“漫游”费，移动网络流量资费年内至少降低30%。

工信部副部长陈肇雄接受新华社记者专访时表示，将推动基础电信企业加快开展套餐梳理和调整、系统开发和改造、测试和业务验证等工作，确保广大用户在7月1日前享受到这一红利。除此之外，工信部还将鼓励基础电信企业继续推进大流量互联网卡、阶梯式流量放心用等流量降费措施，确保移动网络流量资费年内至少降30%。

有代表委员指出，当前一些运营商还存在老用户更改套餐难、优惠仅面向特定用户等，五花八门的限制措施影响了提速降费的实际效果，应该打破电信服务的障碍壁垒，让更多用户享受到提速降费的实惠。

交通

2019年完成村村通硬化路

政府工作报告提出，今年新建改建农村公路20万公里。

交通运输部部长李小鹏在人民大会堂“部长通道”上表示，到2019年，要完成具备条件的乡镇和建制村通硬化路的目标；到2020年，具备条件的建制村要通客车。

全国人大代表、吉林省榆树市永生村党总支书记王艳凤说，建好农村公路对于农村脱贫致富、实现乡村振兴至关重要。在建好的同时，更应该加大投入力度管好、养护好，不断提升农村公路的等级和养护水平，让农村公路成为通畅、安全、美丽、高质量的致富大通道。

（参与采写：宋晓东、翟永冠、陈聪）

新华社北京3月11日电

两会 新华视点

谱写新时代人大工作新篇章

从全国人大常委会工作报告看过去五年人大工作新亮点

新华社记者陈菲、施雨岑、荣启涵

11日，人民大会堂万人大礼堂。受十二届全国人大常委会委托，全国人大常委会委员长张德江向十三届全国人大一次会议作常委会工作报告，回顾过去五年的主要工作，对今后一年工作提出建议。

推进编撰民法典和制定民法总则、加强县乡人大工作和建设、采取创制性办法及时妥善处理辽宁拉票贿选案有关问题……精炼的总结、深刻的体会，报告显示出，人大工作开创新局面、人民代表大会制度理论和实践创新取得重大成就，社会主义民主法治建设迈出重大步伐。

以宪法为核心的中国特色社会主义法律体系不断完善

法律，治国之重器；良法，善治之前提。

报告显示，五年来，十二届全国人大及其常委会制定法律25件，修改法律127件次，通过有关法律问题和重大问题的决定46件次，作出法律解释9件，立法数量多、分量重、节奏快、效果好。

在十三届全国人大一次会议的议程里，监察法草案的审议备受社会各界关注。立法法、慈善法、民法总则……自2015年起，这已是连续4年提请全国人代会审议重要法律案。

“通过制定监察法，实施制度创新和组织创新，把实践证明行之有效的做法和经验上升为法律制度，对加强党对反腐败工作统一领导，构建权威高效的监察体系，推进国家治理体系和治理能力现代化，具有重大而深远的意义。”十三届全国人大一次会议大会发言人张业遂回答中外记者提问时说。

制定国歌法、出台国家安全法、全面修订环保法、决定设立烈士纪念日、对香港基本法第一百零四条作出解释……五年来，全国人大常委会着力加强重点领域立法，完善以宪法为核心的中国特色社会主义法律体系。科学立法、民主立法、依法立法取得新进展。

“近年来，我国立法工作回应时代命题，引领国家发展，更加符合社会发展需要和人民意愿。”长期关注人大立法工作的全国人大代表郭乃硕说。

2014年4月，全国人大常委会表决通过了修改后的环保法。这个被称为“史上最严”的环保法，开启了中国依法治污的新纪元。

“蓝天背后有立法者的贡献。”全国人大代表周光权认为，在保障民生立法方面，十二届全国人大及其常委会成绩突出。

不仅是民生，五年来各项重点领域立法稳步推进——

健全保证宪法实施的法律制度、加快国家安全法治建设、加强社会主义市场经济立法、用法律推动社会主义核心价值观建设、坚定维护宪法和基本法确立的特别行政区宪制秩序……报告列出了详细的五年立法清单，立法对适应经济社会发展需要、完成深化改革各项任务的“保障”“先行”作用跃然纸上。

改革和法治如鸟之两翼、车之两轮。报告显示，五年来，共作出21件授权决定和改革决定，涉及自贸区、农村集体土地制度、司法体制等方面的一批重大改革。审议通过15个统筹修改法律的决定，涉及修改法律95件次，激发了市场和社会活力。

全国人大代表温枢刚说：“这些数据充分表明了过去五年来，全国人大常委会着力发挥立法引领和推动作用，通过多种行之有效的方式，确保了重大改革于法有据、顺利实施。”

为人民用权、为人民履职、为人民服务

监督权是宪法和法律赋予全国人大常委会的一项重要职权。报告指出，五年来执法检查和专题询问更有力度、更具权威，更好地起到了增强监督实效、推动改进工作的作用。

2017年11月，全国人大常委会就固废法执行情况开展专题询问。“垃圾围城困境如何破解？”“快递包装等固废新来源如何减量？”专题询问过程中，国务院有关部门负责人一一回答常委会组成人员提出的问题。

“这几年人大专题询问工作有实效，有关部门直面问题、回应关切、出台措施，百姓福祉更有保障。”全国人大代表蔡学恩说，人大监督动真格，被监督单位真正感受到了压力。“以前有人觉得人大‘软’，现在谁也不敢说这个话。”他说。

检查食品安全法、安全生产法、道路交通安全法、消费者权益保护法……执法检查选取和百姓密切相关的法律，聚焦民生领域的热点、难点、痛点，综合运用多种监督形式，推动在发展中保障和改善民生。

“在增加民众‘安全感’、提升民众‘满意度’的同时，也增强了全社会的法治观念，更加体现出了真监督、真碰硬。”全国人大代表左文学说，期待执法检查进一步常态化、更大范围覆盖群众关心的领域。

（下转6版）

两会 好声音

“继续推进党员的模范带头作用，与老百姓面对面、心贴心，为老百姓谋福利、办实事。”——**全国人大代表、重庆涪陵区南沱镇睦和村党支部书记刘家奇。**

“深化‘四风’整治，对形式主义和官僚主义来一场深入革命，向文山会海持续‘亮剑’。”——**全国政协委员姚增科。**

“把好用权‘方向盘’，系好廉洁‘安全带’，自觉为营造风清气正的政治生态履职尽责、做好表率。”——**全国人大代表、北京市密云区委书记夏林茂。**

“乡村振兴太需要人才回流了。”——**全国人大代表、云南迪庆藏族自治州维西县攀天阁乡新乐村村民李金莲。**

“农户种什么、养什么要跟着市场走。”——**全国人大代表、山东省淄博市双杨镇赵瓦村党委书记李久存。**

“跨地域巡回，也有助于减少‘人情案’‘关系案’，更好地确保司法公正。”——**全国人大代表、湖北得伟君尚律师事务所首席执行合伙人蔡学恩。**

“完善培训体系，强化激励机制，让专注于创新的人才、智力投入能得到丰厚回报，让更多‘大国工匠’成长。”——**全国政协委员、中国保利集团有限公司董事长徐念沙。**

“中华民族的伟大复兴绝不是轻轻松松就能实现的，需要‘第一动力’强有力的支撑。”——**全国人大代表、天津大学党委书记李家俊。**

新华社北京3月11日电