



共话“推动经济高质量发展”

政协委员在记者会上回应经济热点问题



▲3月8日,全国政协十三届一次会议新闻中心在北京人民大会堂举行记者会,邀请全国政协委员杨伟民(左三)、胡晓炼(右二)、陈晓华(左二)、钱颖一(右一)、宁高宁(左一)谈推动经济高质量发展(拼版照片)。新华社记者王鹏摄

新华社北京3月8日电(记者齐中照、陈炜伟、张辛欣)全国政协十三届一次会议8日以“推动经济高质量发展”为主题召开记者会,杨伟民、胡晓炼、陈晓华、钱颖一、宁高宁委员分别就把握稳中求进工作总基调、防控金融风险、乡村振兴、经济增速、实体经济转型升级等热点问题回答了记者提问。

杨伟民委员:整体把握好稳中求进工作总基调

中央财经领导小组办公室副主任杨伟民说,稳中求进工作总基调要作为整体来把握,保持经济稳定增长、推进供给侧结构性改革、防范化解金融风险、积极稳妥处置地方政府债务、促进房地产市场健康发展等各项工作都要坚持稳中求进,其核心要义就是遵循规律,把握好各项工作的度,既不要盲目冒进,也不要无所作为。一般来讲,追赶型国家在追赶的前期经济增长速度都较快。但当量积累到一定程度后,质的提升就必然要提上日程。在质的提升阶段,增长速度下行是一个必然趋势,应该保持平和心态,朝着高质量发展的大方向持续努力。

谈到债务风险时,他说,我国总体上债务增长较快,但又是结构性的。中央政府债务、地方政府限额范围内的债务比较稳定,最应该关注的是地方政府的隐性债务。中央政府正在采取一些措施控制新的增量,逐步化解存量。企业债务中国有企业的债务增长较快,包括一部分央企。去年全国金融工作会议明确要把国有企业降杠杆作为重中之重,国资委正在研究制定有关办法控制国有企业债务。居民债务呈现上涨较快势头,要控制好房地产泡沫防范居民债务过快增长。

杨伟民说,只要经济能够平稳持续增长,保持在6%至7%的增长水平,同时让债务增长低于这一水平,我国债务率就会逐步下降,债务风险就会得到有效控制。

胡晓炼委员:有效防控金融风险

谈到防控金融风险,中国进出口银行董事长胡晓炼说,一些大的金融集团在经营过程中出现了一些违法违规问题,形成了风险隐患,必须要及时消除。这些金融集团有一些比较明显的特点,如杠杆率都非常高,法人治理方面不够健全等。同时,这些机构在经营过程中出现了一些异化,有的把保险公司做成了资产投资公司,有的把实业做成了金融。为此,监管部门积极出台了一系列监管规定,采取了强有力的措施来化解风险。

针对优化对外投资结构问题,她说,2017年我国在对外开放和国际产能合作以及建设开放型经济体方面取得了巨大成就。不仅在量上保持了较高增长,更重要的是质得到了根本性提升,把更多资金放在技术进步、产业链进一步拓展等方面。

此外,对外承包工程在实现较大增长的同时,企业更多开始参与投资和工程后续运营,效益进一步提高。海外的经贸合作区建设有了很大进展,带动了中国的设备、技术、标准“走出去”。

胡晓炼说,加强对外经贸合作,一是要抓住用好“一带一路”建设这个平台,二是继续推进贸易便利化和自由化,三是积极“引进来”和“走出去”。金融机构在推动全面开放新格局建设中要发挥积极作用。

陈晓华委员:乡村振兴关键在人

曾担任农业部副部长的陈晓华说,乡村振兴关键在人。现阶段农村劳动力确实在持续减少,一些村也出现了“空心化”现象。一方面,这是城镇化的必然结果。世界上不少国家在城镇化率达到70%前都出现过农村人口外流的现象。今后一段时间,农村人口转移、进城落户还会增加。另一方面,如果只剩下留守的老弱妇孺,没有了人气,乡村振兴、产业兴旺等就要落空。

他说,从一些地方的经验来看,农村要留住人,一方面要大力培育新主体和新农民,依靠致富带头人等带领群众发展生产、搞好村庄建设,通过制定相关政策把人才引回来、留下来,吸引返乡下乡人员创新创业。另一方面,要优化村庄布局,通过基础设施建设、公共服务完善为农民的生产生活创造条件;对于有历史和文化价值的村庄要加以保护,对于没有生存条件的村庄要易地搬迁。

谈到如何使广大小农户参与到农业现代化进程中,陈晓华说,一方面是要提高农民的组织化程度,大力发展多种形式的农民合作和联合,互帮互助、抱团取暖。另一方面,要发挥新型经营主体的带动作用,把农民带入市场,从产业的发展中分享到增值收益。

钱颖一委员:增长预期目标为转向高质量发展留有空间

全国工商联副主席、清华大学经济管理学院院长钱颖一说,党的十九大确定了经济从高速增长到高质量发展的转变,这是一个战略性转变。今年的GDP增长预期目标定在6.5%左右,比去年实际增速低0.4个百分点,是为了转向高质量发展留有空间。尽管增速预期目标低了一点,但工作的压力和挑战更高了。

钱颖一说,改革开放还在路上,正在走进“深水区”。首先,既要推动贸易投资开放,也要推动人才、技术等多方面开放。其次,要让市场在资源配置中发挥决定性作用,建立统一开放、竞争有序的市场体系。要从劳动力市场、户籍制度等方面入手推动建立统一市场。要实施反垄断、竞争政策等改革,形成竞争性市场。再次,要通过正确的激励方式激发巨大的生产力和创造力。

钱颖一说,民营企业家的积极性,对推动民营经济发展极其重要。去年,民间投资增速比上年有所回升,不过还是低于整体投资增速。民营企业非常关注营商环境,中央也出台了产权保护和弘扬企业家精神等文件,要认真贯彻,切实改进、优化营商环境。

宁高宁委员:“品质革命”是中国制造核心问题

中国中化集团董事长宁高宁表示,政府工作报告中“品质革命”四个字指出了中国制造的核心问题。当前,中国企业意识到创新与品质的重要性,但尚未将其提升到“革命”的高度。我国从“世界工厂”向制造强国迈进过程中,取得了举世瞩目的成就。然而,国人海外抢购马桶盖等现象的出现,说明与发达国家相比,中国制造在品质和技术上还有差距。

“如磨面的一些高端机器还是要进口。在化工、高性能材料等需要经历引进的过程。”宁高宁说,迈向高质量发展,要坚定推进供给侧结构性改革,做好技术侧、生产侧的创新,更好满足市场需求。

谈及国企改革,他说,国企改革取得了很大成绩,但国企的净资产回报率还不算高,创新和引领能力不够强,需要用更多智慧、更多政策安排和更大勇气去推进改革。一是股权改革,国有企业已在一般性的放权和激励方面进行了探索,目前需要更深入的就是股权改革。二是战略方向调整,老国企、老产业如何创新,如何进行新的战略引领,真正从追求数量转到追求质量,需要下真功夫,包括从内部管理决策系统到薪酬评价体系都要改革。

张庆伟代表谈改善营商环境

「必须用钢牙啃硬骨头」

新华社北京3月8日电(记者高敬、王建)8日,在十三届全国人大一次会议黑龙江代表团媒体开放日上,全国人大代表、黑龙江省委书记张庆伟表示,黑龙江整顿作风、优化营商环境取得一定成效,但任务依然十分艰巨,下一步对存在的突出问题,必须用钢牙啃硬骨头,用猛药来治病。

2016至2017年,黑龙江省共批捕破坏市场经济秩序犯罪嫌疑人2222人,批捕侵犯知识产权犯罪、制售假冒伪劣商品犯罪嫌疑人215人。仅2017年开展的查办破坏环境职务犯罪专项行动就立案查办595人,占立案总人数的32.7%。

张庆伟坦承,目前黑龙江仍存在营商环境不优、法治建设水平需要提升的问题,服务群众、服务市场主体的本领也需进一步提高。

“比如喜欢托人托关系,走门子,叫‘搞定’‘摆平’‘忽悠’,遇到事要搞定他,不行就找人摆平他。”

张庆伟表示,实现全面振兴发展,优化东北地区营商环境,发展民营经济,必须要突出抓好干部的作风建设。今年春节后的第1个工作日,黑龙江省就召开全省整顿作风优化营商环境大会。

他表示,干部作风问题要持续抓,久久为功,盯住不放,“必须用钢牙来啃这些硬骨头”。黑龙江将聚焦解决一批重点问题,“用猛药来治病”。还要运用大数据,把整顿作风和优化环境紧密统起来。

张庆伟说,转变作风还应苦练内功,干部队伍政治要过硬,本领要更强。“要打造一个专业的干部队伍,你在岗位上没什么毛病,但你不适应这个岗位,也要进行调整,懒政怠政、不作为不担当更不行,群众等不得,市场主体等不得。”他说。

■两会好声音

“政府工作报告的系列措施,‘减’出了活力和效益,‘加’出了动力和品质,加减之间为我国推动经济高质量发展作出新部署。”——全国政协委员、南京大学经济系主任杨德才。

“中国经济不仅要速度稳,更要品质优。高质量发展就是解决从‘有没有’到‘好不好’的问题,推动中国经济发展品质革命。”——全国政协委员、中国电子学会秘书长徐晓兰。

“平台经济,已经成为我国社会创新发展和产业升级的新引擎、新热点。”——全国人大代表、华中科技大学校长、中国工程院院士丁烈云。

“不光技术要创新,在体制机制的改革上也要创新。”——全国人大代表、山西省晋中市委书记王成。

“放管服”改革是新一轮全面深化改革中浓墨重彩的一笔。”——全国人大代表、天津市滨海新区区长杨茂荣。
据新华社北京3月8日电

加强对政府预算的全口径审查、全过程监管 保障党中央重大方针政策和决策部署贯彻落实

全国人大常委会预算工作委员会负责人就《关于人大预算审查监督重点向支出预算和政策拓展的指导意见》答记者问

新华社北京3月8日电近日,中共中央办公厅印发了《关于人大预算审查监督重点向支出预算和政策拓展的指导意见》(以下简称《指导意见》),这是党中央加强人大预算决算审查监督职能的重要决策部署,是在新的历史条件下推动人大代表大会制度与时俱进、健全人大监督制度的一项重要举措,也是发挥财政在国家治理中的基础和重要支柱作用的重要举措。

人大预算审查监督重点向支出预算和政策拓展,是贯彻落实党的十八届三中全会决定关于“加强人大预算决算审查监督、国有资产监督职能”的一项重要改革举措。按照党中央统一部署,这项改革任务由全国人大常委会预算工委牵头承担。日前,全国人大常委会预算工委负责人就《指导意见》的有关情况回答了记者的提问。

问:人大预算审查监督重点向支出预算和政策拓展的重要意义是什么?

答:政府预算反映国家的战略、规划、政策,反映政府的职责、活动范围、方向。预算数字中有政治。审查批准预算、决算和监督预算执行,是宪法和预算法、监督法等法律赋予全国人大及其常委会、地方各级人大及其常委会的重要职权。人大依法开展预算审查监督,对规范预算行为、促进依法行政、推动经济社会发展,发挥了重要作用。同时也要看到,过去政府预算审核管理和人大预算审查监督的重点主要是赤字规模和预算收支平衡状况,对支出预算和政策关注不够,对财政资金使用绩效和政策实施效果关注不够,不利于发挥政策对编制支出预算的指导和约束作用,不利于提高人大预算审查监督的针对性和有效性。

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央就人大制度和人大工作提出一系列新论断新举措新要求,为在新的历史条件下坚持、完善和发展人民代表大会制度,加强和改进人大预算审查监督工作,提供了科学理论指导和行动指南。党的十八届三中全会提出,财政是国家治理的基础和重要支柱;预算审核的重点由平衡状态、赤字规模向支出预算和政策拓展,加强人大预算决算审查监督、国有资产监督职能。党的十九大报告强调,要健全人大组织制度和工作制度,支持和保障人大依法行使立法权、监督权、决定权、任免权。

实施人大预算审查监督重点向支出预算和政策拓展,是依法加强和改进人大预算审查监督工作的内在要求,是建立和完善中国特色社会主义预算审查监督制度的重要举措,是提高财政资金使用绩效和政策实施效果的客观需要,也是对预算法、监督法关于人大预算决算审查监督特别是支出预算和政策审查监督规定的细化深化。人大加强对支出预算和政策的审查监督,有利于强化政策对支出预算的指导和约束作用,使预算安排和政策更好地贯彻党中央重大方针政策和决策部署;有利于加强和改善宏观调控,有效发挥财政在宏观经济管理中的重要作用;有利于提高支出预算编制质量和预算执行规范化水平,实施全面规范、公开透明的预算制度;有利于加强对政府预算的全口

径审查和全过程监管,更好发挥财政在国家治理中的基础和重要支柱作用,更好发挥人民代表大会制度支撑国家治理体系和治理能力的根本政治制度作用。

问:人大预算审查监督重点向支出预算和政策拓展的总体要求是什么?

答:《指导意见》提出,人大预算审查监督重点向支出预算和政策拓展,要深入学习贯彻党的十九大精神,以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一,以宪法和预算法、监督法等法律为依据,坚持正确监督、有效监督,加强对支出预算和政策的审查监督,提高针对性和有效性,推进依法行政、依法理财,保障党中央重大方针政策和决策部署的贯彻落实。

《指导意见》明确提出六个方面要求:一是坚持党中央集中统一领导。自觉在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致,认真负责、不折不扣执行党中央决策部署,使党的主张通过法定程序成为国家意志,使支出预算和政策更好体现和落实党中央决策部署。二是坚持围绕和服务党和国家大局。牢牢把住中国特色社会主义进入新时代和社会主要矛盾的转化,使财政预算和政策更好服务于党和国家中心工作,推动经济社会持续健康发展。三是坚持以人民为中心的发展思想。牢牢把住人民群众对美好生活的向往,着力保障和改善民生,不断增强人民群众获得感、幸福感。四是坚持依法开展审查监督。通过法定程序,运用法定方式,坚持监督与支持相统一,提高预算审查监督的针对性和有效性。五是坚持问题导向。以人大代表和人民群众普遍关心的热点难点问题为导向,加强对重点支出预算和政策的审查监督,推动建立健全解决问题的长效机制。六是坚持积极探索与扎实推进相结合。立足基本国情,探索创新方式方法,总结经验和规律,确保改革取得成效。

问:人大预算审查监督重点向支出预算和政策拓展的主要内容是什么?

答:《指导意见》明确了政府预算的定位和支出预算、支出政策的涵义。政府预算反映国家的战略、规划、政策,反映政府的职责、活动范围、方向。支出政策是政府根据党中央重大方针政策和决策部署、预算法等法律规定,制定的财政支出安排措施。支出预算是政府按照规定的程序、方法和标准编制的,对各种支出作出统筹安排,并报经本级人民代表大会批准执行的财政支出计划。人大通过审查监督支出预算和政策,保障党中央重大方针政策和决策部署的贯彻落实。

《指导意见》提出,按照党中央决策部署要求和预算法、监督法规定,人大对支出预算和政策开展全口径审查和全过程监管,包括五个方面主要内容:一是支出预算的总量与结构。审查支出预算总量,重点审查预算安排是否符合党中央确定的年度经济社会发展目标、国家宏观调控总体要求,审查支出

政策的可持续性。审查支出预算结构,重点审查支出预算和政策是否体现党中央就各重要领域提出的重大方针政策和决策部署要求,切实提高财政资金配置效率。二是重点支出与重大项目。保障党中央重大方针政策和决策部署确定的重点支出与重大项目。推动政府健全重点支出与重大项目决策机制,合理确定重点支出与重大项目范围。加强对重点支出与重大项目执行情况的监督,督促实现支出绩效和政策目标。三是部门预算。重点审查监督部门预算贯彻党中央重大方针政策和决策部署情况;部门预算编制的完整性情况;项目库建设、项目支出预算与支出政策衔接匹配情况;部门重大项目支出绩效目标设定、实现及评价结果应用情况;审计查出问题整改落实情况等。四是财政转移支付。重点审查监督贯彻党中央重大方针政策和决策部署情况,转移支付与财政事权和支出责任划分的匹配情况;转移支付对促进实现各地区财政平衡以及基本公共服务均等化情况;专项转移支付的清理整合情况;专项转移支付的整体绩效情况。五是政府债务。地方政府债务要重点审查债务纳入预算管理的情况;要根据各地的债务率、利息负担率、新增债务率等风险评估指标体系,结合债务资金安排使用和偿还计划,评价偿债规模的合理性。同时,要加强对政府预算编制和执行的审查,要强化对预算收入执行情况的监督,推动严格依法征收,不收“过头税”。推动依法规范非税收入管理。

问:人大预算审查监督重点向支出预算和政策拓展的主要程序和方法是什么?

答:《指导意见》按照总结、继承、完善、提高的原则,在巩固完善现有程序和方法基础上,进一步探索健全程序,创新方式方法,提出了八项措施。一是认真学习贯彻党中央重大方针政策和决策部署。要认真学习贯彻中央全会、中央经济工作会议、中央政治局会议等重要会议精神,明确目标任务,掌握部署要求,做好预算审查监督工作。坚持党对人大预算审查监督工作的领导。二是充分听取意见建议。每年在政府预算草案编制前,应当通过召开座谈会、通报会等多种形式,认真听取本级人大代表、专家学者等社会各界关于重点支出、重大项目、重大支出政策等方面的意见建议。三是深入开展专题调研。各级人大及其常委会应当根据年度工作要点和监督工作计划,听取和审议政府关于重点支出预算和政策专项工作报告,开展专题调研,提出有针对性、前瞻性和可行性的意见建议。四是探索就重大事项或特定问题组织调查。根据预算法,各级人大和县级以上各级人大常委会可以就预算、决算中的重大事项或特定问题组织调查。经全国人大常委会委员长会议专项批准,人大常委会预算工作委员会可以对各部门、各预算单位、重大建设项目的预算资金使用和专项资金的使用进行调查,政府有关部门和单位应当积极协助、配合。五是探索开展预算专题审议。人大财经经济委员会每年对预算草案进

行初步审查时,应根据中央经济工作会议精神,对有关支出预算和政策开展专题审议。政府有关部门负责人应到会听取意见,回答询问。人大有关的专门委员会可以对相关领域部门预算草案、相关重点支出和重大项目投资、有关转移支付资金和政策开展调查研究,更好发挥人大专门委员会的专业特点和优势。根据需要,可以引入社会中介机构为人大预算审查监督工作提供服务。六是推动落实人大及其常委会有关预算决算决议。通过听取报告、开展专题调研、组织代表视察等形式,推动政府及其有关部门积极落实本级人民代表大会及其常委会有关预算决算的决议。七是及时听取重大财税政策报告。对于事关全国或者本行政区域内经济社会发展全局、涉及群众切身利益的重大财税政策,各级政府应在政策出台前应当向本级人大常委会报告。八是加快推进预算联网监督工作。要适应信息社会发展要求,加快推进预算联网监督工作,实现预算审查监督信息化和网络化。要充分利用预算联网平台,加强对支出预算和政策的审查监督,提升审查监督内容的翔实性和时效性,增强审查监督工作的针对性和有效性。

问:《指导意见》对各级党委、人大、政府扎实推进审查监督重点向支出预算和政策拓展改革重要性的认识,加强组织领导,把握工作方向,及时研究解决改革中遇到的新情况新问题,支持和保证人大依法行使监督权,确保各项措施落实到位。

各级党委要进一步对推进人大预算审查监督重点向支出预算和政策拓展改革重要性的认识,加强组织领导,把握工作方向,及时研究解决改革中遇到的新情况新问题,支持和保证人大依法行使监督权,确保各项措施落实到位。

各级人大及其常委会要牢固树立“四个意识”,切实增强责任感使命感,依法加强对支出预算和政策的审查监督,通过法定程序贯彻落实好党中央重大方针政策和决策部署。还对人大财经经济委员会、有关的专门委员会、常委会预算工作委员会等工作机构积极做出安排,深入开展审查监督工作等,提出了具体要求。

各级政府要主动接受同级人大及其常委会的监督,积极创造条件,认真落实改革措施。预算报告、决算报告应当重点报告贯彻落实党中央重大方针政策和决策部署的主要情况,报告重大支出政策和税收政策调整变化情况,报告收入、支出安排及赤字、债务规模等财政总量政策等情况,报告支出预算、决算和政策实施的主要情况,报告重大投资项目的安排和实施情况。支出预算要反映各项支出预算安排的政策依据、标准、支出方向与绩效目标等情况,增强重大增支政策出台的周期性。支出决算要重点报告和反映支出完成情况、重大项目的资金使用绩效与政策实施效果等情况等。支出预算和决算要列示重大政府投资计划和重大投资项目表。各级审计机关应当为人大常委会开展支出决算和政策审查监督提供支持服务。