

## 从“国家账本”看新时代国计民生

### 从“国家账本”看新时代国计民生

大国财政，夯实大国治理基础。随着十三届全国人大一次会议开幕，党的十九大后首份“国家账本”亮相，提交人大代表审查。为国理财，为民服务。打开2018年政府预算报告和预算草案，数里行间折射新时代的国计民生。

#### 收支之间，彰显新时代政府理财之道

#### 增收并举，为高质量发展保驾护航

#### 取用有度，满足百姓更美好生活需要

为党和国家掌管好“钱袋子”，增强人民群众获得感。在新的历史起点上，通过强化“财”服从服务于“政”的意识，更好发挥财政在国家治理中的基础和重要支柱作用，将为实现“两个一百年”奋斗目标作出新的更大贡献。

新华社记者 卢哲 编制

对未来发展信心更足、更有干劲。

#### 取用有度

满足百姓更美好生活需要

善于富国者，必先理民之财。新时代我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。如何顺应矛盾转化，优化财政收支结构，关系着百姓福祉。个税征收，关系千家万户的利益。财政部副部

长史耀斌委员说，除了政府工作报告提到的提高个税起征点，个税改革还前所未有增加了专项扣除，首选重点是子女教育、大病医疗。未来，我国将改革完善个税征收模式，将分类税制转化为分类与综合相结合的征税模式，更好体现税收公平。支出方面，打开“国家账本”，教育无疑是第一大项目。近21万亿元支出大盘子中，每花掉7元钱就有1元投入教育，2018年共安排教育支出超过3万亿元。“今年我国教育发展的关键词就是公平和质量。”河南省实验中学校长马玉霞代表说，推

谋民生之利，要把钱花好、花在实处，让每项民生工程、公共服务真正发挥作用，以解民生之忧。”安徽省财政厅厅长罗建国代表说，只有这样，百姓才能有更多的幸福感与获得感。

#### 增收并举

为高质量发展保驾护航

高质量发展，是今年全国两会一大热词，也是中国经济面向未来的关键词。新起点上，如何推进、落实高质量发展，众所瞩目。深化供给侧结构性改革，在推动高质量发展8项工作中位列首位。服务供给侧改革，在“破”“立”“降”上下功夫，政府工作报告和预算报告着墨颇多。——继续用好专项奖补资金，支持钢铁、煤炭行业去产能；——投入更多“真金白银”，支持中国制造业砥砺前行；——在过去五年累计减税超过2万亿元的基础上，改革完善增值税，大幅扩展享受减半征收所得税优惠政策的小微企业范围，全年再为企业和个人减税8000多亿元；——进一步清理规范行政事业性收费，调低部分政府性基金征收标准。全年要为主体减轻非税负担3000多亿元。

“从过去侧重于在支出方面扩大政府投资，到如今更加侧重于在收入方面减税降费，高质量发展为财政政策确立了新内涵新目标。”中国财政科学研究院院长刘尚希委员说。创新是引领发展的第一动力，也是高质量发展的应有之义。预算报告积极支持创新型国家建设，为中国经济发展注入持久动力。“过去，中科院一个研究所的科研经费能达到几千万或上亿元已经很难得。而今，实力强的研究所科研经费能达到10亿元级的规模。”中国科学院上海分院院长王建宇代表说，作为提升原创能力、实现创新驱动的抓手，基础研究在预算的支持下迎来了发展春天。

个体的微观感受，蕴藏于预算的宏观图景：2017年，全国一般公共预算科技支出为7286亿元，是2012年的1.6倍多。2018年，这项支出为7595亿元，比2017年执行数增长4.2%。“对企业而言，是否更具发展活力、创新能力、更优效率、更高品质，成为新时代的检验标准。”浪潮集团董事长孙丕恕代表说，国家财政坚持鼓励创新，更多支持实体经济发展，让企业

**新华全媒头条**  
阅读更多全媒体形态报道  
请扫描二维码下载新华社客户端，订阅“新华全媒头条”栏目

**两会特别报道**

新华社记者 韩洁、何欣荣、胡璐、刘红霞

大国财政，夯实大国治理基础。随着十三届全国人大一次会议开幕，党的十九大后首份“国家账本”亮相，提交人大代表审查。为国理财，为民服务。打开2018年政府预算报告和预算草案，数里行间折射新时代的国计民生。

#### 收支之间

彰显新时代政府理财之道

新时代的大国经济，离不开大国财政的支持。这是一份令人振奋的国家收支大账——2018年，全国一般公共预算收入将超过18万亿元，支出接近21万亿元，与美国的支出规模进一步缩小差距，彰显世界第二大经济体的大国气度。财政部部长肖捷说，经济是财政的基础。2017年全国一般公共预算收入扭转了2012年以来增速放缓态势，“恰恰印证了我国经济发展不仅总量扩大，而且质量和效益提升。”

这是一份聚力增效的宏观调控大账——收支之间，存在2.38万亿元财政赤字。2018年，我国赤字规模与去年持平，赤字率预计为2.6%，比2017年预算降低0.4个百分点。

“调低赤字率，主要是我国经济稳中向好、财政增收有基础，也为宏观调控留下更多政策空间。”政府工作报告如是说。在中国社科院经济研究所所长高培勇委员看来，赤字率降低释放进一步防控经济风险的信号，同时赤字总规模并未减小，彰显积极财政政策更加聚力增效的新特点，更侧重在结构性方面发力。“治大国如烹小鲜”。财政支出虽然数额庞大，但也要像老百姓过日子一样学会精打细算。政府工作报告指出，当前财政状况出现好转，各级政府仍要坚持过紧日子，执守简朴、力戒浮华，严控一般性支出，把宝贵的资金更多用于为发展增添后劲、为民生雪中送炭。“经济发展新常态下，尤其要管好‘钱袋子’，多

## 2018年我国减税降费规模将超1.1万亿元

新华社北京电(记者胡璐、刘红霞)5日提请审议的政府工作报告显示，2018年我国将再为企业和个人减税8000多亿元，并为市场主体减轻非税负担3000多亿元，整体减税降费规模将超过1.1万亿元。

政府工作报告明确，2018年我国进一步减轻企业税负，大幅降低企业非税负担，让企业轻装上阵、聚力发展。

报告描绘出一份清晰的减税降费清单：——改革完善增值税，按照三档并两档方向调整税率水平，重点降低制造业、交通运输等行业税率，提高小规模纳税人年销售额

**减税降费力度大**

2018年我国将再为企业和个人减税8000多亿元，并为市场主体减轻非税负担3000多亿元，整体减税降费规模将超过1.1万亿元

标准；——大幅扩展享受减半征收所得税优惠政策

的小微企业范围；——大幅提高企业新购入仪器设备税前扣除上限；——实施企业境外所得综合抵免政策；——进一步清理规范行政事业性收费，调低部分政府性基金征收标准；——继续阶段性降低企业“五险一金”缴费比例；——降低过桥过路费用……

党的十八大以来，尽管财政收支矛盾凸显，我国率先大幅减税降费，着眼“放水养鱼”、增强后劲。分步骤全面推开营改增试点，累计减税

## 加强对政府预算全口径审查、全过程监管

全国人大常委会预算工作委员会有关负责人详解人大预算审查监督重点向支出预算和政策拓展

新华社北京3月7日电(记者申铨)近日，中共中央办公厅印发了《关于人大预算审查监督重点向支出预算和政策拓展的指导意见》。为什么要出台指导意见？其内容和意义是什么？实施程序和方法如何？7日，全国人大常委会预算工作委员会有关负责人详细解读了这一指导意见。

#### 依法加强和改进人大预算审查监督工作

作为“国家账本”，政府预算关乎经济社会发展方方面面，关乎广大人民群众切身利益。审查批准预算、决算和监督预算执行，是宪法和预算法、监督法等法律赋予全国人大及其常委会、地方各级人大及其常委会的重要职权。

然而，过去政府预算审核管理和人大预算审查监督的重点主要是赤字规模和预算收支平衡状况，对支出预算和政策关注不够，对财政资金使用情况和政策实施效果关注不够，不利于发挥政策对编制支出预算的指导和约束作用，不利于提高人大预算审查监督的针对性和有效性。

“此次人大加强对支出预算和政策的审查监督，将有助于强化政策对支出预算的指导和约束作用，加强和改善宏观调控，提高支出预算编制质

#### 预算审查监督严

人大对支出预算和政策开展全口径审查和全过程监管，包括五个方面主要内容：支出预算的总量与结构、重点支出与重大项目、部门预算、财政转移支付和政府债务

量和预算执行规范化水平。”这位负责人说。他表示，这一改革举措也将有利于加强对政府预算的全口径审查和全过程监管，更好发挥财政在国家治理中的基础和重要支柱作用，更好发挥人民代表大会制度支撑国家治理体系和治理能力的根本政治制度作用。

#### 对预算开展全口径审查、全过程监管

此次发布的指导意见明确了支出预算、支出政策的涵义。

“支出政策是政府根据党中央重大方针政策和决策部署、预算法等法律规定，制定的财政支出安排措施。支出预算是政府按照规定的程序、方法和标准编制的，对各种支出作出统筹安排，并报经本级人民代表大会审查批准后执行的财政支出计划。”这位负责人说。

指导意见指出，按照党中央改革部署要求和预算法、监督法规定，人大对支出预算和政策开展全口径审查和全过程监管，包括五个方面主要内容：支出预算的总量与结构、重点支出与重大项目、部门预算、财政转移支付和政府债务。

其中，在政府债务方面，指导意见称，地方政府债务要重点审查债务纳入预算管理的情况；要根据各地的债务率、利息负担率、新增债务率等风险评估指标体系，结合债务资金安排使用和偿还计划，评价举债规模的合理性。

“此外，还要加强对政府预算收入编制的审查。要强化对预算收入执行情况的监督，推动严格依法征收，不收‘过头税’，推动依法规范非税收入管理。”这位负责人表示。

#### 健全创新审查监督程序和方法

为了更好地实施这一改革举措，指导意见称，

按照总结、继承、完善、提高的原则，在巩固完善现有程序和方法基础上，进一步探索健全程序，创新方式方法，提出了多项措施。

这位负责人介绍，这些举措包括了认真学习贯彻党中央重大方针政策和决策部署、充分听取意见建议、深入开展专题调研、探索开展预算专题审议、推动落实人大及其常委会有关预算决算决议和及时听取重大财税政策报告等。

同时，探索就重大事项或特定问题组织调查。根据预算法，各级人大和县级以上各级人大常委会可以就预算、决算中的重大事项或特定问题组织调查。经全国人大常委会委员长会议专项批准，人大常委会预算工作委员会可以对各部门、各预算单位、重大建设项目的预算资金使用和专项资金的使用进行调查，政府有关部门和单位应当积极协助、配合。

“此外，还将加快推进预算联网监督工作。”这位负责人表示，要适应信息社会发展要求，实现预算审查监督信息化和网络化。充分利用预算联网平台，加强对支出预算和政策的审查监督，提升审查监督内容的翔实性和时效性，增强审查监督工作的针对性和有效性。

### 两会好声音

给钱给物不如建个好支部。  
——重庆市荣昌区委书记曹清尧代表

我们注重“精神补短”“精神扶贫”，激发群众“我要脱贫”的斗志。  
——江西吉安市市长王少玄代表

乡村教育是乡村振兴的基石。  
——河南省周口市淮阳县许湾乡李灵希望小学校长李灵代表

当前校外培训可以说是“席卷全国”，给学生、家长带来沉重负担和普遍焦虑。  
——重庆市九龙坡区谢家湾小学校校长刘希娅代表

基础教育不是为了把学生分成三六九等，而是为了让每个孩子好好发展。  
——上海科技大学副校长尹杰委员

民族团结是各族人民的生命线。各民族交往交流交融，你中有我、我中有你，谁也离不开谁。  
——新疆生产建设兵团第一师13团11连职工尤良英代表

医患之间是性命相托，医生不可能每个生命都托得住，但不管托不托得住，都得用心。  
——首都医科大学宣武医院神经外科首席专家凌锋委员

供给侧结构性改革，去掉的是负担，补上的是短板，为中国经济企稳回升作出了巨大贡献。  
——中国人民大学校长刘伟委员

未来C919将会有更多“兄弟姐妹”，更多的国产大飞机将腾空而起。  
——国产大飞机C919总设计师吴光辉代表

新华社北京3月7日电