



# 政府工作报告透露哪些改革指向

新华社记者王希、翟永冠、刘硕、宋晓东

“以改革开放40周年为重要契机，推动改革取得新突破，不断解放和发展社会生产力。”在新的历史起点上，今年的政府工作报告透露哪些改革指向？

## 把发展经济着力点放在实体经济上

近年来，以制造业为主体的实体经济发展遭遇挑战，引发外界对中国经济“脱实向虚”的担忧。政府工作报告明确提出，坚持把发展经济着力点放在实体经济上。

“实体经济是一个国家经济的支柱。”全国人大代表、海尔集团总裁周云杰说，政府工作报告中提到发展壮大新动能，运用新技术、新业态、新模式，大力改造提升传统产业，指出了振兴实体经济的重要路径。此外，报告还提出加快制造强国建设，创建“中国制造2025”示范区等举措，令人期待。周云杰表示，在供给侧结构性改革政策支持下，传统制造业也需要通过技术创新、平台创新、机制创新，弘扬工匠精神，积极融入工业互联网平台，实现新旧动能转换，让实体经济迈上高质量发展的新台阶。

## 标本兼治防控金融风险

政府工作报告提出，要标本兼治，有效消除金融风险。严厉打击非法集资、金融诈骗等违法活动。加快市场化法治化债转股和企业兼并重组；健全对影子银行、互联网金融、金融控股公司等监管；防范化解地方政府债务风险。

全国政协委员、经济学家刘世锦说，一些东亚国家由高速增长到中速增长过程中，都曾出现了较大的金融风险冲击，甚至发生金融危机，值得引起我们警惕。“我国推动经济高质量发展，必须提升金融风险防控化解的能力。”他说。

全国政协委员、财政部会计标准战略委员会委员张连起表示，降低高杠杆，推进债转股和企业兼并重组，需要突出市场化与法治化；要加强金融机构风险内控，对于影子银行、互联网金融等加强监管，要坚持整治的决心和定力，把握好力度和节奏，真正做到既防“黑天鹅”，也防“灰犀牛”。

## 相关改革推进乡村振兴

政府工作报告提出，落实第二轮土地承包到期后再延长30年的政策；探索宅基地所有权、资格权、使用权分置改革；改进耕地占补平衡管理办法。

全国人大代表、河南省濮阳县庆祖镇西辛庄村党支部书记李连成说，稳定土地承包关系长久不变给农民吃下“定心丸”，宅基地“三权分置”探索解决了农房、宅基地常年闲置的问题，这些改革与农村实际和农民切身利益紧密相关，既回应了广大农民的要求，也顺应了社会发展趋势，必将有效带动乡村振兴。

## “放管服”改革为市场主体添活力，为人民群众添便利

政府工作报告提出，深化“放管服”改革。全面实施市场准入负面清单制度。在全国推开“证照分离”改革，重点是照后减证；全面实施

## 把发展经济着力点放在实体经济上

近年来，以制造业为主体的实体经济发展遭遇挑战，引发外界对中国经济“脱实向虚”的担忧。政府工作报告明确提出，坚持把发展经济着力点放在实体经济上。

## 标本兼治防控金融风险

严厉打击非法集资、金融诈骗等违法活动。加快市场化法治化债转股和企业兼并重组；健全对影子银行、互联网金融、金融控股公司等监管；防范化解地方政府债务风险。

## 相关改革推进乡村振兴

落实第二轮土地承包到期后再延长30年的政策；探索宅基地所有权、资格权、使用权分置改革；改进耕地占补平衡管理办法。

“双随机、一公开”监管；深入推进“互联网+政务服务”；加快政府信息系统互联互通，打通信息孤岛。

全国政协委员、中华全国律师协会副会长朱征夫说，政府工作报告表达了深化“放管服”改革的勇气和决心，令人振奋。比如提出对没有法律依据的各类办事证明一律取消，决不允许执法者吃拿卡要等内容。

全国人大代表、天津市滨海新区区长杨茂荣说，深入推进“放管服”改革，让公众切身感受到政府优化营商环境、解放生产力的决心与实效。天津市滨海新区将109枚废弃公章封存进国家博物馆，推动“多证合一”和“证照分离”改革，推进电子营业执照和企业登记全程电子化。

“放管服”改革是新一轮全面深化改革中浓墨重彩的一笔。杨茂荣说，“放管服”改革考验管理者的智慧，需要聚焦资源配置、要素优化、权力运行等关键环节，进一步降低企业制度性交易成本，全面释放改革红利，让人民群众感到办事便利。

## 增强激励释放创新活力

政府工作报告提出，有悖于激励创新的陈规旧章，要抓紧修改废止；有碍于释放创新活力的繁文缛节，要下决心砍掉。听到这一系列改革之举，很多科技工作者都表达了激动之情。

全国政协委员、电子科技大学副校长曾勇说，“天眼”探空、神舟飞天、墨子“传信”、高铁奔驰、北斗组网，随着科技创新能力提升，我

## “放管服”改革为市场主体添活力，为人民群众添便利

全面实施市场准入负面清单制度。在全国推开“证照分离”改革，重点是照后减证；全面实施“双随机、一公开”监管；深入推进“互联网+政务服务”；加快政府信息系统互联互通，打通信息孤岛。

## 增强激励释放创新活力

有悖于激励创新的陈规旧章，要抓紧修改废止；有碍于释放创新活力的繁文缛节，要下决心砍掉。

## 多办利民实事、多解民生难事

提高个人所得税起征点、加强对儿童托育全过程监管、扩大跨省异地就医直接结算范围、将符合条件的新就业无房职工和外来务工人员纳入公租房保障范围、发展共有产权住房……

国在创新领域由“追赶”逐渐变为“并跑”甚至“领跑”。然而，在科研项目申报、经费管理等方面，还一定程度上存在“能攻关的不如会公关的”“实验程序多不如报销手续多”等现象，甚至引发职务犯罪。

全国政协委员、清华大学分析中心主任李景虹说，政府工作报告提出赋予创新团队和领军人才更大的人财物支配权，采取灵活的薪酬制度和奖励措施等举措，有利于扩大科研经费的使用“正门”，堵住违法违规的“歪门”“邪路”，使承担重大科技攻关任务的科研人员切实受益。

## 多办利民实事、多解民生难事

提高个人所得税起征点、加强对儿童托育全过程监管、扩大跨省异地就医直接结算范围、将符合条件的新就业无房职工和外来务工人员纳入公租房保障范围、发展共有产权房……一系列公众关心的民生热点问题，都能从政府工作报告中找到具体的改革回应。

一些代表委员认为，多办利民实事、多解民生难事，以问题导向推出一系列民生改革举措，将不断提升人民群众的获得感、幸福感、安全感。

“这些保障和改善民生的举措，抓住了群众最关心、最现实的问题，让人感觉暖意融融。”来自吉林省通化市的全国人大代表初建美说，需在制度建设和落实监督等方面下功夫，确保好的民生政策在落实中不走样，让百姓得实惠。

新华社北京3月6日电

(上接1版)

## 恪守以人民为中心理念 着力保障改善民生

不论是补齐民生“短板”，还是不断满足人民日益增长的美好生活需要，政府工作报告中一系列惠及民生的目标与举措都让代表委员感受到新时代发展的温度，对未来有了更多期盼。

全国政协委员、台盟湖北省委会主委江利平说，政府工作报告中提到的“教育投入继续向困难地区和薄弱环节倾斜”令他印象深刻。“我在调研中发现，一些农村和贫困地区学前教育质量亟须提升，有些地方仍缺乏规范建设的普惠性幼儿园。”江利平说，“要加快发展普惠性幼儿园，进一步完善学前教育公共服务体系，破解‘入园难’‘入园贵’问题。”

谈及政府工作报告中提到的大力实施乡村振兴战略，全国人大代表、安徽省安庆市潜山县黄铺镇黄铺村党委书记王绍南“有话要说”。近年来，黄铺村因地制宜发展花卉苗木等特色产业，从远近闻名的“贫困村”一跃成为当地村级集体经济发展的“领头羊”。“目前最迫切的任务就是让农民富起来，让经济强起来，让环境美起来，真正推进乡村振兴。”王绍南说。

“以更加有效的制度保护生态环境”“加强对儿童托育全过程监管”“推进医养结合，提高养老院服务质量”……一系列顺应美好生活新需求的政策部署，让代表委员倍感振奋。

全国人大代表、河北省沧州市中心医院院长温秀玲说，“我们面对的紧迫任务是提高医疗卫生服务质量，下大力气解决群众看病就医难题。作为医疗战线的一名代表，我感觉肩上的责任重大。”

“坚持以人民为中心的发展思想，不断造福人民。”全国人大代表、浙江省湖州市市长钱三雄表示，地方政府要更加关心老百姓的烦心事、琐碎事，不因事难而推诿、不因善小而不为，把报告中提到的政策措施尽快化作行动、变为现实。

代表委员纷纷表示，新时代的蓝图正在铺展，逐梦人的舞台更加宽广。要更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，凝心聚力、砥砺前行，用实干创造更加美好的未来，奋力开拓伟大的新时代。(记者张辛欣、史竞男、陈炜伟、王大干、马剑、张紫贇、杨帆、郝良、梁建强)

据新华社北京3月6日电

## 历史性成就举世瞩目 新时代蓝图催人奋进

(上接1版)报告提出跑出中国创新“加速度”，全国政协委员、中国电子学会秘书长徐晓兰对此感触很深：“我国智能芯片研发与国际在同一起跑线上，又有全球最大的市场，最有朝气的发展空间，具备科技成果转化土壤，一定能造就一颗强劲跃动的中国芯。”

话成就，令人振奋；谈目标，催人奋进。全国人大代表、天津市环境保护科学研究院副院长温娟说，报告提出，今年再压减钢铁产能3000万吨左右，退出煤炭产能1.5亿吨左右；二氧化硫、氮氧化物排放量要下降3%。此举既可促进环保，又能倒逼产业升级。“作为环保工作者，我对打赢蓝天保卫战充满信心。”

全国人大代表、齐鲁制药有限公司总经理李燕说：“我们要承担起建设国家医药产业强国的重任，加大力度引进世界顶尖医药科研人才和智力资源，加强生物医药等科研创新，不断推出新药，让百姓用得上、用得起优质好药。”

全国人大代表、贵州省贵阳市公安局刑侦支队副支队长石蓉则心系人民群众的安全：“群众对安定有序、文明和谐的生活居住环境有更高期待，这是新时代赋予我们公安民警的新使命、新任务。”

## 谋新篇继续开来

### 只争朝夕绘就新蓝图

新时代、新征程，呼唤勇立潮头、快马加鞭。

“这是一份清醒自信、真抓实干、催人奋进的报告。”全国人大代表、中国石化集团齐鲁石化总经理韩峰说，今后要继续坚持抓创新就是抓发展，谋创新就是谋未来的思路，持续推动产品迈向中高端，赢得未来竞争新优势。

“自己富了不能忘记带动贫困户。”全国人大代表、黑龙江省海伦市向秋蔬菜种植专业合作社理事长高向秋，听完报告后觉得自己肩上的责任更重了：“合作社将通过产加销一体化，提高附加值，带动更多贫困户脱贫致富，不辜负乡亲们的重托。”

全国人大代表、山东省东营市市长赵豪志说，东营作为石油资源型城市，过去经济发展方式比较粗放，给生态环境造成了不小压力。今后将把生态建设摆在更加重要的位置，加强污染防治，改善生态，为人民群众创造一个生态宜居的环境。

推进污染防治取得更大成效，也是全国人大代表、海南省生态环境保护厅厅长邓小刚最关注的。他说，海南今后将坚持生态立省战略，实行全国最严格的生态环境保护措施，把海南的蓝天白云守住守好。

团结凝聚力量，实干创造未来。在这个新时代的春天，代表委员纷纷表示，要更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，焕发新气象、展现新作为，拥抱新时代。(记者董峻、潘林青、岳德亮、王建、刘邓、马晓媛、汪军、李颢、张辛欣)

据新华社北京3月5日电

## 两会 新华视点

## 你当温柔，却有力量

### 三位基层女代表「指尖上的奋斗」

女性的双手，被认为是温柔的化身；但有一些女性，却以这份“指尖上的柔情”，积蓄起强大的人生力量，织就了一幅幅绚丽多姿的奋斗画卷。

在全国人大代表、嘉联益电子(昆山)有限公司生产制造四处工段长段俊的住处，一瓶平价维生素E乳霜引起了记者的注意。“在生产线干了快25年，手上皮肤糙了，皱纹多了，涂上乳液才不会太紧绷。”43岁的段俊，1993年中专毕业后从四川来到昆山，2000年进入嘉联益公司，从事检验、搬运、安装、包装等一线工作。“就拿检测信号线来说，每天要重复绕线动作2000多次。”

帅气的短发、甜美的笑容、酷帅的“墨镜”胸针……这是“90后”全国人大代表、南通市佰仁堂常乐龄护理院护理员李楠楠此次亮相全国两会的形象。而她的双手，则终日与消毒水、肥皂液、清洗剂为伴。李楠楠告诉记者，护理院有260多位老人，平均年龄超过78岁。一些老人长期便秘，必须依靠护理人员帮助才能排便。“每次都是用手指抠肛处理，动作要轻，要柔和，不然老人会很痛苦。”李楠楠说。

近两年，扬州市宝应县的乱针绣声名鹊起，而这离不开全国人大代表、宝应县国凤刺绣厂技术总监蓝元花的“手上功夫”。2001年，19岁的蓝元花放弃了令人羡慕的外企工作，选择了传承传统文化的乱针刺绣行业。学习刺绣是痛苦的，“经常熬到半夜，绣两针就要拆一针。手戳破了，忍着疼继续来”。

温柔，于无声处显力量。段俊结合工作实际，提出生产流程改进方案，使企业检验人员的人均产能从每小时100片提高到200片，总产量从原来的每天8万片提高到17万片。

李楠楠总结积累提炼的“老人关怀”“三心(爱心、细心、耐心)工作法”，在行业内受到越来越多护理员的推崇；蓝元花则研发出了最适合人物肖像表达的“16环节操作法”，并带动当地农妇走进绣厂，加入绣娘队伍。

“我们第一代进城务工农民在体味了生活的辛酸后，用双手经营出了舒心的日子。”段俊说，她要继续发挥自己的力量，帮助更多生活在城市中的农民工过上幸福生活。

始终坚守“厚积薄发、来日方长”的人生信条的蓝元花，则希望通过团队的努力，让非遗文化乱针绣继续传承，帮助姐妹们实现致富梦。

“不管什么时代，奋斗”二字永不褪色，而我，还需要再奋斗很多年。”李楠楠说。(记者刘巍巍)新华社北京3月6日电

## 两会 人物

## 基层代表的两会时间

## 代表共话乡村“喜与急”

过去的5年，乡村面貌、农民生活有哪些喜事？推进乡村振兴战略当前还有哪些急事？福建代表团在审议政府工作报告时，一些来自农村的人大代表带来了不少新鲜的信息。

“日子越过越好了。”谈起这些年村里的变化，全国人大代表、福建东山县陈城镇澳角村党总支书记林华忠难掩喜悦。

澳角村是一个三面环海的渔村，林华忠告诉记者，村里靠海“吃”海，重点打造渔家民宿、海产品销售、海上观光等休闲农业项目，紫菜、鲍鱼、干贝等特色海产品供不应求，有的村民还做起了微商，“那边海上渔船还在外海作业，这边线上的订单就被一抢而空，年收入上百万元的村民为数不少。”

“你看！我们村的夜景有没有江南水乡的感觉？”全国人大代表、福建省将乐县常口村党支部书记张林顺点开一位村民的微信朋友圈，把手机凑到记者面前。在一段短视频里，月色下的农民公园点缀着多彩的灯光，依稀可见有村民沿河边漫步，不时发出欢快的笑声。

“以前乡下人爱面子，婚嫁活动互相攀比，天价聘礼、豪华婚宴等奢华之风蔓延，一场婚礼花费数十万乃至上百万元是常有的事。”全国人大代表、福建省莆田市秀屿区岐厝村党支部书记兼村委会主任曾云英说，近年来当地开展移风易俗行动，党员干部带头倡导文明嫁

## 代表建言乡村“聚人气”

政府工作报告提出，大力实施乡村振兴战略。乡村振兴，关键看人。咋才能让咱村里有“人气”？在山西代表团驻地，来自农村的代表们各抒己见。

“村里要有‘人气’，最根本的还是要发展产业。”山西汾阳市贾家庄村党委书记邢利民代表说，只有产业发展起来了，才能创造出更多就业机会，吸引人们回村。

贾家庄村是山西当地的“明星村”。早在上世纪五六十年代，贾家庄人就靠着“百把镰头闹革命，改水治碱拔穷根”的精神，把一个“有女不嫁贾家庄”的穷村变成了全国农业机械化典型。近年来，这里又大力发展乡村旅游，成了远近闻名的旅游景点。

“光今年春节期间，咱村就接待了七八十万游客，比去年同期翻了一番，正月十五这一天就来了15万人，你说这叫不叫有人气？”邢利民脸上的笑意，掩都掩不住。

“那是你村的位置好啊，紧挨高速路，人来人往也方便。”山西临汾市尧都区东下庄村村主任张建国代表发了话。他所在的村地处山区，交通不便，资源匮乏，经济发展条件较差。“要我说，乡村要想让人

来，先得把基础设施搞好。”

张建国举例说，去年他想吸引年轻人回村，就贴出告示，只要年轻人愿意回村帮忙，他自己出钱给发工资，结果没有一个人回来。“咱这地方，网线没有，手机信号差，经常接不通也打不出去，路也不好走，年轻人嫌不方便，没人愿意回来。”

“说得对，农村的环境要搞好了，人们才愿意来。”山西晋阳县大寨村党支部书记郭凤莲是个老代表，这些年，她提的建议不少都和农村环境有关，包括面源污染问题、农村垃圾处理问题、农药科学使用问题、土地修复问题等。

“要我说，农村天地广阔，大有作为。”出生于1978年的张宏祥代表与改革开放同龄，6年前，他带着资金、人才、管理经验回到家乡山西朔州市右玉县张千户岭村，搞起了肉羊养殖，如今已经形成了从草料种植、集中养殖，到屠宰、加工、餐饮的全产业链，并带动村民实现稳定增收。对乡村的未来，张宏祥充满信心：“以后肯定会有越来越多人到农村来，乡村人气一定会越来越旺！”(记者马晓媛、霍瑞)新华社北京3月6日电