



# 积极财政政策依旧，财税体制改革攻坚

## 财政部负责人回应财税热点问题

个税起征点将如何提高？  
房地产税制度怎样设计？  
政府债务是否有风险？

会根据居民基本生活消费水平变化上调起征点

“提高个人所得税起征点”写入政府工作报告引发广泛关注。7日上午，财政部副部长史耀斌在十三届全国人大一次会议记者会上表示，起征点提高到什么程度，将根据居民的基本生活消费水平的变化来提出政策性建议。

“此次个人所得税改革还要改革完善个人所得税的征税模式。”史耀斌说，改革会将分类税制转化为建立起综合与分类相结合的个人所得税制，这也是世界上通行的个人所得税征税模式。

“我们会将一些劳动性所得，比如说工资薪金、劳务报酬、稿酬、特许权使用费等等作为综合所得合并起来，然后再确定一个基本扣除费用，大家称之为起征点，再进行征税。”史耀斌说，改革旨在更好地体现税收公平，体现调节收入分配的作用。改成综合与分类征收的税收模式后，综合性征税的项目会按年汇总来进行综合征税。

房产税制度设计将合理降低建设交易环节税费

史耀斌在记者会上表示，在设计房地产税制度时，将合理降低房地产在建设交易环节的税费负担。史耀斌介绍，房地产税作为一个税种历史悠久，在大多数国家普遍实施。几乎每个国家的房地产税制度都存在以下四个共性的制度安排：

一是所有的工商业住房和个人住房，都会按照评估值来征税；二是所有国家的房地产税制度安排中，都有一些税收优惠；三是房地产税属于地方税，它的收入归属于地方政府；四是因为房地产税的税基确定比较复杂或者非常复杂，所以需要建立完备的税收征管模式。

史耀斌表示，我国房地产税制度设计会参考国际上共性的制度性安排的一些特点，但从中国的国情出发来合理设计，比如合并整合相关税种，以及合理降低房地产在建设交易环节的一些税费负担等，使房地产税制度更加合理、更加公平，既能起到筹集财政收入的作用，又能够起到调节收入分配、促进社会公平的积极效应。

中国未来几年债务风险不会发生明显变化

财政部部长肖捷在记者会上说，预计未来几年政府债务风险指标水平不会有明显变化。肖捷说，截至去年底，我国政府债务余额为29.95万亿元，其中，中央财政国债余额13.48万亿元，地方政府债务余额16.47万亿元。我国政府负债率（债务余额/GDP）为36.2%，比2016年的36.7%下降了0.5个百分点。

“按照新预算法规定，发行地方政府债券是地方政府举借债务的唯一合法形式。”他说，“大家请注意，是唯一合法形式。”2017年，财政部查处并公开通报了10批违法违规举债案例，处理了近百名相关责任人。“对于各类违法违规举债问题，我们的态度是坚决的、明确的，也就是发现一起，要查处一起、问责一起。”肖捷说。

他表示，下一步，财政部门将继续采取“开前门”和“堵后门”并举的措施，进一步规范和加强地方政府债务管理。在“开前门”方面，今年拟安排地方政府专项债券13500亿元，比去年增加5500亿元。同时，合理确定分地区的地方政府债务限额，稳步推进专项债券管理改革。在“堵后门”方面，坚持谁举债、谁负责，严格落实地方政府的属地管理责任，债务人和债权人依法合理分担风险。同时，加大督查问责力度，做到终身问责、倒查责任。

“我们相信，通过这些措施，在各方共同努力下，完全能够确保不发生系统性风险。”肖捷说。（记者胡浩、刘慧、韩洁、刘红霞、孙奕）综合新华社北京3月7日电

收购价调整有哪些影响？  
城里人能不能买宅基地？  
农业经验如何惠及非洲？

下调稻谷和小麦收购价对农民积极性影响不大

为进一步理顺价格形成机制，今年我国下调了稻谷和小麦最低收购价。农业部副部长韩长赋7日表示，这一举措不会对农民的积极性和生产带来太大影响。韩长赋是当日在十三届全国人大一次会议记者会上作出上述表述的。韩长赋说，粮食收购和价格市场化改革的改革是个大方向，目的还是要发挥市场在资源配置中的决定性作用，通过价格来引导生产、调节供求、调控进口。

“从现在看，水稻供给有点偏多，小麦供求基本平衡，这正是改革的契机。”韩长赋说。他表示，由于小麦和水稻是口粮，各方面都很重视。同时，小麦和水稻大都是在基本农田里生产种植的，我国近年来进行了高标准农田建设，水稻、小麦基本上是旱涝保收。“农民种小麦和种水稻，在目前水平下还是有账可算的，调减幅度不会很大。”韩长赋说。

韩长赋同时表示，价格下调会对农民收入产生一定的影响，因此国家在下调收购价格的同时，也对种粮农民采取直补的方式进行适当补助。韩长赋说，下一步将引导农民种植优质水稻、种植强筋和弱筋小麦，同时在改革中加快完善补贴、保险等配套机制，保护农民种粮积极性。

根据现行政策城里人不能到农村买宅基地

韩长赋在记者会上表示，农村宅基地属集体所有，只有具有农村集体经济组织成员身份的人才能依法依规取得本集体宅基地的使用权。城里人到农村买宅基地盖房子，现行法规政策是不允许的。“这是集体经济组织成员特有的权利，而且原则上是一户一宅。”韩长赋说，“根据现行政策，城里人不能购买宅基地，更不能在上面盖别墅或者搞私人会所。”

韩长赋说，我国农村承包地已经实现所有权、承包权和经营权“三权分置”，这个路子也可以借鉴引用到宅基地以及闲置农房。他还介绍说，在坚持宅基地所有权属于农民集体、资格权属于集体经济组织成员的基础上，今后将适度放活宅基地的使用权。这样，就可以通过多种方式使闲置的农房能够更好地利用起来，比如为到农村创业的人员提供创业场所，发展乡村旅游搞“农家乐”等。

中国将加大与非洲国家农业合作力度

韩长赋在记者会上表示，愿意通过多种方式跟非洲国家分享中国农业发展的经验，并将继续加大与非洲国家的农业合作力度。韩长赋介绍，中国已在非洲14个国家建设了农业技术推广示范中心，把中国的农业技术向非洲朋友展示。此外，中国还选派大量专家帮助非洲国家特别是最不发达的国家培训农业技术人员，还请非洲农业技术人员和农业部门的管理干部到中国研修和参观。在农业机械、化肥、农药等方面，中国也给非洲一些国家提供了力所能及的帮助。这些举措在非洲农业特别是粮食生产中发挥了积极作用。

“中国对非洲国家的农业合作，以及对非洲国家保障粮食安全方面的帮助是真诚的，不附加任何条件。”韩长赋强调。（记者胡浩、孙奕、刘慧、胡浩）综合新华社北京3月7日电



▲3月7日，十三届全国人大一次会议新闻中心举行记者会，邀请财政部部长肖捷，副部长史耀斌、胡静林就“财税工作和财政改革”相关问题回答中外记者提问。这是肖捷在回答记者提问。

“通过推进这项改革，将有力促进各级政府更好履职尽责，更有效地提供基本公共服务供给效率和水平，不断增强人民群众的获得感、幸福感和安全感。”他说。

今年全国一般公共预算支出规模约21万亿元，如何把钱花在刀刃上、花出实效？

肖捷表示，目前预算绩效管理仅限于一般公共预算，下一步绩效管理范围将逐步扩大到所有的财政资金，包括政府性基金预算和国有资本经营预算。

“财政部门将一如既往地牢固树立勤俭节约和过紧日子的思想，在财政支出方面以绩效为导向，创新预算管理新模式，努力做到少花钱、多办事、办好事。”他说。

房地产税立法稳步推进  
个税改革凸显新内涵

房地产税、个人所得税改革社会关注度高，2018年两大税改如何推进？

史耀斌说，作为国际通行税种，我国房地产税制度设计在参考国际共性制度安排的同时，注重从中国国情出发来合理设计，比如合并整合相关税种以及合理降低房地产在建设交易环节的税费负担等。

他透露，目前全国人大常委会预算工作委员会、财政部以及其他有关部门正在抓紧起草和完善房地产税法法律草案。“房

地产税总体思路就是立法先行、充分授权、分步推进。按照这个总体思路，目前正在设计完善，并进行论证和听取意见。”

个人所得税起征点将上调到多少？史耀斌说，将根据居民的基本生活消费水平的变化来提出政策性建议。除了提高起征点，此次个税改革更凸显专项扣除的新内涵，首选重点是子女教育、大病医疗等百姓最急需最关切的方面。

他指出，改革会将分类税制转化为综合与分类相结合的个人所得税制，下一步将加快启动税改方案，同时启动个人所得税的修法。“相信通过这些改革，能够使个人所得税纳税人的税负更加合理，更好地显现个人所得税调节收入分配、促进社会公平的积极效应。”

财政助力乡村振兴 扶贫资金加强监管

乡村振兴离不开真金白银的投入。胡静林说，2018年中央财政将多渠道筹集资金，形成多元投入的新格局；按照乡村振兴战略重点任务精准发力；同时加强资金监管，全面实施支农资金绩效管理。

针对个别“挪用挤占、虚报冒领扶贫资金”情况，他表示，财政部会同相关部门出台多项措施，去年专项检查共追回虚报冒领和挤占挪用资金7.3亿元，450人被问责。下一步将继续完善制度堵漏洞，加大查处力度，从2018年到2021年每年都将把扶贫专项资金作为检查重点。

新华社北京3月7日电（记者韩洁、胡浩、刘红霞）如何防控政府债务风险、房地产税立法如何推进？个税起征点调至多少？……7日上午，十三届全国人大一次会议在北京梅地亚中心举行记者会，财政部部长肖捷，副部长史耀斌、胡静林围绕“财税工作和财政改革”回答中外记者提问。

“放水养鱼”激发经济新活力

大力减税降费背景下，去年我国财政收入缘何实现7.4%的较快增长？

“经济是财政的基础，财政收入状况归根结底取决于经济发展态势。”肖捷说，去年我国经济总量迈上80万亿元新台阶，同比增长6.9%，经济活力不断增强，企业效益不断改善，这是财政收入增长的基础条件。

与此同时，工业生产者出厂价格指数（PPI）上涨较快，直接带动按现价计算的相关税收快速增长；近几年连续实施“放水养鱼”的减税降费政策，不断培植发展新税源，也为财政增收提供了源头活水。

“这些因素的共同作用，推动2017年我国财政收入实现较快增长。这也恰恰印证了我国经济发展不仅出现了总量的扩大，也实现了质量和效益的提升。”肖捷说。

肖捷说，2018年，我国将继续实施减税降费政策，用财政收入的减法来换取企业效益的加法和市场活力的乘法。全年减税预计超过8000亿元，通过清理规范政府性基金、行政事业性收费和经营服务性收费等预计减负3000多亿元。

赤字率近年首降 债务风险可控

2018年，我国财政赤字率拟按2.6%安排，系近年来赤字率首次下调，是否意味着“积极的财政政策会逐步退出”？

“尽管今年财政赤字率比上年有所降低，但是我明确告诉大家，积极财政政策的取向没有变。”肖捷说，今年预算安排的财政赤字率按23800亿元考虑，与去年预算赤字规模持平。

他表示，赤字率有所下降，与中国经济稳中向好、财政状况不断改善是相吻合的。同时也将为中国经济长远发展和实施有效的宏观调控留下更大空间。

谈及政府债务问题，肖捷说，截至2017年底，我国政府负债率36.2%，较上年有所下降，低于国际通用的所谓60%警戒线，也低于其他主要经济体和一些新兴市场国家的负债水平。预计未来几年政府债务风险指标水平不会有明显变化。

肖捷表示，下一步，财政部门将继续采取“开前门”和“堵后门”并举的措施，进一步规范和加强地方政府债务管理。同时加大督查问责力度，做到终身问责、倒查责任。

理顺央地财政关系 预算绩效管理扩围

党的十九大提出，建立权责清晰、财力协调、区域均衡的中央和地方财政关系。

肖捷说，此前我国已先后出台外交领域的改革方案和基本公共服务领域中央和地方共同财政事权和支出责任划分改革方案。今年将重点推进教育、医疗卫生、交通运输、环境保护等领域的改革。

# 描绘乡村振兴战略美好愿景“施工图”

## 农业部部长韩长赋谈农业转型发展

新华社北京3月7日电（记者董峻、胡璐、孙奕）让农业成为有奔头的产业、农民成为有吸引力的职业、农村成为安居乐业的美丽家园，这是农业部部长韩长赋描绘的乡村振兴美好愿景。

7日上午，在十三届全国人大一次会议记者会上，韩长赋围绕“实施乡村振兴战略，推动农业转型升级”相关问题回答了中外记者提问。

推进乡村振兴战略要抓好“三个重大”

韩长赋说，党的十九大提出实施乡村振兴战略，这次政府工作报告又做了专门部署，充分体现了党中央对农业、农村发展的高度重视。

如何落实中央部署、推进乡村振兴？韩长赋说要抓好“三个重大”：

——制定重大规划。这方面中央有关部门正在编制规划，由国家发改委牵头，农业部和其他一些部门参与，从产业发展、乡村布局、土地利用、基础设施、公共服务等方面进行谋划。

——出台重大政策。围绕在干部配备上优先考虑、在要素配置上优先满足、在资金投入上优先保障、在公共服务上优先安排这“四个优先”，研究出台相关政策，推动体制机制创新。

——实施重大行动。如，实施农村人居环境整治三年行动、产业兴村强县行动、打好三年精准脱贫攻坚战等，都会采取具体举措。

韩长赋说，将来搞农业不仅有干头，还要有说头、有看头、有赚头。随着科技进步和产业发展，“农民”从身份称谓将回归职业称谓。农村人不仅可以享受城里人的公共设施、公共服务，还拥有优美环境和田园风光。

农业转型发展要实现“六个高”

经过改革开放以来的快速发展，特别是党的十八大以来，我国农业有了更快发展，粮食生产能力、农业现代化水平、农民收入水平等都发生了巨大变化。

韩长赋说：“当前农业发展进入到新阶段，重点是解决质量问题。”

韩长赋说，今后要大力推进质量兴农、绿色兴农，加快推进由增产导向转向提质导向，由依赖资源消耗的粗放经营转向节约资源的可持续发展。按照这样的方向和要求，我国农业发展目标 and 转型要求是“六个高”：

——产品质量高。绿色、品牌农产品要增加，要更好满足个性化、多样化、高品质的消费需求。

——产业效益高。使农业投入产出更有得算，农业的增值空间更大。

——生产效率高。农业生产更加绿色，劳动生产率、土地产出率、资源利用率全面提高。



▲3月7日，十三届全国人大一次会议新闻中心举行记者会，邀请农业部部长韩长赋，农业部新闻发言人、办公厅主任潘显政就“实施乡村振兴战略 推动农业转型升级”相关问题回答中外记者的提问。这是韩长赋回答记者提问。

——经营者素质高。多种形式的适度规模经营要成为现代农业发展的引领力量。

——国际竞争力高。中国是农业大国，农产品在国际市场要占有一席之地。

——农民收入高。要增加新型经营主体的收入，也要使小农户有好的收入。

“如果我们能够实现这‘六个高’，农业转型升级，新时代中国农业将是一幅美好的图景。”韩长赋说。

让农业回归绿色的本色

韩长赋认为，当前我国农业的绿色发展要求紧迫，要牢固树立“绿水青山就是金山银山”的理念，在生产方式、生产技术、体制机制等方面下功夫创新。

“要让农业回归绿色的本色。”他说，“因为农业本身就是绿色工厂。”

据韩长赋介绍，农业部正在建立以绿色生态为导向的农业补贴制度、合理利用资源的制度。

去年，中央已经安排专项资金支持东北地区开展轮作试点，支持河北地下水漏斗区和湖南的重金属污染地区的耕地实现休耕，效果都不错。此次政府工作报告提出，耕地轮作休耕试点面积增加到3000万亩。

他指出，一方面要推进面积的扩大，使部分耕地能够休养生息。另一方面要建设制度，形成轮作休耕的一些制度。

在农业科技方面，韩长赋说，过去科技研发重点是围绕增产，今后要调整科技创新的重点和方向，大力支持节本增效、优质安全、绿色环保技术的开发，目的是适应绿色发展要求。

据韩长赋介绍，农业部正在实施农业绿色发展五大行动，包括畜禽粪污资源化利用、果菜茶有机肥替代化肥、东北地区秸秆处理、农膜回收，以及以长江为重点的水生生物保护等行动，推动我国农业形成绿色发展方式，走上可持续发展道路。

作为农业转型升级的一个重要方面，农业部还会会同有关部门在全国认定了40个市县作为农业绿色发展先行区，以带动全国农业的绿色发展。