脱贫攻坚从“打赢”向“打好”转变

国务院扶贫办主任刘永富谈打好精准脱贫攻坚战

新华社北京3月7日电(**记者侯雪静、刘慧、胡浩**)党的十八大以来,扶贫攻坚战态势如何?怎样从“打赢”向“打好”转变?深度贫困的“硬骨头”怎么啃?

7日下午,在十三届全国人大一次会议记者会上,国务院扶贫办主任刘永富就打好精准脱贫攻坚战相关问题回答中外记者的提问。

脱贫攻坚取得决定性进展

刘永富表示,党的十八大以来,脱贫攻坚取得决定性进展和显著成绩。

我们创造了中国减贫史上最好成绩。2012年底,我国有贫困人口9899万人,到2017年底还剩3046万人,5年减少贫困人口6853万人,年均减少1370万人。此外,2012年底贫困县为832个,2016年“摘帽”28个县,2017年预计“摘帽”120多个。2016年首次出现了贫困县总量的减少。

通过脱贫攻坚的大量投入,贫困地区的基础设施、公共服务得到显著改善,贫困群众的生产生活条件也得到明显改善;通过增收脱贫倒逼产业发展,贫困地区特色优势产业得到发展;通过易地搬迁、退耕还林、护林员制度,贫困地区生态环境得到明显改善。此外,还构建了全社会攻坚的强大合力,创造了中国特色的脱贫攻坚制度体系。

刘永富说,下一步,要在坚持前几年脱贫攻坚经验基础上,进一步完善制度、改进政策、创新举措,加大深度贫困地区攻坚力度,进一步转变工作作风,加强对干部和贫困群众的培训等,确保打赢脱贫攻坚战。

“我们现在不仅要打赢,而且要打好,我们也有信心能够打好这个攻坚战。”他说。

脱贫攻坚从“打赢”向“打好”转变

“‘打赢’和‘打好’一字之差,应该说‘打好’比‘打赢’含金量更高。”刘永富表示,脱贫必须是符合质量的、经得起时间和历史检验的,不能掺水,不能是假的,不能搞数字脱贫、虚假脱贫,要保证脱贫的质量。

在谈到扶贫资金运用存在不规范的现象时,刘永富表示,扶贫资金运用的面很广,环节也多,如何加强监管始终是一个问题。“扶贫的物质基础就是钱,钱必须要管好用好。”

他介绍,下一步中央财政、省级财政、市财政、县财政扶贫资金分配结果一律公开,乡村两级扶贫资金、扶贫项目公示公告,接受社会监督。

“我们现在正在部署,在全国范围内进一步完善县级脱贫攻坚项目库,扶贫需要做哪些事情,需要花多少钱,先把项目编制出来,让项目等钱,不要让钱等项目,解决地方不会干、不敢干的问题。”刘永富说,不光是钱不能乱花,还要把它花好,要组织第三方机构去看扶贫资金使用效益如何,进行绩效评估。

对于扶贫工作中存在的一些作风问题,刘永富也亮明了态度:“要较真碰硬,对这些作风不实、虚假脱贫、数字脱贫,甚至搞腐败的,要毫不客气坚决处理,发现一起查处一起。”

刘永富表示,脱贫攻坚战以来,已经查处了作风和各种问题的案件6万多起,处理相关责任人8万多人。

啃下深度贫困“硬骨头”

“打赢打好精准脱贫攻坚战,深度贫困地区非常关键。”刘永富表示,要实现“一个人不掉队,一个民族不能少”的目标,深度贫困地区是一块难啃的“硬骨头”。

刘永富介绍,相比现在全国3.1%的贫困发生率,截至去年底,我国贫困发生率超过18%的县还有110个,贫困发生率超过20%的村还有16000多个,贫困发生率是11%的县约有334个,所以对这些地区要加大工作力度和投入力度,坚决攻下来。

现在中央确定的深度贫困地区有“三区三州”,这些地区致贫原因复杂,贫困程度很深。在不到3年的时间里,完成这些地区的脱贫任务十分艰巨。

刘永富表示,按照中央的部署,目前已经加大对“三区三州”重点支持。去年底基本完成制定深度贫困地区脱贫的“时间表”和“路线图”。中央财政新增扶贫投入及有关转移支付要向深度贫困地区倾斜,要加强对深度贫困地区监测监控,发现工作不到位或有可能完不成任务的要提早做工作,确保脱贫不留“死角”。

打赢打好扶贫攻坚战,离不开有效的考核体系。刘永富谈到,脱贫攻坚要较真碰硬,实行最严格的考核评估制度,这起到了保持压力、促进落实的作用,有利于确保识别精准、退出精准、群众满意。

▲3月7日,十三届全国人大一次会议新闻中心举行记者会,邀请国务院扶贫办主任刘永富就“打好精准脱贫攻坚战”的相关问题回答中外记者的提问。 **新华社记者申宏摄**

国务院扶贫办:

加强对深度贫困地区监测监控

国务院扶贫办主任刘永富7日在十三届全国人大一次会议记者会上表示,要加强对深度贫困地区监测监控,发现工作不到位,有可能完不成任务的,要提早做工作,确保脱贫不留“死角”。

刘永富表示,打赢打好脱贫攻坚战,深度贫困地区非常关键。

刘永富介绍,相比现在全国3.1%的贫困发生率,截至去年底,我国贫困发生率超过18%的县还有约110个,贫困发生率超过20%的村还有16000多个,对这些地区要加大工作力度和投入力度,坚决攻下来。

今年政府工作报告提出,强化对深度贫困地区支持,中央财政新增扶贫投入及有关转移支付向深度贫困地区倾斜。对老年人、残疾人、重病患者等特定贫困人口,因户因人落实保障措施。开展扶贫领域腐败和作风问题专项治理,改进考核监督方式。

现在中央确定的深度贫困地区有西藏、四省藏区、南疆四地州和四川凉山、云南怒江、甘肃临夏等“三区三州”,这些地区致贫原因复杂,贫困程度很深。在不到3年的时间里,完成这些地区的脱贫任务十分艰巨。

刘永富表示,按照中央的部署,目前已经加大对“三区三州”重点支持。去年底基本完成制定深度贫困地区脱贫的“时间表”和“路线图”。

为了如期完成减贫目标,确保脱贫质量。“2018年被确定为作风建设年,并实行最严格的考核评估制度。”刘永富说,这起到了保持压力、促进落实的作用,有利于确保识别精准,退出精准,群众满意。

(记者侯雪静、刘慧)新华社北京3月7日电

两会新华时评·改革

充分释放社会领域的发展潜力

今年的政府工作报告进一步强调社会领域改革,明确提出“深入推进教育、文化、体育等改革,充分释放社会领域巨大发展潜力。”

全面深化改革,既要在经济领域深化,也要在社会领域布局。过去社会领域容易被认为是个花钱的地方,需要政府“养”起来。然而,思路一转天地宽,社会领域本身蕴含着巨大的发展潜力和动能。深化改革,不仅能增加社会领域产品和服务供给,更好满足群众多层次多样化需求,还能培育新的发展动能,实现经济社会协调发展。

近年来,教育、文化、体育等领域新兴业态不断涌现、服务能力不断提升、投资热情不断高涨。同时也应看到,社会领域还存在进一步激发发展活力等问题,加之平均投入收益低、回报周期长,大量的潜力和资源还没有被充分利用。

充分释放社会领域巨大发展潜力,关键靠改革——应深化“负面清单”改革,破除行业垄断,取消不合理审批事项,促进良性竞争;应加强在人才引进、土地使用、融资、税费等方面的支持,坚持让社会力量不但进得来,也能实现发展快;还要创新监管,优化服务,营造包容高效的发展氛围。让社会领域的发展活力竞相迸发,更好满足人民群众美好生活的需要。

(记者刘怀丕、段续)新华社北京3月7日电

让企业轻装上阵聚力发展

政府工作报告指出,全年再为企业和个人减税8000多亿元,促进实体经济转型升级,着力激发市场活力和社会创造力。全年要为市场主体减轻非税负担3000多亿元,不合理的坚决取消,过高的坚决降下来,让企业轻装上阵、聚力发展。

把生意做好、把生产抓好、把研发搞好,这“三好”既是企业所求,也是经济发展所需。深化改革就要在这些重点领域持续发力,创造良好的环境、为企业减负,让企业家心无旁骛、聚力凝神、聚焦创新成长。

清费减负、提速降费、简政放权……人们清楚地看到,近年来政府出台了一系列政策措施为企业发展扫除障碍,优化政府服务,减少企业负担。但与此同时,一些优惠政策到基层就“停电”“断线”等问题仍有发生。这既有一些部门“不愿干”的态度问题,也有“不会干”的能力问题。凡此种种,困扰了经营者,束缚了企业创新活力,影响了企业发展做强。

行百里者半九十。让改革举措不断推陈出新,让企业真正轻装上阵,消除后顾之忧,就必须以更大的勇气和措施,把企业的评价和获得感作为重要评判标准,进一步增强政府的服务意识,让中央减税降费的红利落实到企业头上,为创新驱动发展战略输送源源动力。

(记者段续、刘怀丕)新华社北京3月7日电

再减贫1000万,啃“硬骨头”要有“硬招”

新华社北京3月7日电(**记者侯雪静、邬慧颖、胡浩**)政府工作报告提出,加大精准脱贫力度。今年再减少农村贫困人口1000万以上,完成易地扶贫搬迁280万人。

完成1000万的目标是否有难度?怎样确保脱贫质量?如何攻克深度贫困?

明确目标

今年再减1000万 更有“含金量”

“今年是连续第三年定下全年减贫1000万以上目标。脱贫攻坚难度越来越大,**这1000万的年度减贫目标相比前两年‘含金量’更高,挑战更大**。”中国人民大学中国扶贫研究院院长汪三贵说。

脱贫攻坚,换了人间。

全国人大代表王艳凤对政府工作报告提到的脱贫成就感同身受,因为她所在的吉林省榆树市永生村近年来发生了天翻地覆的改变。曾经的永生村,到处是低矮破旧的泥草房、凹凸不平的泥沙路,村里债务上百万元,是远近闻名的“后进村”。全村3000多名村民,其中有500多名贫困户。如今,村里新修了30公里的水泥路,搞起了规模化养殖,人均年收入突破万元,绝大多数贫困户已经脱贫。

永生村的变化是我国脱贫攻坚的一个缩影。5年来,我国贫困人口减少6853万,平均每年减贫超过1300万人,贫困发生率降到3.1%,交出了脱贫攻坚前半程的高分答卷。

但脱贫形势依然严峻。在不到3年时间里,还有3000多万贫困人口要脱贫,600多个贫困县要“摘帽”。

“**任务艰巨,但也比历史任何时期都面临更好的机遇**。”汪三贵分析,脱贫攻坚取得的决定性进展产生了积极的示范作用,增强了脱贫信心;积累了宝贵经验,练就了一支扶贫队伍;贫困人口绝对数量减少,可以腾挪出更多资源集中攻克难关。

“我们要抓住这个机遇带领贫困户脱贫奔小康。”全国人大代表、牧原集团党委书记秦英林说,通过“政府+银行+龙头企业+合作社+贫困户”的扶贫模式,撬动215亿元产业扶贫资金,惠及55个贫困县的10万农户。

国务院扶贫办主任刘永富说,“从目前进展看,总体上完成任务问题不大。现在,就是要由‘打赢’向‘打好’转变。”

确保脱贫质量

脱贫不脱政策 加强考核监督

去年年初,江西省井冈山市顺利通过第三方评估,成为我国贫困退出机制建立后首个脱贫“摘帽”的贫困县。记者回访发现,井冈山各级干部并未因此而松懈,当地从产业、保障、就业等方面对脱贫成效进行巩固提升。

妻子患尿毒症去世,中风的母亲和读小学的女儿还需要照顾,井冈山长坪乡中烟村脱贫户康海明曾经很担心:刚好起来的日子是否又要“回去了”?政府工作报告明确,攻坚期内脱贫不脱政策,新产生的贫困人口和返贫人口要及时纳入帮扶。“听到这些让我们心里有底。”康海明说。

国务院扶贫办考核评估司有关负责人表示,政策不变既包括各级的扶持优惠政策不变,也包括考核评估、督查巡查等管理政策不变。贫困地区干部特别是扶贫干部要继续坚守岗位,保持工作连续性和有效性。

随着脱贫攻坚进入深水区,个别地方懈怠和畏难情绪滋生,突击填表报数、言之无物的开会部署、走马观花的层层检查评比等现象有所抬头。“**要较真碰硬,对这些作风不实、虚假脱贫、数字脱贫,甚至搞腐败的,要毫不客气坚决处理,发现一起查处一起**。”刘永富说。

为确保脱贫进度和质量,让脱贫得到群众认可、经得起历史检验。刘永富说:“今年要继续实行最严格的考核评估,并将2018年确定为作风建设年。好的作风才可以确保脱贫攻坚成效。要时时处处体现一个‘实’字,求真务实,实事求是,实实在在。”

攻克深度贫困

拿出更多“硬招” 采取超常规举措

在江西代表团的分组讨论会上,江西省瑞金市委书记许锐等代表提出,因病致贫返贫成为当前脱贫攻坚工作难点。

建档立卡数据显示,**贫困人口中因病致贫比例从2014年的42%上升到2016年的44%**,且这一数据还呈现上升趋势。

政府工作报告提出,对老年人、残疾人、重病患者等特定贫困人口,因户因人落实保障措施。深入推进产业、教育、健康、生态扶贫,补齐基础设施和公共服务短板,激发脱贫内生动力。

刘永富说,国家层面将在保持政策连续性、稳定性的同时,进一步深化脱贫攻坚新举措。新增脱贫攻坚资金主要用于深度贫困地区,新增脱贫攻坚项目主要布局于深度贫困地区,新增脱贫攻坚举措主要集中于深度贫困地区。

代表委员们认为:随着中央财政新增扶贫投入及有关转移支付向深度贫困地区倾斜,在深度贫困地区正涌动着快速发展的热潮。

“过去我们村里人口袋里没票子、脑袋里没路子,自己都觉得腰杆不硬、底气不足。”江西赣州大田乡大坳村第一书记谢芳杰说,大坳村地处大田乡东北部,因交通不便、信息闭塞,成了全乡发展格局中的一个“死角”。

为了让深度贫困村实现脱贫,大坳村采取“超常规”举措,在多方筹措资金,修建水泥路、水渠等基础设施的同时,围绕脐橙、油茶、蔬菜等产业,以“公司+基地+贫困户”的形式带动贫困户增收致富。

“曾经的‘死角’如今有了生机。”谢芳杰说,“我们一定继续拿出更多硬招,聚力发展与大家一起迈入全面小康!”

(参与采写:白明山、孟含琪、霍瑶)

■新华时评

脱贫攻坚战不容“作风兑水”

习近平总书记5日在参加他所在的十三届全国人大一次会议内蒙古代表团审议时强调:“群众对一些地方脱贫攻坚工作中的形式主义、官僚主义、弄虚作假现象非常反感,要认真加以解决。”

过去5年,我国年均减贫1370万人、共减贫6853万人的成绩举世瞩目,更需趁势而上,一鼓作气。

然而,在有的地方,突击填表报数、言之无物的开会部署、走马观花的层层检查评比等现象时有抬头。脱贫攻坚战,只能打赢,必须打好。任何一点懈怠都会影响脱贫攻坚战的整体进程。要打胜仗作风上容不得半点“水分”,只有将严和实的要求贯穿全过程、各环节,才能确保“脱真贫、真脱贫”。

上下同欲者胜。广大干部要坚决贯彻党中央决策部署,众志成城,以更务实的作风凝心聚力,确保如期打赢打好脱贫攻坚战。

(记者侯雪静、胡浩)新华社北京3月7日电

两会 今日关注

(上接1版)从拉萨交通基础设施改善谈到特色旅游发展,格桑卓嘎表示:“可以说,过去的5年是广大人民群众收获最多的5年,幸福生活来之不易,大家倍感珍惜。”

“文化传承与保护鼓舞人心”

29岁的扎西江村来自山南市琼结县拉玉乡,是西藏代表团中最年轻的代表。作为我国3600多名珞巴族人民的一员,扎西江村说,政府工作报告中强调要“继续加强对民族地区、人口较少民族发展的支持”,加强“文化遗产保护传承”,这些都令他倍受鼓舞。

“近年来,珞巴族人民的生产生活发生了翻天覆地的变化,家乡不仅实现了通路、通电、通水全覆盖,乡亲们还住上了舒适宽敞的安居房,发展起了当地特色产业。”扎西江村说,与此同时,珞巴族文化作为中华民族文化大家庭中的重要组成部分,得到了国家和自治区政府的高度重视。

“珞巴族始祖传说、服饰入选国家级非物质文化遗产名录;在援藏省市支持下,珞巴族聚居区建起了珞巴民族文化展厅;珞巴民族学校也已开设珞巴语言课……”扎西江村说,多种渠道保护工作的推进与落实,使珞巴族传统文化抢救性保护取得了良好成果。

“这是我们新建的门诊大楼,这是我们工作时的镜头……”西藏昌都市藏医院消化内科副主任医师、46岁的泽仁永宗代表在讲述过去五年昌都基层卫生事业及藏医药事业发展取得的巨大成就时,向大家展示了几张照片。为更好传承和弘扬藏医药事业,她提出建议,希望进一步加大藏医药人才培养与队伍建设力度,充分发挥民族医药的作用。

“实现由‘有学上’到‘上好学’的跨越”

今年40岁的格桑德吉代表来自西藏墨脱县帮辛乡,是一名门巴族教师。她在发言时说,自2013年墨脱公路基本通车以来,随着墨脱日新月异的发展,当地教育事业突飞猛进,学生获取知识的途径也在不断丰富。

“作为一名见证人和参与者,我深切感受到,墨脱教育事业的发展,真正是在实现由‘有学上’到‘上好学’的跨越。”格桑德吉说。

“成绩的取得,得益于以习近平同志为核心的党中央的关心关怀,得益于各级党委、政府对教育事业的重视支持,得益于援藏工作队和社会各界人士的无私奉献、大力援助。”格桑德吉说,“作为一名全国人大代表,我将更加努力工作,更好履行职责,教好每一个孩子,为实现中华民族伟大复兴中国梦培养优秀接班人和建设者。”

西藏那曲市比如县恰则乡那村党支部书记、36岁的次仁措旦代表在发言中同样提及基层教育的发展,她建议,进一步加强农牧区教育基础设施建设,提升农牧区办学条件,解决好农牧区师资紧缺问题,促进优质教育资源共享,让每一个孩子学习在学校、成长在学校。